

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: ПОДХОДЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ

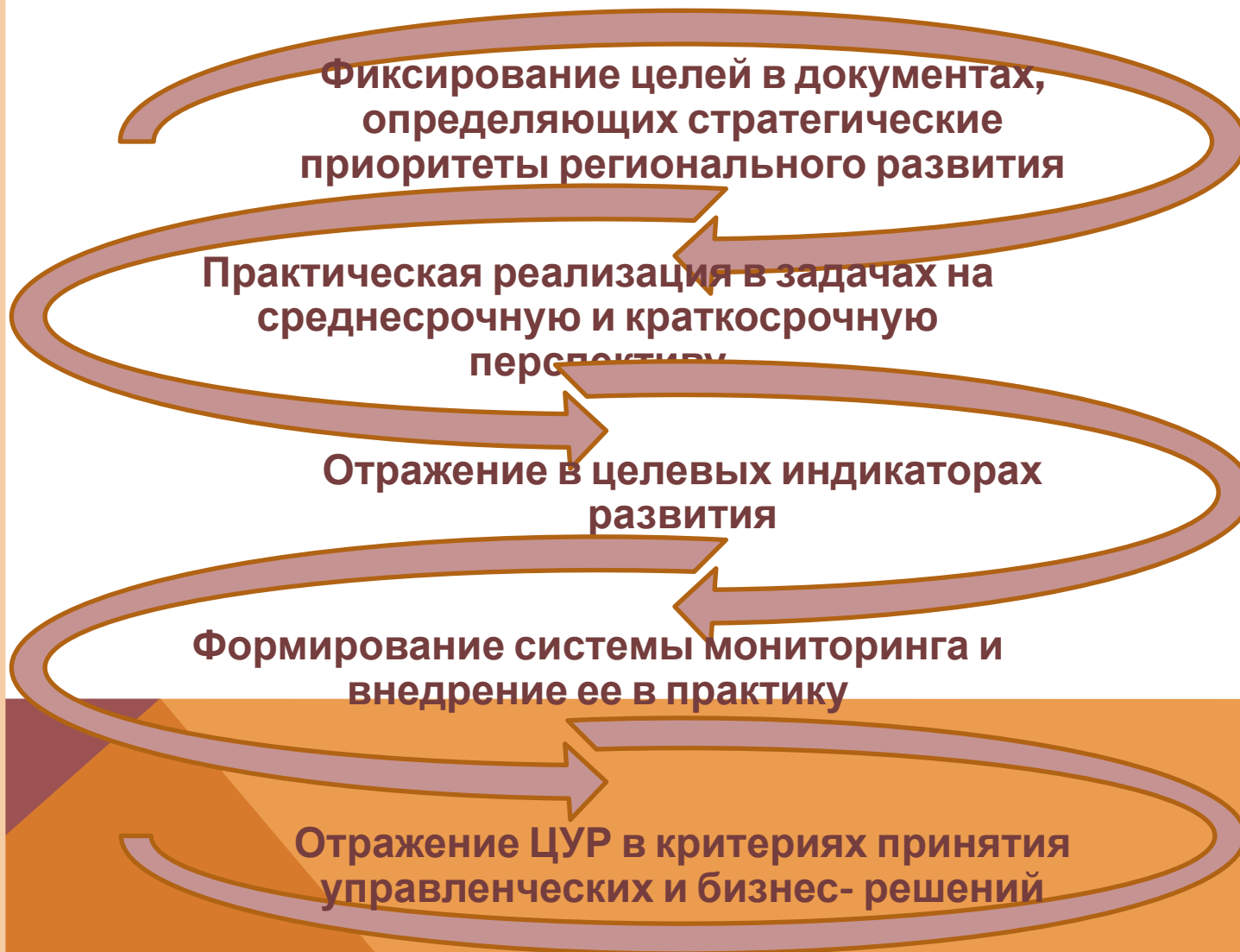
БЕРЧЕНКО Н.Г.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ПО НАУЧНОЙ
РАБОТЕ НИЭИ МИНЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, К.Э.Н., ДОЦЕНТ

