

# Финансовая система и фискальная политика государства

# Сущность и структура финансовой системы , государственный бюджет

**Финансовая система** – совокупность механизмов и учреждений, при помощи которых общество образует и использует фонды денежных средств, необходимых для выполнения тех или иных задач каждым субъектом экономики.

**Структура финансовой системы** состоит из 2х частей:

1. **Централизованные или государственные финансы**, которые включают в себя такие элементы как: бюджетная система; бюджет социального страхования; бюджет имущественного и личного страхования, а также внебюджетные фонды.
2. **Децентрализованные финансы**, финансы коммерческих и некоммерческих предприятий, организаций.

**Функции централизованных финансов:**

1. Финансирование, производство общественных благ, товаров.
2. Перераспределение доходов через трансфертные платежи – односторонние выплаты государства (пособия всевозможные).
3. Макроэкономическое регулирование.

Основу системы гос. финансов составляет **бюджетная система**, а в ней – **государственный бюджет**.



**Государственный бюджет** – эту категорию надо рассматривать с 2х сторон:


- 1) **бюджетом** называют основной **централизованный фонд денежных ресурсов**, которым распоряжается Правительство страны. Это самая большая сумма денег, которая имеется в стране. **Структурно бюджет определяется государственным устройством страны.** В РФ бюджет 3х звеньев: Федеральный бюджет, субъектов РФ, местного уровня. Все звенья располагаются на одной линии.
- 2) **бюджет** – основной финансовый **план формирования использования** данного централизованного **денежного фонда** государства. Это документ, который отражает структуру расходов и доходов гос. бюджета.



Расходная часть бюджета показывает направления и цели бюджетных ассигнований (разрешение на использование). Она включает в себя все невозвратные платежи независимо от того, являются ли они возмездными или безвозмездными.

Государственные расходы в странах с рыночной экономикой как правило строятся по следующим направлениям:

- 1) на финансирование отраслей экономики (промышленность, с/х, рыболовство, строительство, транспорт, связь и др.);
- 2) на финансирование социально-культурного развития и науки;
- 3) на содержание органов гос. власти и правоохранительных органов;
- 4) расходы на национальную оборону, считается оптимальным в современных странах;
- 5) расходы на внешнеэкономическую деятельность;
- 6) расходы, связанные с обслуживанием внешнего долга.



Другая часть бюджета – доходы гос. бюджета. Это обязательные безвозвратные платежи в пользу бюджета, материальной основой всех доходов гос. бюджета является перераспределение национального дохода. При этом налоги, займы и другие инструменты являются орудиями такого перераспределения. Через бюджет и фонды социального страхования распределяется от 1/3 до 2/3 национального дохода или национального продукта. В соответствии с принятой классификацией (бюджетной классификацией) доходы гос. бюджета в РФ подразделяются на 2 группы:

1) текущие доходы, в том числе:

а) налоговые – обязательные безвозмездные безвозвратные платежи, в том числе и штрафы и пенни за нарушение налогового законодательства (90-95%);

б) неналоговые – это доходы от использования имущества, дивиденды по акциям и иным ценным бумагам и штрафы, не связанные с нарушениями налогового законодательства. Доходы от продажи излишнего гос. имущества и конфискация товаров.


2) Капитальные доходы – доходы от продажи основных фондов гос. запасов и гос. резервов земли. К доходам гос. бюджета относят также и гранты (кроме грантов на научные исследования).

Гранты – безвозмездные перечисления иностранных государств или международных организаций для поддержания бюджета или иных целей, связанных с реализацией государством своих функций.

# Государственные расходы и налоги

В бюджете находит свое отражение структура расходов и доходов государства. *Расходы* показывают направление и цели бюджетных ассигнований. Первое место в бюджетных расходах занимают социальные статьи: социальные пособия, образование, здравоохранение и др. В этом проявляется главная цель всей государственной экономической политики – стабилизация, укрепление и приспособление существующего социально-экономического строя к меняющимся условиям. *Доходы* государства представляют собой направления поступления денежных ресурсов. Первое место в бюджетных доходах занимают налоговые поступления.

