

***Общая характеристика
терроризма, цели и
задачи терроризма.***

В Федеральном законе от 6 марта 2006 г.2 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

ТЕРРОРИЗМ - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.



ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ВКЛЮЧАЮЩАЯ В СЕБЯ

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;**
- подстрекательство к террористическому акту;**
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;**
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;**
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;**
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;**

ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ - совершение ⁴
взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.



КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

**Террористические акты можно по
различным основаниям:**

□ по "уровню" действий

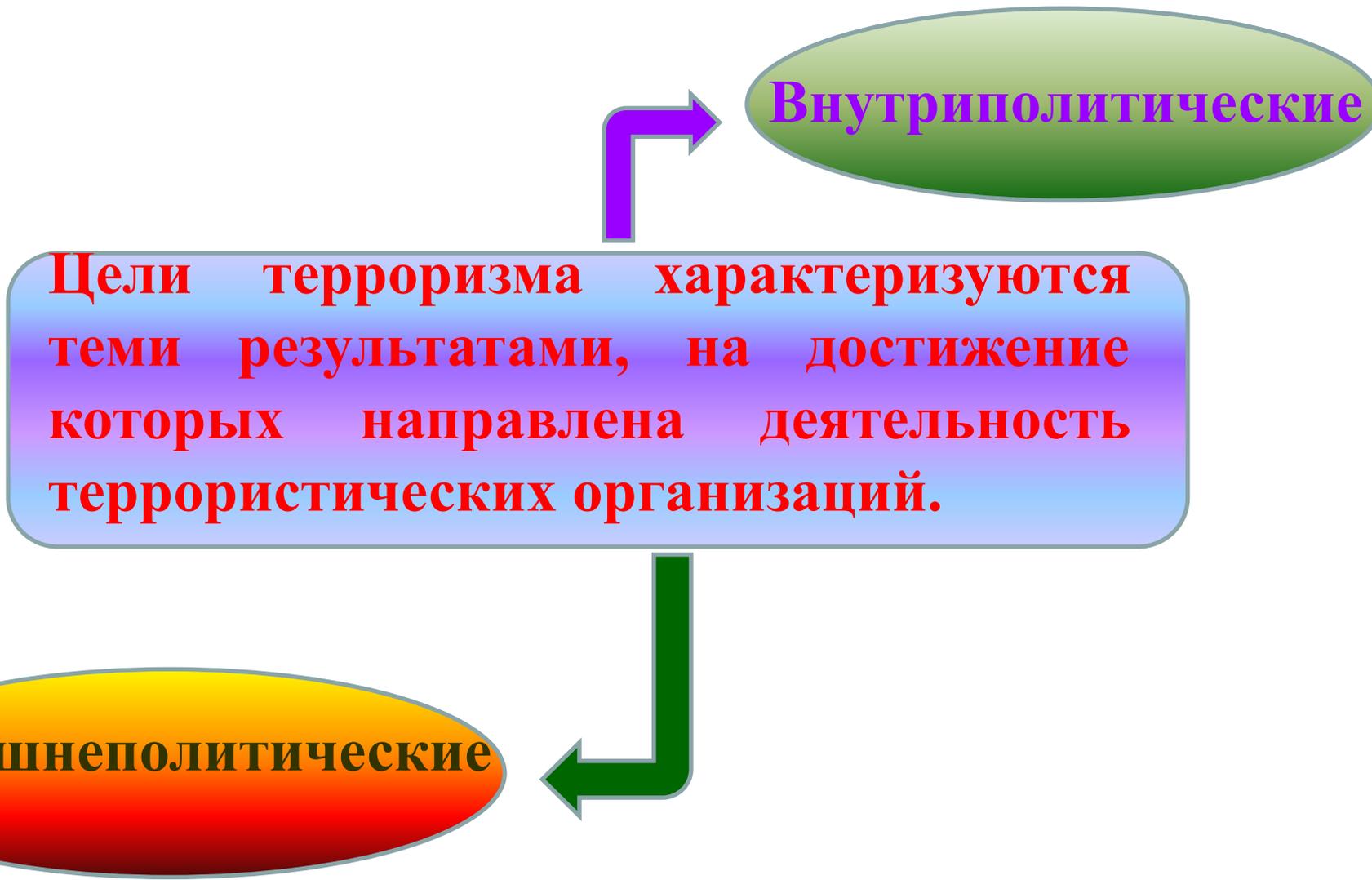
а) международный терроризм;

