

Лекция 2: Концептуальные основы регионального развития в России

ПЛАН:

1. Этапы трансформация общей региональной экономической структуры России.
2. Этапы эволюции взаимоотношения федерального центра и регионов в России.
3. Принципы и факторы территориального размещения производительных сил

1. Трансформация общей региональной экономической структуры России была связана с двумя крупными «политическими разломами»

- Первый (начало 30-х гг.): в результате административно-территориальной реформы большие края и области СССР **были разукрупнены.**
- В региональной политике стала доминировать *интегративная модель «регион для страны».*

Результат:

- Долговременный стратегический перевес отраслевого управления экономикой над региональным, а вертикальных, иерархически организованных властных отношений – над горизонтальными, социально-территориальными.
- Регионы в силу разделения структур экономического и политического руководства оказались лишены минимальной политико-экономической «субъектности», способности влиять на принятие социально-экономических решений и планировать свое развитие.

Вторая крупная трансформация (начало 90-х гг.) была связана с переходом в к политике рыночной либерализации

- Произошло **отмирание отраслевых управленческих вертикалей, активное расслоение экономической структуры**
- Это **усилило фрагментарность региональной экономической системы, повысило уровень энтропии** слагающих ее элементов, чем во многом объясняло кризис регионального управления

2. В эволюции взаимоотношений центра и регионов в течение 25-ти лет рыночных реформ можно условно выделить *пять этапов*:

- Первый этап (1987 г. – середина 90-х гг.) характеризовался активно протекающей регионализацией российской экономики, суверенизацией субъектов Федерации, повышением роли местных органов государственной власти в управлении подведомственными территориями. В результате баланс сил в отношениях «федеральный центр – регионы» постепенно сдвигался в пользу регионов.
- Каждый регион стремился выстроить **собственную модель взаимоотношений с центром** и закрепить это двусторонними договорами, зафиксировать передачу как можно большего объема полномочий.

Результат:

- Разноуровневость развития субъектов РФ лишь возросла, **позиции центра ослабли, отчетливо проявились дезинтеграционные тенденции** в правовом, экономическом, информационном и гуманитарном пространствах страны.
- В 1993-1994 гг. в результате радикального реформирования межбюджетных отношений **впервые были установлены единые нормативы отчислений от федеральных налогов в бюджеты субъектов РФ, создан Фонд финансовой поддержки регионов, из которого трансферты стали распределяться на основе единой формулы.**
- В структуре консолидированного бюджета РФ доля регионов удвоилась, превысив 50% на фоне укрепления финансовой базы региональной власти.

Второй этап (1995-1999 гг.):

- Укрепление политической и экономической власти **региональных элит**, усиление сепаратизма и позиций межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия.
- В бюджетно-финансовой сфере баланс сил между центром и регионами в основном сохранялся, однако **имело место необоснованное изъятие доходов региональных бюджетов за счет изменения налогового законодательства**, что противоречило закону о бюджетном устройстве России.
- В системе межбюджетных отношений прослеживались **тенденции к увеличению доли расходных полномочий бюджетов субъектов РФ наряду с сокращением их доли в распределении налогового потенциала страны.**
- **На региональный уровень были переданы социальные расходы, не обеспеченные соответствующим финансированием**, в результате чего региональные органы власти сосредоточились на неофициальной деятельности, перераспределении доходов в различные внебюджетные фонды, стали активно участвовать в капитале предприятий и банков на своей территории.

Результат:

- К началу 1999 г. в России фактически сложились условия для развития сепаратизма: **многонациональность государства, экономическое неблагополучие и неравенство регионов в отношениях с федеральным центром, несовершенство политико-административного деления РФ, географическая удаленность регионов.**

Третий этап (середина 1999 г.-2004 г.)

- Усиление позиций центра, укрепление федеральных ведомств в субъектах РФ, ужесточение контроля за целевым расходованием средств федерального бюджета в регионах с помощью отделений Федерального казначейства РФ.
- Изменился порядок формирования Совета Федерации, что привело к снижению роли губернаторов в решении общенациональных проблем, деятельность которых теперь была сосредоточена исключительно на решении экономических проблем своих регионов и на поиске внутренних источников регионального дохода.
- Процесс заключения договоров о разграничении полномочий между центром и субъектами РФ был завершен, однако Налоговый кодекс РФ до сих пор не уравнивает их интересы, закрепив практику перераспределения бюджетных ресурсов в пользу центра.

