

государственное регулирование экономики



Роль государства в экономике

- ❑ «ночной сторож» капитализма (А. Смит)
- ❑ «констебль в условиях анархии» (Т. Карлейль)
- ❑ «попечитель общественного интереса» (Т. Джефферсон)

Экономика страны познается по ее дорогам, аккуратность женщины – по ее ванной комнате, мужское достоинство – по рукопожатию, а забота государства о людях – по районным поликлиникам

М.Задорнов

Во всех государствах справедливостью считается одно и то же, а именно то, что пригодно существующей власти. Платон



О государстве лучше всего судить по тому, как в нём судят
[Станислав Ежи Лец](#)

Причины государственного вмешательства в экономику

- Несостоятельность рынка
- Экономическая нестабильность
- Социальные проблемы

«Рональд Рейган

про экономику

Экономические взгляды правительства крайне просты: «Все, что движется, обложить налогами. Если оно и после этого движется — регламентировать. А если уже не движется — субсидировать».

Алек Дуглас-Хьюм

про экономику

«Политические проблемы неразрешимы, а экономические непостижимы.»

«Закон Бухвальда»

про экономику

«Высочайшие достижения экономической мысли приходятся на периоды экономического упадка.»

Рассел Бейкер

про экономику

«Когда слушаешь разговоры экономических кудесников о рецессии, то кажется, что все пойдет лучше, как только все пойдет хуже»

«Народная мудрость»

про экономику

«Дважды два — четыре. Это если живыми деньгами. По бартеру — три. По взаимозачетам — восемь»

Дикси Рэй

про экономику

«Все, что может сделать частный сектор, правительство может сделать хуже.»

«Наблюдение Фарнсдика»

про экономику

«После того как ты попадешь из огня в полымя, цикл повторится.»

Неизвестно

про экономику

«Чем больше правительства в экономике, тем меньше экономии в правительстве.»

Джоан Робинсон

про экономику

«Увеличение богатства не то же самое, что уменьшение бедности»

A Dictionary of

Economic Quotations»

про экономику

«Где три экономиста, там пять мнений»

Артур Мотли

про экономику

«Если всех экономистов выстроить в одну линию, они все равно будут показывать в разные стороны»

Уолтер Лиф

про экономику

«Три вещи могут свести человека с ума: любовь, тщеславие и изучение проблем денежного обращения.»

Государственное регулирование экономики - это система экономических мер государства, посредством которых оно может воздействовать на социально-экономическое развитие общества.

Экономические функции государства



Предмет государственного регулирования экономики

Период	Главный предмет регулирования
Долгосрочный	Рост национального богатства и национального имущества
Среднесрочный	Экономический цикл
Краткосрочный	Хозяйственная конъюнктура

Что такое государственное регулирование экономики?

(от лат. Regulo) переводится как устраиваю, привожу в порядок; норма, правило

***Механизм ГРЭ** можно определить как совокупность форм, методов и инструментов, посредством которых государственные и созданные при их участии органы осуществляют управленческое воздействие на процессы функционирования и развития социально-экономической системы общества*

Государственное регулирование - целенаправленные процессы, которые обеспечивают поддержание или изменение экономических явлений и их связей. В самом широком смысле границы регулирующего воздействия государства на экономику определяются правилом:

конкуренция должна обеспечиваться всюду, где это возможно, регулирующее воздействие государства — всюду, где это необходимо

Цели государственного регулирования экономики:

**«Магический четырехугольник» -
четыре главные цели госрегулирования
(цели первого порядка):**

- 1. обеспечение темпов роста ВВП, соразмерных хозяйственному потенциалу страны;*
- 2. минимизация безработицы;*
- 3. стабильность цен;*
- 4. внешнеэкономическое равновесие, выражающееся в бездефицитном или умеренно-дефицитном платежном балансе.*

ЦЕЛИ ВТОРОГО ПОРЯДКА

- *создание благоприятных институциональных условий для увеличения прибыли и развертывания конкуренции;*
- *стимулирование умеренного (в соответствии с имеющимися ресурсами) экономического роста;*
- *непрерывная модернизация производственного аппарата в соответствии с требованиями научно-технической революции;*
- *сглаживание экономического цикла;*
- *обеспечение социально приемлемого уровня занятости самодельного населения; предотвращение и нивелирование чрезмерных различий в доходах; поддержание высокой конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке;*
- *поддержание внешнеэкономического равновесия;*

