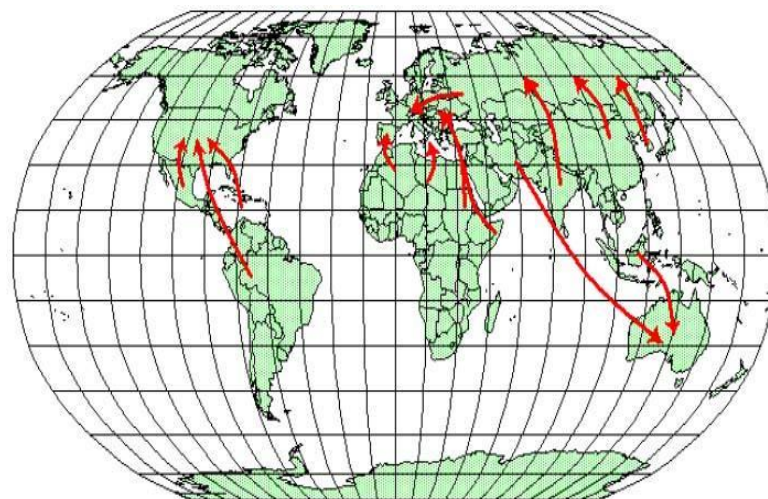


*Миграции – сущность, показатели, классификация. Современное состояние, особенности миграций и миграционной политики в РФ.*



- ▣ **Миграция населения** (от лат. migratio - переселение) – это перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время.
- ▣ Термин "миграция населения" синонимичен термину "механическое движение населения".

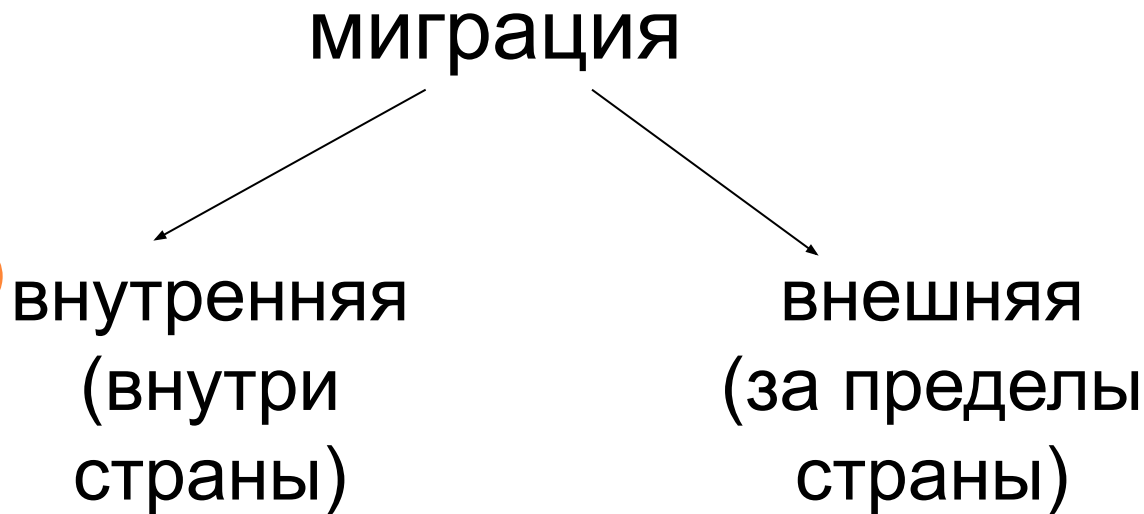


# Классификация миграций



# Виды миграций

- Миграция населения является частью территориальных перемещений. Один из основных критериев идентификации миграции населения - пересечение административных границ территорий (государства, области, города и т.д.). На этой основе выделяют прежде всего внешнюю миграцию и внутреннюю миграцию. Внешняя миграция включает эмиграцию и иммиграцию.



**Эмиграция** (от лат. emigro - выселяюсь, переселяюсь), переселение (добровольное или вынужденное, самотечное или организованное) в другую страну на постоянное или временное (на длительный срок) проживание, в большинстве случаев с изменением гражданства.

**Иммиграция** (от лат. immigro - вселяюсь), въезд (вселение) в страну на постоянное или временное (как правило, длительное) проживание граждан другой страны, большей частью с получением нового гражданства.