б) "внутригосударственный" терроризм;

□ по типу теракта

- а) **"незавершенный" теракт** - подготовка теракта, несовершение которого обусловливается удовлетворением определенных требований (например, установка взрывного устройства, захват объекта и т.д. и доведение до сведения СМИ, общественности или органов власти своих требований. После удовлетворения требований террористы покидают место теракта без производства взрыва);
- б) **"продолжаемый" теракт** - совершение одного акта устрашения (взрыва, убийств и т.д.) и выдвижение определенных требований, удовлетворение которых связывается с прекращением терактов;
- в) **"теракт без требований"** - совершение террористического акта без выдвижения требований. Как правило, в такой ситуации цели террористов достигаются самим фактом или последствиями террористического акта, такими как запугивание населения или представителей власти, причинение вреда имуществу, создание опасности эпидемий, эпизоотий или экологических катастроф или их наступление, дезорганизация работы государственных органов и органов местного самоуправления, эскалация конфликтов (например, теракт во время ведения мирных переговоров), ухудшение международных отношений или провоцирование международных конфликтов (например, убийство эрцгерцога Франца-Фердинанда в 1914 г. послужило поводом к началу Первой мировой войны), усиление межнациональных конфликтов и т.д.;

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРОРИЗМА. 7



К внутриполитическим целям терроризма могут быть отнесены

- изменение политического режима и общественного устройства страны;
- подрыв демократических преобразований или их затруднение;
- подрыв авторитета власти и веры населения в ее способность защитить его законные права и интересы;
- дестабилизация внутриполитической обстановки;
- затруднение и дезорганизация деятельности органов власти и управления или соперничающих политических партий и организаций;
- провоцирование государственной власти на совершение действий, которые могут скомпрометировать ее в глазах населения или поднять авторитет террористов;
- срыв определенных мероприятий органов власти и управления (по консолидации внутриполитических сил, обеспечению безопасности и порядка в районах распространения кризисных и конфликтных ситуаций и т. п.).

К внешнеполитическим целям могут быть отнесены следующие

- ослабление международных связей или ухудшение отношений страны с иностранными государствами;
- срыв международных акций по разрешению международных или внутривнутриполитических конфликтов;
- создание неблагоприятных условий для деятельности граждан и учреждений страны за границей;
- выражение осуждения или протеста против тех или иных акций страны на международной арене или внутри страны;
- компрометация страны как источника международного терроризма в глазах мирового сообщества и т. д.

В зависимости от масштаба и содержания цели терроризма могут быть

- **стратегическими** (например, подготовка условий для свержения существующего строя, дестабилизация обстановки в стране, признание террористической организации властями и общественностью как самостоятельной политической силы и т. п.) ;
- **тактическими** (популяризация идей и целей террористической организации, обеспечение сплочения участников самой организации, получение материальных средств для продолжения ее деятельности, освобождение отдельных отбывающих наказание террористов, выражение отрицательного отношения к отдельным лидерам или организациям страны, к правоохранительным органам, к вооруженным силам и т. д.).

Для организации и осуществления конкретных террористических акций, подчиненных стратегическим и тактическим целям терроризма, экстремистские структуры вырабатывают задачи, которые обусловлены внутриполитическими и внешнеполитическими целями терроризма того или иного направления и служат для создания условий для их достижения.

ЦЕЛЬ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В СТРАНЕ

Может вызвать постановку задач:

- по осуществлению убийств и взрывов для запугивания населения тех или иных регионов,
- по осуществлению насильственных актов против высокопоставленных сотрудников правительственных и правоохранительных органов,
- против лидеров общественных организаций, поддерживающих власти.

