

Государственное регулирование экологической безопасности

Государственное регулирование экологической безопасности

1. Государственный учет природных ресурсов.
2. Финансирование экологических программ.
3. Экологическая стандартизация и паспортизация.
4. Лицензирование видов деятельности.
Нормирование.
5. Меры ответственности за нарушения природоохранного законодательства.

Цель занятия

Выяснить как осуществляется государственный учет природных ресурсов.

Получить представление о финансировании экологических программ.

Изучить вопросы экологической стандартизации и паспортизации, лицензирования и видов деятельности, а также нормирования (например, допустимого загрязнения).

Определить меры ответственности за нарушения природоохранного законодательства.

1. Государственный учет природных ресурсов

Государственный учет природных ресурсов

В основе современной системы административного регулирования природопользованием в России лежит экологическое нормирование, которое не ограничивается регламентацией хозяйственной деятельности. В него входит система государственных экологических кадастров и стандартов территорий.

Государственный учет природных ресурсов

Эффективное управление природопользованием в условиях перехода к рыночным отношениям возможно только при исчерпывающей и комплексной информации о природных ресурсах России. Сейчас информация о природных ресурсах сосредоточена в ведомственных кадастрах.

Государственный учет природных ресурсов

Кадастры природных ресурсов - совокупность достоверных сведений о хозяйственном, правовом, качественном и количественном состоянии природных ресурсов. В основе кадастра земли и лесов лежат данные учета, данные топографо-геодезических, картографических, геоботанических и других специальных исследований, получаемых в результате землеустройства, лесоустройства, а также данные мониторинга о качественном состоянии этих природных ресурсов и происходящих в них изменениях.

Государственный учет природных ресурсов

Сбор и ведение реестра всех кадастровых сведений (включая денежную оценку особо охраняемых природных объектов) возложены на Госкомэкологию. территориальные органы, а также на Рослесхоз, его территориальные и другие федеральные органы исполнительной государственной власти.

Земельный кадастр

Земельный кадастр - это совокупность достоверных и необходимых сведений о природном, хозяйственном и правовом положении земель.

Государственный земельный кадастр РФ включает данные регистрации землепользователей, учета количества и качества земель, бонитировки почв и экономической оценки земель.

Земельный кадастр

Важнейшее значение земельного кадастра заключается в том, что он необходим для организации наиболее полного, рационального и эффективного использования земель и их охраны, планирования народного хозяйства, размещения и специализации сельскохозяйственного производства, мелиорации земель и химизации сельского хозяйства, а также проведения других народнохозяйственных мероприятий, связанных с использованием земель.

Земельный кадастр

Материалы земельного кадастра находят широкое применение при межхозяйственном и внутрихозяйственном землеустройстве. Они используются при формировании землепользований, размещении отделений и хозяйственных центров в государственных сельхозпредприятиях, бригадных массивов и производственных центров в сельхозкооперативах, установлении состава соотношения угодий и севооборотов, их размещении, трансформации угодий, устройстве территории севооборотов и сельскохозяйственных угодий, размещении сельскохозяйственных культур в соответствии с экологической пригодностью земель для их выращивания.

Земельный кадастр

Данные земельного кадастра позволяют дифференцировать ценность земель для рационального использования и охраны по агропроизводственным группам почв природно-сельскохозяйственных зон страны. Тем самым земельный кадастр приобретает большую значимость на разных уровнях народнохозяйственного планирования и управления земельными ресурсами.

Земельный кадастр

Государственный кадастровый учет земельных участков – описание и индивидуализация в Едином государственном реестре земель земельных участков, в результате чего каждый земельный участок получает такие характеристики, которые позволяют однозначно выделить его из других земельных участков и осуществить его качественную и экономическую оценки. Государственный кадастровый учет земельных участков сопровождается присвоением каждому земельному участку кадастрового номера.

Справка

Единый государственный реестр земель - один из наиболее важных документов **государственного земельного кадастра**.

В ноябре 2013 г. исполнится 14 лет с начала промышленной эксплуатации Программного комплекса ведения **Единого Государственного Реестра Земель (ПК ЕГРЗ)**.