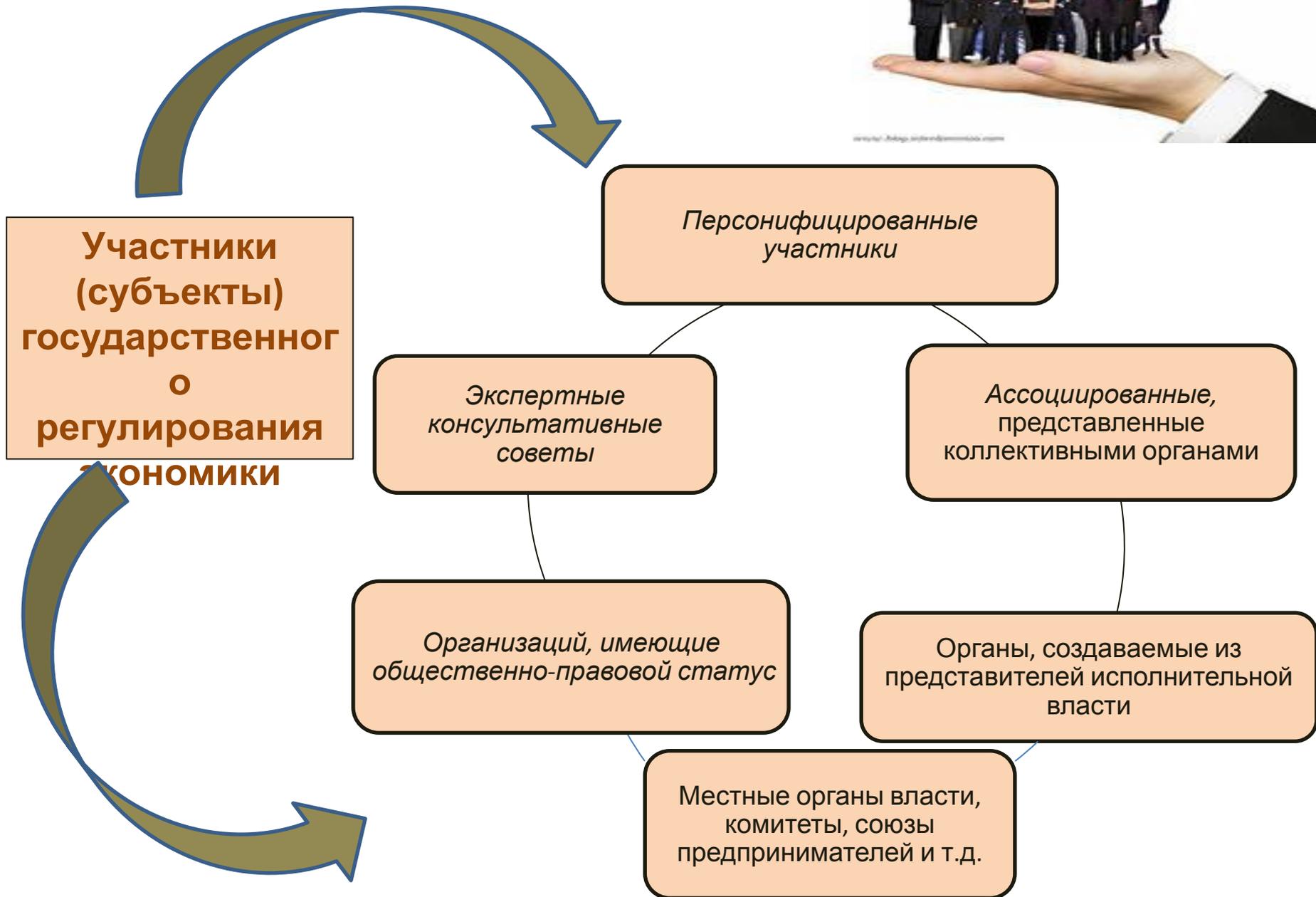
Факторы, обуславливающие необходимость государственного регулирования экономики

