

Тема: Соблюдение мер личной безопасности при обеспечении ООП в период подготовки и проведения выборов. Правомерность применения специальных средств при пресечении правонарушений.

Докладчик

**Старший преподаватель кафедры
ТСиОП, к.ю.н. подполковник полиции
Роман Евгеньевич Токарчук**

г. Симферополь - 2018

I. Организационные вопросы обеспечения ООП в период подготовки и проведения выборов нарядами с привлечением курсантов филиала.

В период подготовки и проведения выборов с участием нарядов с курсантами филиала необходимо решить следующие организационные вопросы:

1. Определить четкие задачи нарядов на избирательном участке. Назовем их «Участковыми нарядами» или УН.
2. Четко распределить и довести обязанности и управленческие связи между членами наряда (действующими вооруженными сотрудниками полиции и приданными курсантами) с учетом следующих особенностей:
 - 2.1. Действующий сотрудник полиции, как вооруженное, экипированное и обеспеченное связью лицо, должен нести всю полноту ответственности за организацию ООП на участке и организацию службы курсантов.
 - 2.2. Курсанты, в силу отсутствия огнестрельного оружия, составляют квалифицированную безоружную силу способную к пресечению адмправонарушения с помощью физической силы и палки специальной. Поэтому именно курсанты должны быть готовы к осуществлению и осуществлять непосредственный вербальный и физический контакт с правонарушителем. Должны знать порядок действий по пресечению правонарушения, задержанию правонарушителя, применению физической силы и палки специальной с соблюдением мер безопасности. Среди курсантов на участке должен быть определен старший.

I. Организационные вопросы обеспечения ООП в период подготовки и проведения выборов нарядами с привлечением курсантов филиала.

3. Обеспечить наряды средствами связи, определить порядок взаимодействия с силами поддержки и сигналы для вызова помощи с учетом следующего:

При каждом факте обнаружения административного правонарушения необходимо обязательно перед его пресечением доложить об этом дежурному и только после этого приступить к вербальному пресечению правонарушения. Если вербальным путем пресечь адмправонарушение не удастся, и ситуация предполагает применение физической силы и специальных средств, то необходимо перед применением принуждения также сообщить об этом дежурному и вызвать подкрепление (вызвать наряд свистком или иным сигналом по договоренности).

Наряды на участках несут службу преимущественно в качестве наблюдателей за соблюдением ООП и обеспечивают ОБ. Они не предназначены для того, чтобы оформлять материалы об административном правонарушении, покидать свой участок. Соответственно при мирном, без агрессивных проявлений, пресечении адмправонарушения и отсутствии сил для оформления факта административного правонарушения УН должен продолжать службу по ООП на участке, ограничившись предупреждением.

Если не силовыми методами пресечь административное правонарушение не удастся, и наряд применяет для пресечения ФС или СС, то УН должен быть заменен в полном составе в связи с необходимостью незамедлительного оформления соответствующих документов об адмправонарушении и применением принуждения.

I. Организационные вопросы обеспечения ООП в период подготовки и проведения выборов нарядами с привлечением курсантов филиала.

4. Организовать силами ППСП, с использованием собак или специальных средств, специальных подразделений, проверку подвальных помещений под избирательным участком, помещений над ним и прилегающей территории на предмет взрывных устройств или иных средств массового поражения, после чего обеспечить запираение соответствующих подвальных и иных помещений для обеспечения невозможности доступа к ним. Ключи от соответствующих помещений должны находиться у сотрудника полиции Участкового наряда.
5. Предусмотреть в непосредственной близости от каждого избирательного участка автомобильный наряд ППСП, находящийся в зоне видимости или слышимости звука от полицейского свистка и готовый к немедленному реагированию на изменение оперативной обстановки на участке.
6. Если всего этого не сделано и эти вопросы сотруднику полиции и курсантам четко не разъяснены, то личная безопасность наряда в руках самого наряда. Все это должны определить для себя сами члены Участкового наряда и четко очертить для себя границы возможного реагирования и совместных действий с действующим сотрудником полиции с учетом перечисленных особенностей.

II. Общие правила безопасности при несении службы «Участковым нарядом» по ООП и ООБ на избирательном участке

1. Участковый наряд при заступлении на службу обязан произвести рекогносцировку местности: изучить планировку избирательного участка, обследовать все помещения, входы-выходы, оконные проемы, через которые можно проникнуть на избирательный участок, запирающие устройства. Проверить исправность запирающих устройств подвальных помещений и помещений над избирательным участком.
2. Основные рекомендации по обеспечению выполнения служебных задач по охране общественного порядка и безопасности.
 - 2.1. Проверьте специальные средства, экипировку, связь и средства защиты перед выполнением служебно-боевых задач.
 - 2.2. Практикуйтесь в использовании специальных средств быстро, в движении. При пресечении правонарушения держите их под рукой в готовности к применению.
 - 2.3. Помните: звуки и видимая глазами реальная обстановка (объекты) могут искажаться под влиянием стресса.
 - 2.4. Проявляйте особую осторожность в сумерках и в темное время суток, уделяя повышенное внимание тому, что происходит по сторонам, чаще оглядывайтесь; увидев или услышав приближение человека сзади, остановитесь и повернитесь к нему лицом или пойдите ему на встречу.
 - 2.5. В ночное время и в темных помещениях используйте фонарь для создания преимущества: светите сверху и прямо в глаза.