**Внешняя миграция** населения (международная) связана с пересечением государственной границы, ее подразделяют на межконтинентальную и внутриконтинентальную.



- К **внутренней миграции** населения относятся перемещения в пределах одной страны между административными или экономгеографическими районами, населенными пунктами и т.д. Внутрипоселенные перемещения (например, перемена места жительства в пределах одного и того же города) не рассматриваются как миграция населения.
- *Внутренние миграционные потоки подразделяются на: город-город, село-село, город-село, село-город.*
- Различают миграцию сельского населения (перемещение населения на постоянное место жительства из сельской местности в города и из одних сельских населенных пунктов в другие) и миграцию городского населения (перемещение населения на постоянное место жительства в пределах конкретной территории из одного городского поселения в другое (межгородная миграция) и из городских в сельские поселения). Решающее значение имеет миграция населения "село-город", но с развитием урбанизации повышается роль миграции населения "город-город". Выделяют миграцию населения в пределах крупных территориальных единиц и между ними. Но этому признаку миграции делятся на внутриобластную и межобластную, внутрирайонную и межрайонную.



Внутренние передвижения населения в современной России занимают доминирующее положение в миграционных потоках - на них приходится примерно 95% миграционного оборота населения страны.

В настоящее время территория России по показателю результативности внутренней миграции разделилась на **две зоны:**

**Первая зона** объединяла регионы, притягивающие мигрантов, т. е. имевшие положительное сальдо миграции, к ней относятся – Центральный, Северо-Западный и Южный Федеральные округа.

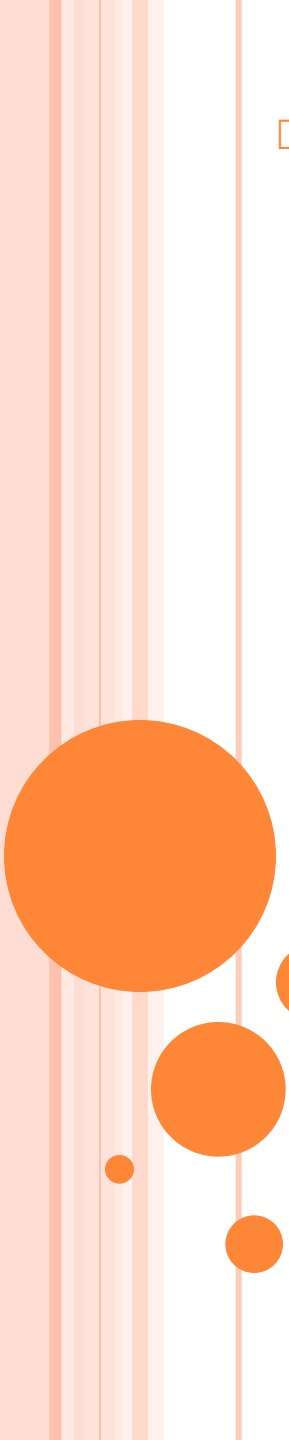
- **Вторая зона** - территории, отдающие мигрантов, т. е. имевшие отрицательное сальдо миграции, - Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный Федеральные округа.

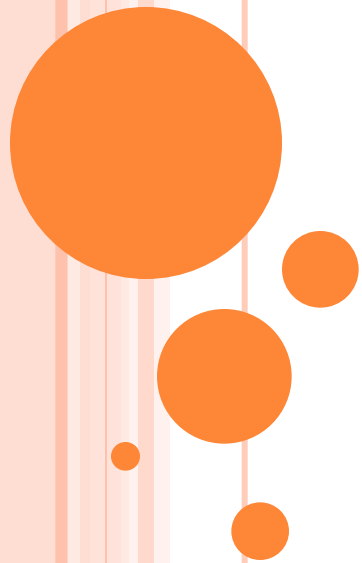
- Крупнейшими миграционными донорами в России остаются регионы Сибири и Дальнего Востока. Внутри этих регионов есть территории, которые потеряли за счет миграционного оттока в 90-е годы половину своего населения, - это Магаданская область и Чукотский автономный округ, пятую часть населения - Камчатская область, шестую часть населения - Сахалинская область.

Прирост населения на Севере имеют только Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, где расположен самый мощный в стране нефтегазовый комплекс.

В России достаточно регионов, благоприятных для притока переселенцев. Приоритетными среди них могут считаться 22 субъекта Федерации.



