



Практика антимонопольного регулирования предоставления государственных и муниципальных преференции

Подготовил: Веселев Алексей 364-ю

Органы власти в рамках реализации своих полномочий по разным основаниям и по различным процедурам передают хозяйствующим субъектам:

- **денежные средства**
- **имущество**
- **имущественные льготы**
- **налоговые льготы**
- **гарантии**
- **иные объекты гражданских прав.**

Во многих случаях такая передача подпадает под понятие государственной или муниципальной преференции.

Понятие «Государственная (муниципальная) помощь (с 2009 года «преференция») появилось в российском законодательстве в 2006 году, с вступлением в силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

«Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот»

- определение из 135-ФЗ от 26.07.2006 (в редакции от 17.07.2009)

Составная часть любой государственной помощи - отрицательное влияние на конкуренцию.

Однако, **в некоторых случаях**, государственная помощь (преференция) представляет собой полезный элемент экономической политики, а ее отрицательное воздействие на конкуренцию компенсируется положительным влиянием на экономику в целом.

Общий запрет на предоставление государственной или муниципальной помощи можно преодолеть, применяя специальные процедуры

При этом антимонопольные органы имеют полномочия:

- производить оценку соотношения этих воздействий
- давать разрешение на предоставление такой помощи
- осуществлять контроль использования преференций.

Ключевые признаки государственной и муниципальной помощи (преференции), на основании которых она подлежит антимонопольному контролю:

- избирательность;**
- извлечение преимущества (пользы) хозяйствующим субъектом;**
- использование государственных ресурсов;**
- нарушение условий конкуренции**

Закон для государственного и муниципального служащего:

**ХОЧЕШЬ ДАТЬ ПРЕФЕРЕНЦИЮ
ХОЗЯЙСТВУЮЩЕМУ СУБЪЕКТУ –
ВНАЧАЛЕ СОГЛАСУЙ С
АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ!**

Как правильно предоставлять государственные и муниципальные преференции:

- Шаг 1. Установить, подпадает ли предоставление имущества, денежных средств, льгот, гарантий, иных имущественных прав под понятие государственной или муниципальной преференции;

Что не является преференцией:

- 1) предоставление имущества или иных объектов гражданских прав по результатам торгов в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также по результатам процедур, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (ФЗ-94);
- 2) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;
- 3) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- 4) предоставление имущества или иных объектов гражданских прав на основании закона или вступившего в законную силу решения суда;
- 5) предоставление имущества, льгот, денежных средств или иных прав в равной мере каждому участнику хозяйственной деятельности.

Как правильно предоставлять государственные и муниципальные преференции:

- Шаг 2. Установить, необходимо ли согласовывать предоставление преференций (имущества, денежных средств, льгот, гарантий, иных имущественных прав) с антимонопольным органом

Без согласования с ФАС России предоставление преференции возможно только в следующих случаях:

- финансовое обеспечение непредвиденных расходов резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством.
- на основании федеральных законов, правовых актов Президента и Правительства
- на основании закона (нормативного правового акта) о бюджете. *При этом, в законе (акте) о бюджете должны быть указаны порядок определения размера преференции и ее конкретного получателя*
- В соответствии с программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства
- в размере, не превышающим установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке, если преференция предоставляется не чаще, чем один раз в год одному лицу. -100 тыс. рублей (Указание ЦБ РФ от 20.06.2007 N 1843-У (ред. от 28.04.2008))

Как правильно предоставлять государственные и муниципальные преференции:

- Шаг 3. Установить, соответствует ли запрашиваемая преференция целям, закрепленным в Законе «О защите конкуренции»

Цели, на которые допускается предоставление преференции:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;**
- 2) развития образования и науки;**
- 3) проведения научных исследований;**
- 4) защиты окружающей среды;**
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;**
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;**
- 7) развития физической культуры и спорта;**
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;**
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;**
- 10) социального обеспечения населения;**
- 11) охраны труда;**
- 12) охраны здоровья граждан;**
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;**
- 14) поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций**
- 15) на цели, определяемые другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации.**

Как правильно предоставлять государственные и муниципальные преференции:

- Шаг 4. Подать заявление в антимонопольный орган о даче согласия на предоставление преференции (по форме согласно приложения №5 к приказу ФАС России от 16 декабря 2009 г. N 841).

Приложить к заявлению ряд документов.

Заявитель – орган власти, дающий преференцию, а не хозяйствующий субъект

Перечень документов, прилагаемых в заявлению на предоставление преференции:

- 1) проект акта, которым предусматривается предоставление преференции, с указанием цели предоставления и размера такой преференции, если она предоставляется путем передачи государственного или муниципального имущества;
- 2) перечень видов деятельности, осуществляемых хозяйствующим субъектом, которому предполагается предоставить преференцию, в течение 2-х лет, предшествующих дню подачи заявления, а также копии документов, подтверждающих право на осуществление указанных видов деятельности (лицензии и т.п.);
- 3) наименование видов товаров, объем товаров, произведенных и реализованных субъектом, которому предоставляется преференция, в течение 2-х лет, предшествующих дате подачи заявления, с указанием кодов видов продукции;
- 4) бухгалтерский баланс хозяйствующего субъекта по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления;
- 5) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с субъектом, которому предполагается предоставить преференцию;
- 6) нотариально заверенные копии учредительных документов хозяйствующего субъекта.

