

# **Обзорные лекции по Экономической теории и Государственному регулированию экономики**



# **1. Экономическое содержание прав собственности, формы собственности в современной рыночной экономике и их преобразование**

- Собственность рассматривается в экономической теории как экономическая категория. Предпосылкой возникновения отношений собственности является ограниченность экономических благ (их относительная несоответствие потребностям человека) или редкость (абсолютно не воспроизводимость некоторых ресурсов, в частности земли)

- ▣ **Собственность** - это не вещь и не отношения человека и вещи, а отношения между людьми по поводу вещи, а точнее - по поводу особой формы присвоения благ.
- ▣ Для раскрытия содержания собственности необходимо определить элементы собственности, ее структуру.

## **Таковыми элементами являются:**

1. Субъекты собственности – участники отношений собственности.

Согласно Гражданскому кодексу РФ субъектами, то есть носителями прав и обязанностей собственности являются:

1. гражданин (физическое лицо)

2. юридическое лицо – это организация, например фирма, являющаяся субъектом гражданских прав и обязанностей. Юридическое лицо в процессе своей деятельности осуществляет хозяйственные связи от своего имени.

3. государство и муниципальные образования (органы местного управления и самоуправления)

2. Объекты собственности – это те объекты, по поводу которых возникают отношения собственности. Это недвижимое и движимое имущество, а также интеллектуальная собственность, в рабовладельческом обществе объектом собственности был человек.

3. Способ и форма присвоения объекта (как обращаются в собственность те или иные объекты).

□ По способу присвоения собственность может быть:

- частная
- общественная

□ По характеру присвоения:

- трудовая
- нетрудовая

□ По типу:

первобытная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая.

□ По форме собственности в рамках той или иной экономической системы может быть:

- индивидуальная
- групповая
- общественная.



**□ Таким образом, собственность это исторически определенное отношение между людьми по поводу присвоения благ и прежде всего материальной основы хозяйственной деятельности – средств производства.**

# Классификация 1

Виды собственности		
Общая собственность	Частная собственность	Смешанная собственность
Формы собственности		
<ul style="list-style-type: none"><li>• Первобытно-общинная</li><li>• Семейная</li><li>• <u>Государственная</u></li><li>• Коллективная</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Трудовая: семейная, фермерское хозяйство, индивидуальная трудовая деятельность</li><li>• Нетрудовая: <u>рабовладельческая</u>, <u>феодалная</u>, <u>буржуазно-индивидуальная</u></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Акционерная</li><li>• Кооперативная</li><li>• Совместная</li></ul>

# Классификация 2

Формы собственности в Российской Федерации (по Конституции РФ)

Частная  
собственность

Государственная  
собственность

Муниципальная  
собственность

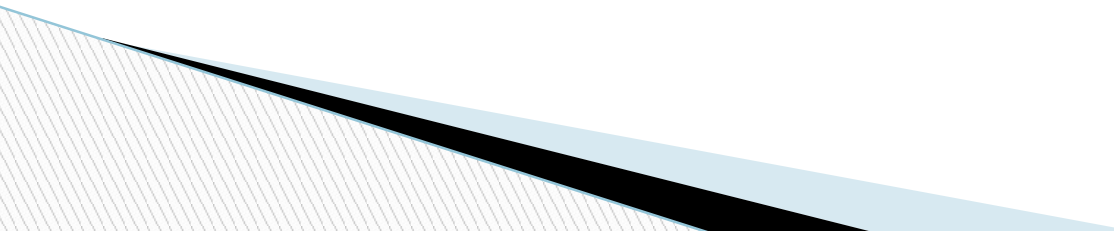
Собственность  
граждан  
Собственность  
юридических лиц

Федеральная собственность  
(принадлежит  
Россий-  
ской Федерации)  
Собственность  
субъектов РФ

Принадлежит город-  
ским и сельским  
поселениям, другим  
муниципальным  
образованиям

- В разных странах и в различные исторические периоды конкретное соотношение частной и государственной собственности может меняться — государство может проводить **национализацию** (лат. natio — народ) собственности, т. е. передачу собственности из частных рук в руки государства, и **приватизацию** (лат. privatus — частный) собственности, т. е. передачу собственности государства отдельным гражданам или создаваемым ими юридическим лицам.

**2. Государственное  
регулирование экономики:  
понятие, цели, задачи,  
формы и методы. Основные  
направления экономической  
политики РФ и Оренбургской  
области**



**Государственное регулирование экономики (ГРЭ)** - это система типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых соответствующими правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

Государственное регулирование экономики - процесс воздействия государства на хозяйственную жизнь общества и связанные с ней социальные процессы, в ходе которого реализуется экономическая и социальная политика государства, основанная на определенной концепции

**Главной целью  
государственного  
регулирувания экономики  
является экономическая и  
социальная стабильность, а  
также укрепление  
существующего строя  
внутри страны и за  
рубежом.**



## Задачи ГРЭ:

1. совершенствование законодательства, обеспечивающего правовую основу деятельности предпринимателей и защиту их интересов.
2. Поддержание оптимальных общеэкономических пропорций
3. Совершенствование отраслевой структуры экономики, государственная поддержка базовых и других отраслей промышленности
4. Оптимальное сочетание текущих и перспективных направлений развития экономики: структурно-инвестиционной и научно-технической политики.
5. Создание благоприятных условий для накопления капитала.

6. Поддержание приемлемого для большинства населения уровня дифференциации и распределения доходов, социальной стабильности в обществе.
7. Регулирование занятости и качества воспроизводства рабочей силы в условиях постоянного изменения производительных сил
8. Создание условий для свободной и добросовестной конкуренции, свободного перемещения товаров на внутреннем и внешнем рынках.
9. Охрана окружающей среды, предотвращение ее заражения, недопущение гибели природы.
10. Обеспечение национальной безопасности и др.

▣ **Объекты ГРЭ** - это сферы, отрасли, регионы, социально-экономические процессы, экономика в целом, то есть все то, на что направлена регулирующая деятельность государства для обеспечения условий эффективного функционирования национальной экономики.

## Основные объекты государственного регулирования экономики это:

- экономический цикл;
- секторальная, отраслевая и локальная структура хозяйства;
- условия накопления капитала;
- занятость и безработица;
- денежное обращение;
- платежный баланс;
- цены и их колебания;
- условия конкуренции;
- социальные отношения, социальное обеспечение;
- подготовка и переподготовка кадров;
- окружающая среда и регулирование экологии;
- внешнеэкономические и политические связи.

▣ **Субъектами государственного регулирования экономики** являются законодательные, исполнительные и судебные **органы** власти.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

- К государственному аппарату, регулирующему экономическое развитие страны, помимо трех ветвей власти, относится Центральный Банк Российской Федерации (банк России).

