



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Практика разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок

**Ковалева Анна Юрьевна,**  
преподаватель Регионального  
центра госзакупок НИУ ВШЭ-  
Пермь [Arenduhova@hse.ru](mailto:Arenduhova@hse.ru)



# Нормирование закупок

ст. 19 Закона 44-

ФЗ





# Порядок разработки

## Правительство РФ УТВЕРЖДАЕТ

Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их

ПП №476 от 18 мая 2015

Общие правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ,

ПП №926 от 02.09.2015г.

Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций

ПП №1047 от 13.10.2014

В соответствии с установленными **общими правилами** Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ и местные администрации разрабатывают правовые акты в форме проектов НПА (МПА)



# Порядок разработки

## Правительство РФ утверждает правовые акты по нормированию для обеспечения

<p><u>требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию</u></p>	<p><u>правила определения требований ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ,</u></p>	<p><u>правила определения нормативных затрат на обеспечение функций</u></p>
<p><b>ПП №479 от 19 мая</b></p>	<p><b>ПП №927 от 02.09.2015</b></p>	<p><b>ПП №1084 от</b></p>



# Порядок разработки

## Правительство Пермского края утверждает нормативные правовые акты по нормированию для

требования к  
порядку  
разработки и  
принятия  
правовых актов о  
нормировании в  
сфере закупок,  
содержанию

правила  
определения  
требований к  
закупаемым  
отдельным видам  
товаров, работ, услуг  
(в том числе  
предельные цены  
товаров, работ,

правила  
определения  
нормативных затрат  
на обеспечение  
функций

**не**

**не**

**не**

исполнения



# Порядок разработки

## Местная администрация утверждает муниципальные правовые акты по нормированию для

требования к  
порядку  
разработки и  
принятия  
правовых актов о  
нормировании в  
сфере закупок,  
содержанию

правила  
определения  
требований к  
закупаемым  
отдельным видам  
товаров, работ, услуг  
(в том числе  
предельные цены  
товаров, работ,

правила  
определения  
нормативных затрат  
на обеспечение  
функций



# Порядок разработки

**Государственные органы, органы управления  
государственными внебюджетными фондами,  
муниципальных органы**

**требования к закупаемым ими,  
соответственно их  
территориальными органами  
(подразделениями) и  
подведомственными указанным  
органам казенными учреждениями  
и  
бюджетными учреждениями  
**отдельным видам товаров,****

**нормативные  
затраты на  
обеспечение функций  
государственных органов,  
органов  
управления государственными  
внебюджетными фондами,  
муниципальных органов**

# Кто разрабатывает?

- На федеральном уровне
- **«Об утверждении Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок»:** ответственный разработчик - Минфин РФ (План мероприятий по внедрению контрактной системы...)
- **«Правила определения нормативных затрат»:**  
разрабатываются Минфином РФ по согласованию с Минэкономразвития РФ и ФАС России в форме проектов постановлений Правительства РФ (ПП №479 от 19.05.2015)
- **«Правила определения требований»** к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг): ответственный разработчик - Минэкономразвития РФ (План мероприятий по внедрению

 Опубликовано

Наименование правил нормирования: Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на закупку товаров, работ и услуг, обеспечивающих деятельность Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Орган, разместивший правила нормирования: ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Орган, утвердивший правила нормирования: ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Реквизиты документа: Постановление Правительства РФ от 20 октября 2014 г. N 1084 "О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений" от 19.11.2015

Опубликовано: 25.11.2015 Обновлено: 25.11.2015

Сведения

Документы

Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг

 Опубликовано

0187200001715751

Наименование правил нормирования: О правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), закупаемых органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями для обеспечения нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Орган, разместивший правила нормирования: Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Орган, утвердивший правила нормирования: Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Реквизиты документа: Проект постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "О правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), закупаемых органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями для обеспечения нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 25.11.2015



Опубликовано 25.11.2015 16:05 (MSK+2 (UTC+5) Екатеринбург) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

[Правила нормирования в сфере закупок](#)

Документы

[Журнал событий](#)

#### Редакции правил нормирования в сфере закупок



**Правила нормирования в сфере закупок (Ред. 1)**

№  
**0187200001715751**  
(действующий)

Опубликовано: 25.11.2015 16:05

[Скрыть детальную информацию](#)



для общ.обсуждения\_ПРОЕКТ об определении требований

34.44 Кб

Файл не проверен.



