

МГИМО МИД России

**Лекция 5: ОПОВЕЩЕНИЕ, ОПЕРАТИВНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ и
ПОМОЩЬ на СЛУЧАЙ ЯДЕРНЫХ АВАРИЙ,
ОБРАЩЕНИЕ с ОЯТ и РАО**

ЛЫСЕНКО М.Н.

К.Ю.Н.

МОСКВА, апрель 2016

6.1. Оповещение и помощь в случае ядерной аварии как часть международного режима ядерной безопасности

Важной составной частью международного режима ядерной безопасности являются международно-правовые акты, регулирующие вопросы оперативного оповещения и предоставления помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

- *Соответственно, Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии являются значимыми источниками международного ядерного права.
- *Если Конвенция о ядерной безопасности представляет собой свод правовых норм, соблюдение которых направлено на недопущение и предотвращение ядерной аварии, то Конвенции об оповещении и о помощи являются правовыми «прописями» действий в случае, если ядерная авария уже произошла.

6.1. Оповещение и помощь в случае ядерной аварии как часть международного режима ядерной безопасности

- * Стимулом для принятия Конвенций стала авария на Чернобыльской АЭС. Напомню, что в сентябре 1986 года СССР выдвинул Программу создания международного режима безопасного развития ядерной энергетики.
- * В Программе говорилось о необходимости создать «систему оперативного оповещения о ядерных авариях и неполадках на АЭС, когда это сопровождается выходом радиоактивности с угрозой ее трансграничного переноса», а также создать «механизм оказания помощи при возникновении опасных ситуаций и аварий».

6.2. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.

ПОСЛУШАЕМ ПРЕЗЕНТАЦИЮ

6.2. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.

Обратим внимание на широту сферы применения:

- Конвенция применяется в случае любой аварии, связанной с любыми ядерными реакторами, любыми установками ядерного топливного цикла, любыми установками по обращению с радиоактивными отходами; перевозкой и хранением ядерного топлива или радиоактивных отходов; изготовлением, использованием, хранением, удалением и перевозкой радиоизотопов для сельскохозяйственных, промышленных, медицинских целей; использованием радиоизотопов для выработки энергии в космических объектах; установками или деятельностью, вследствие которой происходит или может произойти выброс радиоактивных веществ и которая привела или может привести к международному трансграничному выбросу.

6.2. Конвенция об оперативном оповещении

Конвенция предусматривает механизм информирования:

- Государство, в котором произошла авария, незамедлительно оповещает непосредственно или через МАГАТЭ, государства, которые подверглись или могут подвергнуться физическому воздействию, а также само МАГАТЭ.
- Четко прописан характер предоставляемой информации: это информация о времени, месте и характере ядерной аварии; данные о соответствующей установке или виде деятельности; данные о предполагаемой или установленной причине и предвидимом развитии ядерной аварии, относящиеся к трансграничному выбросу радиоактивных веществ; общие характеристики радиоактивного выброса; количество, состав и эффективная высота радиоактивного выброса; сведения о существующих и прогнозируемых метеорологических и гидрологических условиях, необходимые для прогнозирования трансграничного выброса радиоактивных веществ; результаты мониторинга окружающей среды, относящиеся к трансграничному выбросу радиоактивных веществ; данные о принятых или планируемых защитных мерах вне площадки; данные о предсказуемом временном развитии радиоактивного выброса.

6.2. Конвенция об оперативном оповещении

- МАГАТЭ в свою очередь незамедлительно информирует о полученном оповещении все государства, которые могут подвергнуться или подверглись физическому воздействию.
- Государства-участники ставят в известность МАГАТЭ и другие государства о компетентных органах и пункте связи, ответственных за направление и получение оповещений и информации.
- Агентство ведет обновляемый список таких национальных органов и пунктов связи, а также пунктов связи соответствующих международных организаций и предоставляет его государствам-участникам и государствам-членам и соответствующим международным организациям.