- С целью административного обеспечения приоритетности федеральных законов в 2000 г. было создано **7 федеральных округов (ФО)** – макрорегионов окружного типа, а на полномочных представителей Президента РФ были возложены функции контроля за их исполнением, координации деятельности федеральных органов и др.
- Возникновение ФО на мезоуровне ЭП, создание институтов Полномочных представителей Президента РФ было призвано способствовать вертикальной интеграции федеральных структур, координации деятельности и формированию общей экономической политики хозяйственных субъектов разного уровня





Создание ФО было ориентировано на достижение следующих задач в рамках политической миссии государства:

- **Приведение в соответствие федерального и субфедерального законодательства.**
- **Восстановление единой вертикали управления.**
- **Выведение федеральных структур власти на территории из-под прямого или косвенного влияния региональных, а также местных политических и экономических группировок; ограничения правовой и административной «самостийности» субъектов Федерации.**
- **Снятие барьеров на пути движения капиталов, информации, труда, товаров и услуг.**

Результат:

- В отличие от экономических районов, природно-экономических зон или регионов в границах субъектов РФ, **ФО стремились утвердиться в качестве интегрированных единиц нового деления отечественного хозяйственного пространства.**

ФО России

- выступают в территориальном строительстве РФ как элемент унитарности внутри федеративного государства, стягивающий систему территориального управления и предохраняющий ее от рецидивов «регионального баронства»;
- позволяют привести в относительное единство систему территориального управления, не только нормализовав нормативно-правовую базу, но и используя политические рычаги воздействия на регионы.
- Однако проблема оптимизации территориального управления оставалась до конца неразрешённой. Это привело к дальнейшим попыткам унификации политических систем субъектов Федерации с общенациональной политической системой.

Четвертый этап: 2005– 2011гг.

- Был связан с появлением в системе государственной власти структур, региональная направленность деятельности которых носит характер аутсорсинга, а не является одной из многочисленных функций в системе широкого спектра более глобальных задач различных министерств и ведомств.
- В 2005 г. было образовано Министерство регионального развития РФ (МРР РФ)

МРР РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по:

- **выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов РФ, федеративных и национальных отношений**
- **по защите прав национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и этнических общностей**
- **МРР РФ взяло на себя часть функций, относящихся к региональному развитию, которые ранее выполнялись другими министерствами – Министерством экономического развития и торговли РФ, Министерством здравоохранения и социального развития РФ, Министерством культуры РФ и др.**

Позже МРР РФ было наделено рядом новых функций:

- по предоставлению государственной поддержки регионам и округам за счет средств **Инвестиционного фонда РФ**;
- по согласованию федеральных и ведомственных целевых программ в части, касающейся комплексного территориального развития;
- по осуществлению прав государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) федеральных целевых программ, связанных с экономическим развитием субъектов РФ и муниципальных образований.

В январе 2010 г.

- Президент РФ изменил систему федеральных округов РФи, выделив из состава Южного ФО (ранее 13 субъектов) Северо-Кавказский ОФ.
- ЮФО распался на 2 ФО: Южный (6 субъектов) и Северо-Кавказский (7 субъектов).

