

Проблемы применения санитарно-эпидемиологического законодательства в природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов. Вопросы санитарно-эпидемиологического законодательства в области охраны атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов, охраны подземных водных объектов при пользовании недрами, в области обращения с отходами при проведении экоаудита

врач по коммунальной гигиене
Отличник здравоохранения
эксперт ГПБУ «Мосэкомониторинга»
Синькова Н.В.

**Государственное регулирование и контроль
в области охраны окружающей среды**

**Министерства
(ведомства)**

Роспотребнадзор

**Министерство
Природных
Ресурсов**

Ростехнадзор

Росприроднадзор

Роснедра

Росводресурсы

**Субъекты
РФ**

**Местные органы
власти**

**Департамент
экологии**

Контроль за воздействием хозяйствующего субъекта на объекты окружающей среды

Роспотребнадзор

Росприроднадзор
РОСВОДРЕСУРСЫ
РОСНЕДРА
Субъекты федерации

за соблюдением
санитарных правил

экологический контроль

Программа
производственного
контроля за
соблюдением
санитарных правил и
выполнением
санитарно-
эпидемиологических
(профилактических)
мероприятий

охрана
водных
объектов

охрана
атмосферного
воздуха

охрана недр

обращение с отходами

Программа
производственного
экологического
контроля

Государственный экологический контроль

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

РОСПИРОДНАДЗОР
СУБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 67. Производственный контроль в области охраны окружающей среды

1. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды

Государственный санитарно-эпидемиологический контроль

Государственный контроль радиационной безопасности

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

РОСПОТРЕБНАДЗОР

Статья 32. Производственный контроль

1. Производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется ИП и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Государственный контроль радиационной безопасности

Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»

РОСТЕХНАДЗОР

Статья 14. Требования к обеспечению радиационной безопасности при обращении с источниками ионизирующего излучения

При обращении с источниками ионизирующего излучения организации обязаны:

осуществлять систематический производственный контроль за радиационной обстановкой на рабочих местах, в помещениях, на территориях организаций, в санитарно-защитных зонах и в зонах наблюдения, а также за выбросом и сбросом радиоактивных веществ

**Государственный экологический
контроль**

**Федеральный закон от 4 мая 1999 г.
N 96-ФЗ
«Об охране атмосферного воздуха»**

**Федеральный закон от 24 июня 1998
г. N 89-ФЗ
«Об отходах производства и
потребления»**

**Водный кодекс Российской
Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ
Закон Российской Федерации от 21
февраля 1992 г. N 2395-1 «О недрах»**

**Федеральный закон от 10 января
2002 г. N 7-ФЗ
"Об охране окружающей среды"**

Государственный санитарно-эпидемиологический контроль

РОСПОТРЕБНАДЗОР

**Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О
санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"**

**Статья 20. Санитарно-эпидемиологические требования
к атмосферному воздуху** в городских и сельских
поселениях, на территориях промышленных
организаций, воздуху в рабочих зонах
производственных помещений, жилых и других
помещениях

**Статья 22. Санитарно-эпидемиологические требования
к сбору, накоплению, транспортированию, обработке,
утилизации, обезвреживанию, размещению отходов
производства и потребления**

**Статья 18. Санитарно-эпидемиологические требования
к водным объектам**

**Статья 21. Санитарно-эпидемиологические требования
к почвам, содержанию территорий городских и
сельских поселений, промышленных площадок**

**Статья 27. Санитарно-эпидемиологические требования
к условиям работы с источниками физических
факторов воздействия на человека**

НОРМАТИВЫ по охране окружающей среды

НОРМАТИВЫ

- ПДВ – предельно-допустимые выбросы
- НДС – нормативы допустимых сбросов
- Нормативы образования отходов и лимитов на их размещение

Нормируемые показатели

- Концентрации вредных химических веществ и микроорганизмов в выбросах и сбросах
- Объемы выбросов
- Объемы сбросов
- Объемы образования и размещения отходов

Объекты ОКРУЖАЮЩЕЙ среды

- Выброс в атмосферный воздух
- Сброс в воду поверхностных водоемов
- Образование отходов на производственной территории и размещение отходов в окружающей среде

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ НОРМАТИВЫ для объектов окружающей среды

НОРМАТИВЫ

- ПДК веществ для водных объектов **рыбохозяйственного** значения

Нормируемые показатели

- Вредные химические вещества в воде поверхностных водоемов

Объекты ОКРУЖАЮЩЕЙ среды

- Вода поверхностных водоемов **рыбохозяйственного** назначения

Безопасность окружающей среды для здоровья населения обеспечивается соблюдением гигиенических нормативов

Гигиенические нормативы

- ПДК (ОБУВ, ОДУ, ОДК)
- ПДУ (ДУ)