6.2. Конвенция об оперативном оповещении

- * Авария на «Фукусиме» 26 апреля 2011 года выявила несовершенство механизма предоставления информации, а именно объема, скорости, сроков и формата предоставления сведений о ядерной аварии. Поступление информации из Японии в МАГАТЭ по официальным каналам в первые дни после аварии на «Фукусиме», а также в соседнюю Россию явно запаздывало, и мы были вынуждены ориентироваться только на сообщения СМИ. Лишь спустя несколько дней информация из Японии начала поступать в Россию по каналам оперативного оповещения, но не напрямую по нашим запросам, а через Центр по инцидентам и аварийным ситуациям МАГАТЭ.
- * Напомню, что в этом контексте вскоре после фукусимской аварии Президент России предложил проанализировать и усовершенствовать всё существующее внутреннее законодательство и международную нормативную базу.
- * Такой анализ показал, что действительно, в международном праве имеется ряд пробелов на случай аварийных ситуаций на объектах атомной энергетики.
- * Как результат, 20 июня 2011 года Россия выдвинула три инициативы: по пересмотру и укреплению КЯБ и Стандартов МАГАТЭ по ядерной безопасности (об этом мы говорили на прошлой лекции), а также Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии.

6.2. Конвенция об оперативном оповещении

Применительно к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии предложения России предусматривали:

- незамедлительное и непосредственное оповещение МАГАТЭ и тех государств, которые подверглись или могут подвергнуться физическому воздействию, о характере, точном времени, точном месте и предварительной оценке ядерной аварии по Международной шкале ядерных и радиологических событий (ИНЕС);
- Напомню: INES - International Nuclear Event Scale - включает 7 уровней (а также нулевой) классификации событий/аварий и позволяет оценить степень их тяжести.
- Безотлагательное, но не позже 24 часов с момента аварии, предоставление информации, которая важна для принятия необходимых мер и сведения к минимуму трансграничных радиационных последствий аварии.
- Общедоступность результатов мониторинга окружающей среды и регистрируемой автоматизированными системами радиационного контроля информации о состоянии радиационной обстановки на территории, прилегающей к месту аварии, размещение такой информации на сайте компетентного органа государства-участника.

6.3. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии

ПОСЛУШАЕМ ПРЕЗЕНТАЦИЮ

Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 года устанавливает обязанность государств сотрудничать между собой и с МАГАТЭ в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации для сведения к минимуму их последствий и для защиты жизни, имущества и окружающей среды от воздействия радиоактивных выбросов. Суть Конвенции:

- каждое государство вправе запросить помощь у другого государства как в случае возникновения аварии, так и заблаговременно;
- запрос о помощи может быть адресован непосредственно другому государству или через МАГАТЭ;
- Агентство оказывает методическую и консультативную помощь;
- запрашиваемое государство предоставляет оказывающему помощь государству привилегии и иммунитеты.

6.3. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии

- Когда государству требуется помощь в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, оно может обратиться за такой помощью к любому государству-участнику непосредственно или через МАГАТЭ.
- Запрашивающее помощь государство определяет объем и вид требующейся помощи и сообщает представляющей помощь стороне такую информацию.
- Государства в пределах своих возможностей выделяют экспертов, оборудование и материалы, определяют условия (в том числе финансовые), на которых такая помощь могла бы быть предоставлена.
- МАГАТЭ предоставляет собственные средства, выделенные для этой цели; безотлагательно передает просьбу другим государствам и международным организациям, которые могут располагать необходимыми средствами; и если запрашивающее государство просит об этом, координирует международную помощь.
- Персоналу оказывающей помощь стороны и персоналу, действующему от ее имени, предоставляются привилегии, иммунитета и льготы, необходимые для выполнения своих функций по оказанию помощи. Эти привилегии и иммунитета во многом сходны с дипломатическими.

6.4. Документы МАГАТЭ

В 1989 году с целью содействия практическому осуществлению Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи, МАГАТЭ выпустило Техническое пособие по оповещению и оказанию помощи в аварийных ситуациях (ENATOM).

- *В нем изложены руководящие принципы для государств – членов МАГАТЭ по разработке механизмов сотрудничества с МАГАТЭ в рамках этих Конвенций.
- *Для событий в пределах ядерных установок были определены три класса аварийных ситуаций: Тревога, Аварийная ситуация на территории площадки и Общая аварийная ситуация.
- *Для событий вне ядерных установок были определены четыре класса аварийных ситуаций: Радиационная авария, Пропавший источник, Возвращение спутника в атмосферу и Повышенные уровни излучения.
- *Если событие, относящееся к первым трем классам, представляет собой трансграничную аварийную ситуацию, государства обязаны оповещать о нем Центр аварийного реагирования МАГАТЭ. Агентство готово незамедлительно направлять по просьбе запрашивающих государств квалифицированный персонал с целью оказания помощи в оценке радиационной обстановки и предоставления рекомендаций.