- 
- В соответствии с временным критерием выделяют постоянную, или безвозвратную миграцию (например, безвозвратный характер обычно имеет межконтинентальная миграция, миграция сельского населения в города) и возвратную миграцию, которая включает временную миграцию на учебу, на определенные сроки в отдаленные районы и т.д. Нередко в понятие миграции населения входят также сезонная миграция - (сезонное) временное перемещение мигрантов в связи с экономическими или социокультурными причинами) и маятниковая миграция (регулярные перемещения населения из одного населенного пункта в другой на работу или учебу и обратно; регулярность соответствует режиму трудовой деятельности или учебы).



*По способу реализации* миграции населения делится на организованную, осуществляемую при участии государства или общественных органов и с их помощью, и неорганизованную (индивидуальную, самодеятельную), которая осуществляется силами и средствами самих мигрантов. В зависимости от того, предпринимаются перемещения людей по собственному желанию или вопреки такому, миграция населения делится на добровольную и принудительную (вынужденную).

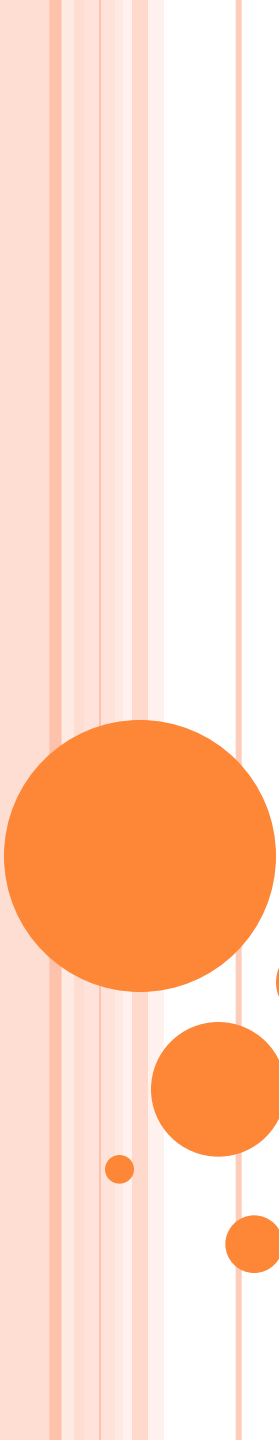




Главная причина миграции – **экономическая**.

Люди едут в другие страны и районы в поисках работы (трудовая миграция), едут в места с более высоким уровнем жизни и заработной платы.

Наряду с этим люди могут менять места жительства по **социальным, политическим, национальным, религиозным, экологическим** и другим причинам.



Ускорительная

Перераспределительная

Селективная

Экономическая

Социальная

*Между миграцией и социально-экономическим развитием общества, страны, региона существует двойная связь.*

- С одной стороны, социально-экономические факторы определяют в большей степени характер и уровень миграционных процессов.
- С другой стороны, миграция влияет на развитие экономики территорий, оказывая влияние на демографическую структуру населения, рынок труда, уровень преступности, социально-инфраструктуру.



- В современном миграционном движении достигла небывалых размеров проблема *нелегальной миграции*, создающая в принимающих странах немало проблем. Эта проблема не обошла стороной и Россию. В России проблемы нелегальной миграции во всех ее формах принимают острый характер по мере роста масштабов нелегальной миграции, ее социальных последствий, проблем ее регулирования на государственном и местном уровнях.



## Концепция миграционного перехода.

- Предложена в 1971 г. американским географом В.Зелинским по аналогии и на основе концепции демографического перехода.
- **Миграционный переход** рассматривается как закономерность перехода от малоподвижного образа жизни в условиях традиционной экономики к нарастанию территориальных перемещений населения по мере утверждения индустриализации общества, связанную с прогрессом в области транспорта и средств коммуникации, расширением информационного пространства, формированием единых национальных, а затем мировых рынков труда и капитала.
- Теория миграционного процесса рассматривает миграцию населения как **трехстадийный процесс**: **исходная стадия** - процесс формирования территориальной подвижности населения; **основная** - собственно перемещение; **завершающая** - приживаемость мигрантов на новом месте.
- Согласно миграционному переходу, развитие миграций проходит ряд фаз, примерно соответствующим фазам демографического перехода. На начальной из них, совпадающей с демографическим взрывом, развивается массовое движение из деревни в город, осуществляется колонизация сельского населения неосвоенных земель в пределах своей страны, эмиграция, распространяются сезонные миграции, маятниковые миграции и другие. В дальнейшем несколько ослабевают потоки мигрантов в города и на новые территории, уменьшается эмиграция, но происходит повышение интенсивности возвратных перемещений по мере усложнения пространственной структуры общества. Следующая фаза характеризуется сокращениями абсолютных и относительных показателей движения населения из села в город, высоким уровнем межгородовой миграции и различных видов возвратных перемещений, прекращением перемещения населения в недавно освоенные регионы и даже некоторым обратным движением из последних, а также сильными межгосударственными миграционными потоками квалифицированной рабочей силы.

