

# **Л1. Экономическое районирование и региональное развитие страны**

**В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район»,  
их соотношение**

**В2. Региональное развитие России**

## В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение

**Районирование** – деление страны на районы, отличающиеся друг от друга

- природными,
- экономическими,
- историческими особенностями,
- условиями жизни людей.



# Варианты России

В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение

Физико-географическое	Административно-территориальное	Экономическое
Русская равнина Урал Кавказ Западная Сибирь Восточная Сибирь Дальний Восток Горы юга Сибири	республика край автономных округ автономная область областей города федерального значения	Европейский Север Европейский Юг Центральный Центрально-Чернозёмный Волго-Вятский Северо-Западный Поволжский Уральский Западная Сибирь Восточная Сибирь Дальний Восток

# Экономическое районирование

В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их

**Экономическое районирование является неотъемлемой составной частью региональной экономики, так как в результате его проведения выделяются объекты исследования региональной экономики.**

**Районообразование происходит под совокупным воздействием системы факторов: производственного, ресурсного, социального и политического характера.**

# Экономические зоны России

## В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение



**Экономические зоны** - группы укрупненных районов, выделяемых в таксономическом ряду для целей долгосрочного прогнозирования размещения производительных сил на период становления рыночных отношений.

Две экономические зоны – Западная и Восточная.

Значение зон для развития России состоит в рационализации хозяйственных пропорций.

Роль **Западной зоны** возрастает преимущественно в развитии:

машиностроения, сложных, высококвалифицированных отраслей промышленности, обеспечивающих научно-технический прогресс.

В условиях рынка эта зона должна иметь приоритетное развитие агропромышленного комплекса.

**Восточная зона** – основная ресурсно-энергетическая база страны, и в перспективе сохранится приоритет за топливно-энергетическим комплексом, разработкой лесных ресурсов, энерго- и водоемкими отраслями промышленности

Макрорегионы (экономические зоны)	Регионы	Экономические районы
Западная зона	Центральная Россия Урало-Поволжье Европейский Север Европейский Юг	Центральный, Центрально-Черноземный, Северо-Западный, Волго-Вятский Поволжский, Уральский, Северный Северо-Кавказский
Восточная зона	Сибирь Дальний Восток	Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский Дальневосточный

## Западная экономическая зона

- 25% территории
- 78% населения страны.
- **Здесь сосредоточен основной производственный, трудовой и научный потенциал страны:**
  - 4/5 всей промышленной и с/х продукции страны,
  - 90% финансовых средств России
  - 90% научного потенциала
- **Это территория, где складывалось Российское государство, концентрировалось население и создавалась промышленность.**

## Восточная

- 75% территории
- 22% населения страны.
- **Здесь сосредоточены значительные ресурсы нефти, газа, угля, руд цветных, редких и благородных металлов,**
- **концентрируется более  $\frac{3}{4}$  гидроэнергетических и водных ресурсов,**
- **уникальны запасы спелой древесины**
- **биоресурсы Тихого океана.**