6.5. Двусторонние соглашения

В обеих Конвенциях отмечается полезность соответствующих двусторонних соглашений. Россия широко практикует их заключение. Они способствуют как повышению аварийной готовности, так и общей транспарентности в отношениях государств.

*Двусторонние межправительственные соглашения об оперативном оповещении о ядерной аварии и обмене информацией были подписаны с Турцией, Белоруссией, Арменией, Польшей, скандинавскими странами.

Так, в 2014 году был подписан *Протокол* о реализации практических мер по выполнению обязательств, предусмотренных ранее заключенным межправсоглашением между Россией и Норвегией об оперативном оповещении о ядерной аварии и об обмене информацией о ядерных установках.

□ В Протоколе прописаны новые процедуры обмена информацией по различным аспектам ядерной и радиационной безопасности. Документом охватываются атомные электростанции, в том числе Кольская атомная электростанция (энергоблоки №1-4) и Ленинградская атомная электростанция (энергоблоки №1-4), судовые реакторы, хранилища свежего и отработанного топлива, исследовательские реакторы и прочие ядерные установки, находящиеся на всей территории Норвегии, а также в 300-километровой приграничной зоне в Российской Федерации. Предусматривается регулярное проведение совместных учений и консультаций.

6.5. Двусторонние соглашения

Межправительственное Соглашение с Белоруссией 2013 года предусматривает, что

- в случае возникновения ядерной аварии на установке или при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии в мирных целях на территории государства одной из Сторон, которая повлекла или может повлечь трансграничный выброс радиоактивных веществ на территорию государства другой Стороны, Сторона, на территории государства которой произошла такая ядерная авария, незамедлительно оповещает об этом другую Сторону и передаёт ей всю имеющуюся по данной ядерной аварии информацию в целях минимизации радиационных последствий;
- если системы радиационного контроля одного из государств Сторон регистрируют факт ухудшения радиационной обстановки относительно норм радиационной безопасности и эти изменения не связаны с установками или деятельностью на территории государства этой Стороны, то эта Сторона незамедлительно оповещает об этом другую Сторону и будет информировать ее о дальнейшем развитии ситуации.

Межправительственное Соглашение с Арменией 2015 года предусматривает, что

- Стороны осуществляют постоянный обмен информацией о ядерной и радиационной безопасности на атомных объектах. Сторонами будут разработаны практические меры по реализации принятых обязательств, включая определение порядка и объема регулярно передаваемой информации.

6.6. ОЯТ и РАО

Важной самостоятельной задачей в рамках международного режима ядерной безопасности является **безопасное обращение с отработавшим ядерным топливом (ОЯТ) и радиоактивными отходами (РАО)**.

- ***ОЯТ** является ценным энергетическим сырьем. После его переработки часть его компонентов используется для создания свежего топлива для атомных электростанций.
- ***РАО** – материалы, которые подверглись облучению и содержат радиоактивные изотопы химических элементов. Это именно отходы – у таких материалов уже нет практической ценности.
- *Поэтому **нельзя путать РАО – бесполезный и вредный материал, и ОЯТ – ценный ресурс, который можно переработать и вновь пустить в дело.**
- *РАО образуются в следующих формах:
 - твёрдые радиоактивные отходы (ТРО) - медицинские и радиофармацевтические отходы, загрязнённые инструменты и расходные материалы, отходы уранового производства;
 - жидкие радиоактивные отходы (ЖРО) - отходы в результате работы АЭС, атомных судов и т.п., а также при радиационных утечках и авариях, пример – «ФУКУСИМА»).

6.7. Объединенная Конвенция о безопасности обращения с ОЯТ и РАО

- * **Справочно:** на предприятиях атомной отрасли РФ находится порядка 500 млн м³ ЖРО и 90 млн.тонн ТРО.
- * Объем ТРО можно представить в виде блока высотой 200 метров и площадью один квадратный километр. (Однако высокорadioактивные отходы составляют лишь небольшую долю - 6% этого объема).
- * Правовое регулирование в этой сфере предусмотрено **Объединенной Конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 года**. По сути Конвенция решает три задачи:
 - обеспечение ядерной безопасности;
 - обеспечение радиационной экологической безопасности;
 - обеспечение режима ядерного нераспространения (в процессе переработки ОЯТ выделяется плутоний).