«Новый» Южный ФО

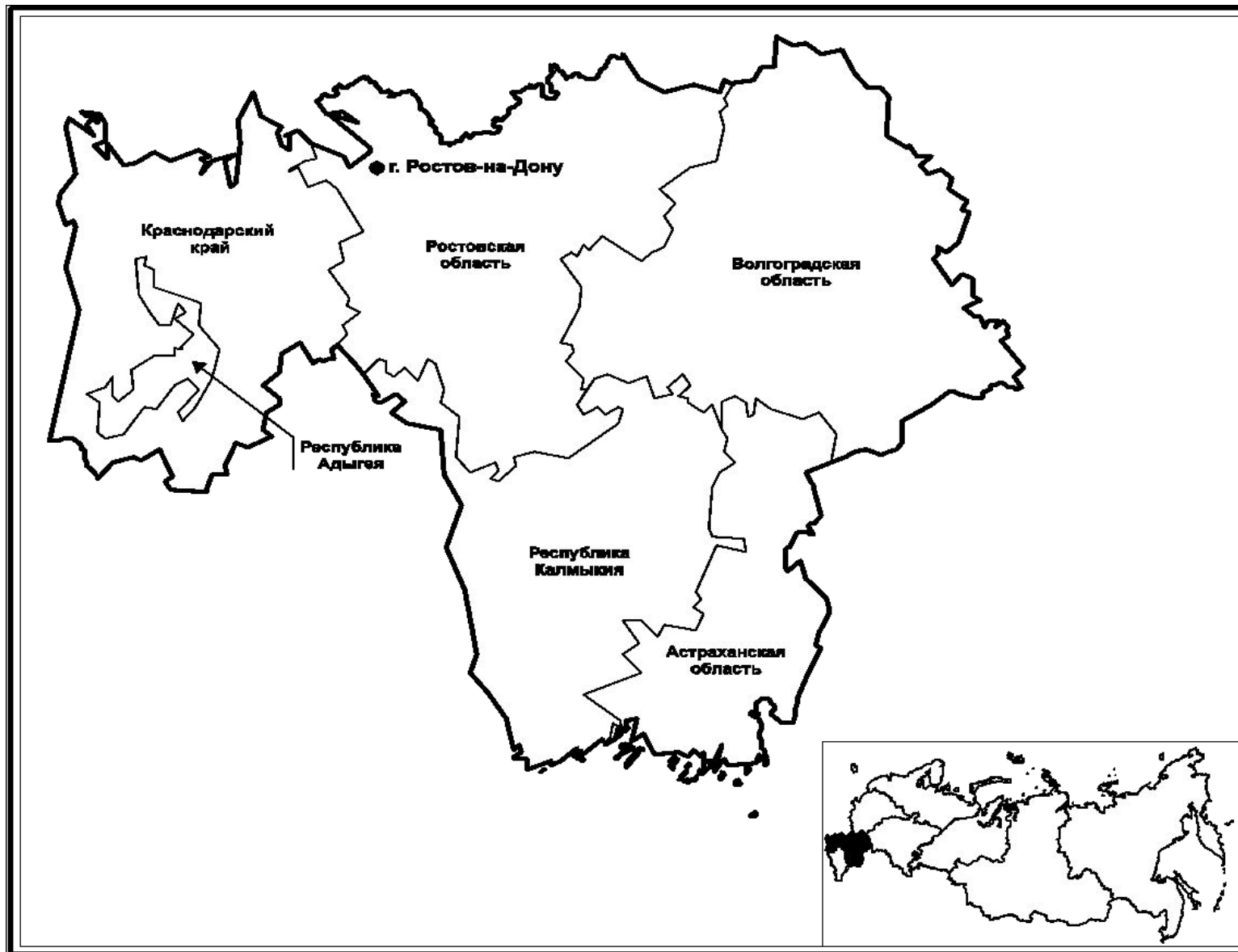
центр г. Ростов-на-Дону

1. Республика Адыгея
2. Республика Калмыкия
3. Краснодарский край
4. Астраханская область
5. Волгоградская область
6. Ростовская область

2. Южный ФО
3. Северо-Кавказский ФО
4. Приволжский ФО
5. Северо-Западный ФО
6. Уральский ФО
7. Сибирский ФО
8. Дальневосточный ФО



**АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ
ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**



Продолжение

- **Площадь территории ЮФО – 420,9 тыс. км².**
- **Население (оценка на 01.01.2012г.), тыс. человек:** все население – 13884,
 - городское – 8675,6, сельское – 5208,4.
- **Плотность населения – 33,0 человека на 1 км²**
- **Муниципальные образования (на 01.01.2012г.) – 1743, в т.ч.:** муниципальные районы – 144, городские округа – 30,
 - городские поселения – 94,
 - сельские поселения – 1475.