Миграция населения изучается с помощью абсолютных и относительных показателей.

**К абсолютным показателям относятся:**

**1. Число прибывших** в данный населенный пункт за год (ПБ).

**2. Число выбывших** из данного населенного пункта за год (ВБ).

**3. Механический прирост населения или сальдо миграции** ( $МП = ПБ - ВБ$ )

К относительным показателям относятся *коэффициент прибытия, коэффициент выбытия и коэффициент механического прироста.*

Приведенные ниже коэффициенты вычисляются в промилле (на 1000 человек населения).



### ***Коэффициент прибытия (выбытия)***

показывает, сколько человек прибывает (выбывает) в данный регион в среднем на каждую 1000 человек среднего населения в течение календарного года:

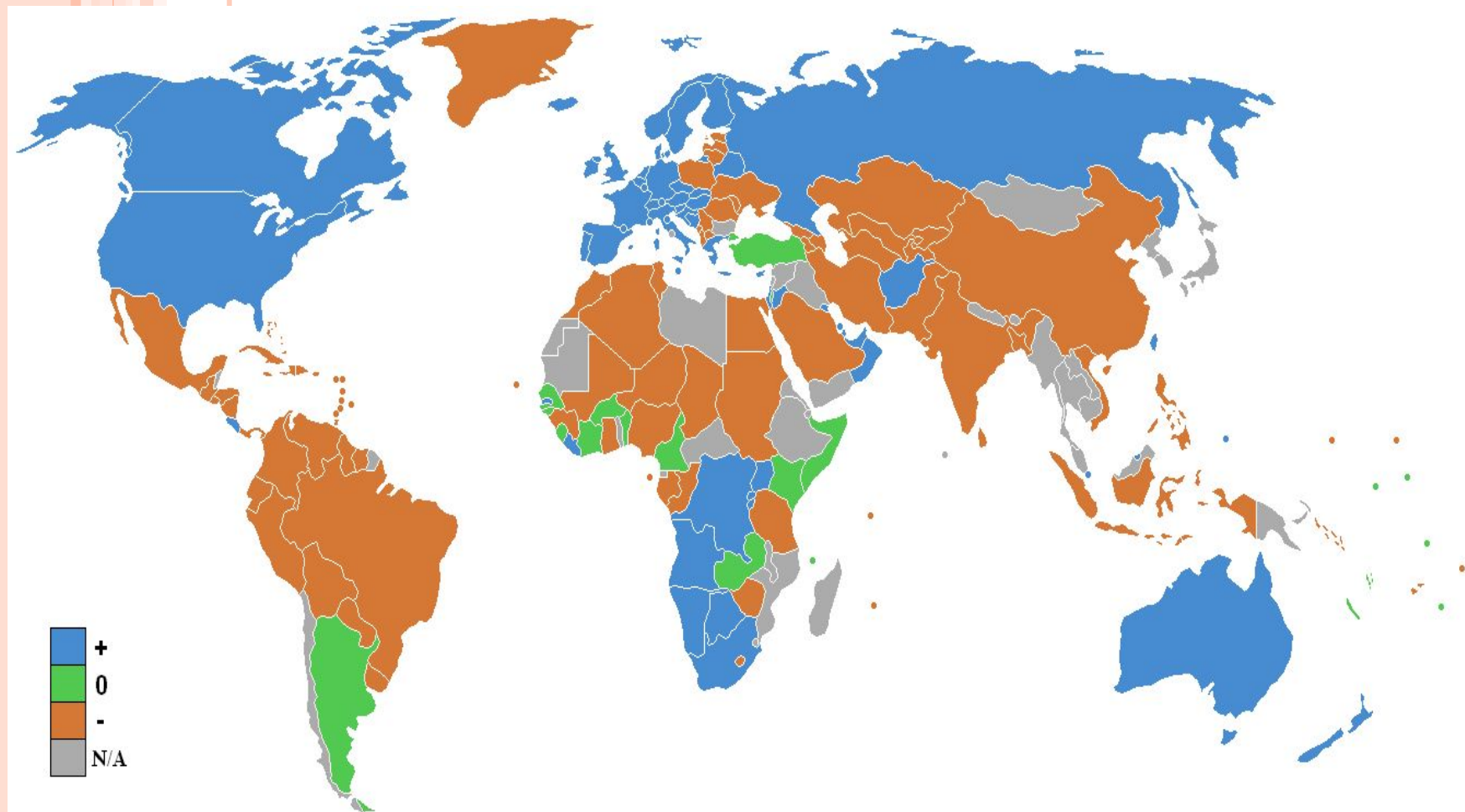
$$K_{i\delta} = \frac{\dot{I}}{\bar{S}} 1000$$

