

Тема № 2:

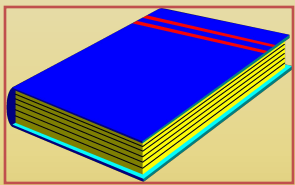
Гражданская оборона, основы её организации и ведения

Занятие № 1:

Нормативно правовое регулирование в области гражданской обороны

УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ ЗАНЯТИЯ:

1. Изучить основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ведомств, организаций, общественных объединений, а также должностных лиц в области гражданской обороны.
2. Формировать системные знания о задачах и принципах функционирования гражданской обороны в Российской Федерации.



ЛИТЕРАТУРА:

Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

Камышанский М.И., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В., Камышанская Т.М. Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций / Под общ.ред. Н.А. Крючка – 4-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 608 с.

1 учебный вопрос:



**Нормативно-правовые
основы, определяющие
регулирование в области
гражданской обороны**

Конституция Российской Федерации



ozon.ru

**Конституция
Российской Федерации**
является **основой**
всего **текущего**
законодательства **в**
государстве.

Федеральные законы, Указы Президента,
Постановления Правительства РФ,
ведомственные приказы и др. Основные из

НИХ:

Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ **«Об обороне»;**

Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998г. №28-ФЗ **«О гражданской обороне»;**

Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 390 **«О безопасности»;**

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ **«О военном положении»;**

Федеральные законы, Указы Президента,
Постановления Правительства РФ,
ведомственные приказы и др. Основные из

НИХ:

Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. №868 «**Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**»;

Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «**О стратегии национальной безопасности РФ**»;

Указ Президента РФ от 5.02.2010 № 146 «**О военной доктрине РФ**»;

Указ Президента РФ от 30.09.2011 № 2613 «**Основы единой государственной политики России в области ГО на период до 2020 года**»;

Федеральные законы, Указы Президента,
Постановления Правительства РФ,
ведомственные приказы и др. Основные из

НИХ:

Постановление Правительства РФ от 3.06.2011 № 437-13
«Положение о приведении в готовность гражданской
обороны в РФ и выполнении первоочередных
мероприятий по гражданской обороне»;

Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804
«Об утверждении Положения о гражданской обороне в
РФ»;

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г.
№379 «О накоплении, хранении и использовании в целях
гражданской обороны запасов материально-технических,
предохранительных, медицинских и иных средств»;

Федеральные законы, Указы Президента,
Постановления Правительства РФ,
ведомственные приказы и др. Основные из

НИХ:

Постановление Правительства РФ от 23 апреля 1994 г. №359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»;

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 1998 г. №1115 «О Порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»;

Постановление Правительства РФ от 3 октября 1998 г. № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»;

Федеральные законы, Указы Президента,
Постановления Правительства РФ,
ведомственные приказы и др. Основные из

НИХ:

Постановление Правительства РФ от 10 июня 1999 г. №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

Постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. №1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;

Постановление Правительства РФ от 2.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

Федеральные законы, Указы Президента,

Постановления Правительства РФ, ведомственные

приказы и др. Основные из них:

Приказ МЧС России от 14.11.2008 г № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях»;

Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70-ДСП «О порядке разработки согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения»;

Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»;

Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Административный регламент МЧС исполнения государственной функции по осуществлению

3 учебный вопрос:

**Основное содержание
законов и подзаконных
актов, определяющих
регулирование в области
гражданской обороны**

ФКЗ «О военном положении» принят во исполнение частей 2 и 3 статьи 87 Конституции РФ, согласно которым военное положение на территории РФ или в отдельных ее местностях вводится Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Законом регламентируются порядок и основания введения и отмены военного положения, определяется содержание этого режима, устанавливаются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима, основания и порядок привлечения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, правовое положение граждан и организаций в условиях военного положения.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава II. РЕЖИМ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Глава IV. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ В ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», установил, что организация обороны Российской Федерации включает планирование и осуществление мероприятий по гражданской обороне.

План гражданской обороны утверждается Президентом Российской Федерации — Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской обороны.

Организации, независимо от форм собственности, обеспечивают и принимают участие в выполнении мероприятий по гражданской обороне. Граждане Российской Федерации принимают участие



Раздел I. ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБОРОНЫ

В настоящем Федеральном законе **под обороной** **понимается** система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

В целях обороны создаются **Вооруженные Силы** Российской Федерации.

К обороне привлекаются войска национальной гвардии Российской Федерации (далее - другие войска).

Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются инженерно-технические, дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти и **спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны** (далее - воинские формирования)..

**Раздел II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ
ОБОРОНЫ**

**Раздел III. ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И
ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ,
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ**

**Раздел IV. ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ,
ДРУГИЕ ВОЙСКА, ВОИНСКИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И
ОРГАНЫ**

**Раздел V. СОСТОЯНИЕ ВОЙНЫ. ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ.
МОБИЛИЗАЦИЯ. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА.
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОБОРОНА.**

Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Федеральный закон от 12 февраля 1998 г.
№ 28-ФЗ «О гражданской обороне»,**
определяет задачи в области гражданской обороны,
правовые основы их осуществления и полномочия
органов государственной власти России, органов
исполнительной власти субъектов Российской
Федерации, органов местного самоуправления и
организаций в области гражданской обороны.