Земельный кадастр

Государственный земельный кадастр создается и ведется в целях информационного обеспечения:

государственного и муниципального управления земельными ресурсами;

государственного контроля за использованием и охраной земель;

мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия земель;

государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

землеустройства;

экономической оценки земель и учета стоимости земли в составе природных ресурсов;

установления обоснованной платы за землю;

иной связанной с владением, пользованием и распоряжением земельными участками деятельности.

Земельный кадастр

Сведения государственного земельного кадастра носят открытый характер, за исключением сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим свою деятельность в области ведения государственного земельного кадастра, **являлось** Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость). В соответствии с Указом Президента РФ от 25 декабря 2008 г. N 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» **упразднено**.

В связи с ростом количества информации, подлежащей учету, при ведении земельного кадастра получили широкое распространение компьютерные программы на основе геоинформационных систем, а также АИС учета объектов недвижимости.

Лесной кадастр

Лесной кадастр – содержит сведения об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда. Данные государственного лесного кадастра используются при государственном управлении лесным хозяйством, организации его ведения, переводе лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий, определении размеров платежей за пользование лесным фондом, оценке хозяйственной деятельности лесопользователей и лиц, осуществляющих ведение лесного хозяйства.

Лесной кадастр

Ведение государственного лесного кадастра осуществляют федеральный орган исполнительной власти в области лесного хозяйства и его территориальные органы. Государственный учет лесного фонда ведется для организации рационального использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения достоверными сведениями о лесном фонде органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, заинтересованных граждан и юридических лиц.

Лесной кадастр

Данные государственного учета лесного фонда используются при ведении государственного лесного кадастра. Министерство природных ресурсов РФ, Федеральное агентство лесного хозяйства и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования являются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление лесным хозяйством (Постановления Правительства РФ от 22.07.2004 N 370, от 16.06.2004 N 283 и от 30.07.2004 N 400).

Государственный водный кадастр

Государственный водный кадастр -

систематизированный документированный свод данных о водных объектах, об их водных ресурсах, использовании водных объектов, о водопользователях. Государственный водный кадастр ведется в РФ по единой системе и основывается на данных государственного учета вод. Обязательным является представление водопользователями в специально уполномоченный государственный орган управления использованием и охраной водного фонда данных, подлежащих включению в Государственный водный кадастр.

Государственный водный кадастр

Государственный водный кадастр является основой для принятия решений при осуществлении государственного управления в области использования и охраны водных объектов. Ведение Государственный водный кадастр осуществляется специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда с участием государственного органа управления в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды (по поверхностным водным объектам) и государственного органа управления использованием и охраной недр (по подземным водным объектам).

Государственный водный кадастр

Министерство природных ресурсов Российской Федерации и Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды надлежит обеспечивать:

- оценку текущего состояния и прогнозирование ресурсов поверхностных и подземных вод и их качества, а также использования вод по отраслям народного хозяйства, речным и морским бассейнам и их отдельным участкам (для подземных вод - по гидрогеологическим регионам), территориям субъектов Российской Федерации;
- разработку автоматизированных систем сбора, обработки, анализа, хранения и выдачи информации о состоянии водных объектов, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод по Российской Федерации в целом, отдельным ее регионам, речным и артезианским бассейнам;
- ведение государственного водного кадастра Российской Федерации, совместимого с кадастрами других природных ресурсов на единой геоинформационной основе;
- подготовку к публикации и издание сведений государственного водного кадастра Российской Федерации;
- предоставление представительным и исполнительным органам государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, заинтересованным юридическим лицам и гражданам данных государственного водного кадастра Российской Федерации в установленном порядке.

2. Финансирование экологических программ

Экологические инвестиции

В системе природопользования необходимы инвестиции, затрачиваемые на природоохранные мероприятия. Они складываются из следующих позиций: прямые инвестиционные субсидии, покрывающие часть расходов на разработку природоохранной технологии и на оборудование;

ссуды с пониженными процентными ставками для реализации природоохранных мероприятий;

гранты.