### ***Коэффициент миграционного сальдо***

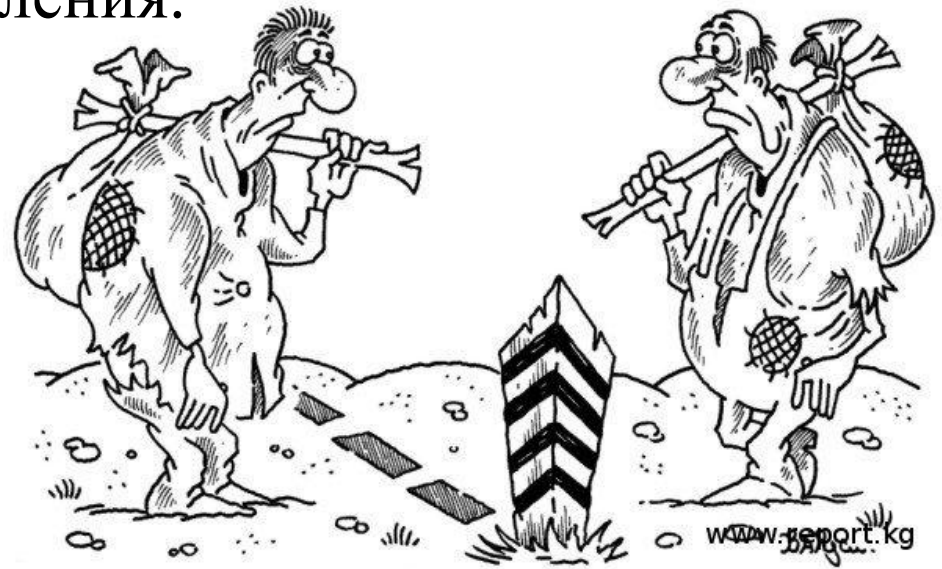
показывает величину миграционного прироста (убыли) населения в течение года в среднем на 1000 человек наличного населения:

$$K_{ii} = \frac{\dot{I}^{\hat{A}} - \hat{A}^{\hat{A}}}{\bar{S}} \cdot 1000$$

# МИГРАЦИОННОЕ САЛЬДО В МИРЕ (2008 Г.)



В целях изучения основных направлений миграционных потоков строятся шахматные территориальные балансы миграции населения и демографические балансы динамики численности населения.



Особого внимания заслуживает исследование миграционной подвижности рабочей силы (международный и внутригосударственный аспекты), поскольку она оказывает наибольшее влияние на развитие современного общества.

