



## **ТЕМА № 1**

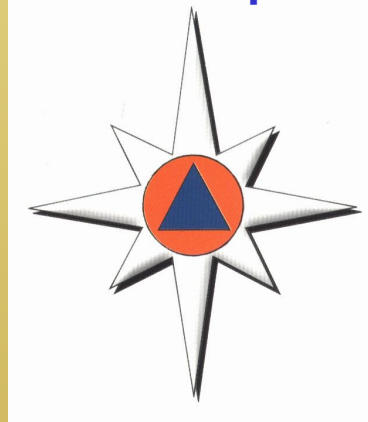
**“Организационные основы гражданской обороны,  
нормативное правовое регулирование  
в области гражданской обороны”**

# УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:

## 1. Знать:

- ✓ роль, место и задачи гражданской обороны в современных условиях;
- ✓ требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий гражданской обороны, принципы организации и ведения гражданской обороны;
- ✓ задачи и организационную структуру гражданской обороны, степени готовности гражданской обороны.

## 2. Ознакомить слушателей с основами государственной политики в области гражданской обороны.



### **1 учебный вопрос:**

**Понятие гражданской обороны , ее роль и место в общей системе национальной безопасности.**

**Принципы организации и ведения гражданской обороны.  
Задачи и организационная структура гражданской обороны.**

### **2 учебный вопрос:**

**Основы государственной политики в области гражданской обороны.  
Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны**

### **3 учебный вопрос:**

**Степени готовности гражданской обороны и их краткая характеристика.**

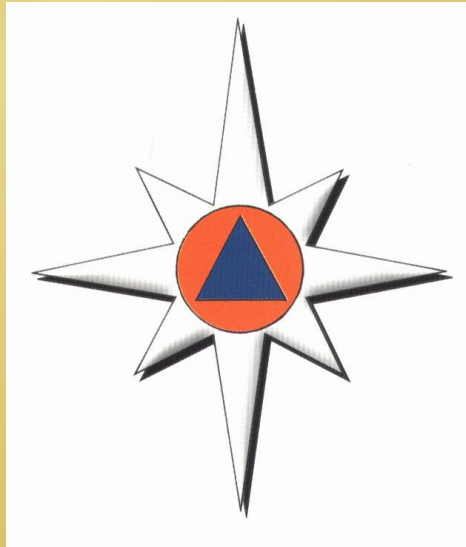
# ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994г. № 68.
2. Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.98г. № 28.
3. Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996г. № 61.
4. Постановление Правительства РФ " Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" от 2.11.2000 года № 841 .
5. Постановление правительства РФ "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 4.09.2003 г. № 547.
6. Сборник основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и РСЧС. Второе издание , дополненное. Москва, 2004 год.
7. Ю.Воробьев "Концепция национальной безопасности России".//Журнал "Гражданская защита" № 5 05.2000 года.
8. Учебно-методическое пособие "Обучение работников организаций и населения основам ГО и защиты в ЧС". Институт риска и безопасности. Москва, 2004 год.
9. Учебник "Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях". Издательства НЦ ЭНАС, Москва, 2001 г.

# НОВАЯ ЛИТЕРАТУРА И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30 декабря 2003 года № 794.
- «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года.» Утверждены Президентом РФ 5 января 2004 года.
- «Проблемы развития и совершенствования гражданской обороны в современных условиях». – Материалы научно-практической конференции на тему «Проблемы развития и совершенствования ГО РФ в современных условиях».
- Журнал «Гражданская защита» №6 2004 года.

**«ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЕЕ РОЛЬ И МЕСТО В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ»**



# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ



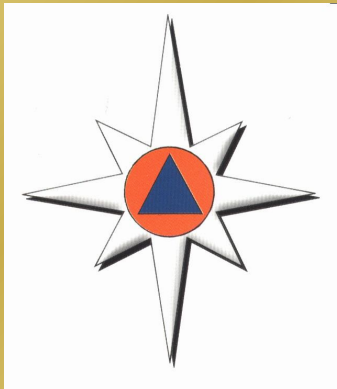
**Гражданская оборона** — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, **а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

# Территория отнесенная к группе по ГО

- Территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение с находящимся в нем объектами, представляет высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время.