Северо-Кавказский ФО

центр – г. Пятигорск

- 1. Республика Дагестан**
- 2. Республика Ингушетия**
- 3. Кабардино-Балкарская Республика**
- 4. Карачаево-Черкесская Республика**
- 5. Республика Северная Осетия —
Алания**
- 6. Чеченская Республика**
- 7. Ставропольский край**

Пятый этап: 2012 г.- настоящее время

- В 2012-2014 гг. были **Созданы 2 новых федеральных Министерства:** по развитию Дальнего Востока и по делам Северного Кавказа.
- В марте 2014 г. был ратифицирован договор о присоединении Республики Крым к РФ, что означало вхождение в состав РФ большей части территории **полуострова Крым**, с образованием двух новых субъектов Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также было создано новое федеральное Министерство по делам Крыма.
- **8 сентября 2014 г. по предложению Председателя Правительства РФ Д. Медведева Президентом РФ В. Путиным было принято решение об упразднении Министерства регионального развития РФ и передачи его функций другим министерствам**



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ратификации Договора между Российской Федерацией
и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию
Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации
новых субъектов**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

20 марта 2014 года
21 марта 2014 года

Ратифицировать Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, подписанный в городе Москве 18 марта 2014 года.



Президент
Российской Федерации **В.Путин**

Москва, Кремль
21 марта 2014 года
№ 36-ФЗ





О. Иншаков:

- «Прошло еще недостаточно времени, чтобы можно было констатировать достижение цели создания единых хозяйственных территориальных комплексов в границах федеральных округов (макрорегионов) России, которые скорее представляют собой лишь конгломераты региональных экономик с предпосылками возможностей совершенствования общих условий воспроизводства на основе укрепления кооперационных связей субъектов различных отраслей, сфер, сегментов, секторов и уровней»[\[1\]](#).

- [\[1\]](#) Иншаков О.В. О стратегии развития Южного макрорегиона России: (Методологические и методические проблемы формирования). Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2003. С. 4.

Региональная структура территориальной системы РФ

Критерии выделения регионов

Экономическое районирование на основе территориального разделения труда

Крупные экономические зоны

Крупные экономические районы (КЭР)

Территориально-производственные комплексы

Промышленные узлы

Национально-государственное устройство

Федеральные округа

Республики, края, области

Города федерального значения, автономные области, автономные округа

Административно-территориальное деление

Республики, края, области

Административные районы, края, области, автономные области, автономные округа

Города

Районы городов

Поселки

Реализация крупных региональных программ

Районы реализации:

Сырьевых программ

Программ развития депрессивных регионов

Программ освоения новых территорий

Экологических программ

Свободные экономические зоны

Основные хозяйственные пропорции формируются на макроуровне - между крупными зонами и социально-экономическими районами.

- На территории России сложились две экономические зоны: **Западная**, включающая Европейскую часть страны и Урал, и **Восточная**, охватывающая Западную Сибирь, Восточную Сибирь и Дальний Восток.
- Они отличаются между собой природно-ресурсным потенциалом, плотностью населения, уровнем освоенности территории.
- В их состав входят **промышленные районы** — территории с однородными природными условиями и ресурсами, развитием производственных сил, материально-технической базы, производственной и социальной инфраструктурой.

Крупные экономические зоны России



Европейская (Западная) зона:

- Занимает около 1/4 территории страны, сосредотачивает почти 4/5 всего населения.
- Здесь исторически накоплены самые значительные интеллектуальные и материальные ценности.
- Территория намного опережает Восточную зону по степени экономической и транспортной освоенности. Европейская часть производит более 2/3 промышленной и свыше 3/4 сельскохозяйственной продукции страны.
- Здесь сложились старопромышленные районы, использующие выгоды экономического положения и многочисленных трудовых ресурсов.
- Районы этой зоны характеризуются диверсифицированной экономической структурой с относительно высокой долей трудоемких и наукоемких отраслей.
- В зоне сложилось относительно равномерное размещение производительных сил и образованы многоотраслевые локальные и региональные территориальные социально-экономические комплексы

•

- Система расселения отличается пропорциональным размещением городов разной величины и функционального назначения. Плотность населения колеблется от 25 чел/км² на Урале до 61 в Центральном районе (максимальный показатель в Московской области - 321 чел/км²), исключение - Европейский Север - 4 чел/км², который по основным показателям похож на Восточные районы.

•
Основные противоречия развития экономики зоны:

- - несоответствие между достигнутым промышленным потенциалом и ресурсной базой;
- - растущее потребление продовольствия, но сокращение площадей сельскохозяйственных земель;
- - быстрое экономическое развитие и усугубление экологических проблем.
- Районы Европейской части постоянно испытывают дефицит топлива и энергии, на юге Урала, в Черноземье и Северном Кавказе остро стоит проблема снабжения населения чистой водой.

