

**Санкт-Петербургская государственная академия
ветеринарной медицины**

Курс ГО и ЧС

Н.П. Пономаренко

Тема:

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.
ПРОВЕДЕНИЕ ТРЕНИРОВОК и УЧЕНИЙ
по ГО и ЧС.**



Учебные вопросы

- 1. Требования нормативных правовых актов по организации обучения населения в области ГО и ЧС**
- 2. Организация и порядок проведения занятий и тренировок с различными группами населения.**

Литература:

Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 (ред. 09.11.2015 № 332) « Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 (ред. от 09.04.2015) «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Примерные программы обучения населения в области безопасности жизнедеятельности. (№ 2-4-71-8-14 от 22.02.2017 г.)

Письмо МЧС РФ от 12.11.2015 № 43-5413-11 Организационно – методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы.

Учебное – методическое пособие: Обучение работников организаций и населения основам гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях. Москва, 2003,с.451. Изд-во Институт риска и безопасности.

Юртушкин В.И. Чрезвычайные ситуации. Защита населения и территорий: Учебное пособие (В.И. Юртушкин- 3-е изд., перер., и доп.-М: КНОРУС, 2016.

Первый учебный вопрос

**Требования нормативных правовых
актов по организации обучения
населения в области ГО и ЧС**

Основные задачи обучения населения в области ГО и защиты от ЧС:

- **изучение способов защиты от опасностей**, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, порядка действий по сигналам оповещения, приёмов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- **совершенствование навыков** по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- **выработка умений и навыков** для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- **овладение личным составом** нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются - формирования и службы) приёмами и способами действий по защите населения материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

(ПП РФ от 02.11.2000 № 841 “Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны”)

Основные задачи при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- **обучение населения** правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС, приёмам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- **выработка у руководителей** органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- **совершенствование практических навыков** руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;
- **практическое усвоение** уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

(ПП РФ от 4.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера»)

Обучение населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение является обязательным и проводится:

- в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций;
- в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;
- в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований по месту работы, учёбы и месту жительства граждан.

Схема подготовки населения Санкт - Петербурга по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

Губернатор Санкт - Петербурга - руководитель гражданской обороны

Правительство Санкт - Петербурга

Комитет по образованию,
Комитет по науке и высшей школе

ГУ по делам ГОЧС

Учащиеся и студенты общего и
профессионального образования

Должностные лица и специалисты ГОЧС

Обучение

Обучение

Высшие учебные заведения

УМЦ и курсы ГО *Самостоятельное изучение* материалов по ГОЧС

Педагогические вузы:

Руководящий и личный состав НАСФ

Педагогические училища (колледжи)

Обучение

Средние специальные учебные заведения

Руководители территориальных формирований: УМЦ
Другие категории руководителей формирований: Курсы ГО
Личный состав формирований: по месту работы

Учреждения начального профессионального образования

Работающее население, не входящее в состав формирований

Общеобразовательные учреждения

Обучение

Дошкольные образовательные учреждения

Организации, учреждения, предприятия
Самостоятельное изучение материалов по ГОЧС

Самостоятельное изучение

материалов по ГОЧС

Неработающее население

Обучение

Учебно-консультационные пункты
Самостоятельное изучение материалов по ГОЧС

КШУ, ТСУ, комплексные учения и тренировки

Готовность населения к действиям по ГОЧС

Лица, подлежащие обучению в области ГО, подразделяются на следующие группы:

- **руководители** федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются - руководители);

- **должностные лица** гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее именуются - должностные лица и работники гражданской обороны), преподаватели курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" учреждений общего и профессионального образования;

- **личный состав** формирований и служб;

- **работающее население**;

- **обучающиеся образовательных учреждений**, за исключением дошкольных образовательных и образовательных учреждений дополнительного образования детей (далее именуются - обучающиеся);

- **неработающее население**.

Формы обучения различных групп населения

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:

- самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;
- личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях, по гражданской обороне.