## Принципы ГРЭ:

- регулирование экономики требует соблюдения принципа "не помешай рынку": соблюдай "правила игры";
- обеспечение экономической свободы и эффективности предпринимательской деятельности;
- разработка системы приоритетов в осуществлении поставленных задач;
- социальная ориентация регулирования экономики;
- составление комплексно-целевых программ социально-экономического развития;
- сочетание федерального государственного, регионального и муниципального регулирования;
- прогнозирование демографической ситуации;
- учет политической ситуации и стабильности в обществе;
- экономическая целесообразность, обоснование и границы (пределы) регулирования и т.д.

**Государство использует методы прямого (административного) и косвенного (экономического) воздействия на экономику.**



- Особенностью **административных** средств регулирования экономики является, то что они:
  - не связаны с созданием дополнительных материальных стимулов для их реализации;
  - базируются на силе и авторитете государственной власти;
  - включают меры запрещения, разрешения и принуждения:

▣ **Экономические** средства воздействия на хозяйственные процессы предполагают использование **следующих регулирующих инструментов**:

- государственного экономического прогнозирования;
- государственного экономического программирования;
- бюджетно - налоговой системы;
- денежно - кредитной политики;
- валютной политики;
- таможенной политики.

**Применяемые формы  
государственного регулирования  
обычно классифицируются по  
следующим трем группам:**

1. Законодательная (правовая);
2. Финансово-кредитная, включающая бюджетно-налоговую и кредитно-денежную формы;
3. Административная, которая делится на административно-экономическую и организационно-административную формы.

**Основные стратегические направления  
государственной экономической политики на  
современном этапе**

- 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы**
- 2. Оптимизация структуры расходов федерального бюджета**
- 3. Развитие программно-целевых методов управления**
- 4. Принятие решений, обеспечивающих долгосрочную сбалансированность и прозрачность пенсионной системы**

**5. Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры.**

**6. Переход к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.**

**7. Развитие налоговой системы  
и повышение ее  
конкурентоспособности.**

**8. Межбюджетные отношения**

**9. Повышение прозрачности  
бюджетов и бюджетного  
процесса**

# Приоритетные направления развития Оренбургской области

## 1. Развитие традиционных отраслей

**Металлургическое производство** – расширение сортамента и улучшение качества производимых марок стали, создание новых видов конкурентоспособной продукции.

**Машиностроение** – модернизация производства, содействие выходу на мировой рынок конкурентоспособных товаров.

**Нефте- и газодобыча** – углубленная переработка сырья

**АПК** – производство качественных и приемлемых по ценовым факторам продуктов питания, выход на внешние рынки.

**Строительство** – расширение номенклатуры, улучшение качества возводимых строительных конструкций, обеспечение доступности вводимого жилья.

**Туризм** – создание крупных туристических комплексов на основе имеющихся уникальных природных мест, объектов исторического и археологического наследия.

## **2. Развитие инновационных видов деятельности**

**Биотехнологии в АПК** – пакетные, подготовленные к эксплуатации технологии агропроизводственных систем, включая новые методы и технологии в растениеводстве и животноводстве, в повышении продуктивности почв и пр.

**Биотехнологии в медицине и фармацевтике** – диагностика, микрохирургия и трансплантология, новые технологии создания биосовместимых материалов, новые лекарственные формы и средства создания про- и пребиотиков.

**Информационные технологии** – разработка и внедрение программного обеспечения для информационно-медийных услуг, в машиностроении и агропромышленном комплексе, при переработке сырья и вторсырья.

**Нанотехнологии** в медицине и фармацевтике, машиностроении, при переработке сырья и вторсырья.

**Энергосберегающие технологии** в машиностроении и агропромышленном комплексе, в жилищно-коммунальном хозяйстве, в экологии, среде обитания, в дорожном строительстве, при переработке сырья и вторичного сырья.

**Производство высокотехнологичного оборудования и мехатроники** в машиностроении, агропромышленном комплексе, дорожном строительстве, в экологии, среде обитания.



**3. Налоговая система РФ.  
Принципы формирования  
бюджетов разных уровней.  
Основы межбюджетных  
отношений в РФ**

▣ **Налоговая система** - совокупность налогов, установленных законом; принципов, форм и методов их установления, изменения и отмены; системы мер, обеспечивающих выполнение налогового законодательства

## Фундаментальные принципы налогообложения:

- принцип справедливости налогообложения;
- определенность и точность налогов;
- удобство сроков и способов уплаты;
- экономичность налогов.

Также существует ряд специальных принципов:

- стабильность налогового законодательства;
- однократность взимания налогов;
- предъявление равных финансовых требований к налогоплательщикам независимо от организационно-правовых форм хозяйствования и видов собственности;
- оптимальный уровень налоговых ставок;
- обоснованность системы налоговых льгот;
- оптимальное сочетание налоговых функций

Таким образом, налоговая система - это совокупность налогов, установленных законом; принципов, форм и методов их установления, изменения и отмены; системы мер, обеспечивающих выполнение налогового законодательства.

Принципы построения налоговой системы в своей совокупности должны создавать условия для эффективного выполнения налогами своих функций.

# Классификация налогов:

- По уровню бюджета (федеральные; субъектов РФ; местные);
- По виду дохода бюджета (закрепленные и регулирующие);
- По способу переложения (косвенные и прямые);
- По субъекту налога (с ЮЛ и с ФЛ); По источнику уплаты (выручка; себестоимость; финансовый результат);
- По объекту налогообложения (имущественные; ресурсные; на доход; на действия);
- По виду ставки (пропорциональные; прогрессивные; регрессивные);
- По способу налогообложения (по декларации; у источника; кадастровый).

- ▣ Федеральные налоги: налог на прибыль пр-ий; НДС; налог на внешнеэкономическую деятельность; акцизы
- ▣ Республиканские налоги: лесной сбор; налог на имущество пр-ия, на недвижимость, на игорный бизнес
- ▣ Местные налоги: земельный налог, на имущество ФЛ, на рекламу, на наследование и дарение, местные лицензионные сборы

- Прямые (налоги, которые изымаются из доходов ЮЛ и ФЛ) -налог на прибыль ЮЛ; налог на прирост капитала; налог на сверхприбыль.
- Косвенные (налоги, которые ориентируются на расходы): акцизы; фискальные монопольные налоги; таможенные пошлины.
- Отчисления в фонды соц.страхования: пенсионный фонд; фонд соц.страха; фонд занятости; фонд медицинского страхования.



По экономической  
сущности **бюджет** — это  
совокупность объективно  
существующих денежных  
отношений, по материальному  
воплощению — фонд денежных  
средств, по организационной  
форме — финансовый документ,  
утверждаемый в форме закона.

