

**Роль государства в обеспечении устойчивости  
и конкурентоспособности предприятий  
горнодобывающей отрасли Арктической зоны  
Российской Федерации  
(контекст глобализации)**

**А.Н.Пилясов**

Директор Центра экономики Севера и Арктики  
А.В.Котов, с.н.с. Центра экономики Севера и Арктики  
Совет по изучению производительных сил, Москва

# Внешний контекст -1: традиционная промышленная политика-либерализм-новая промышленная политика

- Десятилетия индустриализации и классической промышленной политики сменились либеральной эпохой надежд на рыночное саморегулирование, а со второй половины нулевых годов – новой промышленной политикой

## Традиционная промышленная политика (1950-1970-е годы)

### «дирижистская»

Таргетирование (избирательная поддержка) отраслей и предприятий  
Издержки: произвольность назначения «победителей», которым предназначались бюджетные средства; широкомасштабное лоббирование «генералов» от отраслей промышленности  
рентоискательство как чиновников, вовлеченных в процесс распределения средств промышленной политики, так и получателей государственных субсидий, дотаций, субвенций

## Новая промышленная политика (2000-е

—...

### «ИННОВАЦИОННАЯ»

В существенно большей степени, чем прежняя, имеет не отраслевой, а функциональный характер: например, направлена на адаптацию (настройку) импортных технологий к специфическим местным условиям.

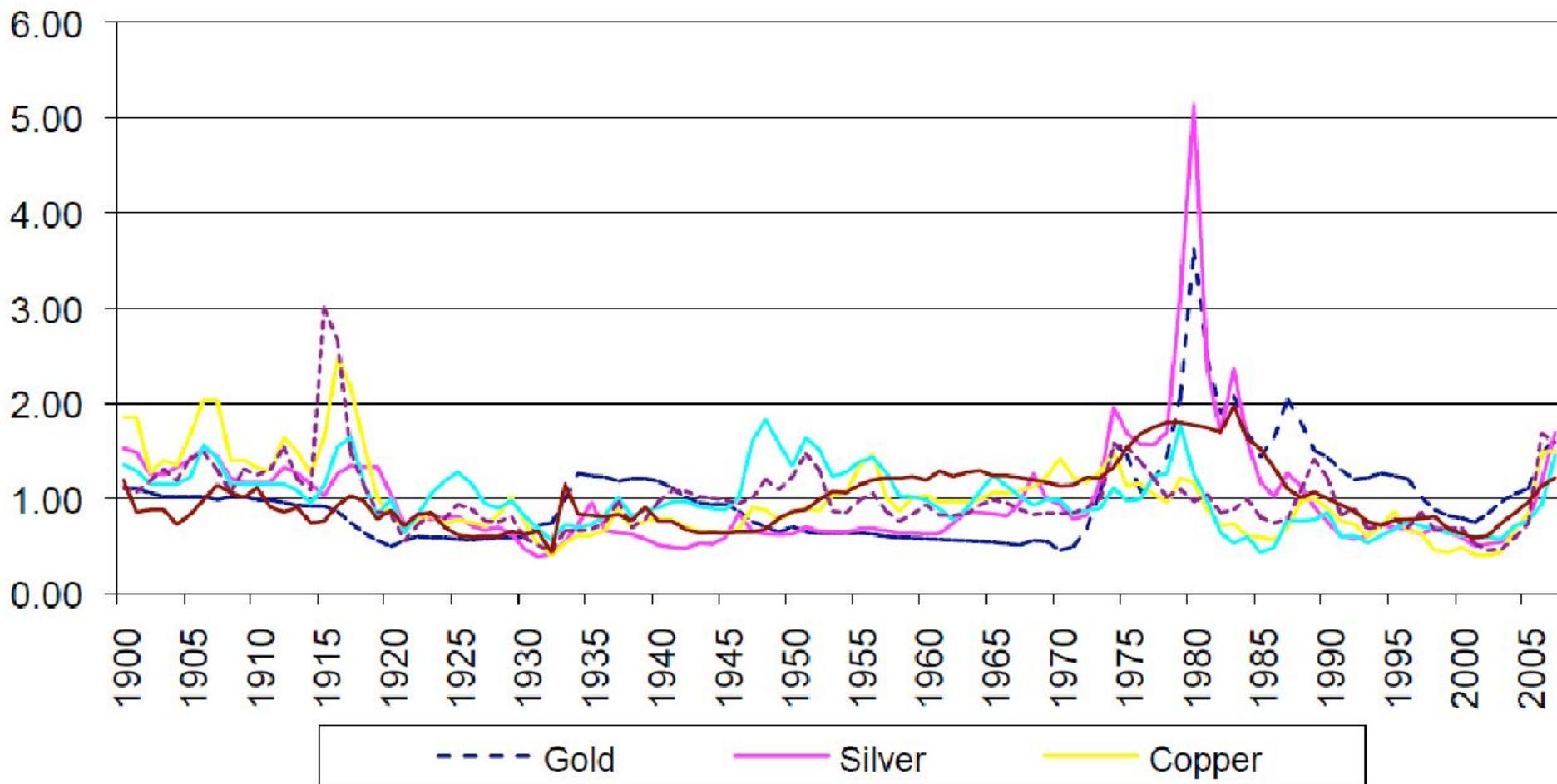
Новая промышленная политика в существенно большей степени, чем прежняя, укоренена в местную почву, местное сообщество, использует неявное знание местных условий и местные компетенции. В коллективный инновационный поиск вовлечены не только промышленные предприятия, но также и местная власть, бизнес в сфере услуг, некоммерческие структуры и организации местного сообщества как органичные элементы местной производственной системы