II. Общие правила безопасности при несении службы «Участковым нарядом» по ООП и ООБ на избирательном участке

- 2.6. Помните, глаза требуют времени, чтобы привыкнуть к перемене освещения (приемы: оказавшись в темноте – часто моргайте; в глаза ударяет свет – закройте один глаз).
- 2.7. Прежде чем войти в осматриваемое помещение откройте дверь полностью.
- 2.8. Имейте планы вариантов действий, ориентируйтесь на здравый смысл. Помните о своих правах по применению физической силы и специальных средств.
- 2.9. Никогда не действуйте в одиночку в не ясных ситуациях, не будьте безрассудно смелым, предусмотрительные живут дольше. Наблюдайте и вызывайте поддержку, ни в коем случае не спешите оказывать помощь, не оценив трезво ситуацию, это может быть специально подготовленная для вас ловушка или отвлекающий маневр.
- 2.10. Действуя в составе наряда, выбирайте позицию так, чтобы нарушитель (нарушители) все время находились в поле зрения страхующего вас напарника (напарников), и тот в случае необходимости мог беспрепятственно оказать необходимую помощь, не перекрывайте сектор обстрела.
- 2.11. Выполняйте задачи, поставленные руководством на выполнение служебно-боевых задач, придерживайтесь схемы действий, разработанной совместно с партнером (партнерами)

II. Общие правила безопасности при несении службы «Участковым нарядом» по ООП и ООБ на избирательном участке

- 2.12. Помните, что о Вас знают, Вас контролируют и фиксируют Ваши действия на записывающие устройства, действуйте грамотно и правомерно.
- 2.13. Знайте своего напарника. Наладьте взаимодействие между собой в наряде, распределите роли и обязанности по способностям и возможностям.
- 2.14. Страхуйте каждое свое действие, лучше всего с помощью напарника, сохраняйте безопасную дистанцию между собой и правонарушителем. Один сотрудник прикрывает – другой движется (проверяет документы, пресекает правонарушение и т.п.).
- 2.15. На месте происшествия старайтесь держать в поле зрения всех окружающих, включая тех, кто с виду не причастен к случившемуся. Лучше если это будет действующий вооруженный сотрудник полиции.
- 2.16. Не стойте слишком близко к проверяемому, т.к. это стеснит Вашу подвижность и даст возможность правонарушителю скрытно напасть на Вас.
- 2.17. Даже при внешне безобидном поводе обращения сотрудника полиции к гражданину необходимо считаться с возможностью применения силы с его стороны или с тем, что могут вмешаться лица, внешне не причастные к правонарушению.
- 2.18. При пресечении правонарушения или проверке документов выбирайте удобное для вас место, которое обеспечило бы вам наибольшую безопасность (к примеру, защиту от нападения сзади) и дало возможность своевременного применения специального средства.

II. Общие правила безопасности при несении службы «Участковым нарядом» по ООП и ООБ на избирательном участке

- 2.19. Приступайте к разговору с нарушителем вежливо, но уверенно и настойчиво, не позволяйте втягивать себя в длительную дискуссию, следите за реакцией на свои действия присутствующих при этом граждан, не позволяйте им отвлекать вас от дела.
- 2.20. При беседе с правонарушителем в дневное время целесообразно избрать такую позицию, чтобы свет падал проверяемому в глаза, а темное время желательно, чтобы проверяемый находился на свету, а сотрудник полиции в тени.
- 2.21. Никогда не поворачивайтесь к подозрительным лицам спиной, не наклоняйтесь рядом с ними, не позволяйте окружать себя посторонним гражданам.
- 2.22. При отказе лица, пытающегося пройти на избирательный участок, от досмотра, не пропускайте его на участок и сообщите об этом лице дежурному (органу оперативного управления), при нахождении вблизи других нарядов ППСП оповестите их о подозрительном лице по средствам связи или свистком.
- 2.23. Держите средства связи и свисток под рукой. Помните сигналы свистком и согласуйте голосовые сигналы об опасности с членами участкового наряда.
- 2.24. При ведении радио переговоров в период проверки, примите меры, чтобы присутствующие при этом правонарушители и другие посторонние лица не могли понять, о чем именно идет речь, используйте кодовые фразы.
- 2.25. Практикуйтесь в определении своего места на территории (объекте). Знайте не только вход, но и выходы из помещения (объекта).
- 2.26. Избегайте шаблонного и предсказуемого поведения