Как правильно предоставлять государственные и муниципальные преференции:

- Шаг 5. В срок не более месяца получить решение ФАС:**
 - а) о даче согласия на предоставление преференции;**
 - б) о продлении срока рассмотрения этого заявления (не более чем на 2 месяца) с запросом дополнительной информации;**
 - в) об отказе в предоставлении преференции, если преференция не соответствует указанным целям или если ее предоставление может привести к устранению или недопущению конкуренции;**
 - г) о даче согласия на предоставление и введении мотивированного ограничения в отношении ее предоставления для уменьшения ее негативного влияния на конкуренцию. Ограничениями могут являться:**
 - предельный срок предоставления преференции;**
 - круг лиц, которым может быть предоставлена преференция;**
 - размер государственной или муниципальной преференции;**
 - конкретные цели предоставления преференции;**
 - иные ограничения, применение которых влияет на состояние конкуренции.**

Как правильно предоставлять государственные и муниципальные преференции:

- Шаг 6. Если согласие на предоставление преференций дано с ограничением, в месячный срок представить в ФАС документы, подтверждающие соблюдение установленных ограничений

Как правильно предоставлять государственные и муниципальные преференции:

Шаг 7. Если будет установлено нарушение порядка предоставления преференций или несоответствие ее использования заявленным целям, выполнить выдаваемое ФАС предписание:

- о принятии мер по возврату имущества, денежных средств, иных объектов гражданских прав если преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав
- о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим преференцию

Ответственность должностных лиц органов власти за нарушение антимонопольного законодательства

Статья КоАП РФ		Должностные лица
Статья 14.9. Ограничение конкуренции органами власти, органами МСУ	1. Действия (бездействие) должностных лиц ФОИВ, органов исп. власти субъектов РФ, органов МСУ, гос. внебюдж. фондов, которые недопустимы в соответствии с А/М законод. РФ и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности	от 15 до 30 тысяч рублей
	2. Если такие должностные лица были ранее подвергнуты админ. наказанию за аналогичное админ. правонарушение	от 30 до 50 тысяч рублей либо дисквалиф. на срок до трех лет.
Статья 14.32. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление огранич. конкуренцию согласованных действий, координация экономич. деятельности	3. Заключение фед. органом исп. власти, органом исп. власти субъекта РФ, органом МСУ, гос. внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с А/М законодательством РФ соглашения или осуществление указанными органами (организациями) недопустимых в соответствии с А/М законодательством РФ согласованных действий	от 20 до 50 тысяч рублей либо дисквалификация на срок до трех лет
Статья 19.5. Невыполнение в срок предписания органа, осуществляющего гос. контроль	2.1. Невыполнение в срок законного решения и предписания ФАС при осуществлении контроля за предоставлением государственных и муниципальных преференций	от 18 до 20 тысяч рублей либо дисквалиф. на срок до трех лет
Статья 19.8. Непредставление ходатайств, уведомлений (заявлений), сведений в ФАС	5. Непредставление в ФАС сведений, предусмотренных А/М законодательством РФ, в том числе непредставление сведений по требованию указанных органов, представление в ФАС заведомо недостоверных сведений	от 10 до 15 тысяч рублей

Недопустимая практика предоставления государственных или муниципальных преференций

- 1. Отсутствие предварительного согласия антимонопольного органа*
- 2. Несоответствие целям, на которые они могут быть предоставлены*
- 3. Представление ходатайств с нарушениями установленного порядка*
- 4. Нарушения порядка предоставления денежных средств*
- 5. Нарушения при предоставлении имущественных льгот (в т. ч. льгот по арендным платежам, с 23.08.2009 и налоговых льгот)*
- 6. Предоставление преференций в целях осуществления деятельности, не являющейся основной для хоз. субъекта*

Сводная информация по практике предоставления государственных (муниципальных) преференций

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Рассмотрено заявлений на предоставление ГМП	3 173	5 042	7 213*	8 753 *
Удовлетворено заявлений на предоставление ГМП (в т.ч. с ограничениями)	2438 (77%)	3181 (63%)	5 826 (81%)	7589 (87%)
Отказано в предоставлении ГМП	447 (14%)	1108 (22%)	1025 (14%)	837 (10%)
Не требовалось согласия антимонопольного органа	288 (9%)	753 (15%)	362 (5%)	27 (3%)

Спасибо за внимание