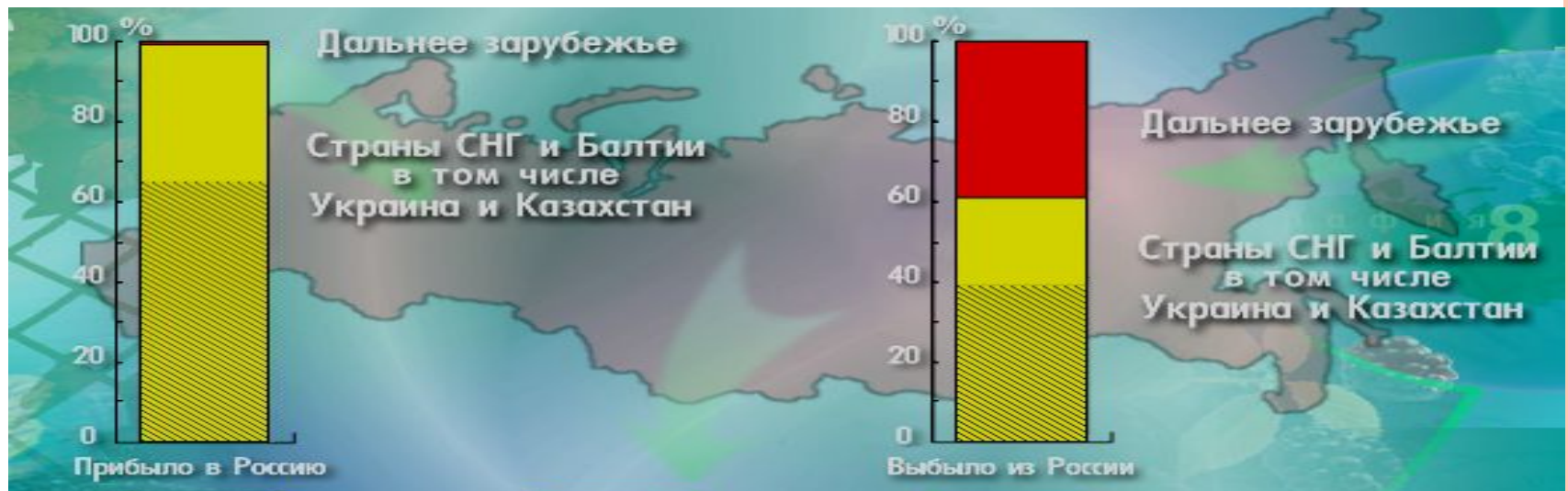
## ЭТАПЫ МИГРАЦИОННОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ.

- До 1891г. иммиграция в Россию превышала эмиграцию, однако, решающего значения для формирования населения России внешняя миграция не оказала.
- Миграционные процессы в СССР за период 1917—1986 гг. была обусловлена последствиями мировых войн и гражданской войны.
- В середине 1970-х гг. начинает развиваться трудовая миграция — привлечение рабочих из Болгарии, Польши, Румынии, Кубы, Вьетнама, КНДР, в конце 1980 гг. — из Китая, Турции, Австрии, Финляндии и других стран.
- С середины 90-х годов



## Миграционные процессы в России имеют две главные стороны:

- 1) международная миграция в Россию;
  - 2) внутренняя миграция по территории России.
- Современная миграционная обстановка характеризуется притоком населения в крупные центры с наиболее развитой инфраструктурой, как в рамках внутренней миграции населения России, так и за счет иммиграции граждан ближнего и дальнего зарубежья.



# Основные особенности миграции населения в России за последние 15 лет:

- Россия осталась единственной страной среди бывших союзных республик, которая оставила свои границы открытыми для всех бывших советских граждан независимо от их национальности, включая беженцев и вынужденных переселенцев.
- В отдельных регионах наметились потоки мигрантов из города в села, что создало предпосылки для сокращения городского населения.
- Начался отток населения из северных и приравненных к ним территорий, что также сказалось на общей численности их населения.
- Определились потоки мигрантов по странам ближнего и дальнего зарубежья, в том числе и нелегальной миграции.
- Внутренняя и внешняя миграция в России достигла значительных размеров.



По данным Пограничной службы ФСБ России, в 2005 году в страну въехало свыше 22 млн. человек, в 2006 — 22,5 млн. человек, в 2007 году в Россию въехало 25 млн. иностранных граждан.

Наибольший удельный объем из числа прибывших (около 90%) составляют граждане Украины, Казахстана, Узбекистана, Молдовы, Азербайджана, Таджикистана и Балтии.

Россия, обогнав к 2000 г. Германию стала вторым по значимости центром международной миграции после США.

При этом в основном в Россию осуществлялась массовая вынужденная миграция русскоязычного населения.



***Государственная миграционная политика*** – это целенаправленная деятельность государства по регулированию процессов внутренней миграции, а также экспорта и импорта рабочей силы в данную страну или из нее.

- Указом Президента РФ в 2004г . в стране была образована Федеральная миграционная служба (ФМС). Федеральная миграционная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, находится в ведомстве Министерства внутренних дел РФ.