Экологические инвестиции

Финансирование экологических программ может идти из внутренних и внешних источников. Внутренние источники финансирования экологических программ: государственный бюджет различных уровней; экологические фонды; собственные средства предприятия; коммерческие банки. Внешние источники: международные финансовые институты; международные организации.

Финансирование экологических программ

Потенциальные возможности использования финансовых ресурсов из приведенных источников в РФ различны.

Средства федерального, регионального, местного бюджетов расходуются на:

организацию и функционирование территорий с режимом ограниченного природопользования;

финансирование федеральных целевых экологических программ;

мониторинг окружающей среды;

научно-исследовательские работы в экологической сфере;

содержание управленческого аппарата в природоохранной сфере.

Бюджет экологических фондов формируется за счет платежей за загрязнения и штрафов.

Финансирование экологических программ

Около 70% расходной части бюджета составляют инвестиции в природоохранные проекты (их доля в общем объеме финансирования природоохранных программ порядка 3%). Предприятия могут получать гранты или беспроцентные кредиты для финансирования приоритетных экологических мероприятий. У российских коммерческих банков низкий потенциал инвестирования «зеленых» программ. Кредиты предоставляются при сроке окупаемости проекта 2-2,5 года, процентная ставка 25% годовых. Средняя величина кредита — 2 млн. долл.

Финансирование экологических программ

Собственные средства предприятия— основной источник финансирования природоохранной деятельности. Они могут формироваться за счет амортизационных отчислений по основным фондам природоохранного направления и реинвестируемой части прибыли предприятия.

Инвесторы природоохранных объектов

Инвесторами природоохранных проектов могут выступать международные финансовые организации. Так, за последние 10 лет из внешних источников на охрану окружающей природной среды выделено более 1 млрд. долл. Условия инвестирования средств международными финансовыми организациями (МФО):

МФО не финансируют проекты в полном объеме (должны присутствовать дополнительные источники финансирования);

наличие гарантии Правительства РФ или субъекта РФ;

соответствие проекта международным стандартам: реализуемость, окупаемость.

Условия финансирования природоохранных программ некоторыми МФО

Глобальный экологический фонд осуществляет инвестирование проектов, связанных с осуществлением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) по предотвращению глобальных экологических проблем: снижение парникового эффекта, защита биологического разнообразия, предупреждение истощения озонового слоя, защита Мирового океана. Частные фонды (фонд Рокфеллера или Мак-Артуров) могут предоставлять гранты на организацию проблемных семинаров, на осуществление научно-исследовательских работ, консультационных услуг.

Инвесторы природоохранных объектов

Инвестирование — за счет средств венчурных или инвестиционных фондов. Венчурные (рисковые) фонды осуществляют «вхождение» в уставный капитал предприятия путем приобретения акций, обеспечивающих возврат вложенных средств.

Инвестиционные фонды выдают кредиты сроком от 5 до 8 лет при ставке до 19% годовых. Международный банк реконструкции и развития предоставляет кредиты только при наличии правительственных гарантий и четкого обоснования проекта. Проект должен быть технически осуществим, иметь высокую степень окупаемости, способствовать экономическому развитию.

Инвесторы природоохранных объектов

Подготовительная фаза занимает 1—2 года. При чрезвычайных ситуациях инвестиции предоставляются оперативно. В РФ кредиты банка предоставляются при посредничестве Российской программы организации инвестиций. Условия предоставления займа — 11—12% годовых в валюте, срок до 8 лет, льготный беспроцентный период — 3 года. Средняя сумма кредита — 3—4 млн. долл. (предприятие дополнительно должно привлечь 30% инвестиций). Предприятию может быть выдан кредит в виде поставляемого оборудования или предоставленных консультационных услуг. Поставки осуществляются по ценам международного уровня на конкурсной основе.

Инвесторы природоохранных объектов

Европейский банк реконструкции и развития — институт прямого финансирования проектов — кредиты предоставляет от 5 млн евро на срок до 10 лет при наличии государственных гарантий. Процентная ставка индивидуальна для каждой страны. В частные предприятия вкладывается 60% предоставленных кредитов, 40% — в государственные проекты и общественную инфраструктуру.