Международным гуманитарным правом (Женевская конвенция защиты жертв войны 1949г.) **гражданская оборона** определяется как выполнение гуманитарных задач, направленных на защиту гражданского населения и помощь ему в устранении последствий военных или стихийных бедствий, создание условий для его выживания.





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О гражданской обороне

Принят Государственной Думой 26 декабря 1997 года  
Одобен Советом Федерации 28 января 1998 года



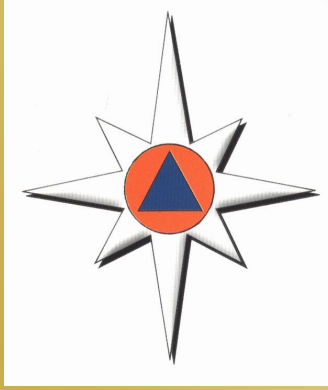


**ОТ МПВО —**  
**К ГРАЖДАНСКОЙ**  
**ОБОРОНЕ**

Настоящий федеральный закон определяет задачи в области гражданской обороны и вопросы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовой формы и принадлежности (далее - организации), а также цели и средства гражданской обороны.

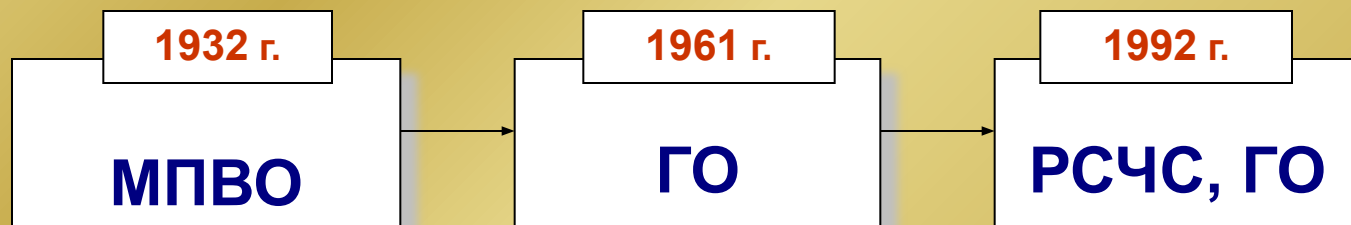
Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**1 МАРТА -**  
**ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ГО**



# ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ МПВО – ГО – РСЧС, ГО

ЭТАПЫ  
РАЗВИТИЯ



<b>Основные предпосылки к созданию</b>	Развитие авиации и химического оружия	Появление ракет и оружия массового поражения	Новые военно-политические условия. Уроки аварии Чернобыльской АЭС и других ЧС
<b>Особенности</b>	Защита населения в зоне действия авиации от обычного оружия	Защита населения на всей территории страны от оружия массового поражения	Защита населения от военных, природных и техногенных опасностей
<b>Недостатки</b>	Локальный (местный) характер	Ограничение только задачами военного времени	Носит незавершенный характер

- **Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны**
- **1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.**
- **2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.**
- **3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.**

- **Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны**

**1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:**

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных и иных средств.

**2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке , установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.**

- **Статья 10. Права и обязанности граждан РФ в области ГО**
- **Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:**
- **проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- **принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- **оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

## • **Статья 11. Руководство гражданской обороной**

- **Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.**
- **Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области ГО.**
- **Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.**
- **Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.**
- **4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.**

- **Ст. 12 . Органы, осуществляющие управление гражданской обороной**
- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ** - МЧС России
- *(«Положение о МЧС России» - Указ Пр. РФ от 11.07.04г. № 868)*
- **ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ:**
  - - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
  - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ. *(Приказ МЧС России от 6.08.04г. № 372)*
- **СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ** исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;
- **СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ (РАБОТНИКИ) ОРГАНИЗАЦИЙ**, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ.