**Доходы бюджета** представляют собой часть бюджетных отношений, связанных с формированием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления. Основным назначением доходов бюджета является создание устойчивой финансовой базы для выполнения органами власти и органами местного самоуправления своих задач.

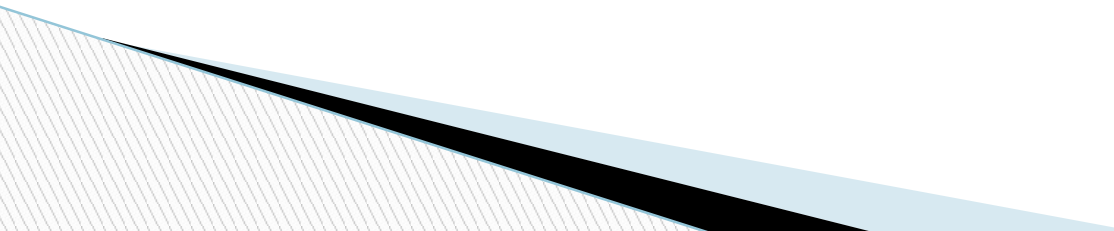
**Расходы бюджета** представляют собой часть бюджетных отношений, связанных с распределением и использованием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления. Основное назначение расходов — обеспечить выполнение органами государственной власти и местного самоуправления возложенных на них функций и задач.

# Структура бюджетной системы Российской Федерации

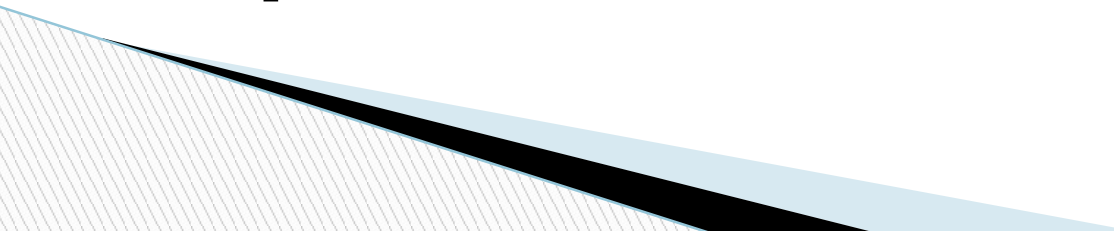


**Межбюджетные отношения** — это совокупность отношений внутри бюджетной системы страны, включающая в качестве основных функциональных элементов разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, распределение доходов между уровнями бюджетной системы, а также перераспределение средств между бюджетами разных уровней и видов.

**Межбюджетные отношения основываются на определенных принципах. В условиях бюджетного федерализма наиболее важными из них являются следующие:**

- ▣ **транспарентность (ясность, прозрачность, гласность) межбюджетных отношений;**
  - ▣ **взаимная ответственность сторон за исполнение межбюджетных обязательств;**
  - ▣ **четкая нормативная регламентация, исключающая возможность торга и субъективизма в распределении бюджетных средств;**
  - ▣ **обеспечение гарантий единого доступа граждан, вне зависимости от места своего проживания, к основным социальным благам и услугам.**
- 

**4. Налоговая политика государства: понятие, цели, задачи, методы. Особенности налоговой политики в РФ. Новации в налоговой политике РФ в настоящее время.**



▣ **Налоговая политика** — это составная часть социально-экономической политики государства, ориентированная на формирование такой налоговой системы, которая будет стимулировать накопление и рациональное использование национального богатства страны, способствовать гармонизации интересов экономики и общества, и тем самым обеспечивать социально-экономический прогресс общества.





В зависимости от целей, избранных приоритетными, и соответствующей формы используют тот или иной **метод налоговой политики** или их совокупность.

Из арсенала современной мировой практики можно выделить следующие методы:

- регулирование соотношения прямого и косвенного налогообложения;
- регулирование соотношения федеральных, региональных и местных налогов;
- регулирование отраслевой налоговой нагрузки, перенос нагрузки с одних категорий налогоплательщиков на другие;
- регулирование соотношения пропорциональных и прогрессивных ставок налогов и степени их прогрессии;
- регулирование масштаба и направленности предоставления налоговых льгот и преференций, вычетов, скидок и изъятий из налоговой базы;
- регулирование состава налогов, объектов налогообложения, налоговых ставок, способов исчисления налоговой базы, порядка и сроков уплаты налогов.



Взаимосвязь налоговой политики и налогового механизма

Для налогового механизма нашей страны характерны следующие основные функции:

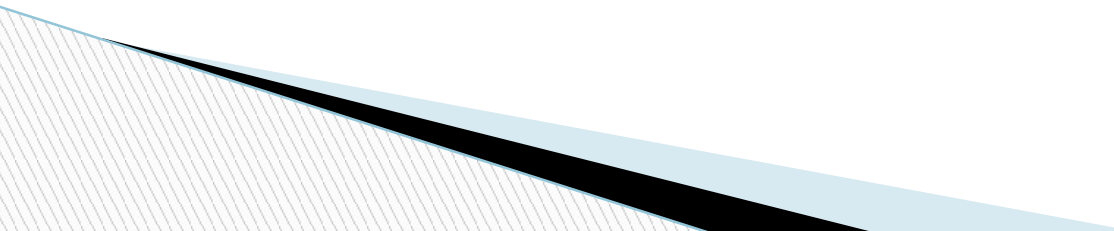
- функция управления — организация деятельности государственных органов, непосредственно отвечающих за формирование процесса управления налоговой системой страны; эта функция одна из наиважнейших: того, насколько эффективно она реализуется, во многом зависит эффективность реализации остальных функций, которые зачастую даже рассматриваются как подфункции управления, и функционирования налогового механизма в целом;
- функция планирования — организация деятельности финансовых и налоговых органов по определению на заданный временной период экономически обоснованного размера поступлений налогов в соответствующий бюджет и мобилизации своих усилий для увеличения этих поступлений;

- функция регулирования — организация деятельности финансовых и налоговых органов по оценке результатов изменения налогового законодательства и оперативному вмешательству в процесс обеспечения доходной части бюджета, а также по предоставлению налогоплательщикам отсрочек, рассрочек, налоговых кредитов и по применению налогоплательщиками льгот, вычетов, освобождений и других преференций;
- функция контролирования — организация деятельности налоговых органов по регистрации налогоплательщиков и контролю за их финансово-хозяйственной деятельностью, в организации деятельности налоговых и правоохранительных органов по выявлению и пресечению нарушений налогового законодательства;

