

**Санкт – Петербургская государственная академия  
ветеринарной медицины**

**Курс ГО и ЧС**

Пономаренко Н.П.

**Тема**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ , СТРУКТУРА и  
ЗАДАЧИ РСЧС.  
СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ**

*ЗАНЯТИЕ НАЧАТО!*

*УБЕДИТЕЛЬНАЯ ПРОСЬБА ОТКЛЮЧИТЬ СОТОВЫЕ ТЕЛЕФОНЫ*



# Учебные вопросы:

- 1. Требования нормативно правовых актов в области защиты от ЧС.**
- 2. Определение, задачи и структура РСЧС.**
- 3. Сигналы ГО и ЧС**

## Литература

1. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 30.12.2015 N 448-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

2. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. 04.09.2012 № 882) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Постановление Правительства РФ от 3.08.1996 N 924 (ред. от 23.12.2011) «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

4. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

5. *Учебное пособие: Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях.* – 2005, МЧС. Под общей редакцией Фалеева М.И.

6. Б.В.Уша, И.Г.Серегин. Ветеринарный надзор за животными и животноводческой продукцией в условиях чрезвычайных ситуаций. СПб.: ООО «Квадро», 2013.

# 1 учебный вопрос

## Требования нормативных правовых актов в области защиты от ЧС





Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68  
«О защите населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера».

Определяет:

общие для Российской Федерации организационно-  
правовые нормы в области защиты

- *граждан РФ,*
- *иностранных граждан и лиц без гражданства,  
находящихся на территории РФ,*
- *всего земельного, водного, воздушного  
пространства в пределах РФ или его части,  
объектов производственного и социального  
назначения, а также окружающей среды  
от ЧС природного и техногенного характера.*



Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68  
«О защите населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера».

### Закон устанавливает:

- задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- круг обязанностей организаций и граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

# Основные понятия

Ст. 1 ФЗ № 68 от 21 декабря 1994 г.

**ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ**

это обстановка  
на определенной  
территории

сложившаяся в  
результате

- аварии,
- опасного природного явления,
- катастрофы,
- стихийного или иного бедствия

которые  
могут  
повлечь  
или  
повлекли  
за собой

-человеческие жертвы,  
-ущерб здоровью людей  
или окружающей среде,  
-значительные  
материальные потери ,  
- нарушение условий  
жизнедеятельности  
людей

# Основные понятия

*Ст. 1 ФЗ № 68 от 21 декабря 1994 г.*

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.



***Критически важный объект*** - объект, нарушение или прекращение функционирования которого **приведёт к потере управления экономикой** Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, **её необратимому негативному изменению (разрушению)** либо **существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.**

**Потенциально опасный объект** - объект, на котором расположены здания и сооружения **повышенного уровня ответственности**, а также объект, на котором возможно одновременное пребывание **более пяти тысяч человек**.



**Повышенный уровень ответственности (I уровень ответственности)** следует принимать для зданий и сооружений, отказы которых могут привести к тяжёлым экономическим, социальным и экологическим последствиям.

**ГОСТ 27751-88**

*«Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения по расчёту»*

## Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, **проводятся заблаговременно**

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, **проводятся с учётом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС**

Объём и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, **определяются исходя из принципа необходимой достаточности** и максимально **возможного использования имеющихся сил и средств**, включая силы и средства гражданской обороны.

# Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

**Ликвидация ЧС** осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.**

При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке **привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.**



**ФЗ от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

**Организации** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций **обязаны:**

**планировать и осуществлять необходимые меры** в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС

**планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях**

**обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС**

**создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях**

**обеспечивать организацию и проведение АСДНР на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

**ФЗ от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

**Организации** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций **обязаны:**

**финансировать мероприятия** по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций

**создавать резервы** финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

**предоставлять в установленном порядке информацию** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также **оповещать работников организаций** об угрозе возникновения или о возникновении ЧС

**предоставлять в установленном порядке** федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, **участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения** в местах массового пребывания людей, **осуществлять в установленном порядке распространение информации** в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами

**Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении** законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, **создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, неприятию мер** по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях **должностные лица и граждане** Российской Федерации несут :

- **дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность,**
- **а организации** - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