Группа факторов	Состав групп
Факторы, связанные с разрешением проблем рыночного сектора экономики, сглаживанием отрицательных рыночных эффектов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ограничение стихийности рыночных процессов 2. Обеспечение эффективного совокупного спроса, 3. Производство общественных товаров 4. Поддержание конкурентности, открытости рынка
Факторы, обеспечивающие экономическую стабильность процесс расширенного воспроизводства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание общих условий развития экономики, и "правил игры" для хозяйствующих субъектов 2. Обеспечение антициклического развития экономики 3. Стимулирование долгосрочного экономического роста, деловой активности 4. Формирование оптимальной структуры экономики 5. Потребность в государственных инвестициях, 6. Регулирование денежного обращения 7. Содействие развитию науки, НТП
Факторы, связанные с решением социальных проблем	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение рационального перераспределения доходов 2. Обеспечение социальной стабильности, 3. Обеспечение полной занятости населения 4. Формирование условий расширенного воспроизводства рабочей силы,

Необходимость участия государства в регулировании социально-трудовых отношений

1. Компенсация ограниченных возможностей внутрихозяйственного управления в балансировании интересов собственников

2. Создание стимулов для устойчивой ориентации предпринимательской деятельности на достижение общественных целей и задач



Объекты государственного регулирования экономики

- процессы разгосударствления, приватизации, демонополизации, конкурентная среда, структура форм собственности;
- социальная, отраслевая, секторальная, региональная и воспроизводственная структуры народного хозяйства;
- экономический цикл, процесс воспроизводства;
- государственный сектор экономики;
- условия и источники накопления капитала;
- денежное обращение;
- цены, антиинфляционные процессы;
- предпринимательство;
- инвестиции, НИОКР;
- социальная сфера, трудовые отношения, механизм защиты населения;
- занятость, кадры;
- платежный баланс;
- внешнеэкономическая деятельность страны;
- окружающая среда.



Формы и методы

прямые

косвенные

административные

экономические

- Принятие законодательных актов
- Управление гос. собственностью
- Лицензирование и квотирование
- Применение санкций
- Охрана окружающей среды

- Индикативное планирование
- Целевое программирование
- Регулирование налоговой системы
- Кредитно-денежные инструменты
- Валютные рычаги
- Социальная политика
- Внешнеэкономические формы воздействия

Формы государственного регулирования



Административное регулирование

Правовое регулирование

Косвенное экономическое регулирование

Прямое экономическое регулирование

Лицензирование, контроль за ценами и качеством продукции

Гражданское и хозяйственное законодательство

Субсидии, дотации, пособия, налоговые льготы

Кредитно – денежная, налоговая, валютная и другие

Формы и методы регулирования

Экономические

налоговые

ценовые

Государственная поддержка

Льготное кредитование

Страхование

Гарантирование сделок

Создание лизинговых фондов

Внеэкономические

Лицензирование лизинговой деятельности

Судебная защита

Антимонопольное регулирование

Правовое регулирование

Предоставление государственного и муниципального имущества в лизинг

Научно-техническая и информационная поддержка



СОСТАВ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1. Прогнозирование и программирование экономики

2. Бюджетное и налоговое регулирование

3. Денежно-кредитное регулирование

4. Приватизация и национализация собственности

5. Хозяйственное использование государственной собственности

1. Государственное прогнозирование и программирование экономики



1. Степени обязательности и подкрепленности соответствующими мероприятиями государства

2. Степени охвата экономики страны.

планы-прогнозы, не подкрепленные финансовыми мерами государства

программы, которые обеспечиваются определенными ресурсами и действиями государства

программы, объектом которых является национальная экономика или ее отдельные отрасли и сектора, районы страны

1. В США программирование на общенациональном уровне практически никогда не выходило за рамки прогнозов или намеченных правительством ориентировочных экономических показателей, не имеющих обязательной силы.

2. В Западной Европе (в известной мере и в Японии) в послевоенный период сложились благоприятные предпосылки для использования элементов общенационального планирования: упадок народного хозяйства в результате войны и необходимость чрезвычайных мер для преодоления разрухи, относительная слабость частного капитала и его стремление опереться на государство, значительный государственный сектор экономики и традиции активной экономической деятельности государства, набирающий силу процесс западноевропейской интеграции.

КРИТЕРИИ РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ

1. Степень обязательности и подкрепленности соответствующими мероприятиями государства

MM

2. Степень охвата экономики страны

1.