Превышение расходов над доходами ведет к образованию бюджетного дефицита, который покрывается государственными займами – внутренними и внешними. Причин бюджетного дефицита может быть достаточно много: спад общественного производства; рост предельных издержек общественного производства; массовый выпуск «пустых» денег; излишне, неоправданно раздутые социальные программы; возросшие затраты на финансирование ВПК; оборот «теневого» капитала в огромных масштабах; непроизводительные расходы, приписки, хищения, потери произведенной продукции и т. д.



Налоги – это обязательные сборы, проводимые государством на основе государственного законодательства. Налоги выражают обязанность юридических и физических лиц участвовать в формировании государственных финансовых ресурсов. По платежеспособности налоги можно классифицировать на прямые и косвенные. Прямые налоги непосредственно платятся субъектом налога. Они взимаются с конкретного юридического или физического лица. Прямые налоги прямо пропорциональны платежеспособности. К их числу следует отнести: подоходный налог с граждан и налог на прибыль корпораций (фирм); поимущественные налоги, в том числе налоги на собственность. Косвенные налоги – это налоги на определенные товары и услуги. Косвенные налоги взимаются через надбавку к цене (например, акцизы). Они частично или полностью переносятся на цену товара или услуги. Основными видами косвенных налогов являются: налог на добавленную стоимость, акцизы (налоги, включаемые в цену товара или услуги); таможенные пошлины. Налоги выполняют, как известно, две основные функции: фискальную и экономическую, которые взаимосвязаны и взаимозависимы.

# Кривая Лаффера

Налоговой ставкой, или средней налоговой ставкой, называют долю собранного налога в стоимости налогооблагаемого объекта. Другими словами, налоговая ставка показывает какую часть стоимости налогоплательщик выплачивает в виде налога.

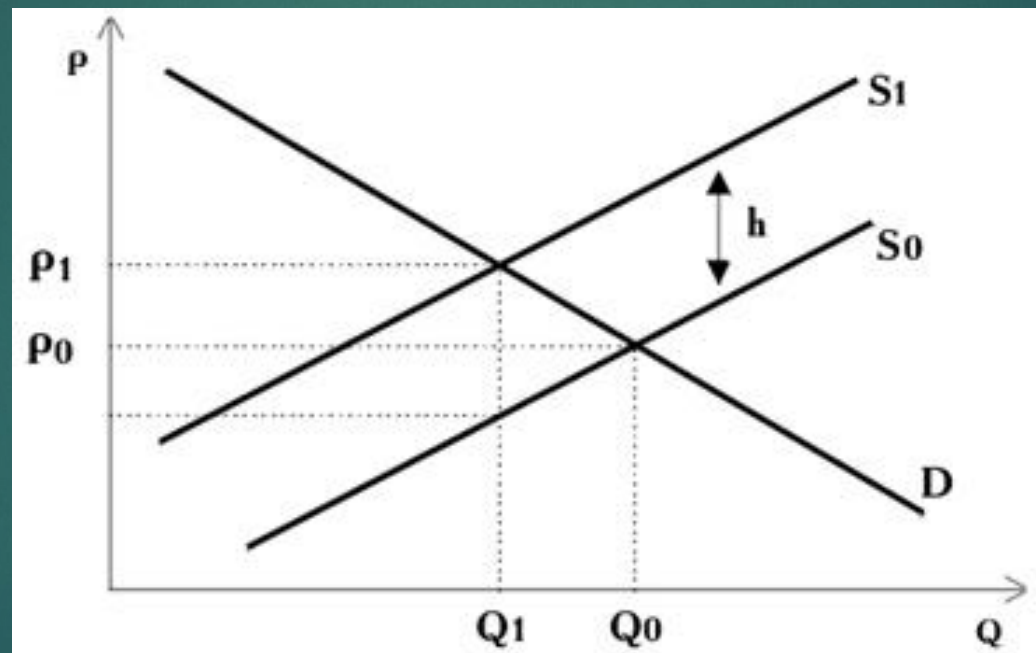
Если — это общая сумма собираемого налога, — доход индивида или прибыль предприятия, то ставку налога можно рассчитать по следующей формуле:


Возникает вопрос, какова же должна быть ставка налога? Во-первых, ставка налога должна обеспечить поступление в государственную казну определенной суммы денег, необходимой для выполнения государством своих функций. Во-вторых, следует учитывать, что высокие ставки снижают экономическую активность в стране.