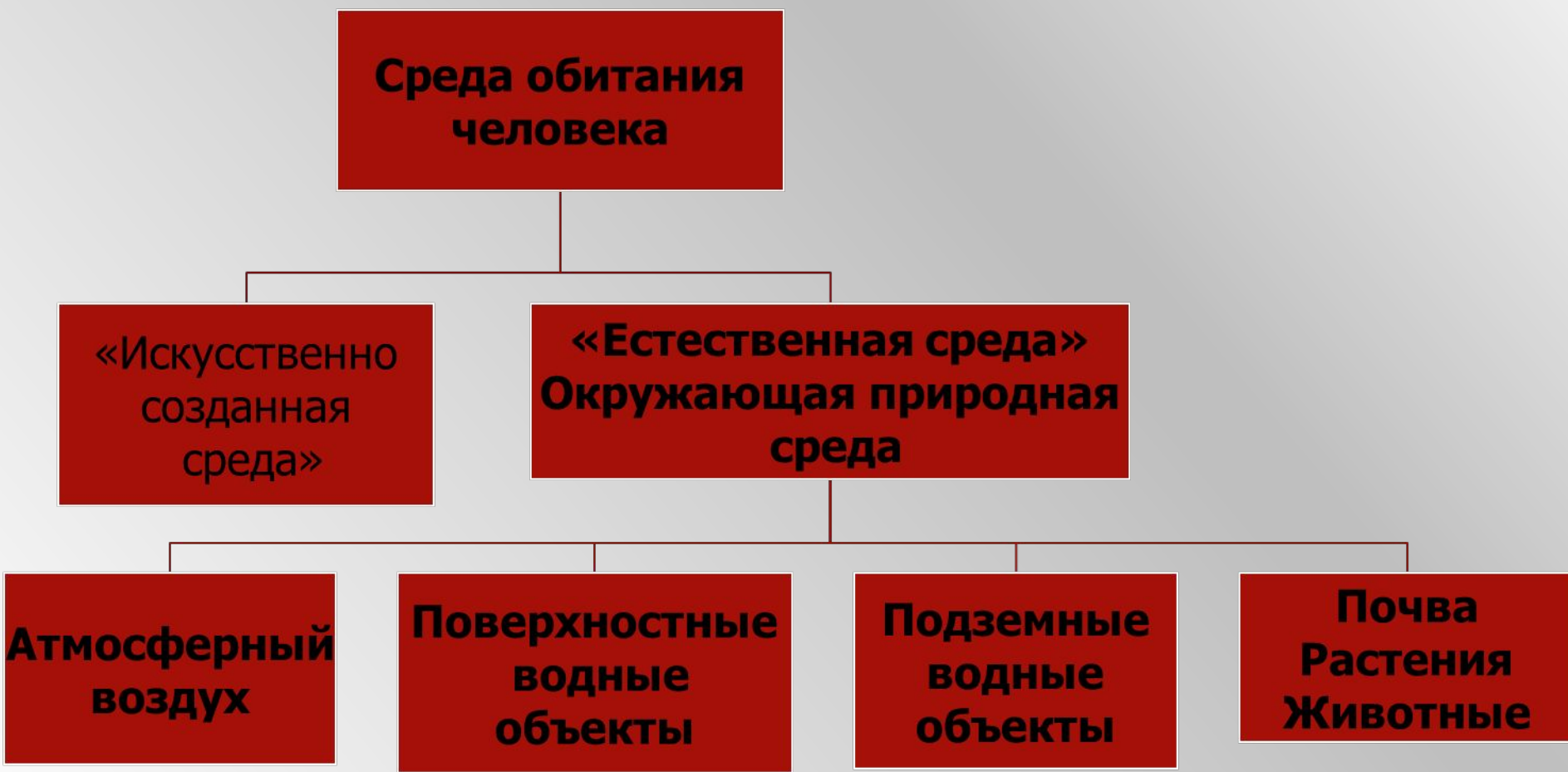
Нормируемые показатели

- Вредные химические вещества
- Микроорганизмы
- Физические факторы воздействия

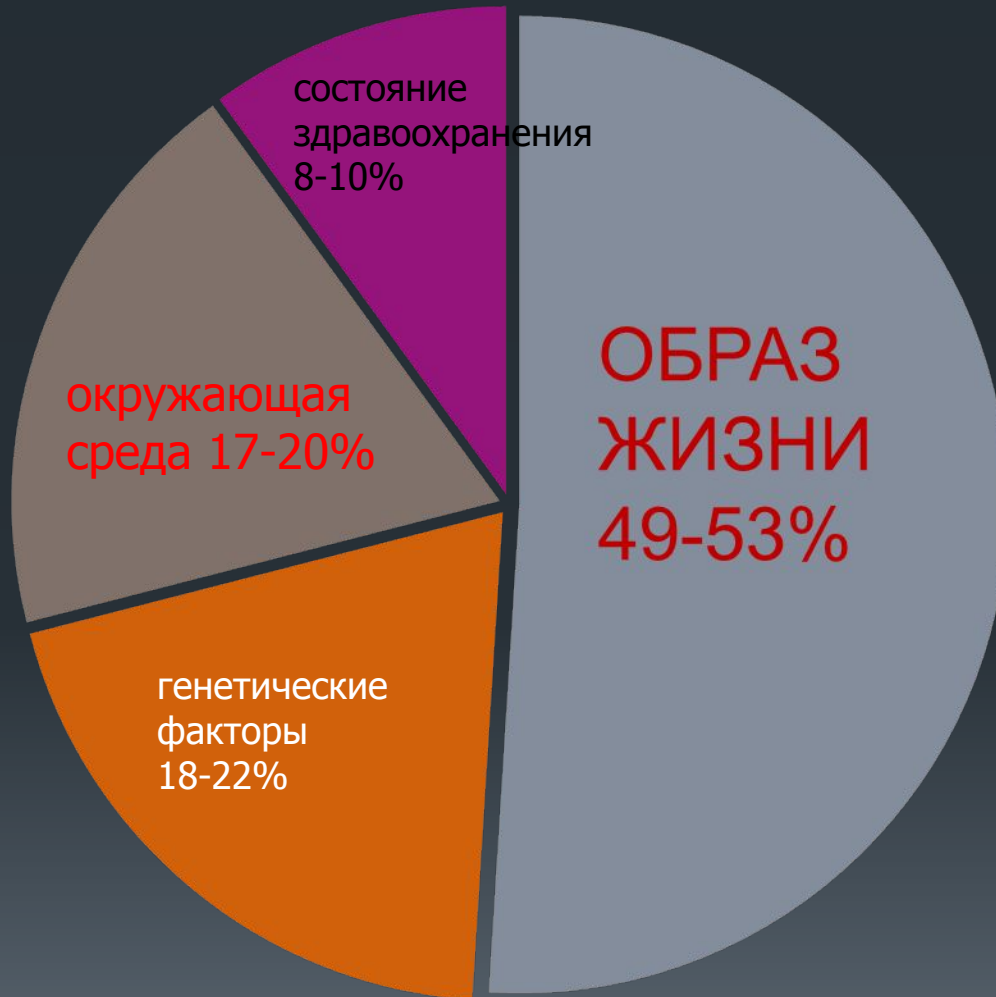
Объекты среды обитания человека

- Воздух внутри производственных помещений и на производственной площадке
- Атмосферный воздух
- Вода поверхностных и подземных водоемов
- Почва
- Вода и продукты питания

Окружающая среда - среда обитания человека. Естественная природная среда.



По обобщенным оценкам экспертов ВОЗ, средний удельный вес влияния отдельных факторов на состояние здоровья населения



- образ жизни (курение, употребление алкоголя и наркотиков, злоупотребление лекарствами, характер питания, условия труда, гиподинамия, материально-бытовые условия, семейное положение и др.)

- генетические и биологические факторы

- окружающая среда (природно-климатические факторы, качество окружающей среды)

- состояние здравоохранения (своевременность и качество медицинской помощи, эффективность профилактических мероприятий)

Загрязнение атмосферного воздуха.

Загрязнение атмосферного воздуха в городах России при использовании глобальных оценок по смертности городского населения от болезней системы кровообращения и органов дыхания приводит к 28,7 – 40 тысячам дополнительных случаев только от воздействия мелкодисперсной пыли, что составляет около 3% от общей смертности городского населения в 2004 году.

Инфицированная вода и продукты питания. Среднее число смертельных исходов от кишечных инфекций, включая сальмонеллез, шигеллез, диарею, за последние 25 лет составляет 4,2 тысячи в год, причем в последние годы смертность резко уменьшилась. В 2004 году от кишечных инфекций погибла 1 тысяча человек, из них 412 детей в возрасте до 5 лет.

Сравнительный анализ **трех групп причин смерти** показывает, что в настоящее время лидирующее место занимают социальные факторы, **на втором месте находятся неблагоприятные факторы окружающей среды** и на третьем месте пока ВИЧ/СПИД и туберкулез.

Этапы организации аудита

1. Оценить наличие ответственных специалистов, которые организуют и осуществляют мероприятия по охране окружающей среды и здоровья населения.
2. Определить объекты контроля.
Список объектов зависит от вида деятельности предприятия (оказываемых услуг); перечня основного и вспомогательного производства (технологического оборудования); мощности предприятия; качественной и количественной характеристики источников вредного воздействия на окружающую среду и их видов; функционального назначения и использования окружающих территорий; объектов окружающей среды, подвергающихся неблагоприятному воздействию.
3. Определить перечень действующих нормативных правовых актов (кодексы, законы, правила и нормы, постановления и распоряжения Правительства РФ и органов исполнительной власти), требования которых необходимо соблюдать хозяйствующему субъекту.

Этапы организации аудита