## В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение

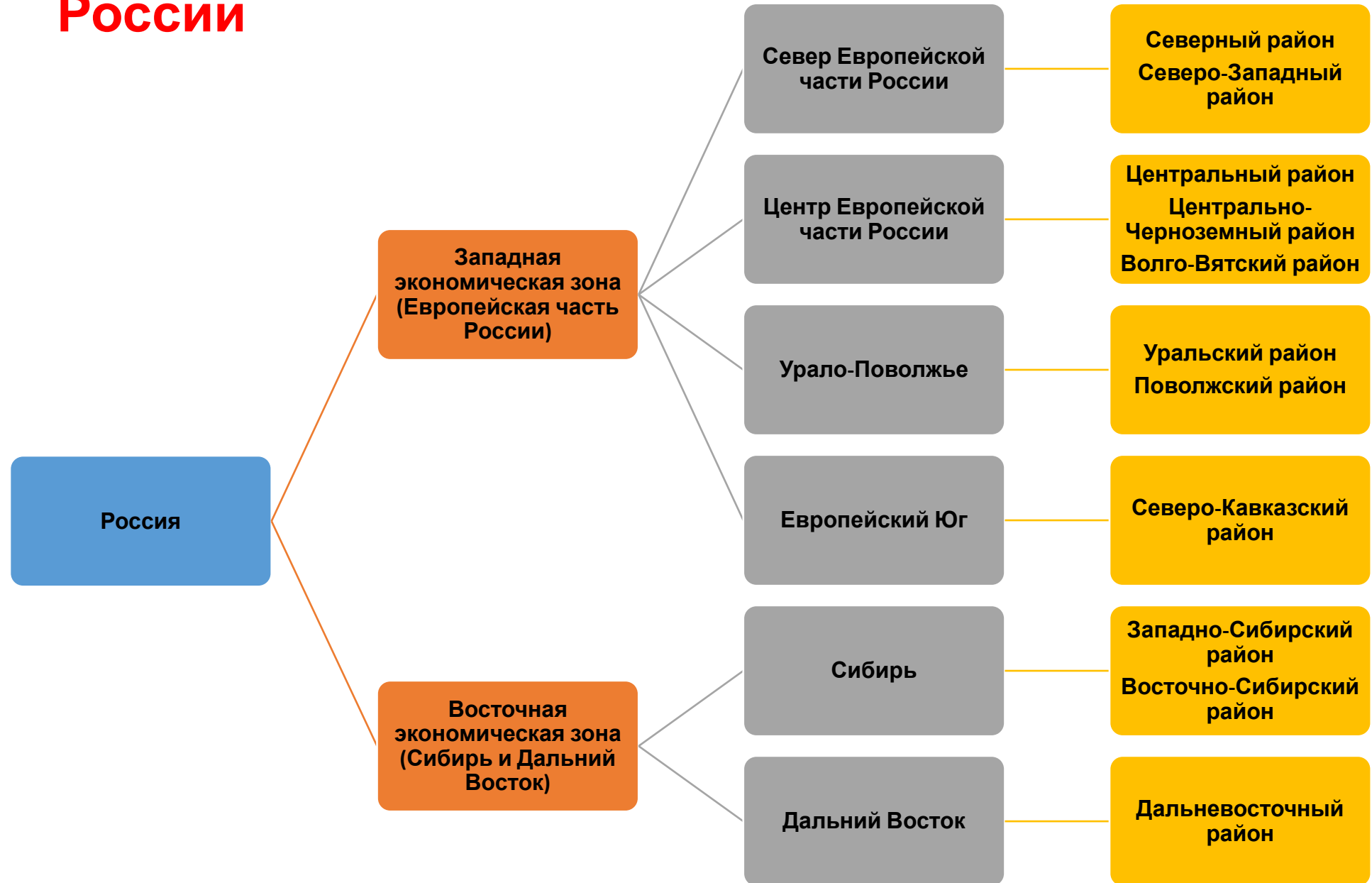
Укрупненные районы формируются в экономических зонах по принципу общности природно-ресурсного потенциала, специализации хозяйства и экономических связей. Главным принципом их выделения являются уровень хозяйственного освоения и развития, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования.

В **Западной зоне** выделяются три укрупненных района – Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг.

В **Восточной зоне** выделяются два укрупненных района – Сибирь и Дальний Восток

Укрупненные районы в современной экономической литературе называют **макрорегионами**.

# Современное экономическое районирование России





**В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение**

## Экономические районы России



1	Центральный	5	Северный	9	Уральский
2	Центрально-Черноземный	6	Северо-Кавказский	10	Волго-Вятский
3	Восточно-Сибирский	7	Северо-Западный	11	Западно-Сибирский
4	Дальневосточный	8	Поволжский	12	СЭЗ (Калининградская)

## В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение

**Крупный экономический район** – это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную (рыночную) специализацию и прочные внутренние экономические связи. Крупный экономический район неразрывно связан с другими частями страны общественным разделением труда. В каждом крупном экономическом районе выделяются три группы взаимосвязанных друг с другом отраслей – отрасли рыночной специализации, отрасли, дополняющие территориальный комплекс, и отрасли инфраструктуры.

В настоящее время функционирует 11 крупных экономических районов – Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный – [схема устарела](#)

Крупные экономические районы подразделяются на районы среднего звена, или **мезорайоны**. К ним относятся республики, края и области, входящие в состав России. Эти районы являются также специализированными комплексами, но с более ограниченным составом отраслей и экономическими связями.

## В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение

В составе районов среднего звена выделяют **низовые районы, или микрорайоны**. Это первичные звенья в таксономии экономического районирования – административные городские и сельские районы.

Под **агломерацией** понимают территориальное экономическое образование, отличающееся высоким уровнем концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурных объектов и научных учреждений. Агломерации имеют высокую плотность населения (например, Московская агломерация, Санкт-Петербургская и др.).