# Внешний контекст-2: циклические колебания цен на металлы

## колебания цен на металлы

Mineral prices

Average real price (1900-2007) = 1.00



# Современные реалии:

## горная отрасль и инновационный поиск

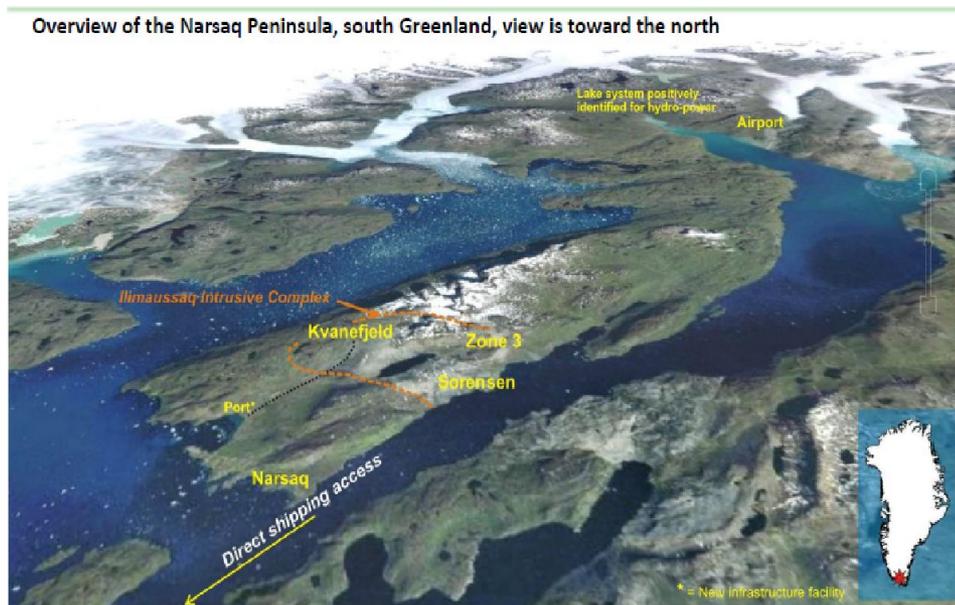
- Новая структуризация (трансформация) отрасли: внутренний разлом в специализации на творческие и рутинные виды деятельности
- Единство инновационного малого горно-геологического предпринимательства и крупных модернизирующихся комбинатов
- «Горизонтальное» обучение в предпринимательской сети – «вертикальное» обучение в процессе работы

Государство: богу-богово, а кесарю-кесарево?

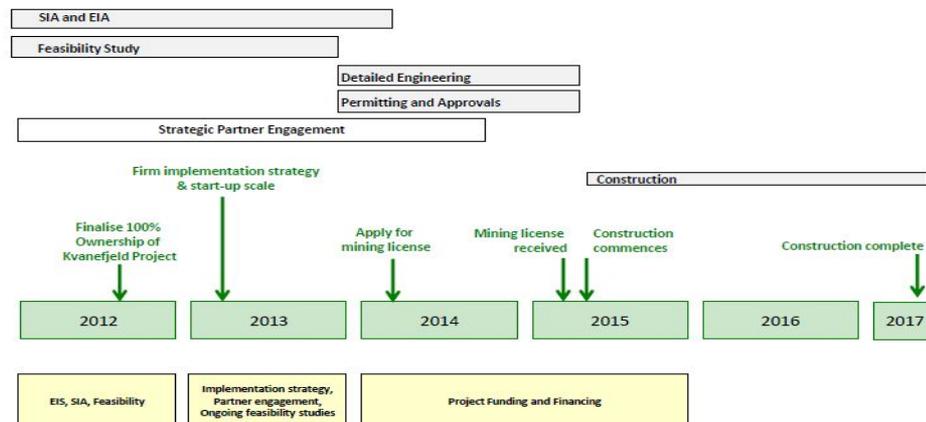
## Гренландия как чемпион: почему?