Пояснительная записка\_об определение требований

71.71 Кб

Файл не проверен.





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Практика Регионов по разработке **нормативных затрат**



# Правила определения региональных

Субъект/Муниципалитет	Разработчик	ПП №1084 / Иной порядок расчета	Утвержденные нормативы и пред.цены
Мурманская область	Комитет государственных закупок МО	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подвижной связи
Республика Ингушети	Аппаратом Правительства	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто
Кабардино-Балкарская респ.	Министерство финансов КБР	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто (изм.цены)
Амурская область	Управление государственного заказа	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто
Республика Татарстан	Государственный комитет по закупкам	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто
Пензенская область	Управ-е по регулиров. КС и закупкам	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто
Тульская область	Министерство финансов	ПП №1084	нет
Кировская обл.	Министерство финансов	ПП №1084	нет
Приморский край	Департамент государственного	ПП №1084	нет



# Правила определения муниципальных

Субъект/Муниципалитет	Разработчик	ПП №1084 / Иной порядок расчета	Утвержденные нормативы и пред.цены
<b>Сыктывкар</b>	Департамент финансов	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто <b>(изм.цены)</b>
<b>Белгород</b>	Управление муниц. заказа	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто
<b>Сургут</b>	Департамент по эконом. политике	ПП №1084	нет
<b>Владивосток</b>	Управление финансов	ПП №1084	Нормативы на приобретение служебного лег_авто
<b>Кунгур</b>	Управ-е финансов	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. Связи (изм.цены), служебного лег_авто
<b>Тюменский МР</b>	Департамент финансов	ПП №1084	нет
<b>Кострома</b>	Управление финансов	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. Связи, служебного лег_авто <b>(изм.цены)</b>
<b>Вологда</b>	Администрация	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто
<b>Смоленск</b>	Финансово- казначейское управление	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и услуг подв. связи, служебного лег_авто
<b>Архангельск</b>	Департамент финансов	ПП №1084	Нормативы на приобретение средств и



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# **Практика Регионов по разработке требований к товарам, работам, услугам**

# Обязательный перечень включает

- 1) ноутбуки, планшетные компьютеры (30.02.12);
- 2) компьютеры персональные настольные, рабочие станции (30.02.15);
- 3) принтеры, сканеры, МФУ (30.02.16);
- 4) телефоны мобильные (32.20.11);
- 5) автомобили легковые (34.10.22);
- 6) средства автотранспортные для перевозки 10 человек и более (34.10.30)
- 7) средства автотранспортные грузовые (34.10.41);
- 8) мебель для сидения с металлическим каркасом (36.11.11);
- 9) мебель для сидения с деревянным каркасом (36.11.12);
- 10) мебель металлическая для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п. (36.12.11);
- 11) мебель деревянная для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п. (36.12.12);

# Ведомственный перечень (ПП №927)

Объект закупки включается в Ведомственный перечень, если объект закупки удовлетворят следующей формуле:

$$\frac{\text{Доля расходов}}{\text{Общий объем расходов}} + \frac{\text{Доля количества (объема)}}{\text{Общее количество(объем)}} > 20\%$$

Органы власти при формировании Ведомственного перечня вправе включить в него **дополнительно:**

- отдельные виды товаров, работ, услуг, не указанные в Обязательном перечне;
- характеристики товаров, работ, услуг, не включенные в Обязательный перечень;
- установить в случаях, установленных Требованиями, значения количественных и (или) качественных показателей характеристик, отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне. При этом такие значения должны быть обоснованы. Обоснование значений характеристик товаров, отличающихся от значений, содержащихся в Обязательном перечне, осуществляется в том числе с использованием функционального назначения товара.