Закон вводит понятия

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне — организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон вводит понятия

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, — территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Требования в области гражданской обороны — специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления ГО и объектов ГО, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества ГО, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон вводит понятия

Силы гражданской обороны — спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 390 «О безопасности», определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации .

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

(Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности, Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности, Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности, Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности)

Глава 3. СТАТУС СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения

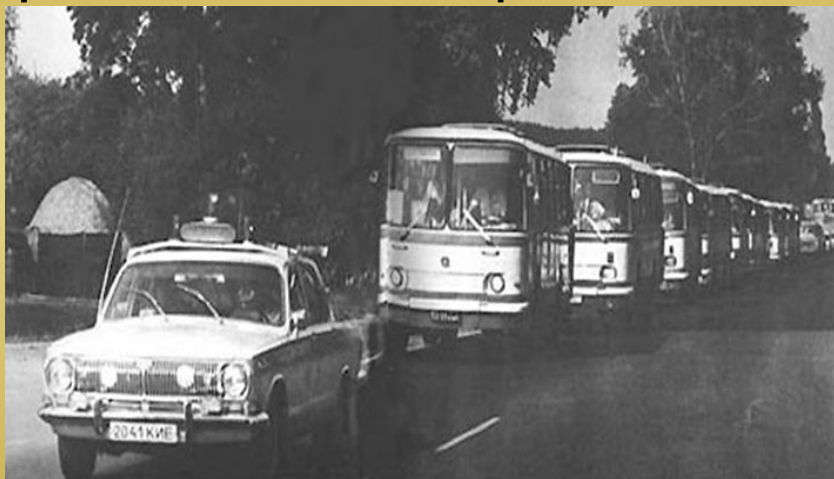
Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» утверждает Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.



В соответствии с утвержденным Положением МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему: **центральный аппарат; территориальные органы** — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и **органы, специально уполномоченные** решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации; **Федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы МЧС России; спасательные воинские формирования МЧС Российской Федерации; Государственную инспекцию по маломерным судам МЧС России; аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования,**

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.



Мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся на всей территории страны на **федеральном, региональном, муниципальном уровнях** и в **организациях.**



Порядок подготовки к ведению и ведение гражданской обороны:

- **в федеральном органе исполнительной власти** определяется положением об организации и ведении гражданской обороны, согласованным с МЧС России;
- **в субъекте Российской Федерации** определяется положением об организации и ведении гражданской обороны, согласованным с региональным центром МЧС России;
- **в муниципальном образовании** утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России;
- **в организации** утверждается ее руководителем в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России.

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе **планов гражданской обороны и защиты населения** (планов гражданской обороны) определяющих объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности.

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О Порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»

Устанавливаются следующие категории по гражданской обороне: **особой важности**, **первой категории**, **второй категории**.

Основными показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне являются:

- численность работающих (общая, наибольшая работающая смена) в военное время;
- объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время



Постановление **Правительства**
Российской Федерации от 3 октября 1998
г. № 1149 «О Порядке отнесения
территорий к группам по гражданской
обороне» утверждает Порядок отнесения
территорий к группам по гражданской обо
роне.

Для территорий городов и иных населенных
пунктов устанавливаются **особая, первая и**
вторая группы по гражданской обороне.

К **особой** **группе** **территорий** по
гражданской обороне относятся территории
городов федерального значения.



К **первой группе** территорий по гражданской обороне **относится территория города**, если:

- численность населения **превышает 1000 тыс. человек**;
- численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1000 тыс. человек и на ней расположены не менее трех организаций особой важности по гражданской обороне или более 50 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 50 процентов населения либо территории города попадают в зону возможного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.



Ко **второй группе** территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

- численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1000 тыс. человек;
- численность населения составляет от 150 тыс. человек до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее двух организаций особой важности по гражданской обороне либо более 20 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 30 процентов населения либо территории города попадают в зону возможного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.
- Ко второй группе территорий по гражданской обороне относятся также территории закрытых административно-территориальных образований.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях

структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» утверждает Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Количество работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации (представительствах и филиалах) определяется по следующим нормам:

В организациях, продолжающих работу в военное время:

а) отнесенных к категориям по гражданской обороне:

□ До 1000 работников согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник;

□ От 1000 до 5000 работников согласно штатному расписанию - 2 - 3 освобожденных работника;

□ От 5000 и более работников согласно штатному расписанию - 4 - 5 освобожденных работников;

б) не отнесенных к категориям по гражданской обороне:

□ До 200 работников согласно штатному расписанию - 1 работник (по совместительству);

□ От 200 и более работников согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник.



ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ:

- **Изучить материалы лекции.**
- **Используя конспект подготовиться к устному и письменному опросу по материалам лекции.**

ЛИТЕРАТУРА

