

Стратегия социально-  
экономического развития  
муниципального образования  
город Ноябрьск на период до  
2025 года

2014

# Факторы социально-экономического развития города

## Внутренние:

- ресурсный потенциал прилегающей территории;
- Накопленный промышленный потенциал города;
- выгодное геоэкономическое положение города;
- высокие (по меркам округа) численность постоянного населения города и размер местного рынка;
- значительные объемы собственных доходов городского бюджетов;
- сохраняющийся естественный прирост городского населения;
- высокий уровень развития системы среднего и высшего образования;
- благоприятные возможности развития управленческих навыков и обмена опытом внутри компактной городской экономики;
- квалифицированная, динамично работающая исполнительная власть города;
- низкий уровень безработицы и устойчивая тенденция к его снижению.

## Внешние:

- повышение эффективности управления региональным и муниципальным развитием на основе совершенствования системы межбюджетных отношений и укрепления финансовой базы местного самоуправления;
- реализуемый в стране курс на снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей, в т.ч. в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение государственной поддержки малого бизнеса на федеральном и региональном уровнях;
- развитие конкурентной рыночной среды в инфраструктурном и энергетическом секторах отечественной экономики, в т.ч. в ЯНАО;
- федеральная поддержка инновационной модернизации в различных отраслях и секторах экономики на основе совершенствования механизмов государственно-частного партнерства;
- повышение долгосрочной инвестиционной привлекательности муниципального образования город Ноябрьск за счет радикальной активизации его транспортно-логистической функции.

# Риски и ограничения развития города (общие для сырьевых городов)

1. Неблагоприятная, при условии дальнейшего обострения глобального финансово-экономического кризиса, конъюнктура мирового рынка на энергоносители, обуславливающая значительное снижение мировых цен на сырую нефть и природный газ (ниже уровня рентабельной эксплуатации месторождений углеводородов), ухудшение финансовых результатов деятельности ведущих и наиболее значимых для города предприятий, включая нефтедобывающее ОАО «Газпромнефть - Ноябрьскнефтегаз», газодобывающее предприятие ООО «Газпром добыча Ноябрьск», и соответствующее снижение доходов населения и налоговых поступлений в муниципальный бюджет.
2. Увеличение доли реализации сжиженного природного газа (СПГ) зарубежным потребителям на оптовом рынке, а также рост объемов предложения природного газа на мировом рынке странами – конкурентами (Туркменистан, Катар, Иран и др.) с последующим снижением его цены и ухудшением финансовых условий деятельности профильного газодобывающего предприятия города.
3. Значительное увеличение налоговой нагрузки на нефтегазовый сектор экономики Российской Федерации, с учетом дальнейшей активизации проводимой государством политики последовательной диверсификации ее хозяйственной структуры за счет приоритетной поддержки развития инновационно - ориентированных видов деятельности, в первую очередь в обрабатывающих отраслях промышленности и других несырьевых секторах отечественной экономики.
4. Снижение кадрового потенциала муниципального образования Ноябрьска и ухудшение его качества в результате усиления миграционного оттока трудоспособного населения, в т.ч. квалифицированных работников, в другие, динамично развивающиеся и создающие новые рабочие места регионы страны с относительно более благоприятными природно-климатическими условиями.
5. Усиление социальной напряженности и ухудшение криминогенной ситуации в городе в результате неконтролируемого роста численности неквалифицированных трудовых мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья.
6. Рост масштабов загрязнения окружающей среды, воздушного бассейна и водных объектов, деградация природных комплексов в результате повышения интенсивности хозяйственной деятельности в сфере нефти – и газодобычи на прилегающих территориях ЯНАО.
7. Усиление тенденции к оттоку финансового капитала за пределы автономного округа нефтегазодобывающими компаниями и относительное сокращение налоговых поступлений в консолидированный окружной и муниципальный бюджеты.

# Риски и ограничения развития города (специфичные для Ноябрьска)

- Невыстроенность институтов взаимодействия между различными субъектами городского развития в самых разных сферах: крупным и малым бизнесом, общественными организациями и управляющими компаниями в сфере ЖКХ, между старожилами и недавними мигрантами.
- Диспропорции в обеспеченности инфраструктурой отдельных микрорайонов города
- Нехватка коммуникационных пространств, крытых помещений для активных форм семейного досуга.
- Риск развития молодежной наркомании
- Нехватка квалифицированных кадров
- Постепенное старение населения
- Значительная доля жилого фонда низкого качества, установка на временное проживание.
- Риск неподтверждения запасов, экономические риски применения инновационных методов добычи.
- Конкуренция более крупного города Сургута
- Риск развития конкуренции с соседними городами Губкинский и Муравленко, где планируется создание дублирующих объектов культурно-досуговых и спортивных объектов.