Американский экономист Артур Лаффер предположил, что между ставкой налога и налоговыми поступлениями существует не линейная, а более сложная связь.

### Кривая Лаффера





Нелинейная зависимость говорит о том, что после некоторого значения налоговой ставки  $t_{\text{оптим.}}$  общие налоговые поступления начинают снижаться. При высоких налоговых ставках будут действовать причины, описанные ранее: экономические агенты либо вообще прекращают свою деятельность, либо уходят в теневой сектор. При ставке налога равной 100% вообще нет смысла прилагать какие-либо усилия, поскольку весь доход будет изъят. Кривая Лаффера представляет собой красивую модель, однако на практике она почти не применима, так как вывести эту кривую применительно к реальной экономике практически невозможно. Не известна также и та критическая точка, после которой налоговые поступления начинают снижаться. Считается, на основании проводившихся эконометрических расчетов, что оптимальная ставка лежит в интервале 35-45%.

# Мультипликатор государственных расходов

Мультипликатор государственных расходов – это коэффициент, выражающий соотношение между приростом ЧНП и порождающим этот прирост увеличением государственных расходов. Теоретически, данный мультипликатор в условиях сбалансированного бюджета равен единице. Это значит, что увеличение государственных расходов на некоторую величину вызывает рост ЧНП на эту же величину. Но, мы уже говорили о том, что в действительности гораздо чаще имеет место ситуация несбалансированного бюджета. В таком случае зависимость выражается в следующей формуле:

$\Delta \text{ЧНП} =$

Где  $\Delta \text{ЧНП}$  – прирост ЧНП,  $\Delta G$  – увеличение государственных расходов,  $MPC$  – предельная склонность к потреблению,  $MPS$  – предельная склонность к накоплению. Так как  $MPC + MPS = 1$ , то, очевидно, что  $1 - MPC = MPS$  величина меньшая единицы. Это означает, что прирост государственных расходов на единицу даст прирост ЧНП более чем на единицу. Таким образом, изменение величины государственных расходов, как один из инструментов бюджетной политики, имеет достаточно сильный эффект. И если прибавить к этому тот факт, что оно непосредственно влияет на совокупный спрос, то становится понятно, почему экономисты считают его одним из самых быстродействующих и эффективных.

# Дефицит государственного бюджета

Различают структурный, циклический и фактический бюджетный дефицит. Структурный дефицит представляет собой разницу между государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов при существующей системе налогообложения:

$$\delta^S = G - tY^*$$

где  $\delta^S$  — структурный дефицит бюджета,

$G$  — государственные закупки,

$t$  — налоговая ставка,

$Y^*$  — потенциальный ВВП.

Циклический дефицит – это разность между фактическим дефицитом и структурным дефицитом:

$$\delta^C = \delta - \delta^S = (G - tY) - (G - tY^*) = t(Y^* - Y)$$

где  $\delta^C$  – циклический бюджетный дефицит,

$\delta$  – фактический бюджетный дефицит,


$\delta^S$  – структурный бюджетный дефицит,

$G$  – государственные закупки,

$t$  – налоговая ставка,

$Y$  – фактический ВВП,

$Y^*$  – потенциальный ВВП.

- 
- ▶ Во время спада фактический дефицит больше структурного, поскольку к структурному дефициту добавляется циклический. В период подъема фактический дефицит меньше структурного на абсолютную величину циклического дефицита. Структурный дефицит является следствием стимулирующей дискреционной фискальной политики, а циклический дефицит – это результат автоматической фискальной политики, следствие действия встроенных стабилизаторов.
  - ▶ Выделяют также текущий дефицит бюджета и первичный дефицит. Текущий бюджетный дефицит представляет собой общий дефицит государственного бюджета. Первичный дефицит – это разница между общим (текущим) дефицитом и суммой выплат по обслуживанию государственного долга.


# Государственный долг

Государственным долгом являются долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами и международными организациями.

Внешний долг — это обязательства перед нерезидентами в иностранной валюте.

Внутренний долг — обязательства перед резидентами в рублях.


Государственный долг обеспечивается в федеральной собственности.

