

# **Тема № 1:**

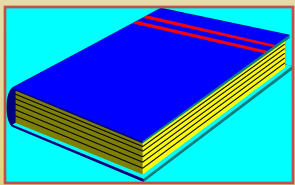
**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы её построения и функционирования**

# **Занятие № 2:**

**Система управления РСЧС и ГО, режимы функционирования и уровни реагирования на ЧС**

# **УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ ЗАНЯТИЯ:**

- 1. Изучить состав, структуру и назначение основных элементов системы управления РСЧС.**
- 2. Формировать системные знания о режимах функционирования РСЧС и мероприятиях проводимых по ним.**



# ЛИТЕРАТУРА:

Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

# 1 учебный вопрос:



**Основы работы по  
организации управления  
РСЧС**

Правовой основой функционирования РСЧС является **Федеральный закон № 68 от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

На основании Федерального закона № 68 от 30 декабря 2003 г. постановлением **Правительства РФ № 794** утверждено *«Положение о единой Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»*

# **ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС) – это**

*объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.*

**Управление** – это целенаправленное, часто – систематическое, воздействие на коллективы людей и отдельного человека в процессе их совместной деятельности.

**Управление силами РСЧС** заключается в целенаправленной деятельности всех органов управления по подготовке сил РСЧС к действиям и руководству ими при угрозе и возникновении ЧС.

**Вышестоящие (старшие) органы управления обязаны:** постоянно руководить подчиненными органами управления, своевременно ставить им задачи, разрабатывать и доводить до них приказы, распоряжения и другие необходимые документы; информировать их об обстановке, положении и действиях соседей, а при необходимости ориентировать в части их касающейся о намеченных мероприятиях и решениях; своими средствами организовывать и поддерживать с подчиненными органами управления устойчивую связь; определять порядок представления донесений, сводок и других документов; указывать места ПУ подчиненных органов управления и порядок их перемещения; оказывать помощь подчиненным органам управления в работе и контролировать их деятельность; обеспечивать их топографическими, специальными картами и другими материалами.



## ***Подчиненные органы управления должны:***

- ✓ строго выполнять все указания вышестоящего (старшего) органа управления;
- ✓ в установленные сроки и по мере необходимости докладывать ему данные обстановки, о принятых решениях и отданных распоряжениях;
- ✓ своевременно представлять донесения и сводки, копии разработанных приказов, планов и других документов.



## Управление силами РСЧС включает:

- определение задач и порядка работы органов управления РСЧС, функциональных подсистем РСЧС и других органов в различных режимах функционирования;
- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления РСЧС, их ОГ, воинских частей и подразделений обеспечения;
- указание мест, порядка развертывания и работы ПУ, систем связи, оповещения и автоматизированных комплексов управления;
- непрерывный сбор, анализ, отображение данных обстановки;
- принятие решений;
- постановку задач подчиненным;
- планирование действий;
- организацию и поддержание взаимодействия, управления и мероприятий обеспечения;
- практическую работу в подчиненных органах управления и силах РСЧС по оказанию им помощи и контролю за выполнением поставленных задач.

# 2 учебный вопрос:



**Система управления РСЧС –  
состав, структура и назначение  
основных элементов**

Организационно-техническую основу управления РСЧС (ГО) составляет **система управления**, предназначенная для руководства организационной структурой, координации и контроля мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Единая система, состоящая из **функциональных и территориальных подсистем**, действует на **федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном**



**Функциональная подсистема РСЧС** - подсистема РСЧС, создаваемая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией для организации работы в области защиты населения (персонала) и территорий (объектов) от ЧС в сфере деятельности этого органа (организации).

**Территориальные подсистемы** единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

# **Система управления организационно включает:**

**Органы  
управления**

**Пункты  
управления**

**Системы связи,  
оповещения,  
комплексы средств  
автоматизации и АСУ**

**Органы управления** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя:**

**координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

**постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

**органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**



**Координационными органами** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются **комиссии**, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.