Восточная экономическая зона

- занимает около 80% территории страны. В ее пределах находятся основные месторождения нефти, природного газа, каменного и бурого угля, руд цветных металлов, сырья для химической промышленности, алмазов, асбеста, крупные месторождения железной руды, марганца, нефелинов.
- Здесь же располагается большая часть запасов леса и потенциальной гидроэнергии, крупные массивы пахотнопригодных земель и значительные запасы воды в пресноводных бассейнах. В районах Азиатской части сложился неравномерный характер размещения производительных сил. Промышленные узлы и районы приурочены к Транссибирской магистрали. Крупные города расположены вдоль нее и продолжают выполнять роль форпостов - баз освоения северных территорий.

•

- В структуре хозяйства доминируют отрасли первичной сферы, основывающиеся на использовании природных ресурсов: топливная, электроэнергетика, горно-добывающая, лесная, деревообрабатывающая, рыбная. Поэтому территориальной особенностью организации хозяйства северных районов является доминирование небольших по размеру промышленных центров, удаленных друг от друга на значительные расстояния.
- В местах концентрации различных месторождений полезных ископаемых образованы очаги расселения. Характерная черта размещения населения на данной территории - дисперсные, в некоторых случаях очаговые (ареальные) формы расселения. Плотность населения сменяется в диапазоне от 32 чел/км² в Новосибирской области до 0,03 в Эвенкийском автономном округе. Отток населения еще больше усилился в связи с закрытием многих горно-рудных предприятий и геолого-разведочных организаций.

Экономические районы — это территориально внутренне связанные части единого народного хозяйства страны, взаимосвязанные различной специализацией, постоянным обменом производимых товаров и др. экономическими отношениями.

- Процесс выделения экономических районов в соответствии с территориальным разделением труда принято называть экономическим районированием. Территориальные единицы, выделенные на основе экономического районирования, достаточно разнообразны.
- Территория России разделена на 13 основных экономических районов. Центральный, Центрально-Черноземный, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Северный, Северо-Кавказский (из ЮФО – Ростовская область, Краснодарский край, Адыгея), Северо-Западный, Поволжский (из ЮФО - Волгоградская, Астраханская области, Калмыкия), Уральский, Волго-Вятский, Западно-Сибирский, Калининградский, Крымский.
- Каждый экономический район включает определенные субъекты Федерации по принципу смежности и территориальному разделению труда.
- Экономические районы различаются между собой условиями и особенностями формирования в прошлом и стратегическими направлениями развития на перспективу, масштабами, специализацией и структурой производства и многими другими признаками.
- Каждый из этих районов выполняет определенные функции в общей системе территориального разделения труда внутри страны.

Волгоградская, Астраханская области, Калмыкия входят в состав Нижневолжский промышленной зоны (центр - г. Волгоград), остальные субъекты- в Волго-Камскую пром.зону (центр - г. Самара)

Поволжского экономического района,

- **который является крупным макрорегионом с промышленной и сельскохозяйственной специализацией.**
- **Переход к устойчивому экономическому росту здесь возможен за счет привлечения дополнительных финансовых ресурсов, развития экспорта (предприятиями химической и нефтехимической промышленности), наращивания мощностей машиностроения, а также конверсии предприятий ВПК.**
- **Гарантами оживления экономики являются развитие сырьевой базы нефтяной промышленности, доразведка и ввод в эксплуатацию новых месторождений, сокращение потерь попутного газа и др.**

Экономический район не является конституционно закрепленным территориальным образованием.

Нет и органов управления экономическими районами.

- Тем не менее, по районам группируется большой массив статистической информации, ведется экономическая, социальная, политическая, демографическая диагностика их развития.
- Научно обоснованное экономическое районирование, осуществляемое для нужд территориального управления с учетом огромного разнообразия условий и ресурсов всех регионов, оказывает существенное влияние на повышение эффективности развития и размещения производительных сил каждой значительной по размерам страны.
- Экономические районы являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа и прогнозирования и частичного государственного регулирования в основном в форме координации.