## Важнейшие инвестиционные проекты

1. Ввод в промышленную эксплуатацию профильными предприятиями нефтегазового комплекса новых месторождений углеводородов, введение инновационных методов нефтегазодобычи.
2. Существенный рост масштабов строительства новых жилых домов с современной инженерной инфраструктурой, строительства новых и модернизации действующих объектов здравоохранения, образования, *молодежной политики*, культуры и спорта, что позволит обеспечить в целом кардинальное повышение качества жизни горожан и закрепить молодые квалифицированные кадры в экономике города.
3. Опережающее развитие имеющего большое межрегиональное значение *транспортно-логистического комплекса* Ноябрьска.
4. Строительство в городе Ноябрьске *многофункционального торгово-развлекательного комплекса (центра)*, рассчитанного на интересы широкого круга потребителей (в т.ч. на удовлетворение потребностей горожан в высокостатусных товарах и услугах); завершение реализации проектов второй очереди Зоны активного отдыха и аквапарка. Данные объекты будут ориентированы не только на жителей самого Ноябрьска, но и на приезжающих в город из сопредельных муниципальных образований - городов Губкинского и Муравленко, а также на временно находящихся в городе людей с деловыми и прочими целями из различных регионов России и зарубежных стран.
5. Существенное усиление инновационной составляющей муниципальной экономики за счет создания (на основе целевой окружной и муниципальной поддержки) в Ноябрьске *Технопарка* межрегионального значения, призванного аккумулировать имеющийся в городе инновационный потенциал.

# Система устойчивых конкурентных преимуществ экономического и социального развития города

## 1. Природно-ресурсный потенциал

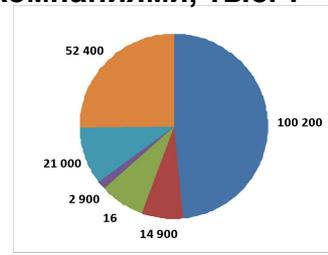
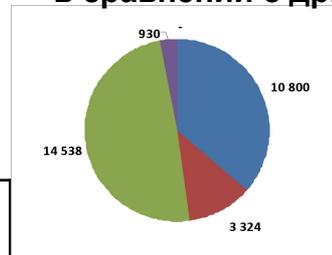
Добыча природного газа ключевыми дочерними компаниями

ОАО «Газпром», млрд м<sup>3</sup>

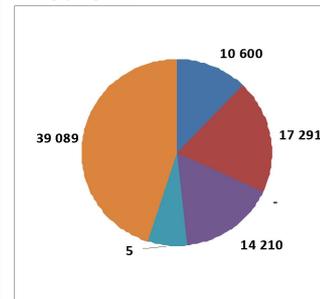
| Компания      | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  |
|---------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| ГД Ямбург     | 238,4 | 230,6 | 222,3 | 225,7 | 177,8 | 203,3 | 203,3 |
| ГД Уренгой    | 139,5 | 138,9 | 140,8 | 129,8 | 107,4 | 108,0 | 112,5 |
| ГД Надым      | 63,4  | 62,8  | 61,6  | 60,1  | 51,8  | 55,8  | 54,4  |
| ГД Ноябрьск   | 43,5  | 52,8  | 52,3  | 51,0  | 53,9  | 61,1  | 58,1  |
| ОАО «Газпром» | 547,1 | 550,3 | 550,1 | 550,9 | 462,3 | 509,0 | 510,1 |

Источник: Нефть и капитал. 2013. №

Оценка объема различных видов ТРИЗ  
ОАО ГПН-ННГ  
в сравнении с др. компаниями, тыс. т



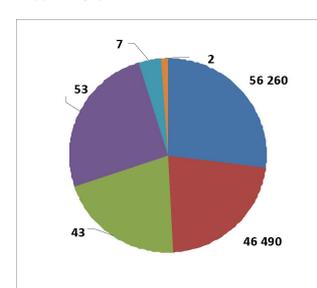
ООО «Газпромнефть-Восток»



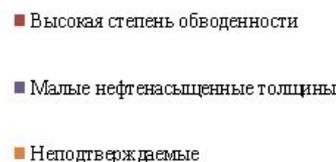
ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»



ООО «Газпромнефть-Хантос»



Филиал «ГПН – Муравленко»



2. Накопленный кадровый потенциал («человеческий капитал») в сфере нефтегазодобычи и нефтегазосервиса.