**Промышленный узел** – группа производств, компактно размещенных на небольшой территории, связанных между собой производственными связями, имеющими общую систему расселения, сложившуюся социальную и техническую инфраструктуру.

**Промышленный центр** – группа производств, компактно размещенных на сравнительно небольшой территории и в большинстве своем не связанных технологически между собой.

## В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение



## Экономическое районирование учитывает целый комплекс признаков:

- Географическое положение
- Природные условия
- Природные ресурсы
- Историческое развитие
- Культура
- Особенности населения
- Хозяйственная деятельность

Предпосылки экономического развития и условия формирования отраслей специализации региона

(отрасли, продукция которых идет за пределы региона).

Вокруг них формируются и другие отрасли хозяйственной деятельности:

вспомогательные,  
обслуживающие,  
сопутствующие отрасли.

**Коэффициент локализации данного производства ( $L$ )** представляет собой отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства к удельному весу той же отрасли в стране. Его расчет производится по валовой товарной продукции, основным промышленным фондам и численности промышленно-производственного персонала.

$$L = \frac{\frac{1}{2} \sum_j^n |x_j - y_j|}{100},$$

где  $x_j$  – доля  $j$ -го региона в общем объеме факторного признака;

$y_j$  – доля  $j$ -го региона в общем объеме результативного явления (в данном случае товарооборота);

$n$  – число  $j$ -х регионов.

## **Коэффициент душевого производства $\sigma_{\Delta}$**

исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства региона в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения региона в населении страны.

$$\sigma_{\Delta} = \sqrt{\frac{\sum_j^m (D_j - \bar{D})^2 \times S_j}{\sum_j^m S_j}},$$

где  $D_j$  – товарооборот на душу населения  $j$ -го региона;

$\bar{D}$  – средний товарооборот на душу населения по всем регионам;

$S_j$  – численность населения  $j$ -го региона;

$m$  – число  $j$ -х регионов.

**Коэффициент региональной товарности (КМТ)** рассчитывается как отношение вывоза из региона данной продукции к ее региональному производству.

$$\bar{P}_i = \frac{\sum_{n_i}^m P_{ij} \times S_{ij}}{\sum_{n_i}^m S_j},$$

где:  $P_{ij}$  – цена  $i$ -го товара в  $j$ -м регионе;

$S$  – численность жителей  $j$ -го региона;

$n$  – число  $i$ -х товаров;

$m$  – число  $j$ -х регионов.

Если расчетные показатели больше или равны единице, то такая отрасль является отраслью рыночной специализации района.



## **Показатели, определяющие эффективность специализации районов**

**Показатель их экономической эффективности** - главный критерий получения намеченных объектов продукции с наименьшими затратами.

В качестве показателей эффективности размещения производств принимаются:

себестоимость продукции с учетом ее доставки потребителю,  
удельные капиталовложения на единицу мощности  
прибыль.

+ по каждой отрасли производства района разрабатывается система технико-экономических показателей ее размещения.

Эта система включает:

- 1) удельные расходы основных видов сырья, топлива, энергии, воды на единицу продукции;
- 2) выход производственных отходов на единицу продукции;
- 3) трудовые затраты на единицу продукции;
- 4) удельные затраты основных фондов.

Использование показателей эффективности рационального размещения производств в районе способствует установлению оптимальных пропорций между ними.

## В1. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их соотношение

**Метод системного анализа** – это всесторонний анализ, использующий принцип поэтапности начиная от постановки цели, определения задач, формулировки научной гипотезы, всестороннего изучения особенностей оптимального варианта размещения производства.

**Метод экономико-математического моделирования** - позволяет определить территориальные пропорции развития экономики России, составить модель оптимального размещения отраслей хозяйства, составить модель формирования хозяйственных комплексов регионов.

### Особенности регионального развития России

В мире найдется не много стран, подобных России, в которых география так сильно предопределяла бы специфику общественной жизни. Разработка эффективной региональной стратегии для такой страны невозможна без точного знания и тщательного учета ее географических особенностей.

Эти особенности можно разбить на две группы: **исконные** (культурные, природные) и **преходящие** (наследие новейшей истории).