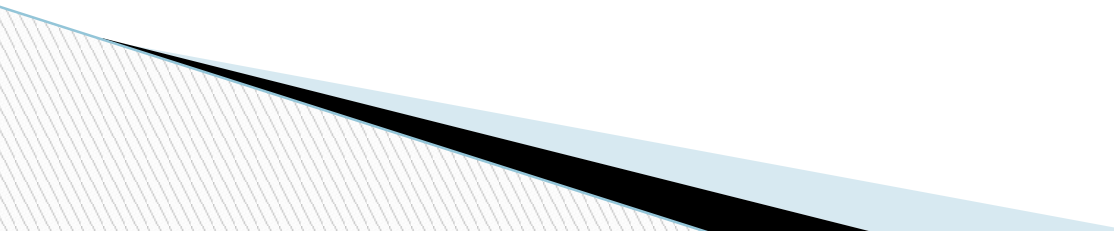


- функция принуждения — организация деятельности налоговых, правоохранительных и иных органов по принудительному исполнению обязанностей налогоплательщиков;
- функция информирования — организация деятельности налоговых и иных органов по доведению до налогоплательщиков информации о действующих налогах и сборах, порядке их исчисления, сроках уплаты и иной, необходимой им для своевременного и полного исполнения своих обязанностей;
- функция консультирования — организация деятельности финансовых и налоговых органов по разъяснению налогоплательщикам положений налогового законодательства, практическое применение которых вызывает у них затруднения.

# Нововведения в области налоговой политики в РФ:

- повышение эффективности налогового администрирования;
  - реформирование единого социального налога и введение страховых взносов для работодателя;
  - совершенствование налогообложения добычи нефти;
  - переход на новые принципы налогообложения добычи природного газа;
  - введение налога на недвижимость.
- 

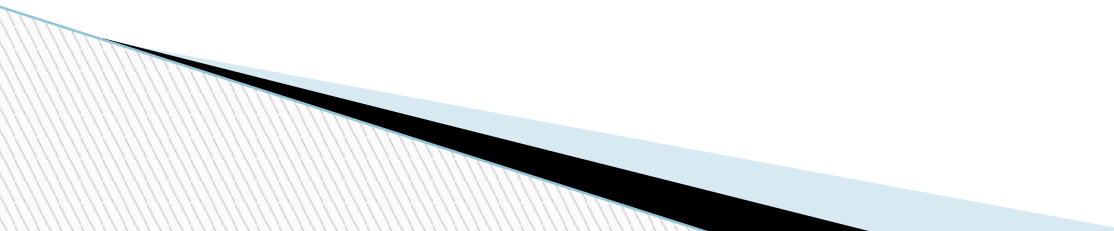
**5. Денежно-кредитная  
политика государства:  
понятие, инструменты,  
специфика в РФ**





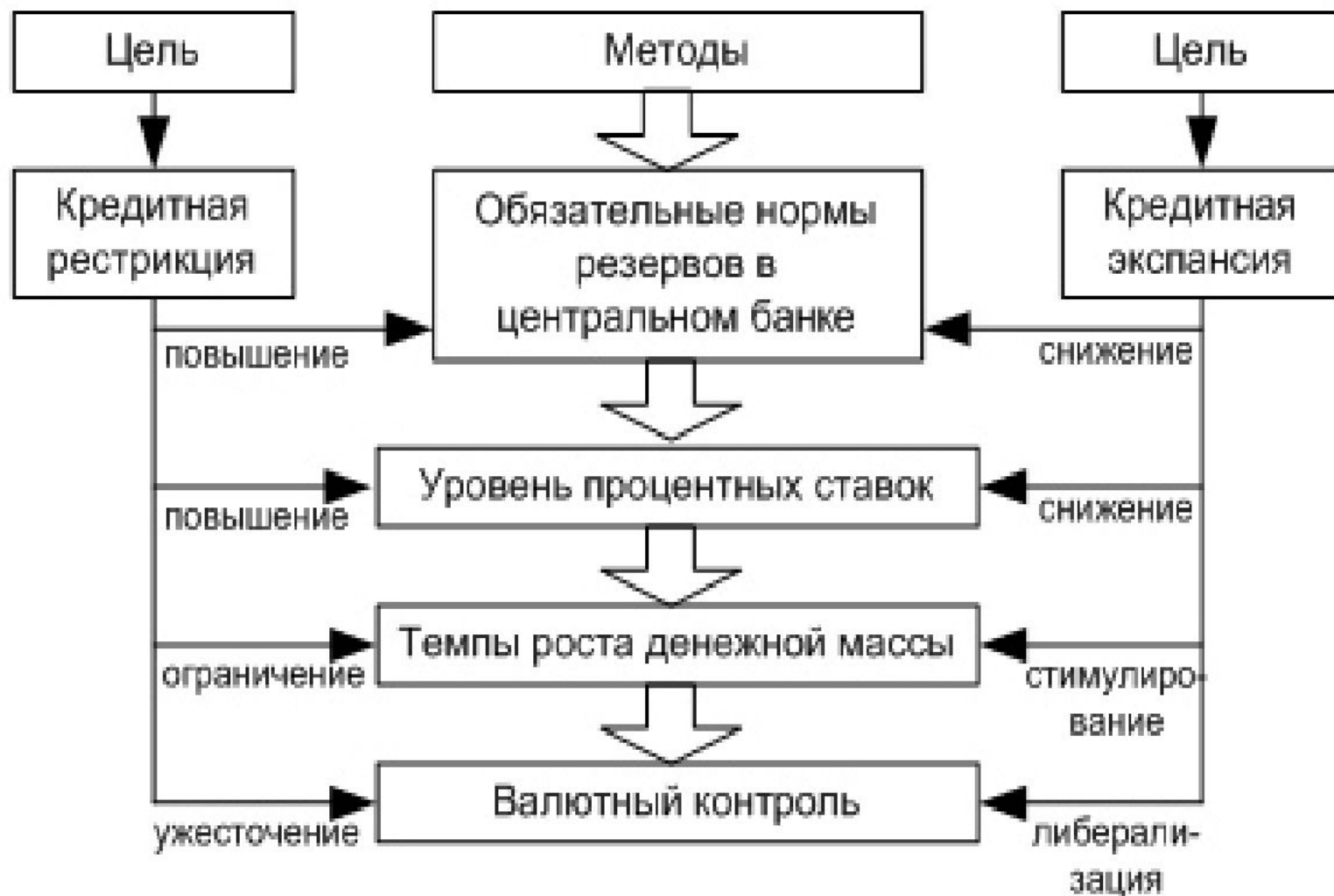
- Денежно-кредитная политика — это совокупность мероприятий центрального банка и правительства в области денежного обращения и кредита.
- **Денежно-кредитная политика центрального банка (монетарная политика)**— это совокупность государственных мероприятий, регламентирующих деятельность денежно-кредитной системы, рынка ссудных капиталов, порядок безналичных расчетов с целью достижения ряда общеэкономических целей: стабилизации цен, темпов экономического роста, укрепления денежной единицы.