Поволжский экономический район



- **Территориально-производственный комплекс (ТПК)** – совокупность расположенных рядом друг с другом взаимосвязанных производств.
- **Промышленный узел** – группа производств, компактно размещенных на небольшой территории. Главный признак – территориальное разделение труда, наличие производственных связей между предприятиями, общность системы расселения, производственной и социальной инфраструктуры.

Современное экономическое районирование включает четыре основных звена (таксономические единицы):

- Федеральные округа: основные (крупные) экономические районы;
- районы среднего звена — края, области, республики (субъекты Федерации);
- низовые районы — административно-хозяйственные районы, городские и сельские районы, муниципальные образования.
- В качестве особых экономических районов выступают ассоциации экономического взаимодействия регионов — субъектов Федерации

Условия реализации принципов эффективного
федерализма в рамках региональной социально-
экономической политики:

- свобода перемещения рабочей силы и капитала между регионами и округами, что позволит проводить согласованную экономическую политику, в противном случае появляется возможность монополии на определение экономической политики и формирование институциональной среды;
- развитие взаимной свободной торговли, что позволяет производить продукцию в расчете на весь рынок федеративного государства и дает товаропроизводителям более широкий доступ к ресурсам: финансовым, трудовым, материальным и к новейшим технологиям;
- защита от конкуренции со стороны иностранных фирм в рамках федеративного государства, сочетание элементов политики протекционизма и либерализации;

Продолжение

- **совместное решение острых социальных проблем;**
- **установление однозначно определенных отношений между региональной властью и федеральным бюджетом путем введения жестких бюджетных ограничений;**
- **реальная, а не формальная интеграция субъектов в границах ФО;**
- **внедрение эффективного инструментария стратегического управления пространственным развитием через органичное сочетание рыночных и плановых принципов**

4. Закономерности, принципы и факторы территориального размещения производительных сил

- Под **закономерностями размещения** понимают наиболее общие зависимости между развитием производительных сил и территориальной организацией хозяйства.

К ним относятся:

- рациональное и более эффективное размещение производства,
- комплексное развитие хозяйства регионов; рациональное территориальное разделение труда,
- специализация, концентрация и кооперирование;
- выравнивание уровней экономического и социального развития.

Принципы размещения

- - это исходные положения, которыми руководствуются специалисты при разработке программных установок экономической политики развития и размещения производительных сил.

Основные принципы размещения отраслей хозяйства:

- обеспечение хозяйственного и культурного подъема регионов, рост жизненного уровня населения;
- достижение, обеспечение и повышение значений минимального потребительского бюджета (МБП), потребительского минимума (ПМ), рационального потребительского бюджета (РБП);
- развитие разделения труда, концентрации производства и минимизация издержек производства;
- комплексное развитие хозяйства региона на основе специализации, концентрации и диверсификации;

Продолжение

- приближение производства к источникам сырья и местам потребления продукции;
- развитие кооперированных связей между регионами на основе разработки программ ввоза и вывоза продукции, услуг;
- укрепление и развитие международных связей по развитию производства, в том числе получение экономических выгод на территории зарубежных стран, через транснациональные компании (ТНК);
- освоение и комплексное, эффективное использование природных ресурсов с привлечением инвесторов, концессионеров и т.д.;
- оздоровление экологии; обеспечение безопасных условий труда и отдыха населения.

Основные факторы размещения производства

Природные факторы

- характеризуют условия поведения людей в области размещения производства в зависимости от наличия, многообразия и качества полезных ископаемых (федерального значения – руды, нефть, газ и т.д. и местного значения – общераспространенные), гидроэнергетических (водных) и лесных ресурсов, а также в зависимости от особенностей рельефа местности (ровный, овражный, горный, каменистый и т.д.), видов почв (твердая почва, пески, болота, глинозем, чернозем и т.д.), климатических условий (умеренный климат, жаркий, тропический, северный и т.п.), сейсмичности, подверженности другим природным экстремальным катаклизмам.