# 2 учебный вопрос

## Определение, задачи и структура РСЧС.

■



# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(РСЧС фильм)



← **объединяет:**

- федеральных органов исполнительной власти,
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
- органов местного самоуправления,
- **организаций**

***в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах***

**Единая система, действует на:**

федеральном

межрегиональном

региональном

муниципальном

объектовом  
уровнях

**и состоит из**

**Функциональных  
подсистем**

создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Экономика, транспорт; сельское хозяйство; здравоохранение; энергетика; вооруженные силы; наука и образование и др.  
(22 ведомств создают функциональные подсистем)

**Территориальных  
подсистем**

создаются в субъектах РФ в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

**Территориальные подсистемы  
РСЧС 85  
(в субъектах РФ)**

**Федеральный закон от 2 мая 2015 г. N 119-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

**Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794**  
**"О единой государственной системе предупреждения и ликвидации**  
**чрезвычайных ситуаций"**

**На каждом уровне единой системы создаются:**

- **координационные органы управления,**
- **постоянно действующие органы управления,**
- **органы повседневного управления,**
- **силы и средства,**
- **резервы финансовых и материальных ресурсов,**
- **системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы,**
- **системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях,**
- **системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.**

# РСЧС

## Уровни функционирования

Федеральный

Межрегиональный

Региональный

Муниципаль  
н.

Объектовый

**КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ**

Межведомственная  
я  
КЧС

представитель  
Президента  
в федеральном округе

КЧС и ПБ  
субъекта РФ

КЧС и ПБ  
муниципального  
образования

КЧС и ПБ  
организации

**ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ**

МЧС  
России

РЦ  
ГОЧС

ОУ ГОЧС  
субъектов

Органы  
спец.  
Уполномо  
ч.  
муницип.  
обр.

структурн  
ые  
подразделе  
ния спец.  
уполномоче  
нные

**ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

ЦУКС, инф.  
центры,  
ДДС федер.  
органов

ЦУКС РЦ ГОЧС;

ДДС 01 (112),  
ЦУКС ОУ ГОЧС

ДДС 01 (112),  
ДДС  
муницип.  
образований

ДДС  
организаций  
(объектов)

**К силам и средствам** единой системы относятся **специально подготовленные силы и средства:**

- федеральных органов исполнительной власти,
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
- органов местного самоуправления,
- **организаций**
- общественных объединений,

**предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

*Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.*

В состав **сил и средств** каждого уровня единой системы входят **силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации**



**Силы постоянной готовности РСЧС**



**поисково-спасательные службы различных ведомств**

**аварийно-спасательные службы различных ведомств**

**иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток**

### 3. Организации, *отнесённые в установленном порядке* к категориям по гражданской обороне.



# САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА РСЧС

У Р О В Н И

**Городской**

Отраслевой подуровень  
(ИОГВ СПб)