# Основные цели кредитно-денежной политики государства:

- Сдерживание инфляции
  - Обеспечение полной занятости
  - Регулирование темпов экономического роста
  - Смягчение циклических колебаний в экономике
  - Обеспечение устойчивости платежного баланса
- 

**Денежно-кредитное регулирование экономики осуществляется на основе принципа компенсационного регулирования, который предполагает следующее:**

- политику денежно-кредитных **рестрикций**, которая предполагает ограничение кредитных операций путем **повышения норм резервирования средств** для участников кредитной системы в центральной банке; повышения уровня процентных ставок; ограничения темпов роста денежной массы в обращении по сравнению с товарной массой;
- политику денежно-кредитной **экспансии**, которая предполагает стимулирование кредитных операций; снижение норм резервирования для субъектов кредитной системы; падение уровня кредитных ставок; ускорение оборачиваемости денежной единицы.



## Основные инструменты центрального банка в реализации кредитно-денежной политики:

### ▣ Регулирование официальных резервных требований

Является мощным средством воздействия на предложение денег. Величина резервов (часть банковских активов, которые любой коммерческий банк обязан хранить на счетах центрального банка) во многом определяет его кредитные возможности. Кредитование возможно если у банка достаточно средств сверх резерва. Таким образом увеличивая или уменьшая резервные требования **ЦБ** может регулировать кредитную активность банков и соответственно влиять на предложение денег.

# Операции на открытых рынках

Основным инструментом регулирования предложения денег является покупка и продажа ЦБ государственных ценных бумаг. При продаже и покупке ценных бумаг ЦБ пытается воздействовать на объем ликвидных средств коммерческих банков предлагая выгодные проценты. Покупая ценные бумаги на открытом рынке, он увеличивает резервы коммерческих банков, тем самым способствуя увеличению кредитования и соответственно росту денежного предложения. Продажа ценных бумаг ЦБ приводит к обратным последствиям.

# Регулирование учетной ставки процента (дисконтная политика)

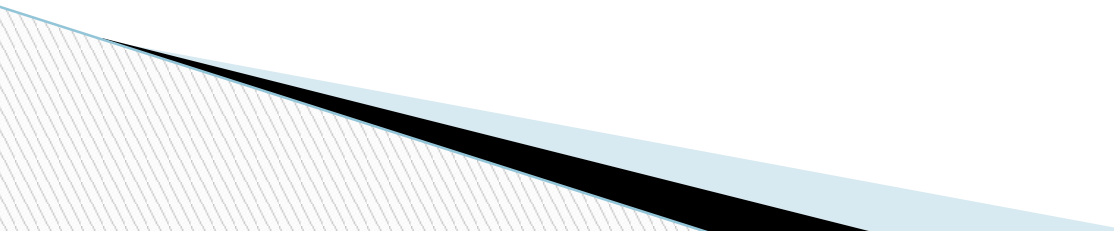
Традиционно ЦБ предоставляет ссуды коммерческим банкам. Ставка процента, по которой выдаются эти ссуды, называется учетной ставкой процента. Изменяя учетную ставку процента центральный банк воздействует на резервы банков, расширяя или сокращая их возможности в кредитовании населения и предприятий.

# Валютное регулирование

- Валютное регулирование следует рассматривать с двух сторон. С одной стороны, Центральный банк должен следить за законностью проведения валютных операций, с другой — за изменением валютного курса национальной денежной единицы по отношению к другим валютам, не допуская существенных колебаний.
- Один из методов воздействия на валютный курс — проведение центральными банками валютных интервенций или девизной политики.



**6. Программно-целевой метод  
управления регионом.  
Региональные программы и их  
характеристики. Использование  
региональных программ  
органами управления  
Оренбургской области**



Программно-целевое планирование — это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей. По сути, любой метод планирования направлен на достижение каких-либо конкретных целей. Но в данном случае в основе самого процесса планирования лежит определение и постановка целей и лишь затем подбираются пути их достижения

Программно-целевое  
планирование построено по  
логической схеме «цели — пути —  
способы — средства».

- Программно-целевой метод планирования состоит в отборе приоритетных целей экономического, социального, научно-технического развития, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки с максимальной эффективностью при требуемом обеспечении ресурсами.

- По содержанию выделяют экономические, социальные, научно-технические, инновационные, инвестиционные, экологические, оборонные программы. Они могут быть направлены на решение политических, национальных, чрезвычайных, религиозных задач, проблем преступности и т. д.
- По временному периоду программы бывают: долгосрочные (свыше 10 лет), среднесрочные (3-5 лет) и краткосрочные (до года).

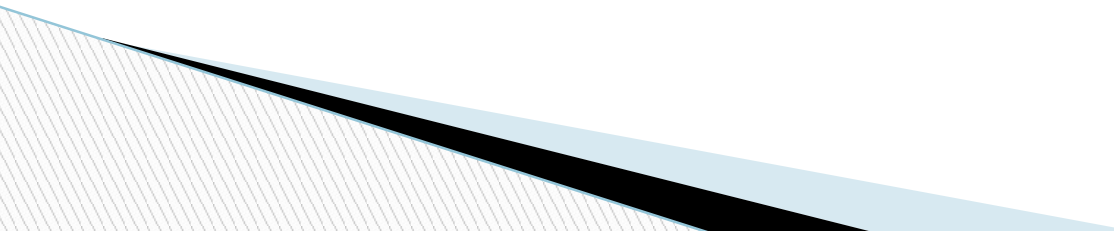
# Принципы планирования:

- · *легитимность*, что предполагает разработку и реализацию программ в соответствии с действующим законодательством и исключает создание ситуаций, противоречащих этому законодательству;
- · *нормативность* программ любого уровня (федеральный, муниципальный), что предполагает их утверждение соответствующим органом и обязательность для исполнения всеми сторонами;
- · *реальность* – принципиальная достижимость поставленной цели, наличие соответствующих ресурсов, готовность сторон к выполнению заданий;
- · *вариантность* – наличие нескольких вариантов полного или частичного достижения целей программы при различных уровнях ресурсного обеспечения;

# Принципы планирования

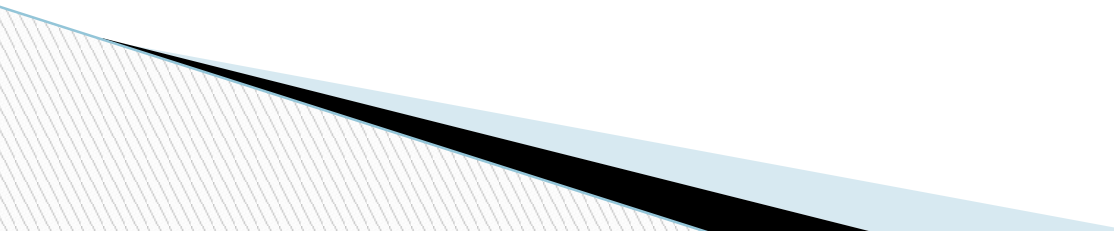
- • *комплексность* целей и задач – постановка только таких целей и задач, которые могут быть выражены в параметрах, поддающихся учету и контролю, и по которым может быть дана однозначная оценка их достижения и решения;
- • *контролируемость* – наличие условий для постоянного отслеживания хода результативности и эффективности выполнения программных заданий;
- • *ответственность*, что предполагает установление прямой и полной ответственности конкретных лиц и организаций за использование ресурсов, выполнение отдельных заданий и программы в целом.