4. Определить перечень и оценить наличие проектной, разрешительной, технической, исполнительной, эксплуатационной, учетной и отчетной документации, которую необходимо разработать, оформить, получить и/или вести на предприятии.
5. Оценить наличие и качество имеющихся программ производственного контроля (экологического и санитарно-эпидемиологического); планов (графиков) проведения технических и организационных мероприятий, лабораторно-инструментального контроля (исследований); планов мероприятий по предупреждению и контролю за негативным воздействием на объекты окружающей среды; планов предупреждения и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций и т. п.
6. Оценить результаты производственного контроля (экологического и санитарно-эпидемиологического); лабораторно-инструментального контроля (исследований).

Кодексы

- **Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ**
 - **Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ**
 - **Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ**
-

Законы

- **Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»**
 - **Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 «О недрах»**
 - **Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»**
 - **Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»**
 - **Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»**
 - **Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ**
 - **Федеральный закон от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»**
-

Законы

- **Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"**
 - **Федеральный закон от 26 июня 2008 г. N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»**
 - **Федеральный закон от 19 июля 1998 г. N 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе"**
-

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

- **СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»**
 - **СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»**
 - **СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности»**
 - **ГОСТ 17.2.3.02-78 «Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленных предприятий»**
 - **ОНД-86 «Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий»**
 - **ОНД-90 «Руководство по контролю источников загрязнения атмосферы»**
 - **ПЭУ- 84 «Правила эксплуатации установок очистки газа»**
 - **Инструкция по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, Госкомприроды СССР, 1990 г.**
 - **Методического пособия по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», НИИ Атмосфера, СПб., 2002.**
-

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА ОТ ХИМИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ



ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА ОТ ФИЗИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Источники
шума,
вибрации,
ЭМИ, ИИ:
ПДУ

Росприро
днадзор

Роспотре
бнадзор

Государственный
надзор в области
охраны атмосферного
воздуха
Ст. 24 Закон № 96-ФЗ