II. Общие правила безопасности при несении службы «Участковым нарядом» по ООП и ООБ на избирательном участке

- 2.28. Не курите и не отвлекайтесь более, чем это продиктовано объективными причинами, от несения службы, постоянной оценки и анализа обстановки.
- 2.29. В случае вооруженной угрозы уменьшайте по возможности свои размеры в качестве мишени, знайте и будьте готовы использовать имеющиеся укрытия объекта, избегайте показывать свой силуэт, действуйте решительно и жестко.
- 2.30. Не теряйте бдительность, знайте известные внешние признаки агрессии, умейте их оценивать. При их проявлении приготовьте специальные средства к применению.
- 2.31. Будьте максимально собранными, нельзя допускать, чтобы длительное спокойное и размеренное несение службы превратилось в привычное рутинное действие, вызывающее притупление бдительности и порождающее ложное чувство безопасности.
- 2.32. Не расслабляйся слишком быстро, берегись второй засады. При пресечении незначительного (провокационного) правонарушения помните о том, что это может быть отвлекающий маневр.
- 2.33. В случае применения средств принуждения (ФС, СС) в обязательном порядке проведите досмотр, при этом сначала примените наручники – потом проведите в установленном порядке наружный или личный досмотр (по обстоятельствам).
- 2.34. Подаваемые для проверки документы нельзя брать той рукой, которой Вы достаете специальные средства.

II. Общие правила безопасности при несении службы «Участковым нарядом» по ООП и ООБ на избирательном участке

- 2.35. Специальные средства, если позволяет ситуация, следует держать готовыми к немедленному применению по отражению возможного нападения, однако так, чтобы его не могли у вас отнять или выбить из рук. При опасности не выпускайте специальное средство из рук.
- 2.36. Не применяйте газовые специальные средства в помещении избирательного участка.
- 2.37. Лучше компромисс, чем эскалация конфликта, поэтому при отказе лица от адмправонарушения и желании его уйти ограничьтесь предупреждением и уведомьте о соответствующем лице другие наряды.
- 2.38. Предотвращенная схватка – выигранная схватка. Используйте для погашения агрессивных намерений контрольные фразы, способные сбить агрессивный настрой правонарушителя, например, спросите его о том, кто из игроков «Красной машины» в игре с немцами ему понравился больше, кто лучше, Алина Загитова или Женя Медведева? И т.п.

Действуйте уверенно, решительно и хладнокровно!

III. Внешние признаки вероятной агрессии.

Наблюдая за нарушителем, по его разговору, лицу, взгляду, рукам и положению тела возможно определить степень его агрессивных намерений.

1. Внезапно наступившее молчание с одновременным замиранием на месте предполагает последующее вторжение в зону «персонального» общения сотрудника полиции. При этом игнорируются его требования и команды, а также попытки вступить в речевой контакт.
2. Взгляд, как правило, пристальный, направлен на объект предполагаемого нападения, чаще всего в точку планируемого нанесения удара, иногда при полном внешнем спокойствии и отсутствии прочих признаков агрессивности. Сигналами, предупреждающими об опасности, являются «отсутствующий» (как у зомби) взгляд или намеренно безразличное выражение лица.
3. Цвет лица может меняться от покраснения до крайней степени бледности.
4. Губы – или плотно сжаты, либо, напротив, в злобном оскале.
5. Руки, как правило, приподняты выше пояса, локти прижаты к туловищу.

III. Внешние признаки вероятной агрессии.

6. Кисти рук сжаты в кулаки, могут непроизвольно сжиматься или разжиматься. Иногда правонарушитель неосознанно охватывает руками шею сзади, что характеризует его стремление сдержать закипающий гнев. Наблюдается значительное увеличение мускульной напряженности.

7. Принимается характерная поза с небольшим разворотом туловища и расставленными на ширину плеч ногами (правая нога отодвигается назад и на нее переносится центр тяжести, а плечо руки, которой преступник собирается нанести удар, слегка опускается).

8. К признакам преступника, проносящего взрывное устройство можно добавить, что это лицо отличается повышенной осторожностью по отношению к переносимой ноше, может осматривать окружающую обстановку не как лицо, пришедшее на выборы, а как лицо, выбирающее какое-либо место, т.е. ищущее что-либо. Одним из характерных признаков подготовки к взрыву «шахидов» является молитва и уход внутрь себя, нахождение в некоторой прострации, либо наоборот, рывок (быстрое передвижение) в сторону большого скопления людей с решительным выражением лица, «горящим» взглядом или религиозными возгласами.

IV. Особенности обеспечения личной безопасности составом участкового наряда из 1 вооруженного сотрудника полиции и 2-х курсантов

1. Курсант при несении службы в обязательном порядке должен иметь при себе: средство бронезащиты, палку специальную, свисток, удостоверение, жетон, закон «О полиции», памятку о мерах обеспечения личной безопасности. При несении службы в ночное время – мощный фонарь с запасными батарейками.
2. Курсант может иметь при себе личные газовый баллончик (механический распылитель различных раздражающих веществ), специальные средства ограничения подвижности.
3. При пресечении административного правонарушения или преступления курсанты должны непосредственно вербально или с использованием средств принуждения пресекать правонарушение, а вооруженный сотрудник полиции обеспечивать их прикрытие, в том числе с применением по необходимости огнестрельного оружия.
4. Для этого, при пресечении правонарушения необходимо обеспечить вокруг правонарушителя «вакуум», отвести, оттеснить его в сторону от оживленного места, либо отстранить от него граждан, определив для вооруженного сотрудника полиции место, со стороны которого, во-первых, можно осуществлять контроль окружающей обстановки; во-вторых, возможно беспрепятственное ведение огня, т.е. отсутствие в этом секторе случайных лиц.