# Как учат географии в школе?

- сейчас



ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ  
ДЕТЕРМИНИЗМ



**Эффективная территория — это территория, на которой возможна нормальная человеческая деятельность с достижением определенного уровня социального благосостояния (со средней суточной температурой выше -2°C и с высотой не выше 2000 м над уровнем моря).**



**Плотность населения напрямую влияет на транспортные расходы.**

Если, например, равномерно разместить население каждой страны на ее территории, то англичане, немцы, японцы окажутся на расстоянии около 60 метров друг от друга, тайцы и французы - в 100 метрах. между русскими расстояние будет 570 метров

При "эффективной" площади РФ, (5,5 млн. кв. км) и где сконцентрировано все ее население, то среднее расстояние сократится примерно до 200 метров.

Да и эта "эффективная" площадь России - не круг или квадрат, а узкая полоса, вытянутая в широтном направлении на тысячи километров.

Вот и прикиньте, во что в России обходится дорожное строительство, связь и транспортные тарифы.

Кроме того, распространенные у нас виды транспорта - трубопроводный и автомобильный - чрезвычайно дороги и энергоемки.

Так, очень дорого обходится транспортировка нефти из Сибири в Европейскую Россию. Наша нефть вязкая, ее трудно перекачивать и приходится подогревать, особенно зимой. На подогрев и перекачку расходуется, по сути, значительная часть добытых энергоносителей.

Таблица 1  
Экономически эффективная территория ряда крупных государств

Государство	Государственная территория, в млн км <sup>2</sup>	Место среди стран мира	Экономически эффективная территория, в млн км <sup>2</sup>	Место среди стран мира
Россия	17,1	1	5,5	5
Канада	9,98	2	3,6	6
США	9,8	3	8,0	2
Китай	9,6	4	5,95	4
Бразилия	9,5	5	9,4	1
Австралия	7,74	6	7,7	3
Индия	3,3	7	2,9	7
Казахстан	2,7	8	2,6	8

## Россия и Канада (Среднегодовая температура)

Главная полоса расселения в Канаде – на широте между Крымом и Припятью

В Ванкувер +9,8°C (как в Вене, Одессе, Софии),

в Монреале +6,7 °C (как в Варшаве).

Эдмонтон - +2,7 °C, Виннипег +2,5 °C (примерно как в РФ Иваново).

Москва +3,8°C

в СПб +4,3°C

Калуга +4,4 °C

## Про Российское сельское хозяйство.... (про заморозки)

В Северной Европе (Скандинавии) не бывает весенних "возвратов холодов", то есть заморозков, и => сельскохозяйственные работы начинаются рано.



Летом в Северной Европе регулярно образуется зона низкого давления, => засух здесь не бывает, а большое количество весенне-летних пасмурных дней (в частности, в Финляндии) не угнетает вегетацию растений, поскольку компенсируется удлинением светового дня.

**ЗАМОРОЗКИ** - понижения температуры ниже 0 °С в приземном слое воздуха или на почве вечером или ночью (при положительной температуре днем). Заморозки бывают весной и осенью вследствие ночного охлаждения почвы.



ФИОЛЕТОВЫЕ ЕВРО  
УСПОКАИВАЮТ НЕРВЫ



И у суровости российского климата есть, увы,  
денежное выражение....

## Климат и экономика

Климат России суровей, чем в любой индустриальной стране мира => влияет на эффективность любого производства, если определять эффективность по критерию издержки/выгоды.

И никаким повышением общественной производительности труда устранить это влияние нельзя, коммунизм там у нас, капитализм или рабовладение.

*Геродот еще в пятом веке до нашей эры заметил, что по воле богов природно-климатические границы зачастую совпадают с границами народов и государств.*

!!! юго-западная граница распространения русского народа совпадает с определенной изотермой января  $-6^{\circ}\text{C}$

Первое, с чем сталкивается в России потенциальный инвестор — это поразительная дороговизна капитального строительства по сравнению с любой страной мира,



### Исконные особенности:

1. **Огромная территория** – Россия по-прежнему остается самой большой страной в мире. Это и позитивный фактор развития (обилие ресурсов, разнообразие условий), и негативный (низкая плотность населения, трудности взаимодействия частей, затраты на преодоление больших расстояний).

2. **Суровая природа** – Россия расположена в суровом северо-восточном углу Евразии, три четверти ее территории покрыты тундрой и тайгой на вечной мерзлоте, лишь пятая часть пригодна для распашки, да и то половина этой части лежит в зоне рискованного земледелия.