Системы и
устройства
природоохранног
о назначения:
ШУМОЗАЩИТА

Местная
исполнительная
власть

Мониторинг атмосферного
воздуха
Ст. 23 Закон № 96-ФЗ

Атмосферный
воздух:
ДУ
АКУСТИЧЕСКАЯ
ОБСТАНОВКА

Федеральный
государственный
санитарно-
эпидемиологический надзор
Ст. 44 Закон № 52-ФЗ

НОРМИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

Роспотребнадзор

Закон

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»

СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности»

Росприроднадзор

Закон «Об охране атмосферного воздуха»

Гигиенические нормативы: ПДК, ДУ

Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту ПДВ

Размер
СЗЗ

Местная
исполнительная
власть

Нормативы ПДВ

Разрешение на выброс

Градостроительный кодекс РФ

(ст. 20, 25, 35, 37, 45)

Функциональные зоны - зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение

Функциональное назначение территории уполномочены определять органы местного самоуправления (исполнительной власти) и утверждать

главы местной администрации (ст. 26, 45).

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Расчетный
размер СЗЗ

Роспотребнадзор

**Установление
расчетного
ориентировочного
размера СЗЗ**

Государственная
градостроительная
экспертиза

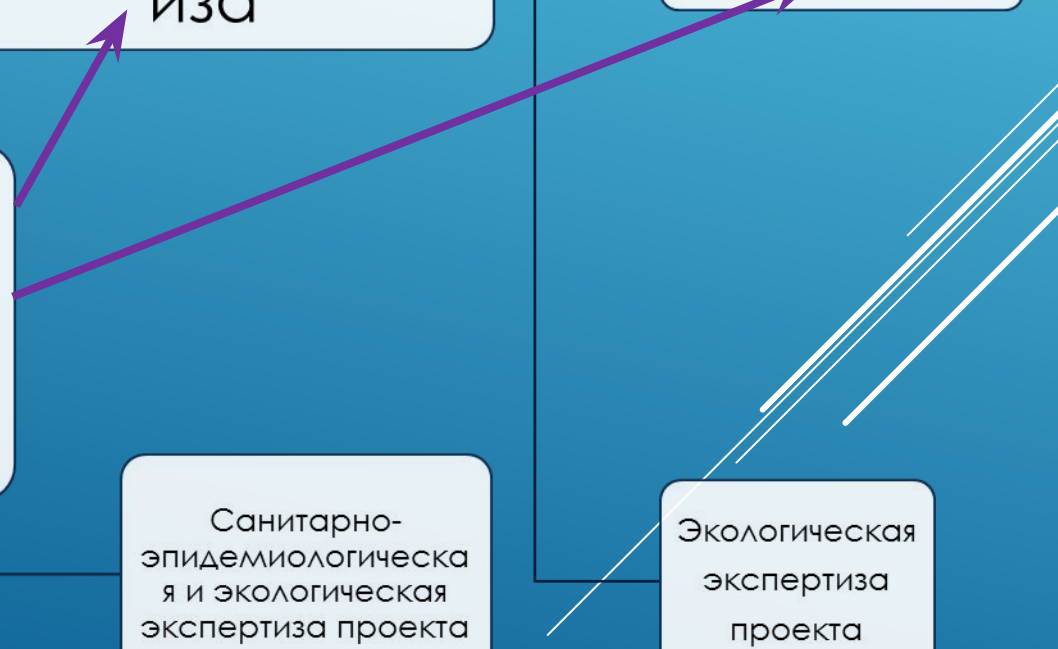
Госэкспертиза
Главгосэксперт
иза

Санитарно-
эпидемиологическая
и экологическая
экспертиза проекта

Государственная
экологическая
экспертиза

Росприро
днадзор

Экологическая
экспертиза
проекта



ЛАБОРАТОРНО-ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Контроль за установленными нормативами ПДВ

План-график контроля на источниках выбросов в проекте ПДВ.

ГОСТ 17.2.3.02-78 п. 4.1, прил. 1 п. 21

Периодичность контроля согласовывается органами **Росприроднадзора**
ОНД-90 п. 5.6

2. Контроль эффективности работы пыле(газо)очистного оборудования

ПЭУ- 84 «Правила эксплуатации установок очистки газа»

Периодичность контроля – 1 раз в год

3. Контроль загрязнений атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов объекта

Порядок контроля устанавливается органами **Роспотребнадзора**

СанПиН 2.1.6.1032-01 п. 5, ГОСТ 17.2.3.01-86, РД 52.04.186-89 3.4.2

4. Контроль физического воздействия на атмосферный воздух на прилегающих к объекту территориях

Порядок осуществления контроля не регламентируется

СП 1.1.1058-01, СН 2.2.4/2.1.8.562-96, СН 2.2.4/2.1.8.566-96 , СанПиН
2.2.4/2.1.8.055-96

ОХРАНА ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

- **СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»**
 - **СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения»**
 - **ГОСТ 17.1.3.13 – 86 «Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения»**
 - **ГОСТ 17.1.5.02-80 «Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов»**
 - **ГОСТ 17.1.3.07 – 82 «Правила контроля качества воды водоемов и водотоков»**
 - **ГОСТ 17.1.5.05-85 «Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков»**
 - **«Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 года № 167**
 - **Приказ Росрыболовства от 04.08.2009 N 695 "Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 03.09.2009 N 14702)**
 - **Приказ Федерального агентства по рыболовству от 18 января 2010 г. N 20 "Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения"**
 - **Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. N 881 "О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты"**
 - **Постановление Правительства РФ от 23 июля 2007 г. N 469 "О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей" (с изменениями от 10 марта 2009 г., 15 февраля, 8 июня 2011 г.)**
 - **Приказ МПР РФ от 17.12.2007 N 333 "Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.02.2008 N 11198)**
-