# СТРУКТУРА ГО

Органы управления

Силы и средства ГО

Система оповещения и связи

Запасы материально-технических,  
продовольственных, медицинских и  
иных средств

# **Основные задачи Гражданской Обороны, согласно ФЗ «О гражданской обороне»**

**Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы**

**Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты**

**Проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки**

**Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера**

**Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению**

**Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий**

**Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время**

**Срочное захоронение трупов в военное время**

**Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для выживания населения в военное время**

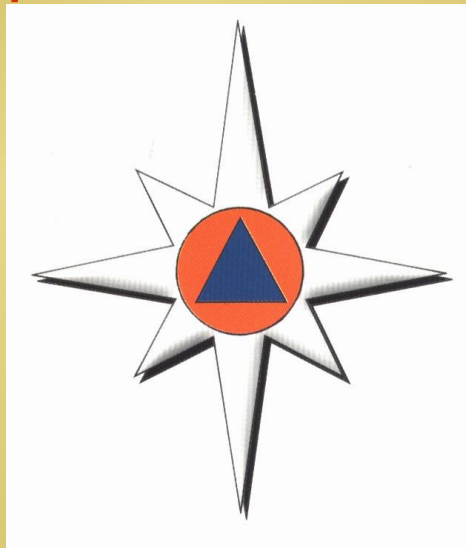
**Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны**

- **Статья 14. Силы гражданской обороны**

- Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также *аварийно - спасательные формирования и спасательные службы.*
- **2.** Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.
- **3.** Аварийно - спасательные службы и аварийно - спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.**

**НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ».**



## *Конституция Российской Федерации*

*(принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.)*

### *Основные Законы Российской Федерации по ГО и РСЧС*

□ «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998г. №28-ФЗ

□ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001г. №3 – ФКЗ

□ «О безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997г. №116-ФЗ

□ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994г №68-ФЗ.

«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» от 22 августа 1995г. №151-ФЗ.

□ «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994г. №69-ФЗ.

□ «О радиационной безопасности населения» от 3 января 1996г. № 3-ФЗ.

□ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997г №116-ФЗ

*Указы Президента РФ*

*Постановление Правительства РФ*

*Приказы, положения и иные акты министерств и ведомств входящих в РСЧС*

*Законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации*

*Положения, инструкции, правила и иные акты органов местного самоуправления и руководителей организаций*

*(Основы единой государственной политики в области ГО на период до 2010г.)*

Утверждено Президентом РФ 5 января 2004 г.

1. Развитие нормативно-правовой базы
2. Совершенствование системы управления и оповещения
3. Повышение эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей
4. Развитие сил ГО
5. Обучение населения, подготовка руководящего состава, служб и сил ГО
6. Обеспечение сохранения объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время
7. Формирование и развитие системы научных знаний в области ГО
8. Развитие международного сотрудничества в области ГО

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**  
**от 19.09.1989 г. №1115**

**«О порядке отнесения организаций к категориям по ГО»**

**п.2.** Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне.

**п.3.** Отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат важнейшие действующие, реконструируемые, технически перевооружаемые, строящиеся и проектируемые организации:

- имеющие мобилизационные задания (заказ);
- и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- и (или) являющиеся уникальными культурными ценностями.



**п.4.** Устанавливаются следующие категории по гражданской обороне: особой важности, первой категории, второй категории.

Отнесение организаций к категории по ГО производится в зависимости от показателей:

- степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- месторасположение организаций;
- значимость организации как объекта культуры.

Основными показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне являются:

- численность работающих (общая, наибольшей работающей смены) в военное время;
- объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время.

Организации, не отнесенные настоящим пунктом ни к одной из указанных категорий, считаются некатегорированными.

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**  
**от 3.10.1998 г. №1149**

**«О порядке отнесения территорий к группам по ГО»**

- **Для территорий городов или иных населенных пунктов устанавливаются:**
  - особая;
  - первая;
  - вторая;
  - третья группа по ГО.