# Координационными органами РСЧС являются

Уровни управления	Координационные органы
<b>Федеральный</b>	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ), КЧС и ОПБ федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС.
<b>Региональный</b> (в пределах территории субъекта РФ)	КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта РФ
<b>Муниципальный</b> (в пределах территории муниципального образования)	КЧС и ОПБ органа местного самоуправления
<b>Объектовый</b>	КЧС и ОПБ организации

## **Основными задачами комиссий** являются:

**а)** разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

**б)** координация деятельности органов управления и сил единой системы;

**в)** обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

**г)** рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

**д)** рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

**Постоянно действующими органами управления** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



**Постоянно действующими органами управления РСЧС являются**

<b>Уровни управления</b>	<b>Органы управления</b>
<b>Федеральный</b>	МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.
<b>Межрегиональный</b>	территориальные органы МЧС России – РЦ МЧС России
<b>Региональный</b>	территориальные органы МЧС России – ГУ МЧС России по субъектам РФ
<b>Муниципальный</b>	органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления
<b>Объектовый</b>	структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или)

**Постоянно действующие органы управления РСЧС** создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления РСЧС могут создаваться **экспертные советы**.

**Органами повседневного управления** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **являются** организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.



# Органами повседневного управления РСЧС

являются

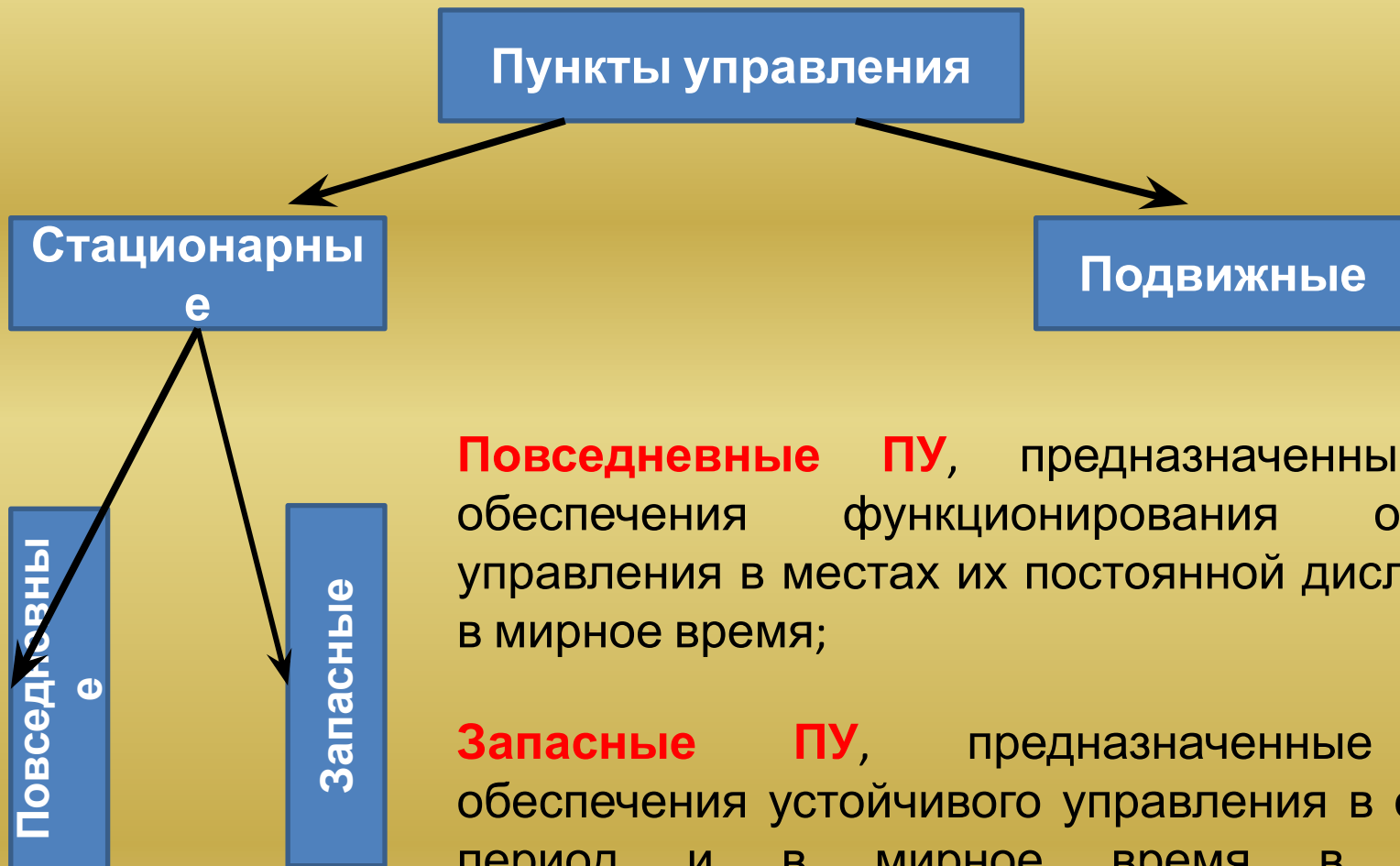
Уровни управления	Органы управления
<b>Федеральный</b>	НЦУКС, центры управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, ДДС федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС
<b>Межрегиональный</b>	ЦУКС РЦ МЧС России
<b>Региональный</b>	ЦУКС МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти
<b>Муниципальный</b>	ЕДДС муниципальных образований
<b>Объектовый</b>	ДДС организаций (объектов).