**Р а й о н н ы й**

**Объектовый**

**КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ**

КЧС ПБ при Правительстве СПб

Отраслевые КЧС ПБ

КЧС ПБ районов СПб

*КЧС ПБ организаций*

**ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОУ**

ГУ МЧС России по СПб

Структурные  
подразделения

Отдел ГЗ ГУ МЧС  
России по районам СПб

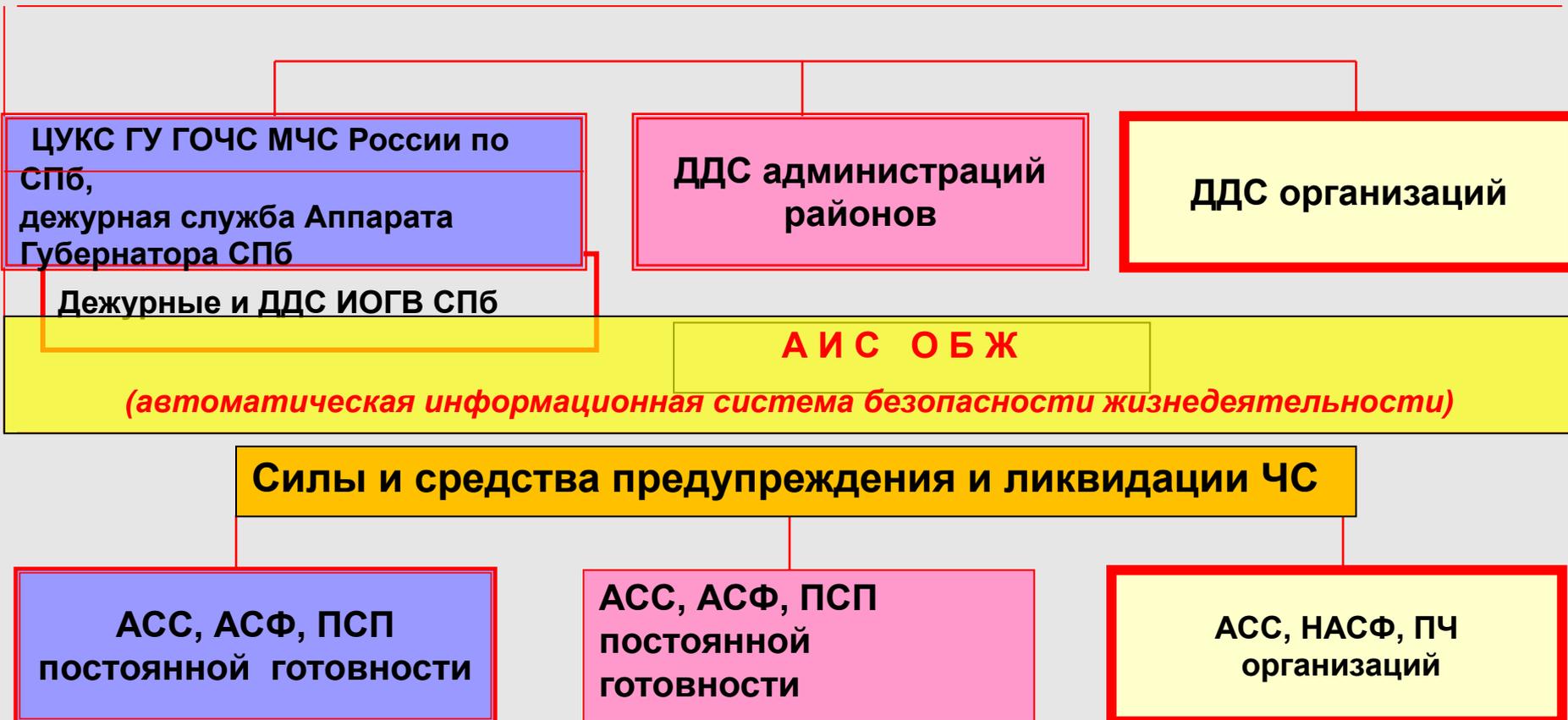
*Структурные подразделения  
спец. уполномоченные*

**ОУ, обеспечивающие управление СПб подсистемой РСЧС**

Комитет по вопросам  
законности, правопорядка  
и безопасности  
(Отдел по делам ГО, ЧС и  
ПБ)

**СПб ГУ «ПСО ППС СПб  
по районам СПб»**

# ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ



системы связи и оповещения органов управления и сил  
Санкт-Петербургской подсистемы,  
системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях  
системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях<sup>26</sup>



# **Система оповещения**

**- составная часть системы управления ГО и РСЧС, представляющая собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов сетей связи общего пользования и ведомственных сетей связи.**

# Системы оповещения(СО)

**Федеральная**  
(охватывает  
территорию РФ).

**Местные**  
(городские, районные,  
поселковые).

**Региональные**  
(охватывает  
территорию субъекта  
РФ).

**Локальные**  
(на ПОО и  
прилегающих  
территориях).

**Межрегиональная**  
(охватывает  
территорию  
федерального округа).

**Объектовые**  
(на объектах  
экономики).

# **О П О В Е Щ Е Н И Е**

**- совокупность средств и способов доведения до органов управления и сил гражданской обороны и РСЧС, а также населения сигналов управления (распоряжений) и сигналов оповещения.**

## **Задачи оповещения :**

- 1. Обеспечение своевременного доведения до органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов управления (распоряжений) на проведение мероприятий гражданской обороны.**
- 2. Обеспечение своевременного доведения до органов управления и сил ГО и РСЧС, а также населения сигналов оповещения обо всех видах опасностей военного и мирного характера.**