Инвесторы природоохранных объектов

Европейский инвестиционный банк осуществляет финансирование в рамках Программы технической поддержки ТАСИС в странах бывшего СССР (кроме стран Балтии). Для приоритетных экологических программ предоставляются ссуды на выгодных условиях. Среднесрочные и долгосрочные кредиты банка составляют до 50% стоимости проекта. Агентство США по международному развитию (АМР) — национальная правительственная организация, оказывающая, в основном на безвозмездной основе, поддержку странам с переходной экономикой. В частности, АМР профинансировало проекты по охране лесов на Дальнем Востоке, снижению загрязнения атмосферного воздуха в городах Волгоград и Нижний Тагил.

Источники финансирования природоохранных мероприятий и проектов

Несмотря на низкую привлекательность инвестирования природоохранных проектов, в РФ предоставляют «зеленые» кредиты: Поволжский банк охраны окружающей среды (Экобанк-Волга), Экопромбанк (Пермь), Акционерный национальный банк охраны окружающей среды (Эконацбанк). Один из потенциальных источников финансирования природоохранной деятельности — частный капитал. Можно привлекать средства частных инвесторов на сбор, утилизацию, уничтожение отходов, водоснабжение и водоотведение, энергоснабжение. Частные услуги могут привлекаться в разных формах— от контрактов на услуги до передачи отдельных объектов инфраструктуры в частную собственность.

Финансирование экологических программ

Статья 17. Планирование, финансирование и материально-техническое обеспечение экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды

1. Планирование мероприятий по [охране](#) окружающей природной среды и природопользованию осуществляется в составе программ, прогнозов социально-экономического развития на основе государственной экологической программы, с учетом природоресурсного потенциала отдельных регионов.

2. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды производится за счет: республиканского бюджета Российской Федерации, бюджетов республик в составе Российской Федерации, бюджетов автономной области, автономных округов, областей, краев и местных Советов народных депутатов; средств предприятий, учреждений и организаций; федерального, республиканских, краевых, областных, местных экологических фондов; фондов экологического страхования; [кредитов банков](#); добровольных взносов населения, иностранных юридических лиц и граждан, а также других источников.

3. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды в федеральном, республиканских и других бюджетах выделяется отдельной строкой и обеспечивается материально-техническими ресурсами.

Финансирование специальных экологических программ

Статья 4. Финансирование специальных экологических программ

- 1. Финансирование специальных экологических программ осуществляется за счет валютных средств, поступающих от внешнеторговых операций с облученными тепловыделяющими сборками ядерных реакторов на специальный счет целевого бюджетного фонда федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление использованием атомной энергии.**
- 2. Перечень внешнеторговых операций с облученными тепловыделяющими сборками ядерных реакторов, валютные средства, которые поступают от указанных внешнеторговых операций и используются в целях финансирования специальных экологических программ, утверждаются Правительством Российской Федерации.**
- 3. Порядок и очередность финансирования специальных экологических программ устанавливаются Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В качестве приоритетных рассматриваются специальные экологические программы субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся организации, осуществляющие деятельность по переработке ввозимых из иностранных государств облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и их временному технологическому хранению.**

ГАРАНТ:

См. [Положение](#) См. Положение о финансировании специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории, утвержденное [постановлением](#) Правительства РФ от 22 сентября 2003 г. N 588

См.: Федеральный закон от 10 июля 2001 г. N 92-ФЗ

"О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории"

Финансирование специальных экологических программ

4. Объем валютных средств, поступающих от внешнеторговых операций с облученными тепловыделяющими сборками ядерных реакторов на специальный счет целевого бюджетного фонда федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление использованием атомной энергии, и расходы указанного фонда устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год с указанием использования средств по направлениям и субъектам Российской Федерации.
5. На финансирование специальных экологических программ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год перечисляются 75 процентов от валютных средств, поступающих от внешнеторговых операций с облученными тепловыделяющими сборками ядерных реакторов на специальный счет целевого бюджетного фонда федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление использованием атомной энергии, за вычетом утверждаемых в установленном Правительством Российской Федерации порядке затрат на обращение с облученными тепловыделяющими сборками ядерных реакторов и продуктами их переработки.