Почти все окружающие моря замерзают, почти все границы безлюдны, проходят по горам и густым лесам, так что страна выглядит изолированной от соседей самой природой.

3. **Контрасты размещения** – 3/4 населения сосредоточены в европейской части, которая составляет лишь 1/4 территории страны, а на огромное пространство от Урала до Дальнего Востока приходится всего четверть населения. Основная часть ресурсов, обилием которых так знаменита Россия, расположена далеко от главных хозяйственных центров, а то и вовсе в труднодоступных для освоения районах Сибири и Крайнего Севера.

4. **«Одномерность»** – освоенная часть страны притиснута к южной границе и тянется полосой на десяток тысяч километров с запада на восток.

За Уралом она почти лишена глубины. Как и контрасты размещения, это усугубляет негативное воздействие больших расстояний.

**5. Противоречивость географии**

- разнообразие природы уживается с монотонностью вдоль обжитой полосы;
- отсутствие гор, затрудняющих сообщение, – с досадной «поперечностью» рек и хребтов, вроде Урала в этой полосе;
- пестрота наций уживается с подавляющим большинством одной из них по численности;
- жесткий государственный централизм – с традиционной автономией отдаленных окраин,
- диспропорции в уровне и характере хозяйственного развития (от пост- до доиндустриального) – с повсеместным господством специфичнейшего советского наследия.

6. **Сложность территориальной структуры** – сосуществование простоты и хаотичности.

Здесь господствуют два правила.

Во-первых, **четко прослеживается закономерность «центр – периферия»**

– концентрация жизни в крупнейших городах,

падение плотности населения, хозяйственной активности, инновативности и многого другого по мере удаления от этих центров.

Особенно ярко проявляется это в масштабе страны с удалением от Москвы, однако воспроизводится часто и на других масштабах – и внутри области, и внутри отдельного района.

Поэтому общая картина становится мозаичной, беспорядочной.

Во-вторых, **часто отсутствует мезомасштаб:**

легко различить на территории России крупные части, вроде Сибири или Урала (макромасштаб), каждый житель хорошо знает район своего обитания (микромасштаб), но различение районов среднего уровня, вроде Мещеры или Поморья, встречается крайне редко.

Это правило воспроизводится порой и на других масштабах (легко выделить в Москве две-три крупные части и множество своеобразных кварталов, но трудно разделить ее на 10–20 четких частей).

**!!!Все это сильно осложняет территориальную организацию общественной жизни.**

**7. Аспатиальность культуры** – ослабленность в русской культуре реакции на пространство (сравнительно слабое чувство расстояния, границы, места). Частично это связано с особенностями природы (расстояния слишком велики, природные рубежи не выражены).

Это свойство примиряет россиян с централизмом управления, они привыкли определять свое географическое положение по административно-территориальному делению, а не по историко-культурным районам, как большинство других народов мира.

**ВСЕ ЭТО ПОМОГАЛО РУССКИМ РАСШИРЯТЬ АРЕАЛ СВОЕГО РАССЕЛЕНИЯ, НО МЕШАЛО И МЕШАЕТ ИМ ОСВАИВАТЬ ЕГО.**

### Преходящие особенности

Они predeterminedены прежде всего семидесятилетним господством большевизма, а также событиями после 1985 г. и особенно реформами 1992–1993 гг.

1. **Гигантизм, гиперконцентрация** – упор на гигантские предприятия, крупнейшие центры, главные регионы-локомотивы, стремление добиться успеха за счет размаха, масштаба.

В основе – скрытые экономической риторикой идеологические мотивы (стройки коммунизма и т. п.). Следствия – монополизм суперзаводов, удлинение связей, зависимость страны от двух-трех центров производства большинства товаров, гипертрофия столичных городов, кризис малых, упадок сельской местности. И на этом же фоне обширные ареалы фактически остаются незатронутым резервом развития вширь.

2. **Гиперспециализация регионов и центров** на узком наборе видов хозяйственной деятельности, усугубляемая рахитичностью сферы услуг, которая могла бы разнообразить структуру каждого района и центра.

Из-за этого структурно-отраслевые сдвиги быстро перерастают в региональные, а регионы оказываются в сильнейшей зависимости от поставок извне.

Идея территориально-производственных комплексов (ТПК), увы, провалилась. С другой стороны, этот же фактор препятствует развалу страны на самостоятельные части.