# Правила определения региональных

Субъект/Муниципалитет	Обязательный перечень	Критерии отбора ТРУ в ведомственный перечень
Архангельская область	по ПП №927	20%
Республика Ингушетия	по ПП №927	20%
Кабардино-Балкарская респ.	по ПП №927	20%
Амурская область	нет	нет
Республика Татарстан	по ПП №927	20%
Пензенская область	по ПП №927+ бумага для печати (ОКПД2, требования к потреб.св-вам и пред.цена)	20%
Тульская область	по ПП №927+ бумага для печати, топливо моторное(ОКПД2)	5%
Кировская обл.	нет	нет
Приморский край	нет	нет
Республика Коми	нет	нет
Хабаровский край	нет	нет
ХМАО	по ПП №927	20%

# Правила определения муниципальных требований к ТРУ

Субъект/Муниципалитет	Обязательный перечень	Критерии отбора ТРУ в ведомственный перечень
Сыктывкар	нет	нет
Белгород	нет	нет
Сургут	нет	нет
Владивосток	нет	нет
Кунгур	нет	нет
Тюменский МР	нет	нет
Кострома	нет	нет
Вологда	по ПП №927	20%
Смоленск	нет	нет
Архангельск	по ПП №927 (ОКПД2)	20%

# Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании

## Экспертные предложения

- **Разработку правовых актов о нормировании** осуществляет **Уполномоченный орган** (норм. затраты – финансовые органы; **требования к ТРУ** - ОИВ субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местные администрации).
- Уполномоченный орган направляет **запрос в отраслевые органы о подготовке предложений по разработке требований, нормативных затрат** (включая **перечень видов товаров, работ, услуг**, для которых требуется утвердить требования, нормативные затраты, а также **содержание** таких **требований, нормативных затрат**).
- Уполномоченный орган на основании анализа представленных отраслевыми органами предложений готовит **план разработки требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, нормативных затрат**.
- **Проект НПА о Требованиях к ТРУ** подлежит **обязательному предварительному обсуждению общественным советом** при Уполномоченном органе (привлечение общественных организаций, образовательных организаций, представителей профессионального

# Нормирование в сфере закупок

## *Экспертные предложения по определению товаров, работ, услуг, подлежащих нормированию*

- приобретаемые товары, работы, услуги **невозможно (сложно) однозначно связать с реальными потребностями (нуждами)** заказчика, что приводит к нерациональному и избыточному потреблению, либо недопотреблению и как следствие к неэффективности использования бюджетных средств, снижению качества деятельности заказчика; *(напр., транспортные средства)*
- товар, работа, услуга одного вида может обладать **различными потребительскими свойствами**, обеспечивающими существенную дифференциацию цен, **при одинаковом (практически одинаковом) функциональном назначении**; *(напр., транспортные средства, мебель)*
- необходимо **стимулировать (ограничить) спрос** на товары, работы, услуги и **развивать (сужать) рынки** таких товаров, работ, услуг *(напр., закупка оборудования, относящегося только к классу энергопотребления А, закупка топлива не ниже стандарта Евро 4);*
- необходимо внедрять **новые стандарты потребления ресурсов**, необходимых для эффективного осуществления деятельности заказчиком *(использование современных материалов, технологий);*
- товар, работа, услуга является **комплементарным или заменителем товара, работы, услуги, которые подлежат обязательному нормированию**. *(напр., закупки оборудования, ремонт и техобслуживание транспортных средств, специального оборудования)*

**Постановление Правительства от 18 мая 2015 г. N 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»**

Постановление Правительства Пермского края «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»

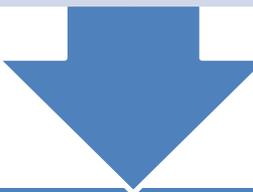
Органы местного самоуправления утверждают своим НПА **требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения**



**Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 N 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»**

Постановление Правительства Пермского края «О требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»

Органы местного самоуправления утверждают своим НПА **требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов**



**Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 N 926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)"**

Постановление Правительства Пермского края "О требованиях к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)"

Органы местного самоуправления утверждают своим НПА **требования к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)**