# Единый сигнал опасности

**«ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»,**

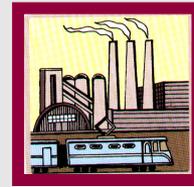
ПОСРЕДСТВОМ ВКЛЮЧЕНИЯ



Сирен



Громкоговорителей



Гудков  
предприятий



Гудков транспортных  
средств

ПО ЭТОМУ СИГНАЛУ НАСЕЛЕНИЕ ОБЯЗАНО:

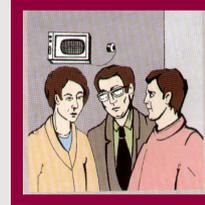
Включить



телевизор



радиоприемник



репродуктор



телефон

**ОСНОВНОЙ СПОСОБ ОПОВЕЩЕНИЯ - ПЕРЕДАЧА РЕЧЕВОЙ  
ИНФОРМАЦИИ**

# СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

военного характера

ЧС природного и техногенного характера

сигнал **"ВНИМАНИЕ ВСЕМ!"**

"Воздушная тревога"

«Отбой воздушной тревоги»

"Радиационная опасность"

"Химическая опасность"

"Угроза возникновения ЧС"

"Возникновение ЧС"

"Угроза аварии (авария) на РОО"

"Угроза аварии (авария) на ХОО"

"Угроза эпидемии (эпидемия)"

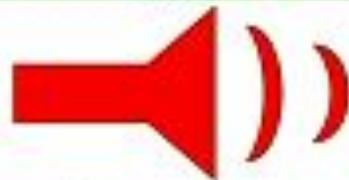
"Угроза затопления (наводнения)"

"Штормовое предупреждение"

"Угроза специфических ЧС"  
(землетрясения, сели, обвалы, оползни и др.)

## СИГНАЛ «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»

Способ подачи сигнала:



ЗВУКОВОЙ СИГНАЛ С ПОМОЩЬЮ СИРЕН, ГУДКОВ И ДРУГИХ  
ЗВУКОВЫХ СРЕДСТВ ОПОВЕЩЕНИЯ, УСТАНОВЛЕННЫХ В ГОРОДАХ  
И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

С какой целью подается:



Для привлечения внимания персонала и населения о передаче сигналов гражданской обороны «ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА», «ОТБОЙ ВОЗДУШНОЙ ТРЕВОГИ», «ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА», «РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ» и информации об авариях, катастрофах, стихийных бедствиях

Действия по сигналу:



Включить **ВСЕ** имеющиеся средства радио- и телекоммуникаций для прослушивания информации штаба гражданской обороны

**СИГНАЛ**

**«ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА»**

Способ подачи сигнала:



Объявление по радиотрансляционным и телевизионным приемникам информации о воздушной опасности в течение 5 минут непрерывно открытым текстом: **«ВНИМАНИЕ! ГОВОРИТ ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ! ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА!»** и объяснение кратких действий по этому сигналу

С какой целью подается:



Для предупреждения персонала и населения о непосредственно возникшей опасности нападения противника

Действия по сигналу:



Отключить свет, воду. Взять средства индивидуальной защиты, документы, запас продуктов и воды. Быстро занять места в закрепленном за вами защитном сооружении (убежище, подвале, цокольном помещении первых этажей, зданий сооружений).

**СОБЛЮДАТЬ СПОКОЙСТВИЕ И ПОРЯДОК.**

Находиться в убежище до следующего сообщения органа управления ГО о дальнейших действиях.

Орган управления ГО

## СИГНАЛ

### «РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ»

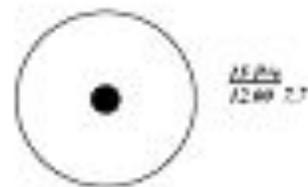
Способ подачи сигнала: Объявление по радиотрансляционным и телевизионным приемникам информации об угрозе радиоактивного заражения в течение 5 минут непрерывно открытым текстом: «**ВНИМАНИЕ! ГОВОРIT ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ! РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ!**» и объяснение кратких действий по этому сигналу



С какой целью подается: Для предупреждения персонала и населения о радиоактивном заражении местности. Принятие мер защиты от него.