- 
- ▶ Государственный долг может быть краткосрочным (до одного года), среднесрочным (от одного года до пяти лет) и долгосрочным (от пяти до тридцати лет).
  - ▶ Государственный долг погашается в сроки, установленные условиями займов, но эти займы не могут превышать 30 лет.
  - ▶ Максимальные объемы государственного внутреннего и внешнего долга определяются законом о федеральном бюджете на очередной год. В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственных внешних заимствований не должен превышать годовой объем платежей по обслуживанию и погашению государственного внешнего долга.



# Фискальная политика как инструмент стабилизации в рыночной экономике

- ▶ Фискальная политика представляет собой меры, которые предпринимает правительство с целью стабилизации экономики с помощью изменения величины доходов и/или расходов государственного бюджета. (Поэтому фискальную политику также называют бюджетно-налоговой политикой.)
- ▶ Целями фискальной политики как любой стабилизационной (антициклической) политики, направленной на сглаживание циклических колебаний экономики, являются обеспечение: 1) стабильного экономического роста; 2) полной занятости ресурсов (прежде всего решение проблемы циклической безработицы); 3) стабильного уровня цен (решение проблемы инфляции).

- 
- ▶ Фискальная политика – это политика регулирования правительством прежде всего совокупного спроса. Регулирование экономики в этом случае происходит с помощью воздействия на величину совокупных расходов. Однако некоторые инструменты фискальной политики могут использоваться для воздействия и на совокупное предложение через влияние на уровень деловой активности. Фискальную политику проводит правительство.
  - ▶ Инструментами фискальной политики выступают расходы и доходы государственного бюджета, а именно: 1) государственные закупки; 2) налоги; 3) трансферты.

# Виды фискальной политики

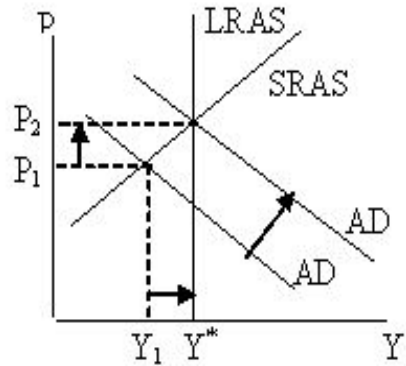
В зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика, инструменты фискальной политики используются по-разному. Выделяют два вида фискальной политики: 1) стимулирующую и 2) сдерживающую.

Стимулирующая фискальная политика применяется при спаде (рис. 10.1 (а)), имеет целью сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы и направлена на увеличение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами выступают: а) увеличение государственных закупок; б) снижение налогов; в) увеличение трансфертов.

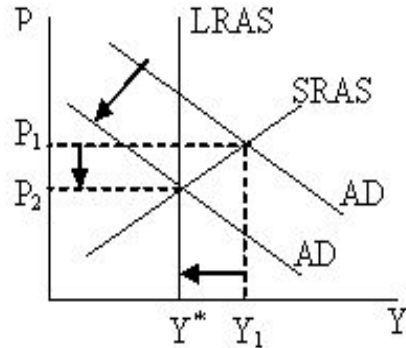
Сдерживающая фискальная политика используется при буме (при перегреве экономики) (рис.10.1.(б)), имеет целью сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции и направлена на сокращение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами являются: а) сокращение государственных закупок; б) увеличение налогов; в) сокращение трансфертов.

Рис.10-1. Виды фискальной политики

а) Стимулирующая фискальная политика



б) Сдерживающая фискальная политика




Автоматическая фискальная политика связана с действием встроенных (автоматических) стабилизаторов.

- ▶ Встроенные (или автоматические) стабилизаторы представляют собой инструменты, величина которых не меняется, но само наличие которых (встроенность их в экономическую систему) автоматически стабилизирует экономику, стимулируя деловую активность при спаде и сдерживая ее при перегреве.
- ▶ К автоматическим стабилизаторам относятся: 1) подоходный налог (включающий в себя и налог на доходы домохозяйств, и налог на прибыль корпораций); 2) косвенные налоги (в первую очередь, налог на добавленную стоимость); 3) пособия по безработице; 4) пособия по бедности