Круглый стол в рамках Недель устойчивого развития
НИЭИ Минэкономки Республики Беларусь,
г. Минск, 20 октября 2017 года

УСЛОВИЯ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Методологическое и методическое
сопровождение



Организационное и институциональное
обеспечение

**Имплементация целей
должна решаться в рамках
построения общего
механизма планирования и
реализации устойчивого
развития регионов**

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА СТРАТЕГИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- Приоритеты регионального развития определяются документами национального уровня, прежде всего, НСУР
- Действующей системой документов долгосрочного и среднесрочного планирования не предусматривается обязательная разработка на региональном уровне стратегий, программ устойчивого развития
- НСУР -2030 декларирует возможность разработки СУР регионами

СПРАВОЧНО:

Принятая система документов планирования и прогнозирования

на региональном уровне:

- программы социально-экономического развития на 5 лет,
- планы на 1 год и 2 последующих,

на уровне районов и городов областного подчинения:

планы на 1 год и 2 последующих

адрес документального обеспечения устойчивого развития

регионов

в действующей системе национального планирования и прогнозирования не имеет в настоящее время системного

ОПЫТ РАЗРАБОТКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

(НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ)

Стратегии устойчивого развития до 2025 года (проект)	6 областей	<i>МТП «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь», ЕС</i>
Стратегии устойчивого развития районов до 2030 года	<i>Браславский Витебской области, Березовский Брестской области</i>	<i>«Совершенствование местных стратегий устойчивого развития и механизмов их реализации в двух пилотных районах Беларуси на основе новой НСУР–2030», Программа поддержки Беларуси ФПГ</i>
Местные повестки 21	г. Новополоцк г. Дисна г. Жодино другие	<i>В инициативном порядке местными сообществами</i>
Стратегии устойчивого развития до 2030 года на уровне сельских советов	<i>12 пилотных территорий</i>	<i>МТП «Расширение экономических возможностей в сельской Беларуси», ЕС и Агентство США по международному сотрудничеству</i>

▪В республике в инициативном порядке наработан значительный опыт разработки СУР

▪Разработанные документы не имеют единых методических подходов

▪Методологию осваивают только члены инициативных групп

▪Преемственность опыта теряется при уходе непосредственных разработчиков

▪В большинстве случаев документы не имеют достаточных полномочий, так как не

подтверждены решениями органов местного самоуправления и самоуправления

ОПЫТ ОТРАЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЯХ

СУР БРАСЛАВСКОГО РАЙОНА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

- **Перечислены ЦУР как ориентиры при разработке стратегии**

СУР ЧАУССКОГО РАЙОНА МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ

- **Проведено сопоставление *каждой ЦУР с ситуацией в районе***
- ***В разделе СУР «Чауский район и цели в области устойчивого развития» выделены наиболее актуальные местные сегменты в контексте каждой ЦУР***
- ***При постановке стратегических целей территориального развития по каждой из них показана связь с конкретной ЦУР***

Имплементации целей - не просто декларация на национальном уровне, а конкретизация на каждой территории с учетом местных особенностей, проработкой конкретных шагов по реализации

2. ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ В ЗАДАЧАХ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ И КРАТКОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Инициатива Министерства экономики:

***Методические рекомендации по разработке
планов социально-экономического развития
регионов***

***на 2018 год предусматривают отражение
ЦУР***

***с подготовкой отдельного приложения по
целям и показателям, актуальным для
конкретного региона***

***Необходимо системное решение
вопроса***

ПРЕДЛОЖЕНИЯ НИЭИ МИНЭКОНОМИКИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

ВАРИАНТ 1

принятие нового Закона

«О государственном индикативном планировании социально-экономического развития Республики Беларусь»

ВАРИАНТ 2

внесение изменений

в постановление Совета Министров «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»