IV. Особенности обеспечения личной безопасности составом участкового наряда из 1 вооруженного сотрудника полиции и 2-х курсантов

5. Для пресечения правонарушения курсантам в зависимости необходимо определиться кто обеспечивает применение физической силы для пресечения правонарушения и задержания лица, а кто пресекает сопротивление этим действиям с использованием палки специальной или специальных газовых средств.

6. При пресечении правонарушения курсант, осуществляющий вербальное пресечение правонарушения («Первый»), готовый к применению физической силы должен находиться перед правонарушителем на расстоянии 1-1,5 метров. Второй курсант должен находиться со стороны сильной руки правонарушителя в 1,5-2 метрах, готовый приготовить к применению палку специальную, а также применить ее в случае нападения правонарушителя или оказания им физического сопротивления действиям первого курсанта. Вооруженный сотрудник полиции должен находиться на расстоянии 3-5 метров со стороны, позволяющей контролировать возможные действия правонарушителя и предусматривать отсутствие в секторе возможного огня случайных лиц.

7. В случае вооруженной угрозы со стороны правонарушителя действия курсантов должны быть решительными и жесткими, направленными на то, чтобы обезоружить, сделать правонарушителя не способным применить оружие, либо в зависимости от обстановки, оттолкнуть правонарушителя и разорвать дистанцию для приведения палок специальных в готовность или освобождения места для применения сотрудником полиции огнестрельного оружия.

V. Правовые основания применения палки специальной, средств ограничения подвижности и специальных газовых средств. Ограничения и меры безопасности при их применении.

Сотрудники полиции имеют право применять специальные средства, когда безуспешно использованы все ненасильственные способы воздействия на правонарушителя, только после предупреждения о их применении и предоставления времени для исполнения требований сотрудника полиции. При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба (ч. 3 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие (ч. 3 ст. 18 ФЗ «О полиции»).

V. Правовые основания применения палки специальной, средств ограничения подвижности и специальных газовых средств.

Ограничения и меры безопасности при их применении.

Согласно ст. 21 Федерального закона «О полиции» сотрудники полиции имеют право применять палки специальные для:

1. отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
2. пресечения преступления или административного правонарушения;
3. пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
4. задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
5. задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
6. освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
7. пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
8. защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

V. Правовые основания применения палки специальной, средств ограничения подвижности и специальных газовых средств. Ограничения и меры безопасности при их применении.

Специальные газовые средства сотрудник полиции может применять в тех же случаях, что и палку специальную, кроме 8 пункта.

Кроме этого, все специальные средства разрешено использовать в случаях, когда возможно применение огнестрельного оружия.

Согласно ст. 22 ФЗ «О полиции» запрещается применять специальные средства против:

1. женщин с видимыми признаками беременности;
2. лиц с явными признаками инвалидности;
3. малолетних (малолетним в соответствии со ст. 28 ГК РФ признается лицо, не достигшее 14 лет).

Исключение составляют случаи: (1) оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, (2) совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей.

Сотрудникам полиции необходимо помнить также о существовании строгого запрета на применение всех видов специальных средств при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, организаций.

V. Правовые основания применения палки специальной, средств ограничения подвижности и специальных газовых средств.

Ограничения и меры безопасности при их применении.

Статья 22 ФЗ впервые на законодательном уровне определила не только запреты на применение специальных средств, но и ограничения, связанные с их применением:

Так, не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца.

Между тем, допускается отступление от запретов и ограничений в применении специальных средств, если они применяются по основаниям, предусматривающим применение огнестрельного оружия (ч. 5 ст. 22 ФЗ «О полиции»).

Совершенно очевидно, что в случае вооруженности правонарушителя, оказании им вооруженного сопротивления или совершения нападения ограничения в применении палки специальной не действуют и допустимо нанесение ударов по любым частям тела, если это согласовано с требованиями ч. 3 ст. 19 ФЗ «О полиции».

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

1. Оценить обстановку, а именно:

- дать правовую оценку действиям подозреваемого (квалифицировать действия правонарушителя по соответствующей статье КоАП РФ), а при наличии, определить основания для его задержания и доставления;
- определить тактику действий по пресечению, разбирательству и оформлению правонарушения и наличие необходимых сил (при их отсутствии запросить подкрепление);
- в обязательном порядке сообщить о ситуации оперативному дежурному (органу оперативного управления);
- распределить обязанности и наметить варианты пресечения правонарушения, а также задержания и доставления.

2. Зафиксировать правонарушение средствами видеофиксации.

3. Принять меры к пресечению правонарушения соблюдая меры личной безопасности и взаимной страховки.

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

4. Задержание производить только на законных основаниях при невозможности пресечь правонарушение без применения мер принуждения. Желательно, чтобы его осуществлял не Участковый наряд, а дополнительные силы, прибывшие на помощь.

При задержании учитывать:

а) Достаточность сил. При необходимости вызвать помощь.