### Императив быстрого формирования экономической базы политической независимости

- Десятки juniors со всего мира
- Быстрота получения лицензий на ГРП и разрешений на горную добычу
- Гринфилд-развитие: дух первопроходства и первооткрывательства
- Сумасшедше быстрое обучение новым компетенциям
- Поощрение экспериментов с мини-ГЭС на горных промыслах
- Проектный подход и проектное финансирование
- Партнерство с китайскими фирмами
- Изменение климата



The Kvanefield project is easily accessed by ship from the North Atlantic, year round  
The distance from Narsaq town to Narsarsuaq Airport is 45 km



## Финляндия как лидер: почему?

Императив стать глобальным лидером в устойчивом использовании минерально-сырьевых ресурсов к 2020 году: экоэффективность как принцип

- Огромное количество малых фирм в ГРП и горном промысле: либерализация горного законодательства
- Умение складывать партнерства в инновационном поиске: институт индустриального парка
- Привлечение передовых в мире компетенций и технологий: TEKES
- Лучшие места в рейтинге горных компаний Fraser Institute 2014 года

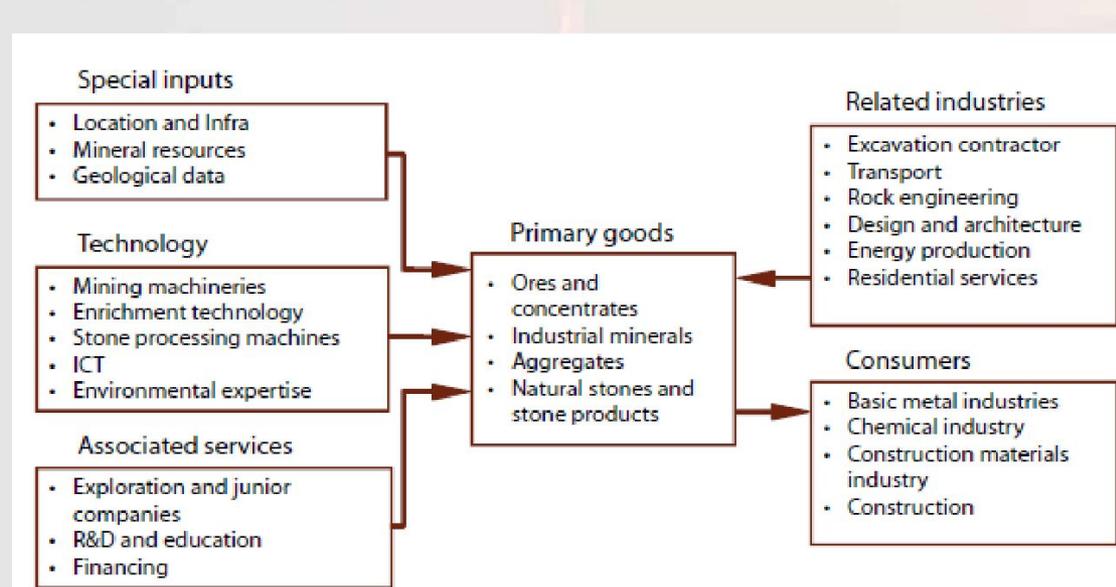
### Действующие проекты:

Kittilä gold *Agnico Eagle*  
Kemi chromium *Outokumpu*  
Pyhäsalmi copper-zinc *Inmet Mining*  
Talvivaara nickel *Talvivaara Mining*  
Siilinjärvi phosphorus) *Yara*  
Pampalo gold *Endominex*

### Перспективные проекты:

Kolari iron *Northland Resources*  
Kevitsa nickel *First Quantum*  
Sokli phosphorus *Yara*  
Suhanko palladium *Gold Fields*  
Laiva gold *Nordic Mines*  
Kaustinen lithium *Nordic mining*  
Kylälahti copper *Vulcan Resources*  
Jokisivu gold *Dragon Mining*