ОХРАНА ВОДЫ ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДОЕМОВ



ОХРАНА ВОДЫ ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДОЕМОВ В ОБЛАСТИ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



НОРМИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОТКРЫТЫЙ ВОДОЕМ

Роспотребнадзор

**Федеральное агентство водных ресурсов
(Росводресурсы)
Росприроднадзор**

Закон
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Водный кодекс РФ

СанПиН 2.1.5.980-00
«Гигиенические требования к охране поверхностных вод»

Постановление Правительства РФ от 23 июля 2007 г. N 469 "О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей"

ПДК вещества в воде рыбохозяйственного водного объекта

Гигиенические нормативы: ПДК, ДУ
Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту НДС

Нормативы НДС
Разрешение на пользование водным объектом

ЛАБОРАТОРНО- ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Контроль за установленными нормативами НДС
2. Контроль эффективности работы локальных очистных сооружений сточных вод
3. Контроль загрязнения воды поверхностного водного объекта

Схема-график аналитического контроля работы очистных сооружений, соблюдения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами и влияние их на водные объекты в проекте НДС.

Согласовывается с Роспотребнадзором, Росприроднадзором и др.

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

- **СП 2.1.7.1386-03 «Определение класса опасности токсичных отходов производства и потребления»**
 - **СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»**
 - **СанПиН 4690-88 «Содержание территории населенных мест»**
 - **СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами»**
 - **СП 2524-82 «Санитарные правила по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья»**
 - **СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»**
 - **Приказ МПР РФ от 25 февраля 2010 г. № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».**
 - **Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 октября 2007 г. № 703 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».**
 - **Приказ МПР РФ 01.09.2011 № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами»**
 - **Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 августа 2007 г. N 570 «Об организации работы по паспортизации опасных отходов»**
 - **Постановление Правительства РФ от 26 октября 2000 г. N 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов»**
 - **Приказ МПР РФ от 2 декабря 2002г. № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»**
 - **Приказ МПР РФ от 15.06.2001 N 511 «Об утверждении Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды»**
 - **Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. N 681 «Об утверждении Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»**
-

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

РОСПОТРЕБНАДЗОР

Закон РФ от 30.03.1999г. № 52-ФЗ
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

СП 2.1.7.1386-03
«Определение класса опасности токсичных отходов производства и потребления»

СанПиН 2.1.7.1322-03
«Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»

СП 2.2.1.1312-03
«Гигиенические требования к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий»

СанПиН 4690-88
«Содержание территории населенных мест»

СП 2.1.7.1038-01
«Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»

Класс опасности токсичных отходов по степени воздействия на здоровье и среду обитания человека

РОСПРИРОДНАДЗОР

Закон РФ от 24.06.1998г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Приказ МПР РФ от 25 февраля 2010 г. № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»

Постановление Правительства РФ от 26 октября 2000 г. N 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов»

Приказ МПР РФ от 2 декабря 2002г. № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение

Класс опасных отходов для окружающей природной среды

Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности

Лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

Охрана подземных водных объектов

- **СП 2.1.5.1059-01 «Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения»**
- **СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»**
- **СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»**
- **СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников»**
- **Постановление Правительства РФ от 12 мая 2005 г. N 293 "Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр" (с изменениями от 2 февраля 2010 г.)**
- **«Правила охраны недр», утвержденные Постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 6 июня 2003 г. N 71 «Об утверждении «Правил охраны недр» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 18 июня 2003 г., регистрационный N 4718),**
- **Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 29 ноября 2004 г. № 710 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности»**
- **Приказ Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр»**

ОХРАНА ПОДЗЕМНЫХ ВОД ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ

РОСПОТРЕБНАДЗОР

Закон
«О санитарно-
эпидемиологическом
благополучии населения» ст. 18

СП 2.1.5.1059-01 «Гигиенические требования к охране
подземных вод от загрязнения»
СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников
водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»
СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические
требования к качеству воды централизованных систем
питьевого водоснабжения. Контроль качества»
Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ ст. 43. п. 1

Санитарно-эпидемиологическое заключение о
соответствии санитарным правилам проекта
зоны санитарной охраны водозабора с
установленным размером ЗСО (для источников
хозяйственно-питьевого водоснабжения)

Санитарно-эпидемиологическое заключение о
соответствии водного объекта санитарным
правилам и условиям безопасного для здоровья
населения использования водного объекта

Согласованная с органами Роспотребнадзора «Программа (план)
производственного контроля за хозяйственной деятельностью,
влияющей на качество подземных вод» или «Рабочая программа
производственного контроля качества питьевой воды» для
источников хозяйственно-питьевого водоснабжения

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) Субъект федерации

Закон Российской Федерации от
21 февраля 1992 г. N 2395-I «О
недрах»

РД 08-492-02 «Инструкция о порядке ликвидации, консервации
скважин и оборудования их устьев и стволов»
ПБ 07-601-03 «Правила охраны недр»
Приказ Министерства природных ресурсов Российской
Федерации от 29 ноября 2004 г. № 710 «Об утверждении
Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования
недрами для целей добычи подземных вод, используемых для
питьевого водоснабжения населения или технологического
обеспечения водой объектов промышленности»

Лицензия на пользование
недрами

Результаты лабораторно-инструментальных
исследований подземных вод

Структура типовой программы производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий

Общие сведения об объекте

1. Перечень осуществляемых видов деятельности, работ, услуг, выпускаемой продукции
2. Перечень вредных факторов воздействия на среду обитания человека
3. Перечень нормативно-правовых актов и методической документации
4. Перечень разрешительной, исполнительной, учетно-отчетной документации
5. Перечень санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий
6. Планы-графики лабораторно-инструментальных исследований безопасности продукции,
условий труда, объектов окружающей среды для здоровья человека

Контроль
безопасности
Продукции
Работ
Услуг
для
потребителя

Контроль
безопасности
Производствен
ной
среды и
условий
труда

Контроль
безопасности
воздействия
на
Окружающу
ю
среду
обитания

Контроль
безопасности
использовани
я
источников
Физических
факторов
воздействия

Контроль
качества
проведения
Противо-
эпидемичес
ких
мероприяти
й

Контроль
качества и
безопасности
проведения
Дезинфекци
и
Дезинсекци
и
дератизации

перечень разрешительной, исполнительной, учетно-отчетной документации

- Паспорта, техническое описание, специальные инструкции и другие сопроводительные документы на основные и вспомогательные технологические процессы и оборудование, системы и устройства природоохранного назначения
- Паспорта приточных и вытяжных вентиляционных систем общеобменных, местных
- Гигиенический паспорт канцерогеноопасного производства, Заключение по результатам паспортизации производства на канцерогеноопасность

перечень разрешительной, исполнительной, учетно-отчетной документации

по охране атмосферного воздуха

Проект нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу (ПДВ)

Бланки инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу

Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту ПДВ

Установленные нормативы и Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух

План-график контроля за соблюдением нормативов ПДВ (ВСВ) на источниках выбросов.

Технические паспорта установок очистки газа (газопылеулавливающих) (ГОУ)

Договора с аккредитованными лабораторными центрами на проведение лабораторных и инструментальных исследований источников выбросов, эффективности работы газопылеулавливающего оборудования (ГОУ)

Протоколы лабораторных и инструментальных исследований эффективности работы ГОУ, соблюдения нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу.

ПОД - 1 «Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик», ПОД - 2 «Журнал учета выполнения мероприятий по охране воздуха», ПОД - 3 «Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок».

План мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

Приказ генерального директора о назначении ответственных за исполнением плана мероприятий по сокращению выбросов в период наступления НМУ.

Журнал для записи предупреждений (оповещений) о НМУ.

Приказы по предприятию о сокращении выбросов загрязняющих веществ в период НМУ.

План-график контроля загрязнений атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов объекта, согласованный в органами Роспотребнадзора

Договора с аккредитованными лабораторными центрами на проведение лабораторных и инструментальных исследований атмосферного воздуха на селитебных территориях в зоне влияния выбросов

Протоколы лабораторных и инструментальных исследований атмосферного воздуха на селитебных территориях в зоне влияния выбросов

перечень разрешительной, исполнительной, учетно-отчетной документации

по охране атмосферного воздуха (СЗЗ)

- Проект санитарно-защитной зоны
- Инвентаризация источников шума (вибрации, электромагнитных излучений)
- «Оценка риска для здоровья населения от воздействия химических веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух предприятием» для объектов I – II классов
- Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту санитарно-защитной зоны объекта, по утверждению размеров санитарно-защитной зоны
- Постановление главного государственного санитарного врача субъекта федерации (РФ) по установлению размера СЗЗ

перечень разрешительной, исполнительной, учетно-отчетной документации **по обращению с отходами**

- Проект Нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР)
- Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
- Ежегодные технические отчеты о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об обращении с отходами
- Паспорта отходов 1 – 4 классов опасности, утвержденных и согласованных в установленном порядке.
- Свидетельства о классе опасности отходов для окружающей природной среды
- Протоколы лабораторных исследований количественного химического состава отходов.
- Расчеты классов опасности отходов 1 – 4 классов опасности, не включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).
- **Согласованные органами Роспотребнадзора классы опасности токсичных отходов для среды обитания и здоровья человека**

перечень разрешительной, исполнительной, учетно-отчетной документации

по охране поверхностных водоемов

- Договора на водопотребление и водоотведение, на прием поверхностных сточных вод с городскими сетями.
- График лабораторного контроля состава (отбора проб) поверхностных сточных вод (при наличии ливневой канализации)
- Проект нормативно-допустимых сбросов (НДС) загрязняющих веществ в водоем
- Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту НДС
- График лабораторного контроля за соблюдением установленного НДС, за составом сточных вод и воды водного объекта, согласованный с уполномоченными органами, в т.ч. Роспотребнадзора
- Протоколы лабораторных и инструментальных исследований сточных вод, эффективности работы очистных сооружений, качества воды поверхностных водоемов
- ПОД-11 "Журнал учета водопотребления (водоотведения) водоизмерительными приборами и устройствами ", ПОД-12 "Журнал учета водопотребления (водоотведения) косвенными методами«, ПОД-13 "Журнал учета качества сбрасываемых сточных вод"

перечень разрешительной, исполнительной, учетно-отчетной документации

по охране подземных водных объектов

- Лицензия на право пользования недрами для целей добычи подземных вод.
- Отдельно для каждой артезианской скважины (не зависимо от их количества в составе одного водозабора) собственный паспорт, в котором указаны все геологические, гидрогеологические, технические свойства и санитарная характеристика скважины, в дальнейшем подлежащие контролю. Кадастровый номер (номер Государственного водного кадастра / реестра) скважины.
- Эксплуатационные журналы учета, в том числе ПОД-11 "Журнал учета водопотребления (водоотведения) водоизмерительными приборами и устройствами" , ПОД-12 "Журнал учета водопотребления (водоотведения) косвенными методами"
- Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам проекта зоны санитарной охраны водозабора с установленным размером ЗСО (для источников хозяйственно-питьевого водоснабжения)
- Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта
- «Программа (план) производственного контроля за хозяйственной деятельностью, влияющей на качество подземных вод» или для источников хозяйственно-питьевого водоснабжения «Рабочая программа производственного контроля качества питьевой воды»
- Результаты лабораторного контроля качества подземной воды с анализом результатов (протоколы с заключениями).
- Акт о ликвидации или консервации скважины, зарегистрированный в порядке, установленном РД 08-492-02.