б) Психологию «ТОЛПЫ», т.е. отношение окружающих к происходящему. Если окружающие настроены негативно к действиям сотрудников полиции, «перегибающих», по их мнению, «палку», то задержание провести в удобном месте, в удобное время, при подходе помощи.

5. Провести наружный осмотр или досмотр.

6. Доставить задерживаемых лиц в дежурную часть.

7. Составить рапорт и необходимые процессуальные документы.

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

При пресечении правонарушения необходимо действовать в следующем порядке:

1. Подойти и представиться правонарушителю (ст. 227 Устава ППС) за исключением необходимости в резком силовом пресечении правонарушения и неспособности лица воспринять обращение.
2. Сообщить, в чем выражается противоправность его поведения, со ссылкой на нормативный акт, и потребовать его прекращения. Например:

Пример № 1.

«Прекратите выражаться грубой нецензурной бранью, это оскорбляет честь и достоинство находящихся по близости граждан, и является административным правонарушением, предусмотренное статьей 20.1 КРФоАП и квалифицируется как мелкое хулиганство».

Пример № 2.

«Прекратите распивать спиртные напитки в общественном месте, это является административным правонарушением, предусмотренным ст. 20.20 КРФоАП».

Пример № 3. (в период охраны избирательного участка и бюллетеней).

«Вы находитесь на территории охраняемого объекта, поэтому немедленно покиньте данную территорию, т.к. нахождение на ней является административным правонарушением, предусмотренным ст. 20.17 КРФоАП».

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

Пример № 4.

«Немедленно покиньте территорию избирательного участка, т.к. находясь в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, Вы совершаете административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.21 КРФоАП».

Распространенные административные правонарушения на выборах

Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах

Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом

Статья 5.69. Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

ВАРИАНТЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

Мирный	Конфликтный
СИТУАЦИЯ И ДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ	
Правонарушитель прекратил противоправные действия и решил покинуть охраняемую территорию избирательного участка не причинив значительного вреда	Правонарушитель продолжает свои действия несмотря на действия полиции
Ограничиться предупреждением о недопустимости подобных правонарушений и убедиться в прекращении соответствующего правонарушения	Потребовать документы правонарушителя для определения субъекта правонарушения, или назвать себя в случае их отсутствия (ст. 271.2 Устава ППС)
	Предупредить лицо о том, что «Продолжая свои противоправные действия Вы тем самым не выполняете законные требования сотрудника полиции, что также является административным правонарушением, предусмотренным ст. 19.3 КоАП РФ».

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

ВАРИАНТЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

Мирный

Конфликтный

Вызвать подкрепление и объявить правонарушителю, что:

«Если вы и дальше не прекратите свое правонарушение, и тем самым проигнорируете мои требования о прекращении данного правонарушения, я буду вынужден в соответствии со ст. 20 ФЗ «О полиции» применить в отношении вас физическую силу, т. к. ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на меня обязанностей по охране общественного порядка.

Если же Вы окажете физическое сопротивление моим действиям, то в отношении Вас в соответствии с 21 ст. ФЗ «О полиции» будут применены специальные газовые средства или палка специальная».

При этом первый курсант, пресекающий правонарушение, должен принять боевую стойку демонстрируя готовность к применению физической силы (загиб руки за спину и т.п.), а второй – приготовить к применению палку специальную также встав в боевую стойку демонстрируя готовность к ее применению.

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

ВАРИАНТЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

Мирный

Правонарушитель отказывается от дальнейшего невыполнения законных требований сотрудников полиции и прекращает правонарушение

У правонарушителя проверяют документы, устанавливают его личность и передают группе подкрепления для оформления материалов об административном правонарушении.

Конфликтный

Правонарушитель возмущается и отказывается выполнять требования сотрудников в каком-либо виде

В отношении правонарушителя применяется физическая сила для осуществления задержания и сопровождения в ОВД, при оказании сопротивления действиям сотрудников полиции применяются специальные средства с учетом ограничений их применения

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

При вооруженном сопротивлении специальные средства применяются незамедлительно, решительно и жестко, а при серьезной угрозе жизни без учета ограничений в их применении (с нанесением ударов палкой специальной по голове, ключице, в пах), если это обосновано необходимостью пресечения вооруженного сопротивления или нападения.

Участковый наряд сковывает и досматривает задержанного, объявляет о его доставлении в ОВД и оформлении материалов, знакомит с правами в соответствии со ст. 25.1. КоАП РФ. Например объявляется следующее:

«Гражданин, в соответствии со статьей 28.1 КРФоАП имеется повод в отношении вас возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренного статьей 20.1 КРФоАП (мелкое хулиганство). В соответствии со статьей 25.1 КРФоАП как лицо, привлекаемое к административной ответственности, вы имеете следующие права:

- знакомиться со всеми материалами дела
- давать объяснения
- предъявлять доказательства
- заявлять ходатайства и отводы
- пользоваться юридической помощью защитника
- пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ»

VI. Алгоритм пресечения административного правонарушения против общественного порядка или нарушений порядка проведения выборов.

ВАРИАНТЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

Далее УН сопровождает задержанного в ОВД для оформления всех необходимых документов о правонарушении, применении физической силы и специальных средств, а ему на смену выставляется резервный наряд.