Structure of Finnish mineral cluster



## Канада как середнячок: почему?

- Децентрализация регуляторного режима
- Поощрение ГРП провинциями и их самостоятельность в этом - алмазы СЗТ: открытия Н.Похиленко помощь индивидуальным поисковикам
- Передача компетенций от старых молодым горнопромышленным районам
- Эффективность не зонального, а от возраста месторождения учета налоговых ставок
- Поиски возобновимой энергии для горных объектов
- Попытки экосистемного управления

## Существенные налоговых послаблений для северных фирм нет

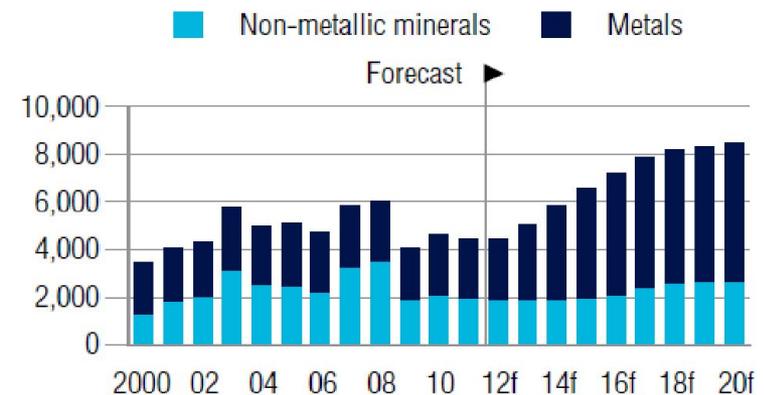
Tax Burden as Share of Pre-Tax Earnings Over Life of Mine (percentage)

	Federal tax	Provincial/territorial tax	Total tax burden
Ontario	16.3	13.5	29.8
Saskatchewan	16.4	19.1	35.5
British Columbia	15.7	21.6	37.3
Northwest Territories	15.8	21.8	37.6
Nunavut	15.8	22.2	38.0
Manitoba	15.5	23.7	39.2
Yukon	15.9	24.2	40.1
Quebec	15.0	25.9	40.9
Newfoundland and Labrador	14.6	26.6	41.2

Sources: PricewaterhouseCoopers; The Conference Board of Canada.

Chart 1

Canada's Northern Mining GDP (2002 \$ millions)



Source: The Conference Board of Canada.

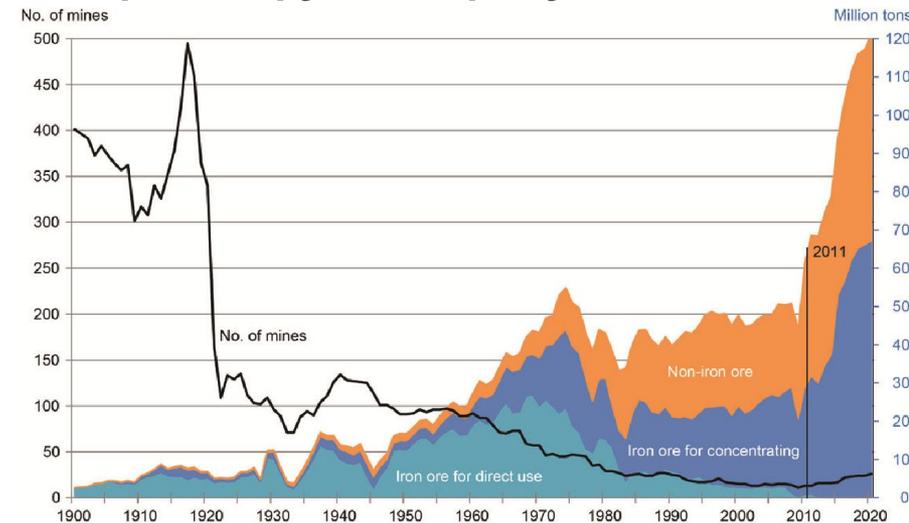
## Аляска как середнячок: почему?