### 3. **Нерасчлененность производств и социальной сферы**

– обилие предприятий с собственным жилым фондом, социальной инфраструктурой и т. п., в связи с чем отраслевая перестройка невозможна без тяжелых социальных последствий.

Многие центры превращаются в «миллтаунс» – города при заводах, где властные функции фактически исполняют руководители предприятий, а вся общественная жизнь пронизана патернализмом.

– обилие искусственных образований, вроде «закрытых городов», изолированных элитарных поселков, по большей части связанных с отраслями военно-промышленного комплекса и изолированных от окружения.

В этих условиях «чисто экономические» реформы неизбежно вызывают тяжелейшие социальные последствия, затрудняющие процессы реформирования и искажающие их смысл.

Нередко «социальное эхо» структурных перестроек отзывается обострением общеполитической обстановки в регионах и по всей стране.

4. **Окостенение административно-территориальных границ** – втиснутость всех видов общественной жизни в рамки границ областей и республик, превращение этих границ в своеобразные «китайские стены» (эти границы хорошо различимы даже из космоса: на них размыкается сеть местных автодорог, почти все они заросли густыми лесами).

5. **Сильные территориальные контрасты** буквально во всех сферах – и в хозяйственной, и в социальной, и даже в политической.

В 1990 г., накануне реформ, душевой национальный доход, направленный на потребление, колебался от 4 тыс. руб. в Москве до 1,3 тыс. в Дагестане.

Разрывы в 3–4 раза по основным социальным показателям были обычным делом.

Это неудивительно для страны с рыночной экономикой, но вряд ли оправдано в стране, правители которой провозглашали равенство главным лозунгом государства.

Громадны были и контрасты в экономике:

в эффективности производства,

в благосостоянии,

инвестициях,

милитаризованности производства и т. п.

К началу реформ в России сосуществовали регионы, находившиеся на весьма удаленных друг от друга этапах общественного развития – от доиндустриального (вроде Тувы или Дагестана) до постиндустриального (Москва, Ленинград).

## В2. Региональное развитие России

Уровень дотационности консолидированных бюджетов субъектов СКФО в 2009 г.

№ п/п	Субъект СКФО	Примерный уровень безвозмездных поступлений в доходах бюджета, %	Реальный уровень дотационности в 2009 г., %
1	Кабардино-Балкарская Республика	40–60	56,6
2	Республика Дагестан	60–80	78,7
3	Карачаево-Черкесская Республика		71,1
4	Республика Северная Осетия–Алания		66,8
5	Чеченская Республика	Свыше 80	90,6
6	Республика Ингушетия		90,7

Таблица 7

Душевой ВРП (по паритету покупательной способности) в некоторых российских регионах в сопоставлении с зарубежными странами, долл. на чел.

Регион		Страны-аналоги	
Республика Ингушетия	1 319	Чад	1 427
Чеченская Республика	1 711	Сенегал	1 792
Республика Калмыкия	2 882	Вьетнам	3 071
Воронежская обл.	4 947	Армения	4 945
Владимирская обл.	5 055	Азербайджан	5 016
Хабаровский край	9 795	Мир	9 543
		Уругвай	9 962
Пермский край	10 209	Коста-Рика	10 180
Россия	10 845	Малайзия	10 882
Республика Татарстан	11 035	ЮАР	11 110
Республика Саха (Якутия)	16 575	Словакия	15 871
Сахалинская обл.	19 676	Португалия	20 410
Чукотский а.о.	21 007	Республика Корея	22 029
г. Москва	34 167	Дания	33 973
Тюменская обл.	57 513	Норвегия	41 420
		США	41 890
		Люксембург	60 228



Социально-экономические типы регионов, 2010 г.



## ТИПОЛОГИЯ РЕГИОНОВ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ СОЦИАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ



# КОНТРАСТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	БЛАГОПОЛУЧНЫЕ	НЕБЛАГОПОЛУЧНЫЕ
<b>ВРП на душу населения</b>	Ханты-Мансийский АО (431 тыс. рублей)	Республика Тыва (14,8 тыс. рублей)
<b>Инвестиции на душу населения</b>	Ненецкий АО (152,9 тыс. рублей)	Республика Тыва (0,81 тыс. рублей)
<b>Наличие больниц и поликлиник</b>	Корякский АО (533 условных визита к врачу)	Республика Ингушетия (37 условных визитов)
<b>Наличие детских садов</b>	Чукотский АО (132 места на тысячу детей)	Агинский Бурятский АО (4,6 места на тысячу детей)
<b>Доходы местного бюджета на душу населения</b>	Эвенкийский АО (120,4 тыс. рублей)	Курская область (5 553 рубля)

### ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА



### **Процессы регионализации в современной России**

Сложное, противоречивое воздействие на региональное развитие оказали реформы 1992–1993 гг. Распад хозяйственных связей между республиками бывшего СССР вызвал повсеместное снижение уровня производства, поразившее прежде всего индустриальные регионы с высокой концентрацией специализированных производств и предприятий ВПК.