Закон наделяет органы внутренних дел правом производить административное задержание при совершении:

- мелкого хулиганства (ст. 20.1);**
- неповиновения законному распоряжению или требованию работника полиции (ст. 19.3);**
- распитии спиртных напитков в общественных местах (ст. 20.20);**
- появлению в общественных местах в состоянии опьянения оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (ст. 20.21), и т.п.**

VII. Особенности обеспечения антитеррористической безопасности на избирательном участке.

Распространенные учебные пособия по обеспечению безопасности при террористической угрозе имеют достаточно подробные описания того, как поступать сотрудникам полиции: при обнаружении взрывного устройства (ВУ) или подозрительного предмета, мерах безопасности и алгоритмах действий, рекомендуемой безопасной «мертвой» зоны вокруг ВУ, демаскирующие признаки самодельных взрывных устройств (СВУ), а также признаки их установки на местности.

Так, например, практикой выработаны следующие рекомендации, полезные при обеспечении безопасности на избирательном участке:

При получении информации об угрозе взрыва, сотрудник ОВД обязан:

- 1. Попросить заявителя оказать помощь в охране места происшествия;**
- 2. Доложить дежурному по ОВД;**
- 3. Взять под охрану место происшествия и организовать оцепление опасной зоны;**
- 4. Организовать: эвакуацию сотрудников учреждений или жителей из опасной зоны (при угрозе взрыва в здании – эвакуируются все лица, находящиеся в здании); учет эвакуируемых лиц. (При этом во избежание паники, следует избегать объявления истинной причины эвакуации.).**
- 5. Принять меры к отключению бытовых и производственных коммуникаций (газ, воду, электричество).**
- 6. Подготовить к использованию первичные средства пожаротушения.**
- 7. До прибытия кинолога со служебно-розыскной собакой и саперов-взрывотехников, совместно с представителем администрации объекта с целью обнаружения взрывного устройства обследовать:**
 - а) прилегающую территорию;**
 - б) все внутренние помещения здания, для чего: тщательно обследовать все не санкционированно вскрытые помещения, а также помещения со свободным доступом в них посторонних лиц. Проверить наличие и целостность пломб и печатей на ящиках противопожарных кранов, находящихся в здании и прилегающей территории. Особое внимание обращать на бесхозные и подозрительные предметы.**
- 8. Письменно фиксировать все, что имеет отношение к данному происшествию, докладывать в дежурную часть об изменениях в оперативной обстановке, строго выполнять установленные правила безопасности.**
- 9. По прибытии ответственного руководителя либо следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и в дальнейшем действовать по его указанию.**
- 10. Члены СОГ по прибытии на место происшествия проводят оперативно-следственные действия по выявлению причин и виновника происшествия.**

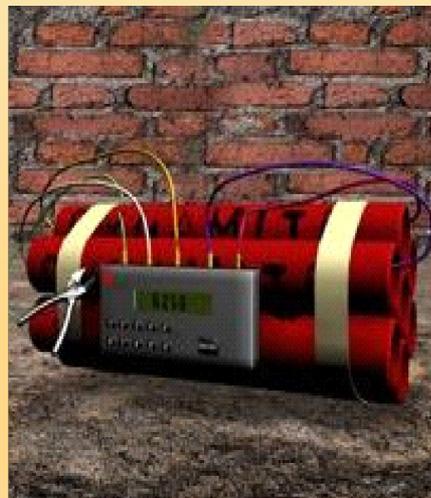
Демаскирующие признаки обнаружения взрывных устройств

ОБНАРУЖЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ДОМАШНЕГО ОБИХОДА (ЧАЩЕ ДОРОГОСТОЯЩИХ), ЯКОБЫ УТЕРЯННЫХ ИЛИ ЗАБЫТЫХ



- **НАЛИЧИЕ НА ОБНАРУЖЕННОМ ПРЕДМЕТЕ ПРОВОДОВ, ИЗОЛЕНТЫ, ВЕРЕВОК**

- **ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ ЗВУКИ (ЩЕЛЧКИ, ТИКАНИЕ ЧАСОВ И Т.П.) ИЗДАВАЕМЫЕ ПРЕДМЕТОМ**



- **ОТ ПРЕДМЕТА ИСХОДИТ НЕОБЫЧНЫЙ ЗАПАХ**

Меры безопасности при обнаружении подозрительных предметов, взрывных устройств, штатных боеприпасов.

Любая (в том числе и анонимная) информация, поступившая в ОВД (сотруднику полиции) об обнаружении подозрительных предметов (веществ), угрозе взрыва должна восприниматься как реальная до полной ее проверки.

При обнаружении подозрительных предметов, посторонних забытых вещей или вызывающих малейшее сомнение объектов, все они должны в обязательном порядке рассматриваться как взрывоопасные, до полной их проверки.