# Признаки классификации региональных программ:

- ▣ территориальная принадлежность,
  - ▣ функциональная ориентация,
  - ▣ содержание решаемых проблем,
  - ▣ масштабность решаемой задачи,
  - ▣ отраслевая локализация,
  - ▣ характер возникновения проблем и т.д.
- 



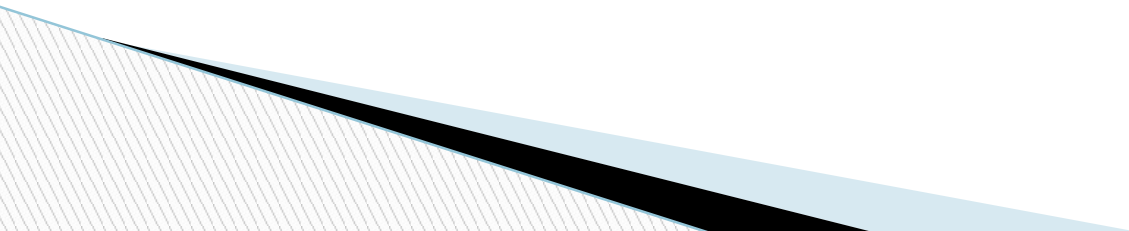
# Перечень государственных программ Оренбургской области

- ▣ «Развитие здравоохранения Оренбургской области»
  - ▣ «Развитие системы образования Оренбургской области»
  - ▣ «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»
- 

# Перечень государственных программ Оренбургской области

- «Социальная поддержка граждан Оренбургской области»
- «Доступная среда» для людей с огранич. возможн.
- «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»
- «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»
- «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»
- «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» (всего 25 программ)

# **7. Территориальное планирование как функция управления**



▣ **Территориальное планирование** - это непрерывный процесс, задающий ориентиры для принятия любых, в том числе тактических, текущих решений. Наличие долгосрочного плана экономического развития позволяет осуществлять текущие решения на обоснованной и проработанной базе. Сам процесс планирования в качестве результата имеет отнюдь не план, а само экономическое развитие региона, которое, в свою очередь, является результатом конкретных управленческих действий, предпринятых в определенных рамках, определяемых стратегическим планом.

## ▣ **Региональные программы**

- представляют собой разновидность целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем.

- Различают следующие **виды региональных программ**: межгосударственные, государственные (федеральные) и собственно региональные, формируемые и реализуемые по отраслевому признаку и комплексные. Узкоспециализированные программы, как правило, разрабатываются в составе целевых федеральных программ, например «Здравоохранение в России».

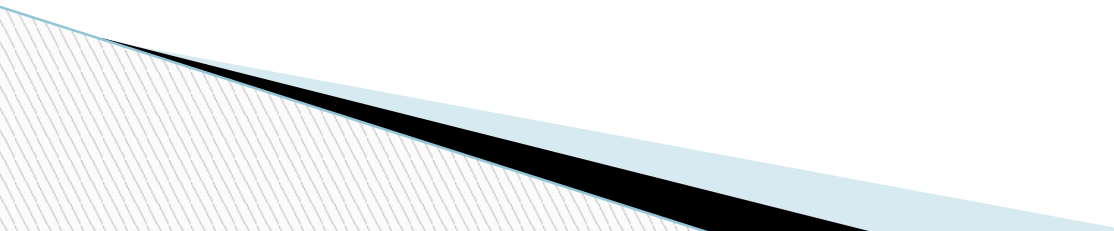
- Региональные программы классифицируются по следующим признакам: территориальная принадлежность, функциональная ориентация, содержание решаемых проблем, масштабность программной задачи, отраслевая локализация, характер возникновения проблем и др. Выделение признаков и соответствующих им классов программ служит условием поиска общих закономерностей в процессе их формирования и реализации. Классификационные признаки отражают содержание проблемы, характеризуют объекты программ, особенности управления ими и т.д..

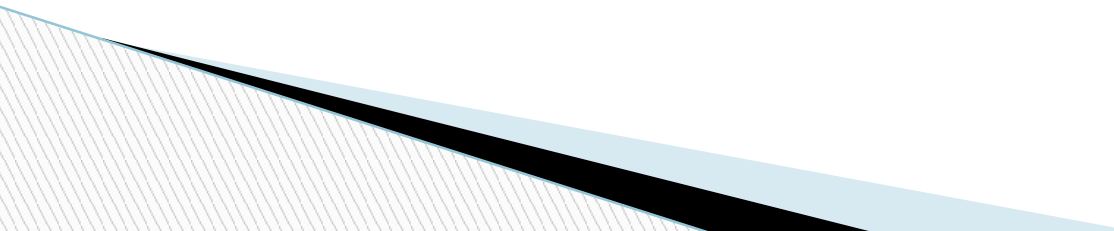
- ▣ **Специфика региональных программ** заключается в том, что они формируются и реализуются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения, обусловлены общегосударственными и территориальными интересами. Отбор региональных проблем для программирования проводится, как правило, территориальными органами власти и управления. Программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона, единицы административно-территориального деления Российской Федерации (республика, край, область, города федерального значения). Управляют проектированием и реализацией программ структуры исполнительной власти региона.



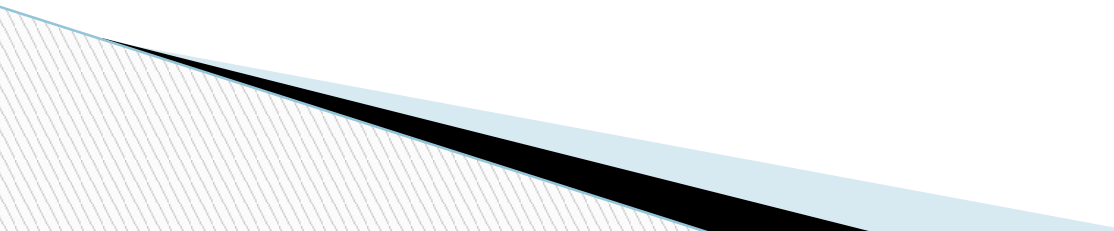
- Региональные программы отличаются относительно небольшими по сравнению с государственными программами объемами работ и ресурсных затрат и **обладают строгой целевой направленностью**, точной адресностью, конкретным ограничением временных интервалов и увязываются с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой России.