В то же время началась переориентация экономических связей на российских поставщиков и потребителей, что объективно способствует укреплению единого хозяйственного пространства страны.

Уже в 1993 г. негативный потенциал процесса распада связей оказался во многом исчерпанным.

Будучи экономически оправданной, либерализация цен положила конец многолетнему периоду подавленной инфляции, сделала ее открытой, продемонстрировав в то же время неспособность федерального центра контролировать ее, существенно снизить и стабилизировать темпы роста цен.

**Инфляция породила целый ряд негативных процессов в экономике регионов:**

- 1) возникли серьезные ценовые перекосы, в результате чего межрегиональные различия в уровне жизни еще более возросли;
- 2) появился мощный импульс для развития нерыночного бартерного обмена под контролем местных властей, препятствующего углублению экономической реформы;
- 3) в некоторых регионах власти использовали инфляцию как повод для консервации элементов старой хозяйственной системы (нормированное распределение товаров, жесткий контроль над ценами и т. п.);
- 4) общие финансовые трудности породили кризис наличности и замкнутый круг взаимных неплатежей предприятий, чем еще больше усугубили проблемы регионов и их фактическое неравенство в бюджетной системе страны;
- 5) оказались подорванными стимулы к долгосрочному инвестированию, что усугубило трудности промышленных регионов, обеспечивающих материальное наполнение капиталовложений, а вынужденная в этих условиях переориентация производства на выпуск технологически примитивной продукции провоцирует общий технологический откат всей российской индустрии;
- 6) временные остановки предприятий делают нестабильными экономические связи уже внутри самой России, а ожидаемые процедуры банкротства могут вызвать серьезное обострение проблем безработицы, поражающей целые регионы.

Положительный процесс вовлечения России в систему международного разделения труда вместе с тем сделал межрегиональные **социально-экономические контрасты еще более выразительными.**

- в привилегированное положение попали сырьевые регионы с высоким экспортным потенциалом,
- осложнилась обстановка в регионах, где сконцентрированы предприятия социально ориентированного сектора (например, легкой промышленности), не выдерживающие конкуренции с изготовителями импортной продукции.

Главным географическим итогом первого периода реформ стало **быстрое нарастание межрегиональных диспропорций, так как воздействие экономических реформ на регионы оказалось весьма различным.**

Некоторые факторы сдерживали сдвиги в размещении населения и производительных сил – прежде всего общий спад экономической активности, недоинвестирование, торможение миграции.

*Некоторые из произошедших сдвигов выглядят временными и могут принять попятный характер в случае стабилизации или подъема производств. Поэтому не следует преувеличивать значение и размах сдвигов в территориальной структуре российского общества за последние годы.*

*Базовые характеристики этой структуры остались неизменными, хотя и сгладились: гиперконцентрация, гигантизм, гиперспециализация регионов и др.*

Другой географический итог – **крайне неравномерный ход экономической реформы по регионам страны.**

*В одних регионах форсируют преобразования, в других, преимущественно сырьевых, – ориентируются на максимальное использование выгод от экспорта.*

Есть республики, края, области, строящие свое благополучие на разного рода льготах, получаемых от федерального правительства.

Имеются, наконец, регионы, где пытаются сохранить элементы централизованно планируемой экономики.

По масштабам рыночных преобразований республики заметно отстают от краев и областей.

Поэтому сегодня необходима эффективная система управления реформой, определение места в этом процессе центральной и местной властей.

По существу, в России сейчас нет ни одного беспроблемного региона!!!

Это связано:

- с трудностями переходного периода
- тенденция к экономической дезинтеграции, проявляющаяся в стремлении ряда регионов односторонне использовать свои экспортные преимущества, возводить барьеры на пути движения товаров и капитала, ограничить участие других регионов в приватизации, закрепить за собой исключительное право собственности на природные ресурсы, не выполнять обязательства перед федеральным бюджетом.