3. Положение в южной части ЯНАО, развитая городская инфраструктура (в результате Ноябрьск выполняет ряд столичных функций для других городов)

Главная цель стратегического развития муниципального образования города Ноябрьска состоит в *обеспечении высокого качества жизни населения на основе удовлетворения потребностей горожан в материальном, социальном и духовном развитии и безопасной городской среде.*

Стратегические приоритеты

Создание инфраструктуры для устойчивого экономического развития и расширения числа рабочих мест

Развитие институтов накопления и передачи знания как движущей силы инновационного развития

Создание наиболее комфортной в ЯНАО и безопасной городской среды

Обеспечение эффективной системы управления развитием муниципального образования

## Характеристика стратегических направлений развития отдельных отраслей функционирования муниципального образования

*На основе системы стратегических целей (приоритетов) социально-экономического развития города Ноябрьска и соответствующей им системы задач разработаны стратегии развития отдельных отраслей городской экономики.*

- Цель развития **транспортной системы** Ноябрьска в предстоящие 12 лет состоит в повышении доступности городских микрорайонов (Вынгапуровский и другие) и города в целом для его жителей и для гостей города из Ямало-Ненецкого автономного округа, России и мира.
- Цель развития **городского хозяйства** в прогнозный период состоит в повышении эффективности деятельности его ведущих секторов (нефтегазодобычи, обрабатывающей промышленности, электроэнергетики, жилищно-коммунального комплекса) за счет инновационной модернизации в результате мобилизации человеческих ресурсов, материальных и финансовых активов городской, окружной власти, корпоративных, предпринимательских и некоммерческих структур. В результате этих усилий уменьшится современный разрыв по уровню заработной платы и реальным подушевым доходам между жителями города и округа.
- Цель развития **сферы городской торговли и платных услуг** состоит в повышении комфортности жизни в Ноябрьске для его горожан и гостей города за счет постоянного расширения спектра предоставляемых услуг, способных удовлетворить постоянно растущие потребности местных жителей и приезжающих из соседних муниципальных образований округа, других регионов России и мира.
- Цель развития **предпринимательского сектора** состоит в превращении его в мощный драйвер диверсификации городской экономики и комфортизации городской среды.
- Цель развития **социальной сферы** города в прогнозный период до 2025 года – обеспечить существенное повышение качества жизни горожан в результате инновационной модернизации, которая призвана адаптировать объекты социальной сферы к реалиям неизбежного постепенного старения населения; преодолеть современный кадровый дефицит путем создания новой системы стимулов (в том числе фонда служебного жилья) для возвращения ноябрьских выпускников и привлечения других молодых квалифицированных специалистов; содействовать внедрению рыночных форм решения проблем дефицитных услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры.
- Цель развития **городской инфраструктуры** состоит в том, чтобы существенно ослабить влияние существующих внутренних ограничений роста городской экономики и придать ее развитию существенно более устойчивый характер.

# Принцип выбора базового сценария социально-экономического развития

- Социально-экономическое развитие муниципального образования город Ноябрьск в последние годы сочетало в себе различные, отчасти разнонаправленные, тенденции. Четыре основных тенденции социально-экономического развития города образуют две пары *альтернативных направлений развития*.
- Анализ перспектив социально-экономического развития города в случае различных комбинаций данных направлений на прогнозный период дает четыре **модельных (идеальных) сценария** развития Ноябрьска.
- В результате анализа рисков, преимуществ и условий реализации каждого из модельных (идеальных) сценариев выбирается **базовый сценарий развития города**, *обеспечивающий наибольшую вероятность реализации стратегических целей (приоритетов) социально-экономического развития Ноябрьска* и сочетающий в разных пропорциях элементы модельных (идеальных) сценариев.