Демографические факторы

- характеризуют возможность размещения и хозяйствования в зависимости от плотности населения на территории региона (в европейской части плотность населения доходит до 20 чел. на 1 км², в восточных районах 2–3 чел./ км², в северных – меньше 1 чел./ км²), условий воспроизводства, общего образования и профессионального обучения, квалификации.
- *Добывающие отрасли и отрасли, осуществляющие первичную обработку сырья и материалов, как правило, размещаются в регионах с низкой плотностью населения.*

Организационные факторы

- создают возможность использования преимуществ **специализации, концентрации труда, кооперирования и объединения** в производственные и инфраструктурные корпорации, территориальные таксоны.
- Особую роль играют **организационные процессы комбинирования**, позволяющие создавать безотходные производства с широкой номенклатурой выпуска, снижать транспортную и сырьевую зависимость, увеличивать возможности оптимизации объемов производства.

Транспортные факторы

- определяют размещение производительных сил с учетом возможности доставки и поставки грузов различными путями: по суше, по воде, воздушным путем, с помощью трубопроводов, экономичными способами. Это зависит не только от вида, типа, но и от мощности, грузоподъемности, вместимости и т.п. транспортных средств.
- *Так, например, несмотря на то, что на изготовление готовой продукции в машиностроении расходуется по весу в 2 – 2,5 раза больше сырья и материалов, в связи с большим коэффициентом использования грузоподъемности наземных транспортных средств доставка сырья обходится дешевле.*

Величина транспортных расходов возрастает при размещении предприятий в отдаленном от потребителя районе

- Пример размещения строительства одного и того же завода с одинаковым выпуском продукции, но в различных районах.

Район расположения завода	Транспортные расходы по тарифу МПС	Удельный вес транспортных расходов, в %
Центр	1,4	2,6
Западная Сибирь	2,4	4,5
Восточная Сибирь	4,16	7,8
Дальний Восток	5,8	10,9

Научно-технические факторы

позволяют решать вопросы размещения наукоемких предприятий практически везде с учетом коммуникабельности научной информации.

- При организации внедрения наукоемких производств, технологий требуются высококвалифицированные кадры, которым необходимо обеспечить научно-производственную инфраструктуру и комфортные условия труда и быта, материальное обеспечение. Это предполагает опережающее сотрудничество в местах размещения производственных объектов, производственной и непроизводственной инфраструктуры.
- Учет региональной специфики использования техники позволяет добиться лучших результатов. Так, использование техники в тундре, на болотах, в пустынях, горных массивах требует определенной обоснованности размещения не только производства, но и производственных организаций, которые должны испытывать изделия в северных, южных, горных и т.п. условиях.

Экономические факторы

- позволяют определить методы и функции управления хозяйством в сочетании всех факторов с целью обеспечения выгоды размещения для региона и его населения.
- **Экономическая наука выработала основные показатели, характеризующие выгодность для населения региона размещенных производительных сил.**
- К ним относятся показатели: рентабельности спроса, самоокупаемости вложений, дохода на душу населения, бюджетной и коммерческой эффективности с учетом коэффициентов инфляции и дисконтирования и др.

Социальные факторы

- являются дополнением к экономическим и предполагают рост качества жизни населения региона при решении задач по размещению объектов производства и его инфраструктуры.
- Задачи по определению пункта строительства всегда должны согласовываться с администрацией региона и в последующем включаться в прогнозы, программы и планы социально-экономического развития.

Исторические факторы

- **влияют на размещение традиционных отраслей, унаследованных от предшествующих формаций.**
- Известны своими традициями отрасли производства в гг. Иванове, Туле, Новороссийске, Сочи, Санкт-Петербурге, Москве.
- Так, в Петербурге до революции был создан крупный центр машиностроения, поэтому близ него было создано крупное металлургическое производств.
- В Центральном районе развито текстильное производство. В Москве создано наукоемкое производство - здесь образовались центры науки (университеты, академии).

Имеет место

тяготение размещения отраслей промышленности к определенным районам

К местам залегания полезных ископаемых	К местам источников сырья	К местам источников топлива и энергии	К районам потребления продукции
Отрасли добывающей промышленности	Черная металлургия, Металлоемкие отрасли, Отрасли машиностроения, основная химия, лесопиление, целлюлозно-бумажная, шерстяная, кожевенная, сахарная, консервная промышленность	Производство электроэнергии на тепловых станциях, промышленность органического синтеза, производство легких и цветных металлов на базе электролита	Нефтеперерабатывающая, мясная, молочная, швейная, трикотажная, хлебопекарная, обувная, маргариновая, кондитерская промышленность, промышленность строительных материалов