Санитарно-эпидемиологические заключения

- Санитарно-эпидемиологическое заключение на осуществление деятельности по «обращению с отходами»
- Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух
- Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту санитарно-защитной зоны (СЗЗ) объекта. Санитарно-эпидемиологическое заключение по утверждению размеров санитарно-защитной зоны
- Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта
- Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту нормативно-допустимых сбросов (НДС)
- Санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения (ЗСО)

Планы-графики (атмосферный воздух)

Согласованный органами Роспотребнадзора план-график лабораторного контроля загрязнений атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов объекта (размещение пунктов контроля, перечень загрязняющих веществ, подлежащих контролю, методы их определения, периодичность проведения исследований и предоставления данных)

Протоколы лабораторных исследований атмосферного воздуха на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания. Анализ результатов лабораторных исследований атмосферного воздуха для планирования санитарно-технических мероприятий

План-график производственного инструментального контроля за уровнями физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМИ)

Протоколы инструментальных исследований атмосферного воздуха на прилегающих к объекту территориях. Анализ результатов исследований для планирования санитарно-технических мероприятий

Планы-графики (поверхностный водоем)

Согласованный органами Роспотребнадзора, Росприроднадзора планы-графики лабораторного контроля за соблюдением установленного НДС:
качества воды открытого водоема при сбросе в него сточных вод и состава, сбрасываемых сточных вод (размещение пунктов контроля, перечень загрязняющих веществ, подлежащих контролю, методы их определения, периодичность проведения исследований и предоставления данных).

Протоколы лабораторных исследований. Анализ результатов лабораторных исследований состава сточных вод, эффективности работы локальных очистных сооружений, качества воды водоема за отчетный период

Планы-графики (поверхностный водоем)

План-график производственного лабораторного контроля состава сточных вод, сбрасываемых с территории объекта в городские сети (согласно договору)

Протоколы лабораторных исследований. Анализ результатов лабораторных исследований состава сточных вод, эффективности работы локальных очистных сооружений за отчетный период (согласно договора)

План-график производственного лабораторного контроля состава воды в оборотной систем водоснабжения

МУ 2.1.5.1183-03 «Санитарно-эпидемиологический надзор за использованием воды в системах технического водоснабжения промышленных предприятий»

Протоколы лабораторных исследований. Анализ результатов лабораторных исследований состава сточных вод и качества воды в оборотной системе водоснабжения, эффективности работы очистных сооружений оборотной системы водоснабжения.

Планы- графики (подземный водный объект)

Согласованный органами Роспотребнадзора план-график производственного лабораторного контроля за загрязнением подземных вод:

«Программа (план) производственного контроля за хозяйственной деятельностью, влияющей на качество подземных вод»

или


«Рабочая программа производственного контроля качества питьевой воды»

Протоколы лабораторных исследований. Анализ результатов лабораторных исследований состава подземных вод, качества питьевой воды

Мониторинг окружающей среды в местах

размещения отходов

- Раздел «Оценка воздействия на окружающую среду», выполненный в составе проектной документации в соответствии с Постановлением Правительства РФ «О составе проектной документации и требованиям к их содержанию» № 87 от 16 февраля 2008 года
- Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов твердых бытовых отходов (Министерство строительства Российской Федерации Академия коммунального хозяйства им. К.Д. Панфилова, 1998г)
 - 1.30. Для полигона ТБО разрабатывается специальный проект мониторинга, включающий разделы: контроль состояния подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв и растений, шумового загрязнения в зоне возможного неблагоприятного влияния полигона; система управления технологическими процессами на полигоне, обеспечивающая предотвращение загрязнения подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв и растений, шумового загрязнения выше допустимых пределов в случаях обнаружения загрязняющего влияния полигонов.
 - Проект мониторинга полигона ТБО разрабатывается по техническому заданию владельца полигона и согласовывается с уполномоченными на это органами.
 - 1.31. Система мониторинга должна включать устройства и сооружения по контролю состояния подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха, почвы и растений, а также шумового загрязнения в зоне возможного влияния полигона.
 - 1.32. По согласованию с гидрогеологической службой, местными органами санэпиднадзора и охраны природы для контроля за состоянием грунтовых вод, в зависимости от глубины их залегания, проектируются контрольные шурфы, колодцы или скважины в зеленой зоне полигона.
 - 1.34. Выше полигона на поверхностных водоисточниках и ниже полигона на водоотводных канавах также проектируются места отбора проб поверхностных вод.
 - 1.36. Система мониторинга должна включать постоянное наблюдение за состоянием воздушной среды. В этих целях необходимо ежеквартально производить анализы проб атмосферного воздуха над обработанными участками полигона и на границе санитарно-защитной зоны на содержание соединений, характеризующих процесс биохимического разложения ТБО и представляющих большую опасность. Объем определяемых показателей и периодичность отбора проб обосновываются в проекте мониторинга полигонов и согласовываются с уполномоченными на это органами.
 - 1.38. Система мониторинга должна включать постоянное наблюдение за состоянием почвы в зоне возможного влияния полигона. С этой целью контролируется качество почвы и растений на содержание экзогенных химических веществ (ЭХВ), которые не должны превышать ПДК в почве и, соответственно, не превышать остаточные количества вредных ЭХВ в растительной товарной массе выше допустимых пределов. Объем определяемых ЭХВ и периодичность контроля определяется в проекте мониторинга полигона и согласовывается со специально уполномоченными органами по охране окружающей среды.
- СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»
 - 6.4. Для полигона ТБО разрабатывается специальная программа (план) производственного контроля, предусматривающая: контроль за состоянием подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв, уровней шума в зоне возможного неблагоприятного влияния полигона.
- СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»
 - 1.6. Критериями гигиенической безопасности функционирования эксплуатируемых или закрытых объектов складирования являются предельно допустимые концентрации химических веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе, в воде открытых водоемов и в почве, а также предельно допустимые уровни физических факторов.