# Основные задачи региональных программ:

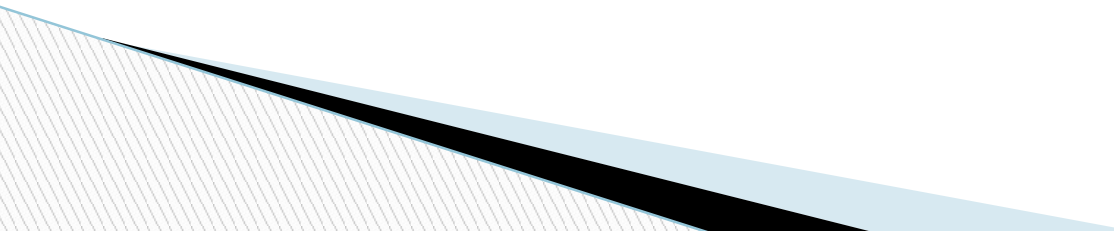
- выравнивание межрайонных различий по показателям экономического, социального и научно-технического развития;
  - формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;
  - сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйство в условиях рынка;
  - максимально полное и эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов региона;
- 

- развитие производств и сфер в соответствии с государственной селективной структурной политикой;
  - охрана окружающей среды;
  - преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных аварий;
  - формирование инфраструктуры информационного обеспечения органов управления и хозяйствующих субъектов;
  - духовное возрождение регионов, сохранение их исторического наследия, укрепление культурного потенциала, стабилизация общественно-политической и правовой обстановки.
- 

# Структура программы регионального развития

- Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона представляют собой перечень и взаиморасположение разделов, отражающих содержательную и функциональную характеристики принятого к реализации программного проекта.
- 

# Разделы программы комплексного развития региона:

- ▣ Анализ и оценка сложившейся социально-экономической ситуации региона.
  - ▣ Оценка природных ресурсов и состояния окружающей среды.
  - ▣ Состояние демографической ситуации и рынок труда в регионе.
  - ▣ **Концепция социально-экономического развития региона.**
- 

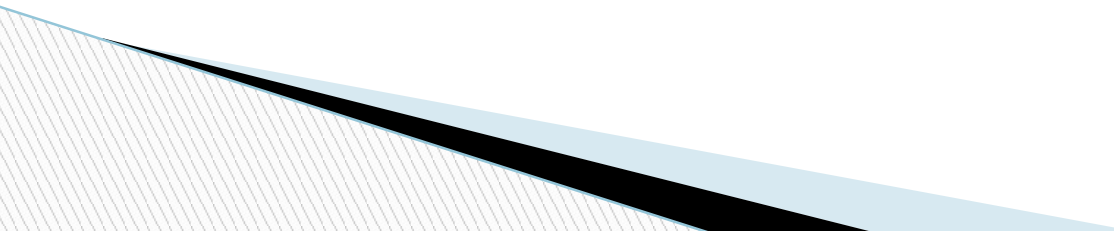
- **Основные целевые подпрограммы.** Выделяются основные для региона целевые подпрограммы, которые могут формироваться по отраслевому, функциональному и проблемному признакам.
- **Механизм осуществления программы.** Излагается взаимоувязанный комплекс мер и действий, экономических рычагов, обеспечивающих решение проблемы.
- **Ресурсное обеспечение программы.** Содержит расчеты предстоящих затрат (финансовых — по источникам поступления; материальных — по видам продукции; природных условий и ресурсов — по климатическим условиям, земельным, водным, растительным, топливно-энергетическим и минерально-сырьевым ресурсам; трудовых ресурсов — по профессионально-квалификационным группам; информационных — по видам; временных — по срокам). Из общего объема ресурсов выделяется та их часть, которая поступает из собственных источников.
- **Координация программных мероприятий.** Обеспечивается согласование действий всех организаций, участвующих в осуществлении программы.
- **Оценка эффективности осуществления программы.** Проводятся расчеты экономической эффективности программы.
- **Организация, формы и методы управления программой.** Разрабатываемая организационно-функциональная структура управления формируется с учетом специфики программы и региона.

# **8. Объекты и субъекты территориального планирования, их соподчиненность и взаимодействие**

- К объектам территориального планирования относят территориальные образования, в пределах которых осуществляется государственное управление и местное самоуправление.



- ▣ Объектами государственной региональной экономической политики в рыночных условиях хозяйствования выступают сами регионы, которые отличаются между собой по темпам экономического развития, условиями занятости населения и уровнем его жизни.

- Специальным объектом региональной экономической политики могут быть депрессивные или моно-профильные территории, зоны стихийного бедствия, природных, антропо - и техногенных катастроф. Как правило, в центре внимания государственной региональной экономической политики постоянно находятся проблемные регионы, территории которых характеризуются наивысшим обострением социально-экономических проблем, связанных с нерациональным размещением производительных сил.
- 

- В условиях возрастания роли регионов в развитии государства и укреплении его экономического потенциала, территориальные общины, организации, коллективы превращаются из объектов региональной политики в активных субъектов, которые вместе с государственными органами существенно влияют на процесс формирования и реализации региональной политики.

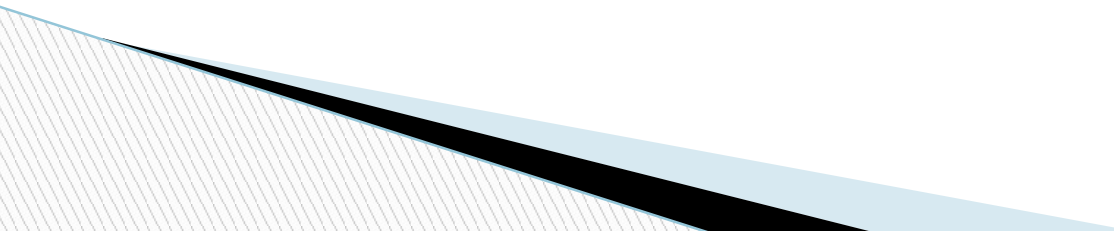
- Проводниками экономических интересов на региональном уровне являются субъекты экономической политики. Субъектов экономической политики в регионе можно условно подразделить на три группы: носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов.

- Носителями хозяйственных интересов являются социальные группы, отличающиеся друг от друга по ряду признаков: имущественному, по уровню доходов, видам деятельности, профессиям, отраслевым и региональным интересам.
- В число носителей хозяйственных интересов входят такие группы населения, как: наемные рабочие, хозяева предприятий, фермеры и земельные собственники, мелкие и крупные предприниматели, управляющие и акционеры, лица свободных профессий, государственные служащие, работники военно-промышленного комплекса и т.д.