**Пункты управления (ПУ)** РСЧС и гражданской обороны — это специально оборудованные сооружения (помещения) или транспортные средства, оснащенные необходимыми техническими средствами связи и жизнеобеспечения и предназначенные для размещения и обеспечения эффективной работы органов управления как в мирное время, так и в особый период. Все ПУ можно подразделить на **стационарные** и **подвижные**.

# Классификация ПУ



**Повседневные ПУ**, предназначенные для обеспечения функционирования органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время;

**Запасные ПУ**, предназначенные для обеспечения устойчивого управления в особый период и в мирное время в случае невозможности использования повседневных ПУ. По месту своего размещения они могут быть **городскими и загородными**.

Подвижные пункты управления могут оборудоваться также на средствах воздушного, морского, речного и железнодорожного транспорта.



**Подвижные ПУ должны обеспечивать** непосредственное управление подчиненными органами и силами при ликвидации чрезвычайной ситуации в любом районе данного субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на наиболее ответственных направлениях в военное время, а также выполнять функции дублеров стационарных запасных пунктов управления.

К особой группе мобильных ПУ следует отнести ПУ **на базе кузовов-контейнеров**, перевозимых всеми видами транспорта.



Управление единой системой осуществляется с использованием **систем связи и оповещения**, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил единой системы.

**Связь является основным средством**, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами гражданской обороны, как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления. На каждом уровне управления заблаговременно создаются системы связи, которые развертываются по полной схеме при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение.

## **Основными задачами системы связи ГО и РСЧС являются:**

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами;
- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения органам управления ГО и РСЧС, силам в установленные сроки;
- обеспечение различными видами связи оперативных групп (ОГ) всех уровней в районах ЧС и очагах поражения с целью организации взаимодействия и управления спасательными и аварийно-восстановительными работами;
- обеспечение обмена данными между стационарными, мобильными и подвижными ПУ, органами военного командования.

**Система связи включает в себя:** узлы связи стационарных, мобильных и подвижных пунктов управления; линии привязки к узлам связи общего пользования; линии и каналы связи (цифровые потоки), выделяемые из государственной сети; силы и средства связи частей ГО и РСЧС, формирований ГО и РСЧС, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, а также частей, выделяемых по плану взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками и воинскими формированиями, привлекаемыми для решения задач ГО и РСЧС.



Система связи ГО и РСЧС сопрягается с ведомственными (корпоративными) системами связи, системами связи военных округов (флотов) и гарнизонов.

*Система связи ГО и РСЧС включает в себя стационарную и мобильную* компоненты.

**Стационарные компоненты систем связи ГО и РСЧС** базируются в основном на использовании сети связи общего пользования, которая является составной частью единой сети связи Российской Федерации и предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории Российской Федерации.

**Мобильная компонента состоит** из узлов связи подвижных пунктов и мобильных пунктов управления различных уровней управления