Послушаем презентацию

6.8. Закон № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами»

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами в России регулируются Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- * Принятие закона закрепило переход от практики хранения РАО к практике их захоронения.
- * Обращение с РАО регулируется также: Федеральным законом от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»; Федеральным законом от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»; Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»; Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом»; Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

Послушаем презентацию

Интернет-ресурсы, базы данных

1. МАГАТЭ / IAEA: <https://www.iaea.org/>
2. АЯЭ ОЭСР / OECD NEA: <http://www.oecd-nea.org/>
3. Всемирная ядерная ассоциация / WNA: <http://www.world-nuclear.org/>

Источники и литература

1. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии от 1986 года // Международный режим ядерной и физической безопасности. Сборник основных документов / Госкорпорация «Росатом». М.: 2012. – Стр. 59-66.
2. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации от 1986 года // Международный режим ядерной и физической безопасности. Сборник основных документов / Госкорпорация «Росатом». М.: 2012. – Стр. 67-78.
3. Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами // Конвенция о ядерной безопасности от 1994 года // Международный режим ядерной и физической безопасности. Сборник основных документов / Госкорпорация «Росатом». М.: 2012. – Стр.34-58.
4. Международное право. В 2-х т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / под. Ред. А.Н. Вылегжанина. – 3-е изд., перераб. и доп. / Особенности международно-правового регулирования мирного использования ядерной энергии. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - Стр. 446-451.
5. Stoiber Carlton, Cherf Abdelmadjid, Baer Alec, Tonhauser Wolfram, Maria de Lourdes Vez Carmona. Handbook on Nuclear Law: Implementing Legislation. International Atomic Energy Agency. Vienna, 2010:

Латинские термины

A FORTIORI — тем более, с большим основанием

A POSTERIORI — на основании опыта, с возникшей позднее точки зрения

A PRIORI — заранее, предварительно, из предшествовавшего опыта

AB INITIO — от начала, с начала

ACTIO DE JUDICATO – юридическое действие

ACTUS REUS – противоправное действие

AD CURIAM – в суд, перед судом

AD FINEM (ad.fin.) - в конце

Ad Hoc – для данного специального случая

AD INTERIM (a.i.) – временный, на время, врио

AD REFERENDUM (ad.ref.) – для дальнейшего рассмотрения и одобрения вышестоящей инстанцией, парафирование международного договора

ADDENDUM (ad.), во множественном числе ADDENDA: – дополнение, приложение

Латинские термины

AFFIDAVIT – письменные показания, свидетельство

AGENDA - повестка дня

ALTUM MARE – открытое море

ANIMUS - намерение, умысел

Anno Domini (A.D.) – в год после Рождества Христова, в год новой эры

BELLUM INJUSTUM – несправедливая война

BELLUM JUSTUM – справедливая война

BIS - дважды

BONA FIDE – добросовестно

CAUSA BELLI – причина войны

CAUSA CAUSAS – непосредственная, существенная причина

CAUSA SINE QUA NON – причина, без которой не произошло бы событие

CLAUSULA – положение договора, оговорка, особый пункт в договоре

Латинские термины

DE FACTO – по факту, фактически

DE JURE – юридически, по праву

ERGA OMNES – для всех, между всеми

JUS COGENS – императивная норма

MUTATIS MUTANDIS – изменив то, что следует изменить, внося необходимые изменения, с соответствующими изменениями

PACTA SUNT SERVANDA – договоры должны соблюдаться

PRIMA FACIE – с первого взгляда

PRIMO LOCO – в первую очередь

PRIMUS INTER PARES – первый среди равных

PRO BONO - для блага

PRO ET CONTRA – за и против

PRO FUTURO - на будущее

PRO INTERIM – временно

Латинские термины

QUANTUM – сколько

QUASI – подобные, аналогичные юридические ситуации

QUID PRO QUO – взаимное удовлетворение по договору, «услуга за услугу»

QUO JURE? – по какому праву?

RATIO LEGIS – основание закона

REBUS SIC STANTIBUS – возможность отказа от договора при изменении обстоятельств

RES MOBILES - движимое имущество

RESPONSA PRUDENTIUM – мнение ученых-юристов

К следующей лекции 7

Презентация 1: Программа сотрудничества России, США и МАГАТЭ по ввозу в Россию отработавшего и свежего ядерного топлива исследовательских реакторов российского производства.

Презентация 2: Международно-правовой статус плавучих атомных электростанций.

К зачету

Коллеги! Вопросы к зачету вам сегодня будут разосланы.

Если требуется проконсультироваться – очно или по переписке – мой адрес:

mikelys@mail.ru