**Патерналистское**

**Синергетическое**



**Равнение на Юг**

# Определение модельных (идеальных) сценариев социально-экономического развития г. Ноябрьска

| <i>Направления развития</i>           | <b>База для Севера</b>  | <b>Равнение на Юг!</b> |
|---------------------------------------|-------------------------|------------------------|
| <b>Патерналистское</b>                | 1. «Ямальский юг»       | 3. «Филиал Сургута»    |
| <b>Синергетическое (Инициативное)</b> | 2. «Бизнес-ворота ЯНАО» | 4. «Гонка за лидером»  |

# Особенности сценариев

- **Сценарий «Ямальский юг».** Данный сценарий можно считать инерционным. В основе сценария лежит реализация двух основных *конкурентных преимуществ* города: природно-ресурсного потенциала, пригодного к эффективной эксплуатации в расчетный период, и благоприятного положения, позволяющего городу претендовать на неформальный статус «социальной столицы Ямала». Наиболее комфортная для ЯНАО природно-климатическая среда, большая численность населения и развитая городская среда способствуют размещению в городе крупных социальных объектов окружного значения (СПИД-центр, Перинатальный центр и др.). «Домашнее» положение города по отношению к крупным ресурсным корпорациям (ООО «Газпром добыча Ноябрьск» и ОАО «Газпромнефть – Ноябрьскнефтегаз») способствует реализации в городе в расчетный период крупных проектов в сфере культурно-досуговой инфраструктуры (в первую очередь, спортивные объекты).

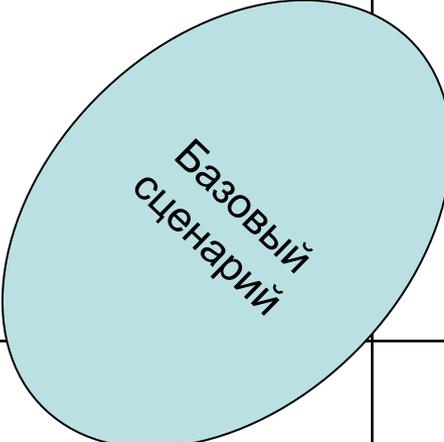
**Сценарий «Бизнес-ворота ЯНАО».** Главное отличие данного сценария от предыдущего – в оптимизации использования имеющегося *конкурентного преимущества* Ноябрьска в виде накопленного кадрового потенциала (специалисты – носители уникальных компетенций в нефтегазодобыче и сопутствующих отраслях: геофизика и др.), в активизации местной инициативы. Центр производства и внедрения *инноваций* перемещается от крупных компаний к малым, объединенным в рамках технопарка.

**Сценарий «Филиал Сургута»** подразумевает использование *преимуществ* близости Ноябрьска к крупнейшему экономическому и культурному центру севера Западной Сибири – Сургуту. Ключевыми *направлениями социально-экономического развития* города будут патерналистское (в части организации внутренних факторов развития города) и направление «на Юг» в части межмуниципального сотрудничества.

**Сценарий «Гонка за лидером»** основан на использовании *преимуществ* близости к крупнейшему экономическому и культурному центру северной части Западной Сибири – городу Сургуту при условии образования единой Тюменской области как целостного субъекта РФ. Это наиболее негативный для Ноябрьска вариант развития, но вероятность его реализации невысока.

# Выбор базового сценария социально-экономического развития Ноябрьска

| <b>Направление социально-экономического развития</b> | <b>База для Севера</b> | <b>Равнение на Юг</b> |
|--|------------------------|-----------------------|
| <b>Патерналистское</b>                               | 1. Ямальский юг        | 2. Филиал Сургута     |
| <b>Синергетическое (инициативное)</b>                | 3. Бизнес-ворота ЯНАО  | 4. Гонка за лидером   |



# Прогноз основных показателей социально-экономического развития города Ноябрьска до 2025 года

| Показатель   | 2012г. | Прогноз: |        |        |
|--|--------|----------|--------|--------|
|  |        | 2017г.   | 2020г. | 2025г. |
| Среднегодовая численность населения, тыс. чел.   | 109,2  | 107,5    | 109,6  | 113,8  |
| Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.   | 59,6   | 59,4     | 60,8   | 63,0   |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, работ, услуг, % к 2012 г. (в сопост. ценах) | 100    | 97       | 100    | 109    |
| - добыча полезных ископаемых   | 100    | 95       | 97     | 103    |
| - обрабатывающие производства  | 100    | 118      | 135    | 177    |
| - произв-во и распределение электроэнергии, газа и воды  | 100    | 108      | 115    | 134    |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2012 г.                                    | 100    | 99       | 103    | 112    |
| Реальная заработная плата работников, % к 2012 г.  | 100    | 101      | 106    | 114    |
| Инвестиции в основной капитал, % к 2012 г. (в сопост. ценах)                                     | 100    | 133      | 158    | 215    |
| Оборот розничной торговли, % к 2012 г. (в сопост. ценах)   | 100    | 108      | 117    | 138    |
| Объем платных услуг населению, % к 2012 г. (в сопост. ценах)                                     | 100    | 106      | 114    | 135    |
|  |        |          |        | 14     |