# Рассмотрим механизм воздействия встроенных стабилизаторов на экономику

- ▶ Подоходный налог действует следующим образом: при спаде уровень деловой активности ( $Y$ ) сокращается, а поскольку налоговая функция имеет вид:  $T = tY$  (где  $T$  – величина налоговых поступлений,  $t$  – ставка налога, а  $Y$  – величина совокупного дохода (выпуска)), то величина налоговых поступлений уменьшается, а при «перегреве» экономики, когда величина фактического выпуска максимальна, налоговые поступления увеличиваются.
- ▶ Налог на добавленную стоимость (НДС) обеспечивает встроенную стабильность следующим образом. При рецессии объем продаж сокращается, а поскольку НДС является косвенным налогом, частью цены товара, то при падении объема продаж налоговые поступления от косвенных налогов (изъятия из экономики) сокращаются. При перегреве, наоборот, поскольку растут совокупные доходы, объем продаж увеличивается, что увеличивает поступления от косвенных налогов. Экономика автоматически стабилизируется.

- 
- ▶ Что касается пособий по безработице и по бедности, то общая сумма их выплат увеличивается при спаде (по мере того, как люди начинают терять работу и нищать) и сокращаются при буме, когда наблюдается «сверхзанятость» и рост доходов. (Очевидно, что для того, чтобы получать пособие по безработице, нужно быть безработным, а чтобы получать пособие по бедности, нужно быть очень бедным). Эти пособия являются трансфертами, т.е. инъекциями в экономику. Их выплата способствует росту доходов, а, следовательно, расходов, что стимулирует подъем экономики при спаде. Уменьшение же общей суммы этих выплат при буме оказывает сдерживающее влияние на экономику.
  - ▶ В развитых странах экономика на 2/3 регулируется с помощью дискреционной фискальной политики и на 1/3 – за счет действия встроенных стабилизаторов.

# К автоматическим стабилизаторам относятся:

- ▶ а) подоходные налоги, включающие в себя все виды налогов на доходы, в том числе налог на прибыль корпораций (заметим, что наиболее сильное стабилизирующее воздействие оказывает прогрессивный подоходный налог);
- ▶ б) косвенные налоги (в первую очередь налог на добавленную стоимость);
- ▶ в) пособия по безработице; г) пособия по бедности. (В США к встроенным стабилизаторам относятся также субсидии фермерам.)

# Достоинства и недостатки фискальной политики

К достоинствам фискальной политики следует отнести:

- ▶ Эффект мультипликатора. Все инструменты фискальной политики, как мы видели, имеют мультипликативный эффект воздействия на величину равновесного совокупного выпуска.
- ▶ Отсутствие внешнего лага (задержки). Внешний лаг – это период времени между принятием решения об изменении политики и появлением первых результатов ее изменения. Когда правительством принято решение об изменении инструментов фискальной политики, и эти меры вступают в действие, результат их воздействия на экономику проявляется достаточно быстро.
- ▶ Наличие автоматических стабилизаторов. Поскольку эти стабилизаторы являются встроенными, то правительству не нужно предпринимать специальных мер по стабилизации экономики. Стабилизация (сглаживание циклических колебаний экономики) происходит автоматически.



# Недостатки фискальной политики:

## 1. Эффект вытеснения.

Экономический смысл этого эффекта состоит в следующем: рост расходов бюджета в период спада (увеличение государственных закупок и/или трансфертов) и/или сокращение доходов бюджета (налогов) ведет к мультипликативному росту совокупного дохода, что увеличивает спрос на деньги и повышает ставку процента на денежном рынке (цену кредита).

## 2. Наличие внутреннего лага.

Внутренний лаг – это период времени между возникновением необходимости изменения политики и принятием решения о ее изменении. Решения об изменении инструментов фискальной политики принимает правительство, однако введение их в действие невозможно без обсуждения и утверждения этих решений законодательным органом власти (Парламентом, Конгрессом, Государственной думой и т.п.), т.е. придания им силы закона.

### 3. Дефицит бюджета.

Инструментами стимулирующей фискальной политики, проводимой при спаде и направленной на увеличение совокупного спроса, выступает увеличение государственных закупок и трансфертов, т.е. расходов бюджета, и уменьшение налогов, т.е. доходов бюджета, что ведет к росту дефицита государственного бюджета.