Методические рекомендации: организация мониторинга объектов окружающей среды (водные объекты, почва)

- Методические рекомендации по выявлению и оценке загрязнения подземных вод ВСЕГИНГЕО, 1988. 61 с. Одобрено Управлением гидрологических работ Мингео СССР
31 марта 1988г.
- Методические рекомендации по организации мониторинга подземных вод, М., ВСЕГИНГЕО, 1996г.
- Методические рекомендации по выявлению деградированных и загрязненных земель, М., 1995г.

Нормативы для окружающей среды

- Перечень рыбохозяйственных нормативов: предельно-допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно-безопасных уровней воздействия (ОБУВ) вредных веществ для воды водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение. М.:ВНИРО, 1999
- ГН 1.1.701-98 «Гигиенические критерии для обоснования необходимости разработки ПДК и ОБУВ (ОДУ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе населенных мест, воде водных объектов»
- ГН 2.1.6.1338-03 «ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест»
- ГН 2.1.6.2309-07 «ОБУВ загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест»
- СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»
- СП 2.1.5.1059-01 «Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения»
- ГН 2.1.5.1315-03 «ПДК химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»
- ГН 2.1.5.2307-07 «ОДУ химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»
- СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы»
- ГН 2.1.7.2041-06 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в почве»
- ГН 2.1.7.2042-06 «Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) химических веществ в почве»

Нормативы: физические факторы воздействия

- СН 2.2.4/2.1.8.562-96

«Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки»

- СН 2.2.4/2.1.8.566-96

«Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий»

- СанПиН 2.2.4.1191-03

«Электромагнитные поля в производственных условиях»

Нормативы: воздуха рабочей зоны

- ГН 1.1.725–98 «Перечень веществ, продуктов, производственных процессов, бытовых и природных факторов, канцерогенных для человека»
- ГН 2.2.5.1313-03 «ПДК химических веществ в воздухе рабочей зоны»
- ГН 2.2.5.2308 «ОБУВ химических веществ в воздухе рабочей зоны»

Радиационная безопасность

- Федеральный закон от 09.01.1996г № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»
- Федеральный закон № 170-ФЗ от 21.11.1995г «Об использовании атомной энергии»
- Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)»
- СП 2.6.1.2612 –10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ – 99/2010)»
- СП 2.6.6.1168-02 «Санитарные правила обращения в радиоактивными отходами»
- СанПиН 2.6.1.993-00 «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома»
- СП 2.6.1.1292-03 «Гигиенические требования по ограничению облучения населения за счет природных источников ионизирующего излучения»

- ГОСТ Р 8.563-96 (с дополнениями №1 и2, 2001 и 2002г.г). ГСИ. Методики выполнения измерений.
- ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2000. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий.
- ГОСТ Р 8.589-2001. Контроль загрязнения окружающей природной среды. Метрологическое обеспечение. Основные положения.
- ГОСТ 17.2.3.01-86. Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов.
- РД 52.04.59-85. Охрана природы. Атмосфера. Требования к точности контроля промышленных выбросов, 1986г.
- ГОСТ 17.2.3.02-78. Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями.
- ГОСТ 17.1.3.05-82. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами.
- ГОСТ 17.1.3.06-82. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране подземных вод.
- ГОСТ 17.1.3.07-82. Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков.
- ГОСТ 17.1.3.13-82. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения.
- ГОСТ 17.1.505-85 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков.
- ГОСТ Р 51592-2000. Вода. Общие требования к отбору проб.
- ГОСТ 17.4.1.02-83. Охрана природы. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнений.
- ГОСТ 17.4.3.01-83. Охрана природы. Почвы. Общие требования к отбору проб.
- ГОСТ 17.4.3.03-85. Охрана природы. Почвы. Общие требования к методикам определения загрязняющих веществ.
- ГОСТ 17.4.4.02-84. Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа.
- ГОСТ 28168-99. Почвы. Отбор проб.
- ПНД Ф 12.1.1-99. Методические рекомендации по отбору проб при определении концентраций вредных веществ (газов и паров) в выбросах промышленных предприятий.
- ПНД Ф 12.1:2.2:2.3.2-03. Методические рекомендации. Отбор проб почв, грунтов, осадков биологических очистных сооружений, шламов промышленных сточных вод, донных отложений искусственно созданных водоемов, прудов-накопителей и гидротехнических сооружений.