***В систему органов государственной службы,  
занимающихся регулированием миграцией, входят:***

1. Президент Российской Федерации.
2. Правительство Российской Федерации, основные направления деятельности которого в области миграции населения связаны с разработкой и реализацией мероприятий по государственному регулированию миграционных процессов.
3. Федеральная миграционная служба и ее представители на уровне субъектов и в иностранных государствах.
4. Паспортно-визовое управление ФМС при МВД России.
5. Пункты иммиграционного контроля.



## *Основная цель государственной миграционной политики:*

- регулирование миграционных потоков,
- преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции,
- создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов,
- а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории РФ.



## **Система государственных мер по регулированию миграции включает:**

- законодательство о политическом, юридическом и профессиональном статусе мигрантов;
- институциональные службы по миграции;
- межгосударственные соглашения по миграции рабочей силы.



- **К приоритетным задачам миграционной политики** Российской Федерации в соответствии с Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 года относят привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.



# Законодательная база миграционной политики России:

- ст. 27 Конституции РФ;
- Закон РФ от 25 июня 1993г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 15.08.1996г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изм. от 29.06.2004г.);
- Федеральный закон от 20.12.1995г. № 202-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О вынужденных переселенцах» (с изм. от 24.12.2002г.);
- Государственная программа содействия добровольному переселению соотечественников, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637.
- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 21 августа 2012 года № 1502-р.



Постановлением Правительства РФ от 16.08.2004г. № 413 «О миграционной карте» был введен институт миграционных карт.

**Миграционная карта** является документом установленного образца, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в РФ, отражает цель и общий срок его визита, данные приглашающей стороны и служит для контроля за его временным пребыванием в стране.



## *Решение задачи по привлечению мигрантов на территорию России включает в себя :*

- совершенствование миграционного законодательства РФ;
- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, а также стимулирование возвращения в Россию эмигрантов;
- привлечение квалифицированных иностранных специалистов на постоянное место жительства в Россию;
- привлечение молодежи из иностранных государств для обучения и стажировки в РФ с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании учебы;



□ разработку социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых происходит отток населения и которые имеют приоритетное значение для национальных интересов;



□ разработку и внедрение федеральных и региональных программ, направленных на создание условий для адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество.



## Семинар № 5

### *Миграции – сущность, показатели, классификация. Современное состояние, особенности миграций и миграционной политики в РФ. (2 часа)*

#### **Вопросы для обсуждения:**

- Классификация миграций по их формам, причинам, направлениям, степени контроля, составу мигрантов.
- Оценка факторов, влияющих на миграционные процессы. Взаимосвязь с демографическими процессами.
- Система показателей миграции населения: общие коэффициенты прибытия, выбытия, оборота и сальдо миграции.
- Современная характеристика миграционных процессов в РФ, региональные особенности.
- Миграционная политика в современной России. Зарубежный опыт.

#### **Доклады:**

- Трудовая миграция - сущность, влияние на развитие территории.
- Влияние миграции на демографическую структуру населения, социальную и хозяйственную сферы, на рынок труда.
- Основные исторические этапы межтерриториальных миграций в России.
- Россия в современной системе международной миграции.
- Миграционные процессы на Юге России: современная оценка и система регулирования.

#### **Литература:**

- Бутов В.И. Демография: Учебное пособие. – М.: ИКЦ «МарТ», 2008.
- Влияние трудовой миграции на функционирование принимающего государства// Попова О.В. – Власть. - № 2. – 2011. – С. 58-60
- Мировой миграционный процесс и миграционная политика стран Запада// Цысина Г. – Общество и экономика. - № 1. – 2011. – С. 100-110
- Миграционная политика России и СНГ: сравнительно-правовой анализ// Сибагатуллина Э.Т. – Актуальные проблемы экономики и права. - № 1(21). – 2012
- Особенности российской миграции// Коротяева М.Н. – Вопросы экономических наук. - № 3. - 2012
- Проблемы и перспективы формирования миграционной политики в период перехода к инновационной экономике// Волох В. – Власть. - № 3. – 2011. – С. 4-6
- Проблемы трудовой миграции и миграционная политика России// Красинец Е.С. – Народонаселение. - № 2. – 2012 – С. 28-35
- Рыбаковский Л.Л. Миграционный потенциал: критерии оценки и современные масштабы// Социс № 4, 2011.