**Структурные подразделения ГОЧС  
предназначены для организации выполнения  
мероприятий ГО, защиты населения и территорий  
как в мирное так и в военное время.**

**Примерные нормы  
определения количества работников в структурных  
подразделениях  
по ГО**

**(Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г. №782)**

**а). В организациях  
отнесенных к категориям  
по ГО с количеством  
работников:**

до 500 -	1
от 500 до 2000 -	2-3
от 2000 до 5000 -	3-4
свыше 5000 -	5-6

**б). В организациях не  
отнесенных к категориям  
по ГО с количеством  
работников:**

до 200  
по совместительству

# **ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ГО В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ И НА ПЕРИОД ДО 2010 г.**

**Изменения  
геополитической и  
геостратегической  
ситуации в  
современном мире**

**Обострение  
конфликтов в  
сосредельных  
странах**

**Усиление борьбы за  
передел сфер  
влияния**

**Решение спектра  
опасностей и угроз  
для населения**

**Совершенствование  
средств поражения**

**Появление новых  
видов оружия, форм  
и методов  
противоборства**

**Возрастание угроз  
возникновения  
крупномасштабных  
ЧС**

**Возрастание угрозы  
терроризма**

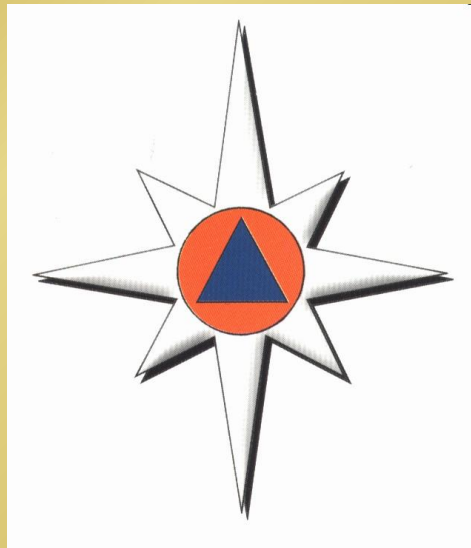
**Социально-  
экономические  
условия в стране**

**Совершенствование  
системы  
государственного  
управления**

**Необходимость  
комплексной защиты  
населения в мирное и  
военное время**

**Необходимость  
привлечения  
субъектов РФ и  
органов местного  
самоуправления для  
решения задач ГО**

**«СТЕПЕНИ ГОТОВНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ИХ КРАТКАЯ  
ХАРАКТЕРИСТИКА».**



Перевод гражданской обороны с мирного на военное время – это комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на приведение в готовность органов управления, формирований гражданской обороны на выполнение мероприятий по защите населения, подготовке объектов экономики, территорий к функционированию в условиях военного времени.

1) **Степень готовности ГО «Повседневная».**

Органы управления, формирования ГО, занимаясь повседневной деятельностью, находятся в готовности к выполнению возложенных на них задач согласно плана гражданской обороны.

2) **Степень готовности ГО "Первоочередные мероприятия ГО 1 группы «/ПМ-1/».**

Органы управления, формирования ГО проводят мероприятия, в результате которых повышается готовность системы ГО к решению задач ГО.

3) **Степень готовности ГО "Первоочередные мероприятия ГО 2 группы « /ПМ-2/».**

Органы управления, формирования ГО, рабочие и служащие проводят мероприятия, повышающие защиту населения и обеспечивающие выполнение задач ГО.

4) **Степень готовности ГО "Общая".**

- Органы управления вводят в действие планы ГО в полном объеме (кроме эвакуационных мероприятий, которые проводятся по отдельному распоряжению), организуют и проводят мероприятия, обеспечивающие выполнение задач, возложенных на систему гражданской обороны.

# СТЕПЕНИ ГОТОВНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

«ПОВСЕДНЕВНАЯ»

«ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ  
ПЕРВОЙ ГРУППЫ»

«ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ  
ВТОРОЙ ГРУППЫ»

« О Б Щ А Я ГОТОВНОСТЬ ГО »

ПРИВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОТОВНОСТЬ МОЖЕТ  
ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО ПО СТЕПЕНЯМ,  
ЛИБО СРАЗУ В ВЫСШУЮ СТЕПЕНЬ ГОТОВНОСТИ  
МИНУЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ СТЕПЕНИ



## **ТЕМА № 1**

**“Организационные основы гражданской обороны,  
нормативное правовое регулирование  
в области гражданской обороны”**