Действия по диагностике и определению степени взрывоопасности указанных предметов, должны производиться только саперами-взрывотехниками. До их прибытия категорически запрещается всем сотрудникам органов внутренних дел, включая руководящий состав подразделений, самостоятельно выполнять какие-либо действия с обнаруженными предметами:

- приближаться к подозрительному предмету;
- трогать или перемещать подозрительный предмет и другие предметы, находящиеся с ним в контакте;
- заливать жидкостями, засыпать грунтом или накрывать тканевыми и какими либо другими материалами обнаруженный предмет;
- пользоваться радиоаппаратурой, переговорными устройствами или рацией вблизи обнаруженного предмета;
- проезжать на автомобиле;
- оказывать температурное, звуковое, световое, механическое и электромагнитное воздействие на подозрительный предмет;
- допускать к ним посторонних лиц, кроме кинолога со служебно-розыскной собакой для проведения первичного обследования предмета (без непосредственного контакта с ним).

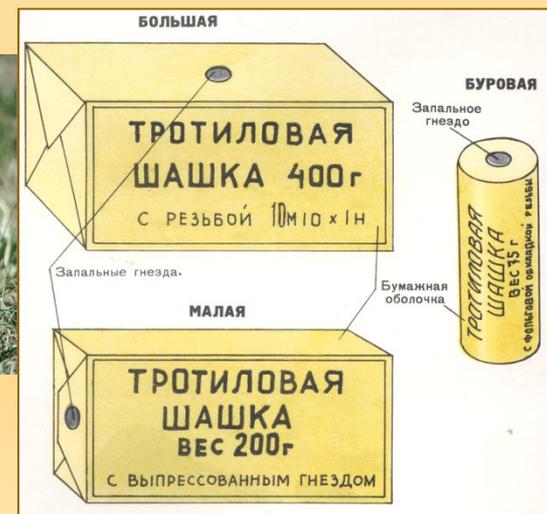
ПРИ НАЛИЧИИ ОПАСНОСТИ ВЗРЫВА НЕОБХОДИМО

При получении сообщения об обнаружении подозрительных предметов (веществ), взрывных устройств, штатных боеприпасов, сотрудник обязан:

- 1. Немедленно прибыть на место происшествия.**
- 2. Доложить о происшествии оперативному дежурному по ОВД.**
- 3. Взять под охрану место происшествия и организовать оцепление опасной зоны.**
- 4. Обеспечить эвакуацию людей из опасной зоны на рекомендуемое расстояние.**
- 5. Установить свидетелей происшествия;**
- 6. Визуально определить примерные размеры взрывного устройства не приближаясь к нему или со слов свидетелей;**
- 7. О всех изменениях обстановки немедленно докладывать дежурному по ОВД.**
- 8. По прибытии следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и в дальнейшем действовать по его указанию.**
- 9. Члены СОГ по прибытии на место происшествия проводят оперативно-следственные действия по выявлению причин и виновника происшествия.**

Радиус безопасности при эвакуации при обнаружении взрывного устройства

- Граната РГД -5.....не менее 50 м.
- Граната Ф-1200м.
- Тротиловая шашка 200-400 гр..... 45-55м.
- Пивная банка 0,33 л..... 60 м.
- Мина МОН-50 50 м.
- Портфель (кейс).....230м.
- Дорожный чемодан 350 м.
- Автомобиль легкой450-600 м.
- Микроавтобус.....920м.
- Грузовая машина.....1240м.



При угрозе взрыва не допускается проход (эвакуация людей) вблизи обнаруженного подозрительного (взрывоопасного) предмета. Во всех случаях для уменьшения поражающих факторов взрыва необходимо размещать эвакуированных граждан, за каким либо препятствием (угол дома, стена и т.д.).

Способы и средства локализации взрыва.

После обнаружения ВУ или взрывоопасного предмета следует принять контрмеры по предотвращению возможных последствий взрыва или максимальному его ослаблению. Для этих целей служат специальные защитные устройства, принятые на вооружение в ОВД.

Поражающее воздействие взрыва характеризуется преимущественно параметрами разлета продуктов взрыва, воздушной ударной волной и поражающим воздействием осколков.

Для локализации взрыва и снижения его поражающего воздействия применяются: обвалование, покрытие взрывного устройства пеной, накрытие его специальными колпаками, накрытие энергопоглощающими материалами.

При накрывании взрывоопасного предмета не требуется перемещать его или касаться, что значительно снижает риск срабатывания.

В случае отсутствия специальных защитных устройств, промышленного изготовления обвалование целесообразно осуществлять с помощью мешков, наполненных песком (грунтом). Из мешков образуется круговой защитный вал с внутренним радиусом, превышающим возможный радиус воронки выброса.

В некоторых случаях для защиты от воздействия поражающих факторов взрыва можно использовать бронетехнику и грузовую технику.

Действия сотрудников ОВД на месте взрыва:

При получении сотрудником ОВД сообщения о взрыве:

1. Немедленно прибыть на место происшествия.
2. Доложить о происшествии дежурному по ОВД.
3. Обеспечить оцепление и охрану места происшествия.
4. Организовать оказание первой медицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения.
5. Организовать поиск свидетелей происшествия.
6. До прибытия СОГ предпринять меры для сохранения обстановки на месте взрыва. При взрыве транспортного средства необходимо, до прибытия СОГ, перекрыть движение на этом участке.
7. При взрыве в здании необходимо принять меры по отключению энерго-, водо- и газоснабжения.
8. По прибытии ответственного руководителя либо следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и в дальнейшем действовать по его указанию.
9. Члены СОГ по прибытии на место происшествия проводят оперативно-следственные действия по выявлению причин и виновника происшествия.