Формы обучения различных групп населения

Работники гражданской обороны:

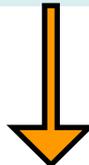
- **самостоятельная работа** с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- **переподготовка и повышение квалификации** в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования имеющих соответствующую лицензию, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;
- **участие в учениях**, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.



Формы обучения различных групп населения

Личный состав формирований и служб:

- **повышение квалификации** руководителей формирований и служб в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах гражданской обороны;
- **проведение занятий** с личным составом формирований и служб по месту работы;
- **участие в учениях** и тренировках по гражданской обороне.



Формы обучения различных групп населения

Работающее население:

- *в области ГО:*

а) *проведение занятий* по месту работы;

б) *участие в учениях*, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

в) *индивидуальное изучение* способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

- *подготовка в области защиты от ЧС*
предусматривает проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.



Формы обучения различных групп населения

Обучающиеся:

- обучение (в учебное время) по курсу "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";
- участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр, телепрограмм по тематике гражданской обороны



Формы обучения различных групп населения

Неработающее население:

- ***проведение занятий*** в учебно-консультационных пунктах (УКП) по типовой программе для УКП, разработанной органом управления по делам ГОЧС и утвержденной руководителем гражданской обороны субъекта Российской Федерации из расчёта **14 учебных часов**;
- ***проведение пропагандистских и агитационных мероприятий*** (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и другие), проводимых по планам должностных лиц гражданской обороны и РСЧС;
- ***чтение памяток, листовок и пособий***, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ***участие, в установленном порядке, в комплексных учениях*** по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка персонала (работников) организации

На объектах создаются учебные группы численностью 20-25 чел.

(по цехам, участкам, отделениям, бригадам и т.п.)



Знания и умения, полученные при освоении тем программы совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и комплексных учениях по ГО и защите от ЧС.

Планирование обучения работников организации

ОСНОВНЫЕ ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ ОБУЧЕНИЯ:

1. Количество работников организации.
2. Количество учебных групп (по 20- 25 обучаемых в каждой).
3. Количество руководителей учебных групп работников организации.

Занятия организуются по решению руководителя организации, как правило, ежемесячно в течение года, исключая месяцы массовых отпусков работников организации, и проводятся в рабочее время.

4. Составляется расписание занятий на каждую группу.

5. Обучение личного состава НАСФ

6. Другие категории обучаемых:

- *руководитель организации, председатель КЧС ПБ,*
- *председатель эвакуационной комиссии, председатель комиссии по повышению устойчивости функционирования,*
- *уполномоченные работники ГОЧС, руководители НАСФ,*
- *руководители занятий по ГО.*

Первичная подготовка – при назначении на должность в год назначения – в УМЦ ГОЧС и ПБ и на курсах ГО районов в объеме:

- **72 часа** – для руководителей организаций, отнесённых к категориям по ГО, и работников ОУ ГО и РСЧС;
- **36 часов** – для руководителей ГО других организаций;
- **36 часов** – для остального руководящего состава.

Повторная подготовка – в УМЦ ГОЧС и ПБ (на курсах ГО районов) **не реже 1 раза в 5 лет.**

Обучение в УМЦ ГОЧС и ПБ проводится в соответствии с рабочими программами обучения и завершается сдачей зачёта и выдачей удостоверений.

Обучение личного состава спасательных служб включает:

- **повышение квалификации** руководителей спасательных служб в учебно-методических центрах, ОУ доп.проф.образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах ГО (**36** часов);
- **проведение занятий** с личным составом служб по месту работы;
- **обучение л/с спасательных служб** по программе, разработанной на основе Примерной программы МЧС России (**36** часов);
- **участие в учениях и тренировках** по ГО, защите от ЧС.

ПРОГРАММА СОСТОИТ ИЗ ДВУХ РАЗДЕЛОВ:

1 раздел



темы базовой подготовки – **24 часа**, отрабатываются в полном объёме всеми спасательными службами.

Замена тем, уменьшение общего количества часов для их отработки не допускается.

2 раздел



темы специальной подготовки – **12 часов**.

Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований включает:

- Обучение личного состава НАСФ по месту работы по рабочей программе, разработанной в соответствии с Примерной программой обучения личного состава НАСФ, утверждённой МЧС РФ 28.11.2013 № 2-4-71-8-14.
- Участие НАСФ в учениях и тренировках;
- Проверку готовности НАСФ.

Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится в рабочее время в объёме 20 часов в год.

а) Темы модуля базовой подготовки личного состава НАСФ отрабатываются в полном объеме 14 часов;

б) Модуль специальной подготовки НАСФ отрабатывается в объёме 6 часов.

ДОКУМЕНТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И УЧЁТА ПОДГОТОВКИ ПО ГО И ЧС

- 1. Приказ руководителя ГО организации «Об итогах подготовки по ГО и защите от ЧС за 2017 год и задачах на 2018 учебный год.»**
- 2. План основных мероприятий по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС на 2018 год.**
- 3. Перспективный план создания и совершенствования учебно-материальной базы.**
- 4. Учебные программы обучения работников (личного состава НАСФ) организации.**
- 5. Расписания занятий по ГО защите от ЧС для каждой учебной группы на год.**
- 6. Журнал (реестр) персонального учёта обучения должностных лиц и специалистов ГОЧС.**
- 7. Журналы учёта занятий с личным составом НАСФ, журналы учёта занятий по ГО и защите от ЧС с работниками организации для каждой учебной группы на год.**

УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНАЯ БАЗА

Учебная материальная база обучения в области ГО и защиты от ЧС

- это комплекс учебных объектов, оснащённых техническими средствами, наглядными и учебными пособиями, предназначенный для эффективного обучения руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, формирований, работающего и неработающего населения, учащейся молодежи способам надёжной защиты от современных средств поражения противника.

ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ПО ГО И ЧС

**Учебные пункты
ГО ЧС**

**Учебные классы
(кабинеты)**

Уголки ГО ЧС

**Учебные городки
ГО ЧС**

Учебный городок гражданской обороны и защиты от ЧС представляет собой территорию со специально оборудованными площадками, различными сооружениями, элементами коммунально-технических сетей, разрушениями и завалами, имитирующими участки разрушений.



Учебный кабинет гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций - помещение с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием **для проведения занятий** по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.



Объект организации – действующий элемент промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, **на котором проводятся занятия, учения и тренировки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций**



Уголок гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций – часть помещения с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием ***для проведения занятий*** по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.



Порядок проведения занятий и тренировок с различными группами населения.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Периодичность проведения учений определены постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «**О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера**»

Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся:

- в федеральных органах исполнительной власти и в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации **1 раз в 2 года,**
- в органах местного самоуправления - **1 раз в 3 года.**

Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

К проведению командно-штабных учений в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления **могут в установленном порядке привлекаться:**

- оперативные группы военных округов, гарнизонов, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации,

- ***по согласованию*** с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - *силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов
проводятся:

- с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее именуются - формирования) ***организаций 1 раз в 3 года;***
- ***с участием формирований постоянной готовности - 1 раз в год.***

Комплексные учения продолжительностью до 2 суток проводятся

1 раз в 3 года :

- в муниципальных образованиях и организациях, имеющих *опасные производственные объекты,*
- в лечебно-профилактических учреждениях, *имеющих более 600 коек.*

В других организациях 1 раз в 3 года проводятся тренировки продолжительностью до **8 часов.**

Тренировки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и **высшего профессионального образования** **проводятся ежегодно.**

Лица, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций, **должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.**

Финансирование проведения организациями учений и тренировок, как и вся подготовка работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовка и аттестация формирований **осуществляется за счёт организаций.**

Основными целями проведения учений являются:

- **совершенствование практических навыков** руководящего состава ГО объекта, постоянно действующих комиссий объекта и сил в решении задач по защите персонала объекта от опасностей, возникающих в мирное и военное время;
- **достижения согласованности в работе** органов управления ГО, предупреждения и ликвидации ЧС объекта;
- **проверка реальности планов ГО, действий по предупреждению и ликвидации ЧС;**
- **проверки эффективности выполненных и намеченных к выполнению мероприятий** по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время и условиях ЧС природного и техногенного характера;
- **исследования различных аспектов проблемы защиты** персонала и территорий от ЧС мирного и военного времени.