- Зрелый горнопромышленный район: дух венчура и риска во времена Джека Лондона
- Инновационный поиск в горных финансах – вместо ЧГП региональный институт развития AIDEA для Ред Дог
- Роботизированные горнопромышленные комплексы
- Национальные корпорации как субъекты горной отрасли
- Перспективный рудник: Pebble Mine (Au+Cu)

## Швеция как середнячок: почему?

- Проекты браунфилд: нет инновационного поиска
- Огосударствленность основных объектов горного промысла
- Поиск немногочисленными иностранными juniors в ГРР

Прогноз рудной продукции Швеции



## Панорама полярных стран по усилиям в инновационном поиске в горной отрасли

**Норвегия и Россия: ТЭК мешает инновационному поиску в горной отрасли (неизбежные пороки ресурсной политики нефтегазозависимого государства)**

Норвегия/Исландия: цветная металлургия на местной энергетике  
Браунфилд развитие на вновь открываемом одном-двух рудниках

Россия: второе место МСК в валовом продукте арктической зоны  
Около 30 горных объектов, преимущественно браунфилд  
Недостатки федеративной бюрократии, преклонного возраста освоения многих объектов пока перевешивают возможности: недораскрытие потенциала ввиду вялого инновационного поиска



# Что делать, или контуры новой горной политики в венчурную эпоху (1)

- Адаптировать госполитику к новой внутренней специализации горной отрасли – больше венчура и риска, меньше устойчивости. Это венчурные финансы для ГРР, индустриальные парки для малого и среднего горного бизнеса, поддержка компетенций, функций, но не отрасли, и не видов деятельности. Новые Баклаковы - Билибины, Иевлевы и Похиленки – должны иметь шанс получить ю стартовую поддержку. Сеть ГРР фирм-юниоров в каждой арктической территории. «Старт-ап отрасль»

**Идеология: вместо «особой» горной политики для арктических проектов стимулирование инновационного поиска субъектов горной отрасли**

# **Что делать, или контуры новой горной политики в венчурную эпоху (2)**

- Искать поддержку в компенсации северных удорожаний для отрасли - это тупиковый путь. Северным странам зональность не мешает развивать проекты горной отрасли.
- Вместо этого проектный (территориальный, экосистемный) подход, проектные финансы, поддержка малого инновационного производственного бизнеса, локализованных территориальных сетей субъектов горной отрасли
- Вместо ГЧП региональные/федеральные институты развития для инфраструктурной поддержки крупных горных проектов

# Что делать, или контуры новой горной политики в венчурную эпоху (3)

- щадящее налогообложение малых и истощенных объектов добычи (не северные, а «возрастные» и «размерные» налоговые нормы)
- формирование эксклюзивных локальных особых экономических, индустриальных парков на площадках комплексирования нескольких объектов горной отрасли
- институт «малой» лицензии упрощенного регламента для малых субъектов недропользования и для учебных/академических заведений. Центр подготовки специалистов по разработке малых месторождений
- многоаспектное социальное укоренение: местное сообщество как источник кадров для горной отрасли (аборигены, женщины, выпускники местных школ)
- стимулирование создания сетей субъектов горного промысла, в т.ч. малых и крупных добычных компаний, крупных корпораций и сети малых субконтракторов и др.

# **Что делать, или контуры новой горной политики в венчурную эпоху (4)**

Цель развития горнопромышленного сектора АЗРФ состоит в инновационной реструктуризации предприятий староосвоенных районов и одновременно создании новой ближней минерально-сырьевой базы уральской промышленности на Полярном Урале, вовлечении в использование уникальных месторождений арктической Якутии и Чукотского автономного округа

Проект Госпрограммы экономического и социального развития Арктической зоны РФ

# Приз лучшей российской фирме (структуре) за самое значительное геологическое открытие года на ежегодной горной конференции в Кировске

...Если была бы в мире сила, которая вернула бы всех, связанных с золотом Территории, погибших в маршрутах, сгинувших в "сучьих кутках", затерявшихся на материке, ушедших в благополучный стандарт "жизни как все", - все они повторили бы эти годы. Не во имя денег, так как они знали, что такое деньги во время работы на Территории, даже не во имя долга, так как настоящий долг сидит в сущности человека, а не в словесных формулировках, не ради славы, а ради того непознанного, во имя чего зачинается и проходит индивидуальная жизнь человека...

Чтобы в минуту сомнения тебя поддерживали прошедшие годы, когда ты не дешевил, не тек бездумной водичкой по подготовленным желобам, а знал грубость и красоту реального мира, жил как положено жить мужчине и человеку. Если ты научился искать человека не в гладком приспособленце, а в тех, кто пробует жизнь на своей неказистой шкуре, если ты устоял против гипноза приобретательства и безопасных уютных истин, если ты с усмешкой знаешь, что мир многолик и стопроцентная добродетель пока достигнута только в легендах, если ты веруешь в грубую ярость {*твоей*} работы - тебе всегда будет слышен из дальнего времени крик работяги по кличке Кефир: "А ведь можем, ребята! Ей-богу, можем!"

**Олег Куваев Роман «Территория» про инновационный поиск времен пионерного горнопромышленного освоения**