**Система показателей мониторинга реализации Стратегии (по приоритету *Создание инфраструктуры для устойчивого экономического развития и расширения числа рабочих мест*)**

| <b>Наименование показателя</b>   | <b>Ед. изм.</b> | <b>Значения показателя по годам:</b> |             |             |             |
|--|-----------------|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|  |                 | <b>2012</b>                          | <b>2017</b> | <b>2020</b> | <b>2025</b> |
| Среднегодовая численность занятых в экономике  | тыс.<br>чел.    | 59,6                                 | 59,4        | 60,8        | 63,0        |
| Уровень официальной безработицы от экономически активного населения                    | %               | 0,7                                  | 0,6         | 0,5         | 0,4         |
| Доля работающих на малых и средних предприятиях в общей численности занятого населения | %               | 12,3                                 | 15,0        | 19,0        | 25,0        |
| Доля молодежи, временно трудоустроенной  | %               | 5,0                                  | 5,2         | 5,4         | 5,6         |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2012 г.                          | %               | 100                                  | 99          | 103         | 112         |

**Показатели эффективности реализации стратегического приоритета «Развитие институтов накопления и передачи знания как движущей силы инновационного развития»**

| Наименование показателя  | Единица измерения | Значения показателя по годам: |         |         |         |
|--|-------------------|-------------------------------|---------|---------|---------|
|  |                   | 2012 г.                       | 2017 г. | 2020 г. | 2025 г. |
| Поддержка молодежных творческих проектов и объединений   | Ед.               | 0                             | 5       | 10      | 18      |
| Формирование системы закрепления молодых специалистов из числа выпускников учебных заведений по наиболее востребованным специальностям на местном рынке труда                                      | - нет<br>+ есть   | -                             | +       | +       | +       |
| Рост числа субъектов инновационной деятельности, % к 2012 г.   | %                 | 100                           | 200     | 500     | 700     |
| Доля детей и молодежи, ставших победителями в мероприятиях различного уровня, от общего количества воспитанников, вовлеченных в систематическую деятельность учреждений сферы молодежной политики, | %                 | 24                            | 24,5    | 25      | 25,5    |

## Показатели эффективности реализации стратегического приоритета «Создание наиболее комфортной в ЯНАО и безопасной городской среды»

| Наименование показателя   | Единица измерения   | Значения показателя по годам: |      |      |      |
|---|---------------------|-------------------------------|------|------|------|
|   |                     | 2012                          | 2017 | 2020 | 2025 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года)                                       | кв. м               | 18,3                          | 19,5 | 21,3 | 25,0 |
| Удельный вес общей площади жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах                                   | %                   | 14,9                          | 10,0 | 5,0  | 0    |
| Оборот розничной торговли, % к 2012 г. (в сопост. ценах)  | %                   | 100                           | 108  | 117  | 138  |
| Объем платных услуг населению, % к 2012 г. (в сопост. ценах)  | %                   | 100                           | 106  | 114  | 135  |
| Доля детей и молодых граждан, вовлеченных в систематическую деятельность учреждений сферы молодежной политики | %                   | 11                            | 12   | 13   | 14   |
| Доля детей и молодых граждан – участников мероприятий по основным направлениям молодежной политики            | %                   | 51,8                          | 52,5 | 53,0 | 53,5 |
| Доля детей и молодежи в возрасте от <b>7 до 22</b> лет, охваченных отдыхом и оздоровлением                    | %                   | 21,8                          | 22,5 | 23,0 | 23,5 |
| Число зарегистрированных преступлений   | ед. на 100 тыс. чел | 1610                          | 1150 | 850  | 400  |

***Показатели эффективности реализации стратегического приоритета «Обеспечение эффективной системы управления развитием муниципального образования»***

| Наименование показателя   | Единица измерения | Значения показателя по годам: |         |         |         |
|---|-------------------|-------------------------------|---------|---------|---------|
|   |                   | 2012 г.                       | 2017 г. | 2020 г. | 2025 г. |
| Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления | % от опрошенных   | 51 (2011 г.)                  | 65      | 70      | 75      |
| Доля средств местного бюджета, распределенная программно-целевым методом  | %                 | 63                            | 90      | 92      | 95      |