- Планы-прогнозы, не подкрепленные финансовыми мерами государства
- Программы, которые обеспечиваются ресурсами и действиями государства

2

- Программы, объектами которых является национальная экономика
- Программы, объектами которых являются отдельные отрасли, сектора, районы страны

Схема взаимосвязи стратегических решений при проектировании территориальной политики



2. БЮДЖЕТНОЕ И НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Государственное потребление

Правительственные закупки

Заказы на товары

Заказы на услуги
(образовательные,
научные,
медицинские)

Военную продукцию

Государственный заказ

Гарантированный сбыт

Отсутствие риска неплатежей

Кредитные,
налоговые льготы

Селективная финансовая поддержка отраслей, регионов, предприятий

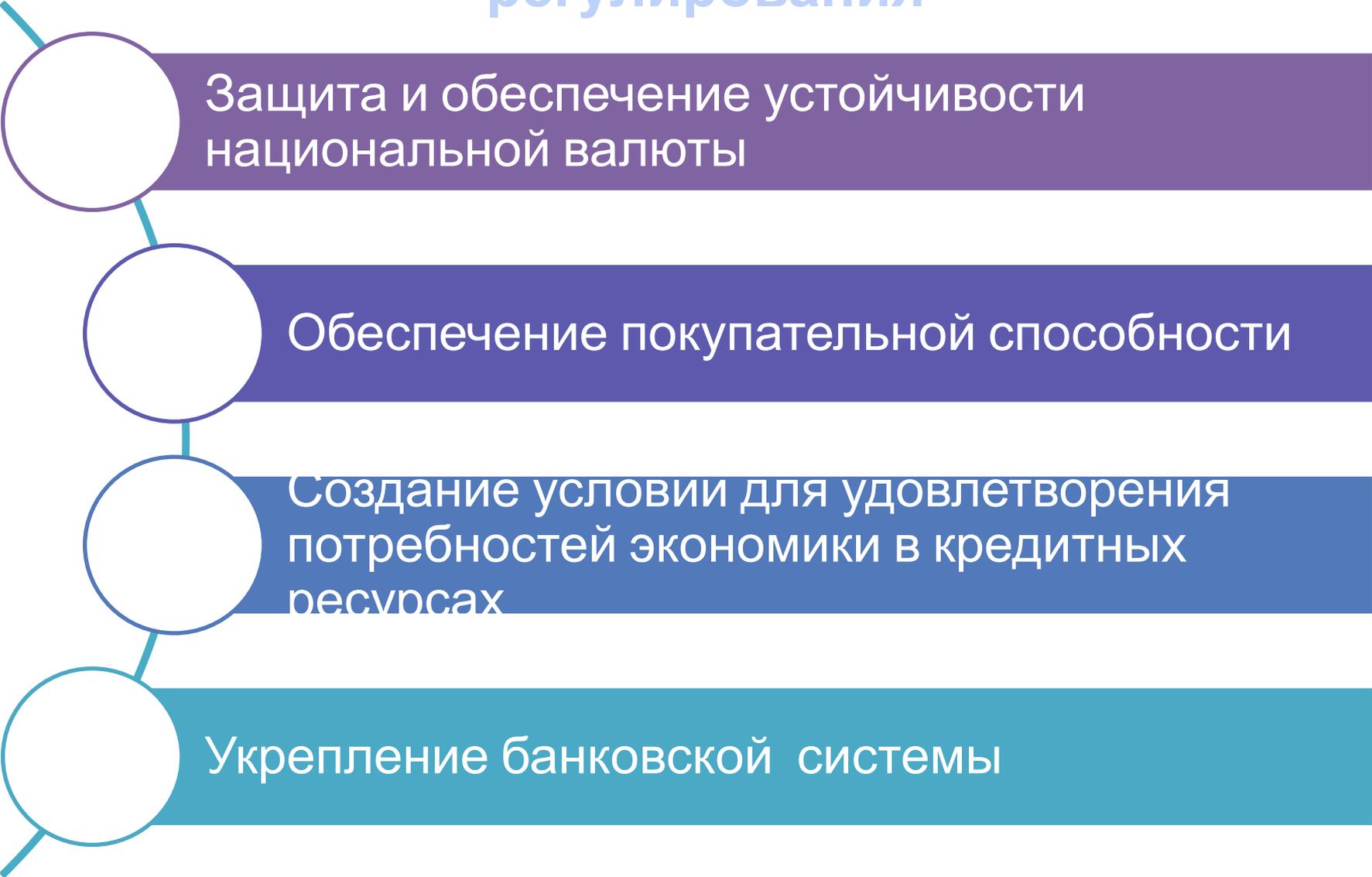
структурная
перестройка
экономики

оздоровление
отраслей,
переживающих
кризис

поддержка
малорентабельных
предприятий,
отдельных видов
бизнеса

Проведение в жизнь
эколого –
хозяйственных
программ

3. Цели денежно-кредитного регулирования



Защита и обеспечение устойчивости национальной валюты

Обеспечение покупательной способности

Создание условия для удовлетворения потребностей экономики в кредитных ресурсах

Укрепление банковской системы

4. ПРИВАТИЗАЦИЯ И НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ СОБСТВЕННОСТИ

Приватизация

- В широком смысле – замедление темпов расширения государственного сектора
- В узком смысле – полная или частичная передача права гос. собственности частному лицу

Национализация

- Появление государственной собственности в результате акта отчуждения частной собственности
- Создание государством «своих» предприятий

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ



1 вариант. Госпредприятие не ориентируются на извлечение прибыли

2 вариант. Использование собственности государства в качестве активно функционирующего капитала

ИНСТРУМЕНТЫ И МЕТОДЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

МЕТОДЫ – более общее понятие

МЕТОДЫ – совокупность инструментов денежно-кредитного регулирования и их воздействие на объект денежно-кредитной политики.

МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ

Директивные,
административные
воздействия:

- нормативы ликвидности
- нормативы резервирования
- соблюдение кассовой дисциплины и т.д.

МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

Оказывают экономическое
воздействие на объект:

Пример: если снижается ставка
Центрального банка, это
делает более выгодным
кредитование для
коммерческих банков, но не
обязательно заставляет банки
брать эти кредиты

Инструменты государственного регулирования

- **Экономическое прогнозирование**
- **Стратегическое планирование**
- **Индикативное планирование**
- **Адресное планирование**
- **Национальное программирование:**

Средства государственного воздействия на экономику

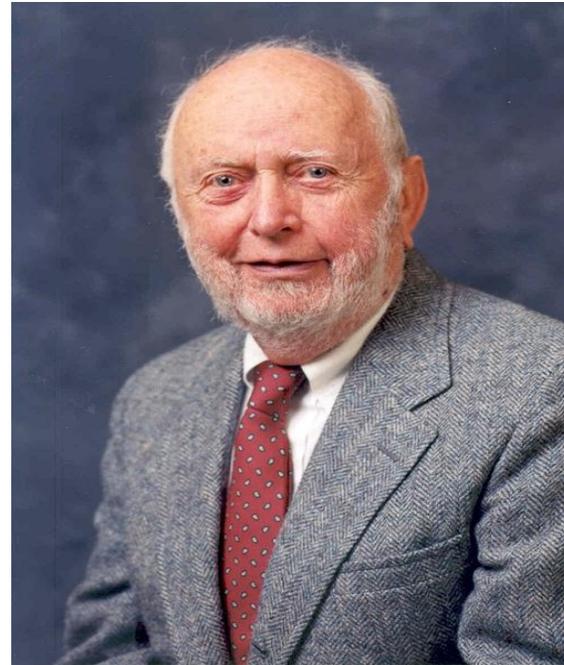
- управление ограниченными производственными ресурсами;
- налоговое регулирование;
- монетаристские средства воздействия на экономическую систему.

Дуглас Сесил Норт (North, Douglass) (р. 1920), американский экономист, удостоенный в 1993 (совместно с Р.Фогелем) Нобелевской премии по экономике.

Работы Норта посвящены экономическому росту, анализу институциональных факторов, экономической истории, причинам бедности и богатства стран.

Один из представителей «новой экономической истории», или «клиометрии» – применении экономических методов к изучению и предсказанию исторических событий.