Закрепить в качестве стратегических документов развития

на уровне регионов (областей и г. Минска), а также районов и городов областного подчинения

СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА 10 ЛЕТ

Отсутствие обязательного требования разработки СУР дает уникальную возможность апробации необходимого методического инструментария на примере тех территорий, которые проявляют к этому инициативу

ВОПРОС МЕТОДОЛОГИИ РАЗРАБОТКИ СУР



Решение - в организации согласованного процесса разработки стратегических документов с несколькими итерациями «снизу-вверх, сверху-вниз»

ВОПРОС МЕТОДОЛОГИИ ВСТРАИВАНИЯ ЦУР В СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

АЛГОРИТМ 1

- 1. Постановка целей регионального развития**
- 2. Проверка отсутствия противоречий между поставленными целями регионального развития и ЦУР**
- 3. Корректировка**

АЛГОРИТМ 2

- 1. Анализ ситуации в регионе в контексте каждой ЦУР**
- 2. Постановка целей регионального развития, исходя из ЦУР, с учетом общенациональных целей и специфики региона**

ВОПРОС РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОГО ХАРАКТЕРА ЦУР В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Структура местных исполнительных и распорядительных органов построена по принципу отраслевого, секторального разделения сфер деятельности

Решение задач в рамках целей устойчивого развития и понимание эффектов требует участия специалистов разного профиля

Необходим практический механизм взаимодействия и нахождения комплексных решений

3. ОТРАЖЕНИЕ В ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРАХ РАЗВИТИЯ

Системная работа по показателям устойчивого развития для регионального и местного уровня в республике не проводилась

- 1. Локальные пилотные наработки многочисленны и разнообразны**
- 2. Наиболее масштабная методологическая и методическая проработка – в рамках проекта МТП «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь» - Методические рекомендации, 2016 год**

ТРИ БЛОКА ИНДИКАТОРОВ

- 1. Индикаторы, обеспечивающие комплексную оценку изменений**
- 2. Индикаторы, определяющие пороговые значения показателей экономической, экологической, социальной безопасности**
- 3. Индикаторы контроля выполнения целей и задач по приоритетам конкретной СВП по прямым и косвенным результатам**

Индикатор, единица измерения	2013 г.
Обобщающие индикаторы	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,8
Объем ВРП на душу населения, млн рублей/чел.	44,8
темп роста к уровню предыдущего периода, процентов	98,7
Денежные доходы на душу населения (в месяц), млн рублей/чел.	3,4
Реальные располагаемые денежные доходы, процентов к предыдущему периоду	114,0
Производительность труда по ВДС, млн рублей/чел.	101,3
темп роста к уровню предыдущего периода, процентов	99,9
Энергоемкость ВРП, процентов к предыдущему периоду	99,9
Антропогенная нагрузка, т.т./км ² территории	101,9

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ ИНДИКАТОРОВ ЦУР ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

Не все ЦУР должны иметь индикаторы на региональном уровне

Ряд аспектов ЦУР, решенных на общенациональном уровне, в межрегиональном разрезе могут иметь значительную дифференциацию

- Гендерное равенство
- Равенство возможностей
- Ликвидация голода
- Открытость и безопасность городов и населенных пунктов
- Доступность энергоснабжения
- Качество водоснабжения
- Доступность банковских услуг, Интернет-связи

Наиболее актуальные вопросы ЦУР для регионов Беларуси:

- Уровень доходов
- Доступность благ и услуг
- Рациональное потребление и производство
- Экологосберегающее хозяйствование

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ ИНДИКАТОРОВ ЦУР ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