При подготовке учений и тренировок используются

соответствующие «Наставления», в соответствии с которыми разрабатываются необходимые документы.

Для проведения тренировок, командно-штабных учений и тактико - специальных учений уполномоченными работниками разрабатываются планы, которые утверждаются руководителем организации.

При ведении комплексных учений комплект руководящих документов значительно возрастает, что связано с увеличением затрат времени и средств.

Разрабатываемые документы для проведения КШУ (ТСУ) КУ:

- Приказ руководителя о проведении учений.
- Календарный план подготовки комплексного учения.
- План проведения учения.
- План имитации на комплексное учение и ряд других.

На комплексное учение привлекается весь руководящий состав и все формирования, полностью укомплектованные силами и средствами.

В остальных случаях привлекаются только непосредственные участники по отрабатываемым задачам.

Особенности обучения студентов СПбГАВМ по ГО и ЧС и «Безопасности жизнедеятельности»

Изучив курс ГО и ЧС в 1 семестре, а курс «Безопасность жизнедеятельности» в 4 семестре, студенты проходят производственную практику на 4 курсе.

В Методических указаниях по производственной практике для студентов 4-го курса факультета ветеринарной медицины даётся задание по изучению состояния работы на предприятии в области ГО и ЧС и «Безопасности жизнедеятельности» с работниками объекта защиты.

Таким образом, достигалось сразу две цели:

- проводя анализ, студент должен был повторить курс и это продемонстрировать;
- приобрести определённый опыт самостоятельной оценки конкретной ситуации, в том числе с помощью специалистов на месте и преподавателей курса ГО и ЧС.

Полученный на месте материал фиксируется в «Дневнике».

На основании собранного материала оформляется «Отчёт», который представляется на курс ГО и ЧС .

В «Методических указаниях» есть раздел:

«Безопасность жизнедеятельности» и гражданская оборона (ГО)».

В разделе четыре пункта.

Отвечая на первый вопрос студент излагает фактическую структуру ГО на объекте и сравнивает её с типовой.

Во втором пункте раскрываются все мероприятия, проведённые на объекте в интересах ГО и ЧС и сравнивает с существующими требованиями, известными ему по занятиям ГО на 1 курсе. Их оценка вынесена в четвертый пункт.

В третьем пункте рассматриваются реальные внешние условия (природные, техногенные пр.), которые могут в некоторых ситуациях (аварии, стихийные бедствия, инфекционные болезни) нарушить устойчивость работы объекта и нормальные условия жизни людей.

Студент приобретает опыт по выявлению таких источников опасности и оценивать масштабность угроз.



Раскрывая содержание четвертого пункта, студенты дают оценку выполненным мероприятиям и формулируют предложения, в основном ориентируясь на выявленные источники опасности (пункт 3), неучтённые в проводимых мероприятиях на объекте прохождения практики.

Рекомендуется отчёты писать в строгой последовательности вопросов, поставленных в «Методических указаниях» Это гарантирует полноту изложения материала и исключает повторения.

После согласования с курсом ГО и ЧС «ОТЧЁТ» передаётся для защиты по остальным вопросам на курирующую студента кафедру.

Заключение

Рассмотренный материал на занятии позволяет оценить масштабность мероприятий, осуществляемых в интересах ГО и ЧС по обучению и защите населения.

Одновременно студенты приобретают представление о перспективе своего обязательного участия в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в процессе своей профессиональной деятельности.

Контрольные вопросы:

1. Требования нормативно-правовых актов по обучению населения.
2. Какие категории подлежат обучению по ГО ЧС?
3. Порядок обучения работников в организации (объект защиты).
4. Основные цели проведения учений на объекте защиты (организации).
5. Разрабатываемые документы для проведения КШУ (ТСУ) КУ.
6. Порядок прохождения производственной практики и составление отчёта по разделу ГО ЧС.

Спасибо за внимание!