ГАРАНТ:

См. [Правила](#) См. Правила утверждения затрат на обращение с облученными тепловыделяющими сборками ядерных реакторов и продуктами их переработки, утвержденные [постановлением](#) Правительства РФ от 22 сентября 2003 г. N 587

3. Экологическая стандартизация и паспортизация

Экологическая стандартизация и паспортизация

Как мы с Вами уже отмечали, система стандартов и нормативов, применяемых для охраны окружающей среды и рационального природопользования, представляет собой комплекс взаимоувязанных ограничений и требований к качеству окружающей природной среды, а также требований к производственно-технологическим и организационно-управленческим процессам, производимой продукции и услугам, посредством которых гарантируются экологическая безопасность населения и производства, обеспечивается сохранение генетического фонда, а также рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития экономики.

Методы управления экологической безопасностью

Состав экологических стандартов, применяемых в различных вариациях в разных странах, довольно широк. В России их подробный перечень включен в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Система экологических стандартов подразумевает установление единых и обязательных для всех объектов данного уровня системы управления норм и требований. В основе установленных стандартов лежит концепция экологического нормирования.



Методы управления экологической безопасностью

Совокупность экологических норм, определяющих стандарты качества окружающей среды, опирается на гигиенические нормы и использует понятие предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимой дозы (ПДД) содержания вредных веществ. ПДК-- наибольшая концентрация вещества в окружающей среде (воздухе, воде, почве, пище), которая при достаточно длительном действии не оказывает влияния на здоровье и не вызывает оставленных (продолгованных) эффектов (т.е. не сказывается на потомстве и т.п.). Поскольку возможный эффект зависит от времени действия, т.е. от полученной дозы, выделяют нормативы ПДК среднесуточные и максимально разовые. ПДК устанавливают в результате специальных экспериментов.



Методы управления экологической безопасностью

Стандарты воздействия на окружающую среду- эмиссионные стандарты- определяются на основе ПДК. Они устанавливают предельно допустимые эмиссии (ПДВ- предельно допустимый выброс, ПДС - предельно допустимый сброс) конкретных вредных веществ из конкретного точечного источника, исходя из условия непревышения ПДК этих веществ на конкретной территории (в контрольных точках) при суммировании сбросов (выбросов) всех источников.

Методы управления экологической безопасностью

Технологические стандарты устанавливают определенные требования к технологиям, как основного производственного процесса, так и очистным (природоохранное оборудование). Например, наилучшая из доступных технологий признается в качестве эталона (США).

Стандарты качества продукции устанавливаются как требования к качеству готовой продукции. Например, стандарт содержания вредных веществ в продуктах питания, примесей в питьевой воде и т.п.

Экологическая стандартизация и паспортизация

Для объективной оценки качества и достаточности проводимых и намечаемых мероприятий и их результатов необходимо анализировать баланс материальных ресурсов: «вход в производство» и «выход из производства». Составление таких балансов предполагает **экологический паспорт предприятия.**

Экологический паспорт предприятия (промышленного) – это нормативный документ, представляющий комплекс данных, выраженных через систему показателей, отражающих уровень использования предприятием природных ресурсов и степень его воздействия на окружающую среду.

4. Лицензирование видов деятельности. Нормирование (самостоятельно)

Методы управления экологической безопасностью

Экологические сертификаты или лицензии представляют собой документ на право осуществления экологически безопасной деятельности. Объектами экологической сертификации являются: объекты окружающей природной среды (земля, водные источники, биологические ресурсы); отходы производства и потребления; технологические процессы; услуги, направленные на обеспечение экологической безопасности и предупреждение вреда окружающей среде (экологические услуги); товары.

**5. Меры ответственности за
нарушения природоохранного
законодательства
(самостоятельно)**