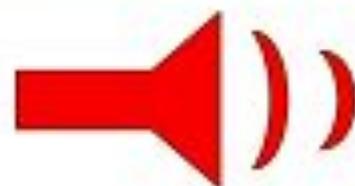
Действия по сигналу: Немедленно надеть средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, ватно-марлевые повязки, противодымные тканевые маски), взять подготовленный запас продуктов, воды, документы и уйти в защитные сооружения (убежища, противорадиационные укрытия, полуподвалы, первые этажи зданий), провести их герметизацию и находится там до других распоряжений штаба гражданской обороны. Радиотрансляционные и телевизионные приемники держать включенными.



## СИГНАЛ

### «ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА»

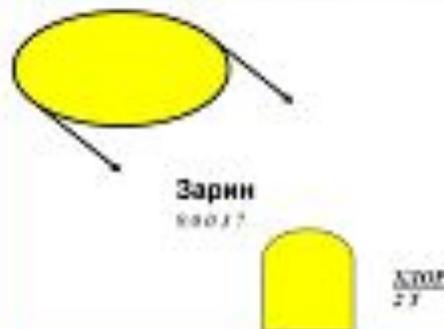
Способ подачи сигнала: Объявление по радиотрансляционным и телевизионным приемникам информации об угрозе химического заражения в течение 5 минут непрерывно открытым текстом: «**ВНИМАНИЕ! ГОВОРИТ ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ! ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА!**» и объяснение кратких действий по этому сигналу



С какой целью подается: Для предупреждения персонала и населения о химическом заражении местности и защите от отравляющих веществ.  
Принятие мер защиты от них.



Действия по сигналу: Немедленно надеть противогазы (если имеется – защитную одежду). Плотнo закрыть все окна и двери и убраться в убежище. Если такового поблизости нет - то принять антиод, провести герметизацию окон, дверей, вентиляционных люков и оставаться в помещении до сигнала «**ОТБОЙ ХИМИЧЕСКОЙ ТРЕВОГИ**» или других команд штаба ГО, при этом приемники не отключать. Находясь на открытой местности – надеть противогаз и укрыться в ближайшем убежище или помещении.



# Системы оповещения Санкт-Петербурга

```
graph TD; A[Системы оповещения Санкт-Петербурга] --> B[Региональный уровень]; A --> C[Объектовый уровень]; B --> D[Региональная автоматизированная система оповещения населения (на всей территории Санкт-Петербурга) - РАСЦО]; C --> E[Объектовые (локальные) системы оповещения];
```

## Региональный уровень

Региональная  
автоматизированная система  
оповещения населения  
(на всей территории Санкт-  
Петербурга) - РАСЦО

## Объектовый уровень

Объектовые (локальные)  
системы оповещения

# Порядок оповещения населения Санкт-Петербурга

Для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации, включаются электросирены, что означает подачу предупредительного сигнала “Внимание всем!”, по которому население обязано включать приемники проводного вещания, радио и телевизионные приемники, принимать другие меры для прослушивания экстренного сообщения.



Передается речевое сообщение по сети проводного вещания города, по каналам звукового сопровождения телевизионных программ, радиовещательных станций.

**Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от  
30.12.2001 N 195-ФЗ**

(в ред. Федеральных законов от 22.06.2007 N 116-ФЗ, от 06.11.2011 N 295-ФЗ)

**Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в  
области гражданской обороны**

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания **систем оповещения**, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - **влечет наложение административного штрафа в размере:**

- а) на должностных лиц** от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- б) на юридических лиц** - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

## Заключение

Таким образом, рассмотренный на занятии материал, позволяет оценить масштабность мероприятий, осуществляемых в интересах РСЧС, организации работ по защите работников при ЧС.

### *Контрольные вопросы:*

1. Дайте определение «*Чрезвычайная ситуация – это ...*»
2. Перечислите основные задачи РСЧС.
3. Уровни функционирования РСЧС.
  4. Силы и средства РСЧС.
  5. Какие задачи выполняет система оповещения?.
6. Назовите сигналы оповещения по ГО и РСЧС.
7. Действия населения по сигналу «Внимание всем».

*Спасибо за внимание!*