**Организация мер безопасности на избирательных участках
очень важна и должна соответствовать некоторым требованиям и
предполагать некоторые условия:**

1. Не должна отпугивать избирателей и создавать необоснованных препятствий.
2. Должна быть организована с использованием современных технических средств или собак, способных выявлять ВУ, что позволит обеспечить беспрепятственный пропуск избирателей (проход их мимо устройства или собаки) с выявлением и досмотром только вызывающих подозрение.
3. Досмотровые (поисковые) мероприятия по обнаружению взрывных устройств должны осуществляться соответствующими специалистами до начала выборов, появления на службе сотрудников избирательных участков, не только в помещениях самого участка, но и в прилегающих к нему помещениях (предварительная мера).
4. Досмотровые мероприятия сотрудников избирательных участков и посетителей при пропуске на объект должны осуществляться в месте, отдаленном от скопления людей и вне помещений, т.е. на расстоянии не менее 15 метров от избирательных участков, подходы к которым следует отгородить, обеспечив достаточно широкое место для пропуска, чтобы не создавать столпотворения.

Организация мер безопасности на избирательных участках очень важна и должна соответствовать некоторым требованиям и предполагать некоторые условия:

5. Возле зоны досмотра желательно оборудовать место для возможного сбрасывания обнаруженного взрывного устройства, обеспечивающее максимальную локализацию возможного взрыва. Таким местом может быть яма в земле глубиной от 1 метра, диаметром от 50 сантиметров, которую легко выкопать и можно сверху снабдить колесом от автомобиля внутренним диаметром также от 50 сантиметров. Важно, чтобы над этой ямой и под острым углом к ее вертикали не было жилых строений. Такая яма гарантированно направит взрывную волну вверх и поглотит осколки и поражающие элементы достаточно мощного взрывного устройства, переноска которого возможна на теле или в ручной клади.

6. Обеспечивать пропускные мероприятия должны военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии Российской Федерации, так как у них больше полномочий по применению оружия, которое допускается применять, в числе прочего, при скоплении людей для пресечения террористических актов, а также в отношении женщин, применять его для пресечения преступлений вообще, что недопустимо для сотрудников полиции. В их экипировку должны быть включены как специальные средства, так и огнестрельное оружие.

7. Сотрудники полиции должны обеспечивать общественный порядок и безопасность внутри избирательных участков не допуская соответствующих административных правонарушений, а также возможности совершения преступлений агрессивно настроенными посетителями. В экипировку этих сотрудников должны входить специальные средства (полки специальные, электрошокеры и т.п.) и средства бронезащиты, но не огнестрельное оружие.

Организация мер безопасности на избирательных участках очень важна и должна соответствовать некоторым требованиям и предполагать некоторые условия:

8. Вполне уместно на избирательном участке и в радиусе до 100 метров от него осуществлять в установленном порядке глушение средств радиоэлектронной связи.

9. Сотрудники полиции, привлекаемые к несению службы по охране общественного порядка и безопасности на избирательном участке, должны быть обучены методам выявления агрессивно настроенных правонарушителей (распознавания внешних признаков агрессии), приемам задержания правонарушителей в ограниченном пространстве, обнаружения взрывных устройств и алгоритмам действий по обеспечению безопасности в этих случаях. Они должны быть ориентированы на возможность применения холодного оружия, пронести которое все-таки возможно при предлагаемых мерах безопасности.

Общие требования и условия безопасности при проведении досмотра лиц и находящихся при них вещей, желающих пройти на избирательный участок, и вызывающих подозрение по внешним признакам, в связи со срабатыванием средств обнаружения металла или взрывчатых веществ, реакцией специальной собаки:

1. Досмотру всегда должно предшествовать требование о предъявлении вещей и одежды для досмотра, открытый вопрос о наличии при гражданине предметов, запрещенных к открытому обороту.
2. При наличии предметов, запрещенных к открытому обороту, но объявленных лицом, с представлением подтверждающих право на их ношение документов, действовать в установленном для этих случаев порядке не допуская лицо на охраняемую территорию с оружием и иными предметами, которые могут быть использованы как оружие.
3. Перед досмотром проверяемого убедить его отложить ручную кладь в сторону (на стол, стул или пол, в зависимости от размера).
4. Досмотр вещей лица необходимо производить отдельно от владельца, т.е. не допускать, чтобы сумка или одежда весели на плече, или иным образом были связаны с проверяемым гражданином.
5. При личном досмотре в первую очередь заставить лицо отстранить верхнюю одежду от тела и приподнять ее, продемонстрировать содержимое карманов, как в верхней одежде, так и в нательной повернувшись вокруг. После чего заставить его предъявить к осмотру на специальном столе сумки, выкладывая по требованию предметы своими руками.
6. При отказе от досмотра лицо на охраняемую территорию не пропускается.

**Спасибо
за
внимание!**