Неоднозначен и сам процесс дезинтеграции. С одной стороны, он отражает исторически присущую России тенденцию к известной автономии региональных рынков.

Регионализм определяется геополитическими особенностями страны, ликвидацией тоталитарной системы управления, объективной необходимостью расширения полномочий местных властей, переходом к рыночным отношениям. С этой точки зрения он естественен. С другой стороны, заметно тяготение к экономическому сепаратизму, стремление захватить все новые полномочия явочным порядком, без учета общенациональных интересов. Это опасно.

В стране сложилось исключительно глубокое территориальное разделение труда, и ни один, даже самый крупный, регион не в состоянии существовать в режиме абсолютной автономии!!!

Непродуманные действия местных властей не только нарушают целостность единого экономического пространства страны и тормозят рыночные реформы. Это также вопрос социальной справедливости. Богатство регионов создавалось трудом многих поколений россиян, и любой из них, где бы ни жил, имеет право на свою долю.



### Региональные проблемы современной России

Для выбора эффективной стратегии действий и соответствующих политических, социально-экономических и прочих инструментов необходимо четко определить главные вопросы, сущность региональной проблемы.

- как перевести провозглашаемое конституционное равенство субъектов Федерации, равенство «де-юре», в равенство социально-экономических условий проживания, на равенство «де-факто»? Как корректно определить принципы этого самого «равенства»?
- как не декларативно, а реально на общее благо использовать мощный потенциал развития, заключенный именно в различиях российских территорий? Как реализовать на практике исконную мечту и императив российской жизни – «единство в многообразии»?
- как максимально точно и бесконфликтно найти непротиворечивое сочетание общенациональных государственных, региональных и личных человеческих интересов в сложнейшей ситуации сегодняшнего дня?

Региональная проблема в принципе не может быть решена раз и навсегда, но остроту ее следует минимизировать с помощью региональной стратегии – системы мероприятий по воздействию на территориальную структуру общества ради общественно значимых целей.

### **Главные задачи региональной стратегии:**

- 1) благополучие граждан, под которым понимается не одно только имущественное благосостояние, но и политическая и социально-экономическая стабильность, гарантированность обеспечения прав человека и гражданина на всей территории страны;
- 2) территориальная справедливость как обеспечение равенства граждан вне зависимости от места проживания;
- 3) сохранение целостности государства, единства его конституционно-правового, экономического и социального пространства при сохранении и приумножении экономического, социального, природно-ресурсного, инфраструктурного и культурно-исторического потенциала каждого региона в интересах его населения.

Решение задачи регионального развития перерастает в проблему и за пределами России целого ряда объективных противоречий.

1. существуют объективные и неуничтожимые противоречия между страной и регионом (как противоречие между целым и частью) и между регионами:

то, что выгодно для отдельного региона, далеко не всегда выгодно для других регионов или для страны в целом, и наоборот.

Поэтому у региональной проблемы и ее отдельных аспектов нет однозначного решения, оно превращается в согласованный оптимум разнородных интересов, в компромисс.

2. существует столь же объективное противоречие по линии «эффективность – равенство». Механизм данного противоречия довольно прост: стремление исключительно к экономической эффективности приводит к углублению неравенства в развитии разных регионов.

Постановка же в качестве приоритетной задачи выравнивания степени развития территорий в результате снижает экономическую эффективность. И в этом случае решение должно лежать в сфере согласования интересов общегосударственных и территориальных.

3. территориальная структура общества весьма инерционна, и многим политикам «неинтересно» заниматься трудной, растянутой на десятилетия работой, которая объективно не принесет сиюминутных ощутимых дивидендов.

В результате деятельность в сфере регионального развития страны проходит несогласованно, спорадически, без четкого видения перспектив и возможных результатов сегодняшних усилий.

4. из-за многовекового господства централизованного государства в России практически не сложились цивилизованные механизмы улаживания разного рода противоречий, особенно политических, и поэтому параллельно с совершенствованием механизмов чисто управленческих нужно срочно осваивать механизмы согласительные.

### ***Региональная проблема явственно распадается на три части:***

- 1) социально-экономическую проблематику (региональную политику в ее традиционном понимании);
- 2) политическую проблематику (федерализм);
- 3) культурную проблематику (регионализм).

У этих составных частей во многом разная природа, разными должны быть и мероприятия по снижению остроты каждого из аспектов региональной проблемы. Разные задачи должны решаться методами, адекватными этим аспектам.