2-й учебный вопрос:

**Методы
террористической
деятельности.**

**Организационно
го характера**

**Физического
воздействия**

**Методы
террористической
деятельности**

**Материального
воздействия**

**психологического
воздействия**



К методам организационного

1
5

характера относятся:

Методы которые используются для создания террористических структур и подготовки актов непосредственного насильственного воздействия (инспирирование террористической деятельности путем привлечения людей к участию в ней,

- их организационное сплочение;
- подготовка террористических акций;
- организация взаимодействия с другими экстремистскими организациями и т. д.;
- а также стимулирование террористической деятельности путем оказания финансовой, материальной и иной поддержки террористическим организациям, группам, отдельным лицам - террористам.

Методы физического воздействия 1 6

Методы физического воздействия на людей связаны с прямым физическим причинением ущерба жизни, здоровью и свободе людей.

Среди них можно выделить:

- **противоправное лишение людей жизни** (использование огнестрельного и холодного оружия, взрывчатых веществ, ядов и отравляющих веществ, удушения, радиоактивного поражения, заражения и др.);
- **причинение ущерба их здоровью** (нанесение побоев, применение способов, используемых для лишения людей жизни);
- **лишение или ограничение их свободы** (захват и похищение людей, насильственное лишение их возможности связи с внешним миром, удержание на месте пребывания - в транспортном средстве, служебном помещении и т. п., насильственное перемещение на контролируемые террористами объекты и удержание их в тайном укрытии до выполнения требований террористов).

Методы материального воздействия

Методы материального воздействия на неодушевленные объекты разнообразны и связаны главным образом с уничтожением или повреждением объектов этой группы.

К ним относятся преимущественно:

- использование взрывчатых и воспламеняющихся веществ,
- механическое нанесение повреждений или приведение этих объектов в негодность.

МЕТОДЫ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Методы психологического воздействия ("психологический террор") занимают в террористической деятельности все большее место. Это объясняется, с одной стороны, сущностью террора **как метода принуждения и устрашения**, что, прежде всего, достигается использованием рассмотренных выше трех групп методов, а с другой стороны, - стремлением в ряде случаев упростить механизм достижения террористических целей, широким распространением политического экстремизма в различных кругах населения.

В данную группу методов входят две подгруппы.

Первую образуют действия, непосредственно носящие физический характер, но в основном рассчитанные на достижение психологического результата.

К ним относятся:

- нападения на определенных лиц,
- повреждение их имущества, погромы в их жилищах и т. п.

Вторую подгруппу составляют действия, также носящие по преимуществу демонстративно угрожающий характер, но не связанные с прямым причинением какого-либо физического вреда лицу или его близким. Это, прежде всего, угрозы (открытые или анонимные) в адрес должностных лиц, учреждений, общественных деятелей и т. п.

3-й учебный вопрос.

**Силы и средства
террористической
деятельности.**

Силы террористической деятельности

Основные силы террористической деятельности существенно различаются в зависимости от принадлежности **к государственным** или **негосударственным** террористическим структурам.

В рамках государственных структур, предназначенных для ведения террористической деятельности, основными силами, используемыми для организации и совершения террористических акций, являются:

- оперативный состав спецслужб,
- личный состав диверсионно-террористических групп войск специального назначения,
- агенты-боевики спецслужб (в составе диверсионно-террористических групп или одиночки).

Основными силами террористической деятельности международных и национальных террористических организаций являются их участники, обычно специализирующиеся на выполнении различных функций по подготовке и проведению террористических акций.

В экстремистских антиконституционных формированиях в зависимости от формы их организации **основными силами террористической деятельности является их личный боевой состав либо специально созданные группы диверсионно-террористического назначения.**

СРЕДСТВА ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К средствам террористической деятельности относятся различные устройства, аппараты, машины, орудия и вещества, которые используются для осуществления воздействия на те или иные объекты террора.