- Выразителями хозяйственных интересов являются специализированные организации, объединяющие носителей экономических интересов, которые выражают и отстаивают экономические интересы данной группы населения региона. К числу таких организаций относятся: профессиональные союзы, союзы предпринимателей, фермеров, маклеров и т.п.
- Самые могущественные выразители хозяйственных интересов — это союзы предпринимателей и профсоюзы. Они могут оказать реальное воздействие не только на региональную, но и на общегосударственную экономическую политику.

- Исполнители хозяйственных интересов призваны осуществлять государственную экономическую политику региона. Исполнителями хозяйственных интересов являются органы трех ветвей власти (законодательная, исполнительная и судебная), построенные по иерархическому принципу (федеральный, региональный и муниципальный уровень).

**▣ 9. Конкуренентоспособность региона и ее роль в формировании устойчивого развития региона. Оренбургская область в рейтинге конкурентоспособности регионов России.**





- Конкурентоспособность региональной экономики—это способность реализовать основную целевую задачу ее функционирования — устойчивое социально-экономическое развитие региона с обеспечением высокого качества жизни его населения.  
Конкурентоспособность реализуется через конкурентные преимущества, которые сгруппированы в базовые и обеспечивающие (или глубинные) и поверхностные признаки конкурентоспособности региона

□ К первым (базовым) относятся природно-сырьевые ресурсы, трудовые ресурсы и их квалификация, научный, управленческий потенциал, производственная база; ко вторым (обеспечивающим) — предпринимательский климат, качество управленческого потенциала, стоимость рабочей силы, инфраструктура.

- Конкурентоспособность как экономическое явление — это сложный, многоуровневый и противоречивый процесс, содержащий как объектные, так и субъектные признаки общественных отношений. На первое место здесь можно поставить тот признак конкурентоспособности региональной системы, который выступает как импульс экономического развития.

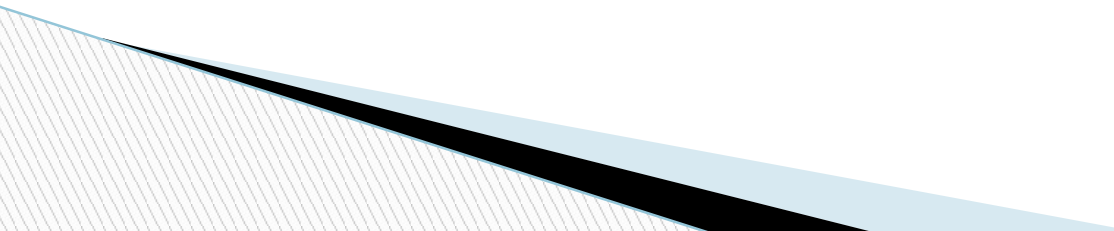
- Конкурентоспособность, как и конкурентный потенциал, обладает рядом признаков, в частности базовых и обеспечивающих.

- К базовым признакам конкурентоспособности относятся наличие у региона развитой системы производительных сил, включающей в себя природные богатства (разведанные, используемые), научный потенциал, уровень применения достижений технического прогресса на предприятиях региона, что создает общий уровень технико-технологического обеспечения хозяйствования в определенном регионе, степень развитости интеллекта жителей определенной территории и др. Обеспечивающие признаки конкурентоспособности региона — это система хозяйствования в нем: эффективность управления экономикой, скорость и простота протекания экономических процессов, в том числе финансовых, товарных и др. К этим же признакам относится весь процесс формирования и осуществления хозяйственного механизма, который включает в себя не только чисто экономические составляющие, но и политическое оформление и социальные характеристики.

- К обеспечивающим признакам конкурентоспособности относят и институциональную ее составляющую — наличие разного вида инфраструктур региона, от производственной до рыночной. Именно полная обеспеченность региона инфраструктурами означает, что потенциальные возможности региона могут превратиться в его реальную конкурентоспособность и затем уже реализоваться в конкурентных преимуществах данного региона перед другими регионами. Институциональная составляющая конкурентоспособности региона необходима для упорядочения взаимоотношений между хозяйствующими субъектами региона и эффективного использования базовых составляющих этой конкурентоспособности.

- Таким образом, конкурентоспособность региона — это экономическая категория, выражающая отношения взаимодействия системы производительных сил определенной территории, хозяйственных отношений и институциональной формы протекания названных процессов, осуществляющихся как синергетический эффект такого взаимодействия.

**Оренбургская область обладает значительным внутренним потенциалом развития, что определяется рядом конкурентных преимуществ.**

1. Значительный человеческий капитал.
  2. Высокий природно-ресурсный потенциал.
  3. Приграничное положение и высокий транзитный потенциал.
  4. Пространственная конфигурация территории.
  5. Макроэкономическая стабильность.
  6. Высокое качество регионального управления
- 



▣ **Базовыми отраслями экономики Оренбургской области являются:**

- ▣ 1) нефтегазовый комплекс;
- ▣ 2) черная и цветная металлургия;
- ▣ 3) электроэнергетика;
- ▣ 4) машиностроение.
- ▣ Промышленность региона формирует более 50% ВРП Оренбургской области

- ▣ **Экономика Оренбургской области** включена в систему мирохозяйственных связей. 20% ВРП обеспечивается за счет экспортно-импортных операций. Свыше 30% всей промышленной продукции производится на экспорт. В товарной структуре экспорта основное место занимает продукция нефтегазового комплекса, черной и цветной металлургии, химической промышленности. Торговыми партнерами области являются более 80 стран. По объему внешнеторгового оборота Оренбургская область занимает 20-е место среди 88 субъектов РФ. В настоящее время на территории области работают около 143 организаций с иностранными инвестициями.

- Эффективность региональной инвестиционной политики подтверждается рейтингами Оренбургской области. Так, международное рейтинговое агентство Fitch изменило прогноз по рейтингам Оренбургской области на «позитивный» и подтвердило рейтинги на уровне «BB» «Позитивный» прогноз отражает улучшение исполнения бюджета Оренбургской области, умеренный прямой риск и сильную способность самостоятельно финансировать капитальные расходы.

- ▣ Оренбургская область занимает по площади 29 место, среди остальных регионов РФ, по численности населения 23, по уровню занятости 31, по уровню безработицы 23, по уровню среднедушевых доходов 56, по среднемесячной номинальной заработной плате 52, по числу собственных легковых автомобилей на 1 000 чел. населения 13, по общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя 45 место, по валовому региональному продукту на душу населения 22 место.

**Благодарю за внимание**