Возможные методологические подходы	+	-
<u>Вариант 1</u> Разработка общенациональной системы показателей для всех уровней АТЕ	<ul style="list-style-type: none">▪ Связь с национальными индикаторами▪ Качественная методическая проработка▪ Возможность проведения межрегиональных сопоставлений	<ul style="list-style-type: none">▪ Риск недостаточного учета региональной специфики▪ Большая трудоемкость
<u>Вариант 2</u> Самостоятельная проработка на уровне АТЕ, исходя из местной специфики	<ul style="list-style-type: none">▪ Отражение актуальных региональных проблем▪ Вероятнее всего, меньшая трудоемкость	<ul style="list-style-type: none">▪ Отсутствие возможности проведения объективных межрегиональных сравнений▪ Большая вероятность

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

*Комбинированный подход,
включающий 2 группы показателей:*

- 1. Система общенациональных индикаторов ЦУР на региональном уровне – целесообразно разрабатывать одновременно с национальными индикаторами с решением вопросов мониторинга, введения альтернативных, родственных показателей*
- 2. Дополнительные индикаторы на уровне каждой АТЕ, если требуется для отражения специфических актуальных проблем – разрабатываются самостоятельно на региональном/местном уровне при централизованном методическом*

МЕТОДОЛОГИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ ИНДИКАТОРОВ

ШАГ 1

Исходя из ЦУР, выявить области, направления, по которым имеются значительные межрегиональные и внутрирегиональные различия

ШАГ 2

Оценить возможность применения на региональном уровне национальных индикаторов, существующих по этим направлениям

ШАГ 3

в случае отсутствия возможности, подобрать альтернативный показатель или ввести новый

4. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И ВНЕДРЕНИЕ В ПРАКТИКУ

1. Выстраивается в зависимости от принятого подхода к формированию системы индикаторов
2. Целесообразно введение регионального раздела по ЦУР на сайте Белстата и сайтах региональных подразделений

5. ОТРАЖЕНИЕ ЦУР В КРИТЕРИЯХ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ И БИЗНЕС- РЕШЕНИЙ

ВОЗМОЖНЫЕ ПОДХОДЫ

В рамках сложившейся практики регионального управления - включить отдельные индикаторы ЦУР

- *в перечень основных, определяющих результаты СЭР регионов, районов и городов;*
- *в перечень показателей эффективности работы руководителей местных исполнительных и распорядительных органов;*
- *в критерии оценки инвестиционных проектов.*

Для системного решения вопроса

- *сформировать механизм вовлечения регионального сообщества в процесс разработки СУР;*
- *создать эффективную систему образования в интересах устойчивого развития;*
- *использовать инструменты стимулирования «зеленой экономики».*

ОБЩИЙ ВЫВОД

Необходимы системные решения:

- *Закрепление в комплексе документов планирования и прогнозирования*
- *Организация процесса*
- *Методологическое и методическое сопровождение*



**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА
РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ,
СОПРОВОЖДЕНИЯ И
МОНИТОРИНГА
СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

Ответственность за реализацию

Областной (Минский городской) исполнительный комитет

Координация совместных усилий, общественный контроль и корректировка

Координационный совет по устойчивому развитию

Оперативное руководство и контроль

Президиум

Секретариат

Мониторинг реализации, сбор и обобщение предложений

Региональный центр НИЭИ

Информационное сопровождение, обеспечение участия организаций и граждан – СМИ

НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ

- 1. Создать Координационные советы по устойчивому развитию при областных, Минском городском исполнительных комитетах с разработкой необходимой юридической базы их деятельности*
- 2. Исходя из накопленного опыта и с учетом новых задач по имплементации ЦУР, подготовить национальные методические рекомендации по разработке и реализации региональных и местных стратегий устойчивого развития*
- 3. Ввести практику поддержки территорий, проявляющих инициативу по разработке региональных и местных стратегий устойчивого развития, с приданием им юридической силы*
- 4. Сформировать перечень общих региональных индикаторов ЦУР и предусмотреть их отражение в государственной статистике*

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

БЕРЧЕНКО НАТАЛЬЯ ГЕННАДЬЕВНА

ТЕЛ. 017 267 00 52,

E-MAIL: berchenko@mail.ru