Среди трудов ученого – *Экономический рост США в 1790–1860* (*The Economic growth of the United States 1790–1860*, 1961); *Институциональные изменения и рост американской экономики* (*Institutional change and American growth*, 1971); *Подъем западного мира* (*The Rise of the Western World*, 1973, совместно с Р. Томасом); *Структура и изменения в экономической истории* (*Structure and change in economic history*, 1981); *Институты, институциональные изменения и функционирование экономики* (*Institutions, institutional change and economic performance*, 1990) и др.



Дуглас НОРТ

**ИНСТИТУТЫ,
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ
ИЗМЕНЕНИЯ
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ
ЭКОНОМИКИ**

ТЕОРИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ Д.С.НОРТА



Институты и организации

Взгляд Норта на экономическую историю как на непрерывный процесс, в котором настоящее и будущее связаны с прошлым непрерывностью общественных институтов, помогает более основательно разобраться в проблеме.

Институты - это "правила игры" в любом обществе, те ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми, уменьшают неопределенность этих взаимоотношений, вносят порядок в повседневную жизнь.

Разработанные людьми институты могут быть **формальными** - конституции, законы, различные официально закрепленные нормы права, а также **неформальными** - договоры, соглашения, добровольно взятые на себя нормы поведения, неписанные кодексы чести, достоинства, профессионального самосознания и пр. Все вместе они образуют институциональную структуру общества и экономики.

"Институты, - пишет Дуглас Норт, - создают базовые структуры, с помощью которых люди на протяжении всей истории добиваются порядка и тем самым обрести цивилизацию"

Главное же состоит в том, что институты человеческого бытия нерасторжимо вырастают из прошлого, не могут быть чужими, инородными для общества. И если законы и прочие формальные правовые нормы могут в ходе общественного и экономического развития изменяться относительно быстро, то неформальные институты меняются постепенно, опираясь на исторический опыт и вытекая из него.

Одно из главных положений Дугласа Норта - о невозможности просто отбросить прошлое, о неумолимой необходимости при проведении реформ считаться с тем, к чему привыкли люди, как бы ни относились к этому сами реформаторы, - в России блестяще подтвердилось. Опыт и знания многих поколений россиян заставляют их считать цену, заплаченную за рыночные реформы, чрезмерно высокой. Это относится и к оценке обществом разрушения производственно-технического потенциала, и к деградации нравственных норм поведения граждан, трудовой морали, деформированных слишком быстрой и прямолинейной ориентацией на рыночные ценности. **Механическое перенесение на переходную экономику рыночных категорий, столетиями вызревавших на Западе, привело к тупиковым противоречиям, столкновению "своих" и "чужих" институтов.** Стремление в экономической политике поскорее перейти на рыночные "правила игры" вполне закономерно привело к противопоставлению в реальной жизни курса на самоорганизацию рынка необходимости государственного регулирования экономики и осмысленной структурной политики с рыночной экономической рациональностью, задачей социальной

Поиск эффективных экономических и политических моделей должен, как считает Дуглас Норт, исходить из того, что каждая модель соответствует строго определенному набору формальных и неформальных институциональных ограничений. Именно конкретные институциональные ограничения образуют "**правила игры**", то есть то пространство, в котором действуют организации и граждане - "**актеры**". И если "актеры" направляют свою деятельность на непродуктивные цели, значит, к этому их толкают институциональные ограничения.

Поэтому решающее значение для экономической политики имеют правильные представления реформаторов об этих ограничениях.

Качество экономической и политической модели при этом зависит не только от способности объяснить сложившееся положение дел, но и от возможности предсказать ситуацию на ближайшее будущее.

- Экономические реформы 2-3 года
- Образовательные реформы 5-7 лет
- Создание новых технологий 10 лет
- Изменение смыслов и ценностей 20 лет
- Изменений системы международных отношений 20-30 лет
- Изменение технологического уклада 50 лет
- Смена исторических эпох более 100 лет

Норт подчеркивает, что понимание функционирования крупных экономических систем требует учета очень сложных, запутанных взаимосвязей между обществом и экономикой. Эти взаимосвязи как раз и определяются набором институциональных ограничений.

Именно общество устанавливает права собственности, определяющие базовую структуру стимулов экономической системы (мотивацию), а также контролирует соблюдение этих прав.

В конечном счете эффективные политические и экономические системы формируют гибкие институциональные структуры, способные переживать шоки, перемены и глобальные воздействия. Однако формирование таких систем является результатом длительного процесса.