Основными видами средств террористической деятельности являются следующие:

- огнестрельное и холодное оружие;
- химические и биологические средства поражения (оружие и вещества);
- реактивное оружие и минно-взрывные средства;
- яды;
- бактериологические средства и др.

4-й учебный вопрос.

Захват заложников.

**Правила поведения при
угрозе совершения
террористического акта.**

ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ ПРИМЕНЯЕТСЯ

3

- **в политических целях**, например для давления на правительство;
- **при совершении других преступлений**, таких как захват воздушного или морского судна;
- **для побега за границу**;
- **получения денежного выкупа и иных целей.**

Захват заложников рассматривался как разновидность международного терроризма наряду с пиратством, актами, направленными против безопасности гражданской авиации, а также незаконным захватом и использованием ядерных материалов.

Лишь в 1987 г. была введена ответственность за захват заложников после ратификации СССР Международной конвенции о борьбе с захватом заложников.

В СООТВЕТСТВИИ СО СТ. 206 УК РФ

Захват заложников — это такое неправомерное физическое ограничение свободы человека, при котором его последующее возвращение к свободе ставится в зависимость от выполнения требований преступника.

СИСТЕМА ПОХИЩЕНИЯ

6

- планирование,
- подготовка,
- захват,
- укрытие заложника,
- общение и допросы,
- ведение переговоров,
- получение выкупа (или удовлетворения других требований),
- освобождение или убийство жертвы.

Условием освобождения заложника является требование преступника, обращенное к государству, организации или гражданину, совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия.

Требования предъявляются открыто, нередко субъект стремится специально придать их широкой огласке, чтобы вызвать политический резонанс.

Как вести себя при похищении и став заложником террористов.

Меры профилактики риска быть захваченными на улице:

- подробно изучите местность возле своего дома, учреждение, в котором учитесь или работаете, их уединенные и наиболее опасные участки;
- как можно чаще меняйте время и маршрут передвижения;
- выбирайте маршрут передвижения, проходящий через оживленные и хорошо освещенные улицы;
- избегайте использования «кратчайших» путей через глухие парки, пустыри, свалки и т. п.;

- двигайтесь по маршруту, держитесь как можно дальше от подъездов и подворотен;
- почувствовав преследование, остановитесь, проверьте свои подозрения.
- Если подозрение подтвердилось - измените направление и темп ходьбы, при необходимости бегите к освещенному многолюдному месту;
- повстречав на маршруте группу подозрительно выглядящих людей - обойдите их. При невозможности обойти, найдите попутчиков из числа сотрудников МВД, военных, гуляющих с большой собакой;
- не садитесь в автомобиль к малознакомым и незнакомым людям;
- при малейшей неуверенности не входите в неосвещенный подъезд;

- вызвав лифт, отойдите в сторону от распахивающейся двери, чтобы избежать вероятности быть втолкнуемыми в кабину насильно;
- перед открыванием дверей собственной квартиры, убедитесь, что на лестничной площадке нет посторонних лиц;
- оборудуйте входную дверь глазком, не открывайте ее незнакомым лицам;
- научите детей и родственников всему тому, что вы знаете и умеете сами;
- если, несмотря на все предосторожности, вы все же подверглись нападению с целью похищения (взятия в заложники) - постарайтесь отбиться от нападающих, поднимите как можно больше шума.

Действия лиц, оказавшихся в заложниках:

- возьмите себя в руки, успокойтесь, помните о том, что вас обязательно спасут;
- по своей инициативе в переговоры с террористами не вступать;
- не допускайте действий, которые могут спровоцировать террористов к применению оружия и могут привести к человеческим жертвам;
- стойко переносите лишения, не отвечайте на оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам; не реагируйте на действия террористов в отношении других заложников;
- не ведите себя вызывающе, будьте покладисты, спокойны, по возможности - миролюбивы;
- не задавайте лишних вопросов, выполняйте все требования;