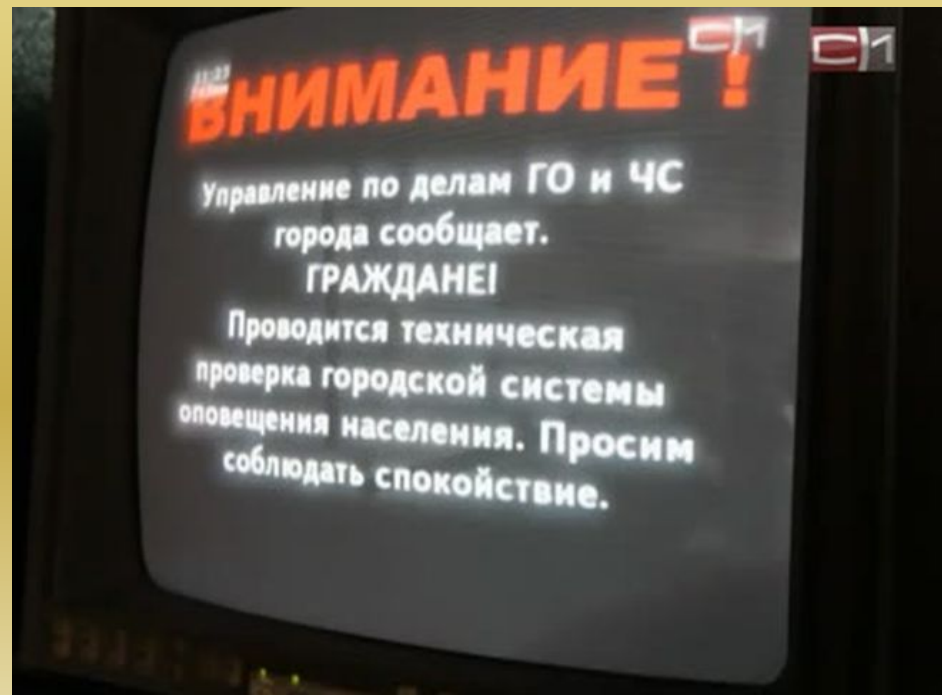
## Требования к системам связи:

- высокая готовность и мобильность;
- большая пропускная способность;
- способность обеспечивать устойчивое управление в любых условиях обстановки;
- развертывание мобильными силами и средствами в короткие сроки различных сетей связи в районах чрезвычайных ситуаций в требуемых объемах;
- возможность организационно-технического сопряжения с общегосударственной и ведомственными (корпоративными) системами связи и выхода на узлы связи органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и их пункты управления;
- обеспечение возможности скрытого управления;
- обеспечение работы АИУС ГО и РСЧС.



**Оповещение органов управления**, должностных лиц и сил ГО и РСЧС включает в себя доведение до них распоряжений на проведение комплекса мероприятий по ликвидации ЧС и перевода на военное время.

**Оповещение населения** включает в себя доведение до него заранее установленного условного сигнала тревоги («**Внимание всем!**») и поясняющей речевой информации о характере возникшей угрозы и порядке поведения в создавшихся условиях.



## ***К техническим средствам оповещения, используемым в СЦО, относятся:***

- устройства, обеспечивающие передачу условных сигналов или речевых сообщений населению (электрические сирены, радио- и телеприемники, радиотрансляционные точки, уличные громкоговорители);
- устройства, через которые доводится информация (условные сигналы) до должностных лиц ГО и РСЧС (служебные и квартирные телефоны, пейджеры, сотовые телефоны);
- комплекс аппаратуры управления, обеспечивающей автоматизированную передачу органам управления и силам ГО и РСЧС условных сигналов и речевых сообщений, а также централизованное дистанционное включение технических средств оповещения.

# 3 учебный вопрос:



**Режимы функционирования РСЧС  
и уровни реагирования на  
чрезвычайную  
ситуацию**

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной**

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях **органы управления и силы РСЧС** функционируют в **режиме повседневной деятельности**.



Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- **режим повышенной готовности** — при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **режим чрезвычайной ситуации** — при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами **в режиме повышенной готовности** единой системы, являются:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;



- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий:

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

## В режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;



- оповещение руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;



- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;



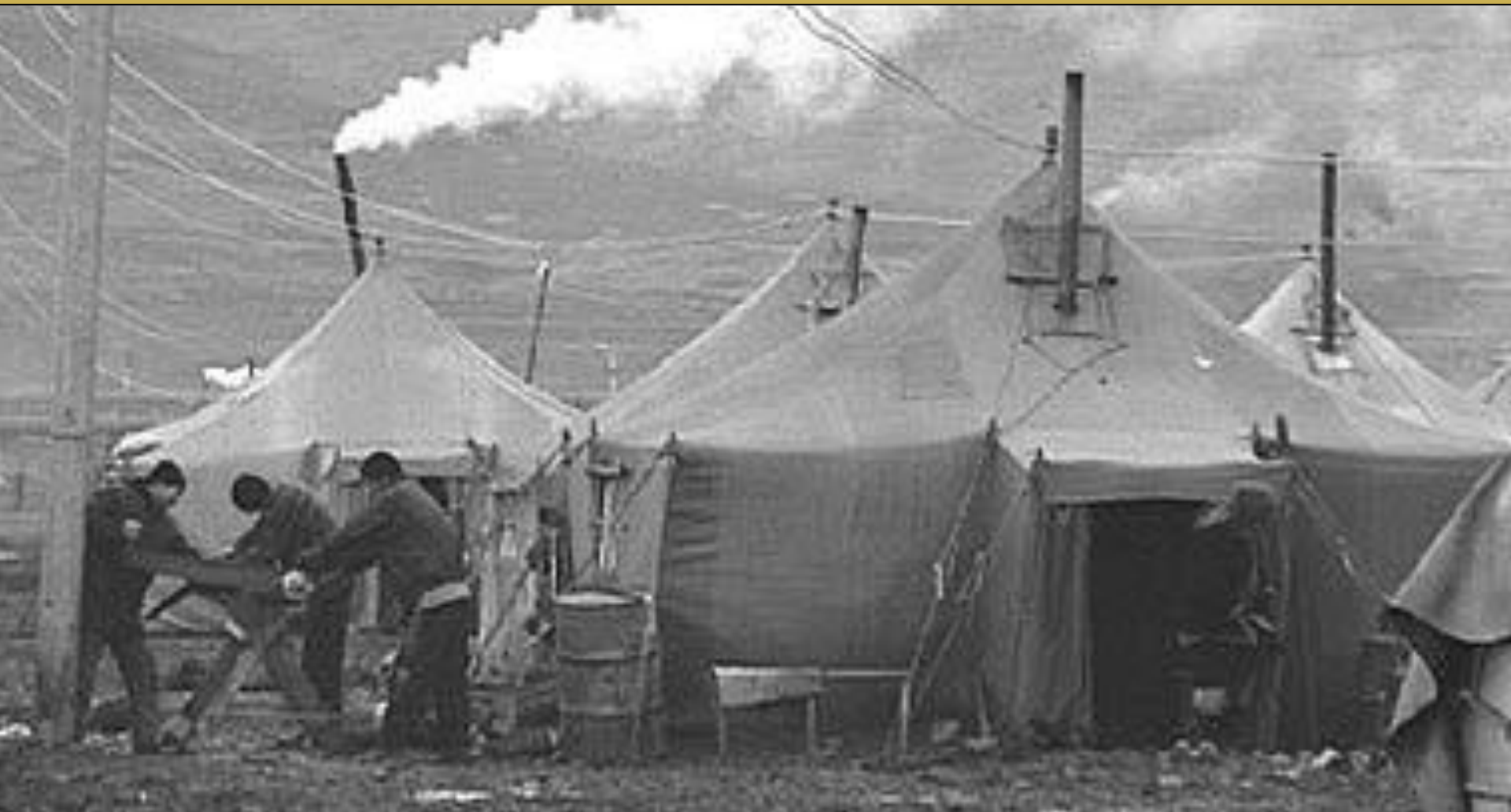
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;





- организация и поддержание непрерывного взаимодействия органов власти по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.



В соответствии с [пунктами 3 и 4 статьи 4.1](#) Федерального закона **«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования):

- **объектовый уровень реагирования;**
- **местный уровень реагирования;**
- **региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;**
- **федеральный уровень реагирования;**
- **особый уровень реагирования.**

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию** (далее - уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации

**Объектовый уровень реагирования** - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, **если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной**



## **Местный уровень реагирования:**

-решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

-решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района:

-решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

-решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя.

**Региональный (межмуниципальный) уровень реагирования** - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.



**Федеральный уровень реагирования** - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

**Решением Президента Российской Федерации** при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается

## ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ УРОВНЕЙ РЕАГИРОВАНИЯ

Федеральный  
уровень



Решением Правительства Российской Федерации

Региональный  
(межмуниципальный)  
уровень



Решением высшего должностного лица субъекта РФ

Местный уровень



Решением главы муниципального района,  
поселения, городского округа, должностных лиц  
городов Федерального значения (Москва, Санкт-  
Петербург)

Объектовый уровень



Решением руководителя организации

# **ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ:**

- **Изучить материалы занятия.**
- **Используя конспект подготовиться к устному опросу по материалам занятия.**