- внимательно следите за поведением преступников и их намерениями, постарайтесь запомнить как можно больше информации о террористах (количество, вооружение, как выглядят, особенности внешности);
- выполняйте, по возможности, требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паники;
- используйте любую возможность сообщить родственникам, полиции о случившемся и о вашем местонахождении;
- на всякое свое действие спрашивайте разрешение у террористов;
- при ранении старайтесь не двигаться, сохраняйте силы, не допускайте потери крови;
- держитесь дальше от окон и самих террористов – это необходимо для вашей безопасности на случай штурма или стрельбы снайперов;

- не падайте духом, ищите удобный и безопасный момент для совершения побега (своего освобождения);
- не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега;
- во время освобождения выберите место за любым укрытием, ложитесь на пол лицом вниз и закрывайте голову руками;
- помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимые для вашего освобождения меры;
- будьте готовы ответить на вопросы командиров спецподразделений ФСБ и МВД;
- в дальнейшем выполняйте указания штаба руководства проведением контртеррористической операции по освобождению заложников.

Как действовать при захвате самолета (автобуса, троллейбуса, трамвая) террористами

- Если Вы оказались в захваченном террористами самолете (автобусе, троллейбусе, трамвае), не привлекайте к себе их внимание.
- Осмотрите салон, отметьте места возможного укрытия в случае стрельбы.
- Успокойтесь, попытайтесь отвлечься от происходящего, читайте, разгадывайте кроссворды.
- Снимите ювелирные украшения, не смотрите в глаза террористам, не передвигайтесь по салону и не открывайте сумки без их разрешения.
- Не реагируйте на их провокационное или вызывающее поведение. Женщинам в мини-юбках желательно прикрыть ноги.
- Если спецслужбы предпримут попытку штурма - ложитесь на пол между креслами и оставайтесь там до конца штурма.
- После освобождения немедленно покиньте самолет (автобус, троллейбус, трамвай), т.к. не исключена возможность предварительного его минирования террористами и взрыва (возгорания).

Как вести себя при освобождении из заложников

5

спецподразделениями

ФСБ (МВД) РФ

- во время освобождения выберите место за любым укрытием, ложитесь на пол лицом вниз и закрывайте голову руками;
- ни в коем случае не бежать навстречу сотрудников спецслужб или от них, так как они могут принять заложника за преступника;
- если есть возможность - держитесь подальше от дверных и оконных проемов;
- постарайтесь запомнить мельчайшие подробности разговоров террористов и рассказать о них представителям следственных органов, возможно, эта информация поможет предотвратить проведение последующих террористических акций;
- при освобождении выполняйте все требования сотрудников спецслужб;
- место захвата покидайте быстро, не останавливаясь;
- сохраняйте спокойствие, точно отвечайте на интересующие следствие вопросы.

5-й учебный вопрос.

**Профилактические меры
антитеррористической
направленности.**

Противодействие терроризму в России осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;**
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);**
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.**

ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА

Под профилактикой терроризма понимается деятельность субъектов ОГСПТ, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Общегосударственная система противодействия терроризму (далее - ОГСПТ) представляет собой совокупность организационных структур (субъектов противодействия терроризму), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по профилактике террористических угроз, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов.

Профилактика терроризма

осуществляется по трем основным направлениям:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;**
- совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;**
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.**

Профилактика терроризма

предполагает решение следующих задач:

- разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации при введении режимов террористических угроз;

- разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории субъектов Российской Федерации с обязательным определением источников их финансирования;
- разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;
- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;
- совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

4
2

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности,
- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Условия повышения результативности борьбы с терроризмом

Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом является:

- оперативное проникновение в террористические структуры,
- получение упреждающей информации об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма, об источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе тренировок и учений, организуемых оперативными штабами на федеральном и региональном уровнях.

МИНИМИЗАЦИЯ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЯВЛЕНИЙ ТЕРРОРИЗМА.

4
4

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов.

Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);

- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также лицам, пострадавшим от террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;
- минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;
- восстановление поврежденных и разрушенных объектов; возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).