

Тема 13: Правовые и экономические особенности закупки ТРУ отдельными юридическими лицами

(Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

Терехина Светлана Александровна,

к.э.н, доцент

super.terekhina2012@ya.ru

Цели регулирования Федерального закона (ч.1 ст.1)

- обеспечение единства экономического пространства
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ю.л., указанных в ч.2 ст.1 (далее - заказчики), в ТРУ с необходимыми показателями цены, качества и надежности
- эффективное использование денежных средств
- расширение возможностей участия ю.л. и ф.л. в закупке ТРУ для нужд заказчиков и стимулирование такого участия
- развитие добросовестной конкуренции
- обеспечение гласности и прозрачности закупки
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений

• Организации - Заказчики, • на которые распространяется 223-ФЗ (ч.2, ст.1)

- 1) государственные корпорации, государственные компании,
- субъекты естественных монополий,
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере:
 - электроснабжения,
 - газоснабжения,
 - теплоснабжения,
 - водоснабжения,
 - водоотведения,
 - очистки сточных вод,
 - утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов,
- ГУПы, МУПы,
- автономные учреждения,
- а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, МО в совокупности > 50 %
- 2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых > 50 % долей в совокупности принадлежит
- 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых > 50 % долей в совокупности принадлежит
- 4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

Бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 (Положение о закупке) в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и осуществляемых в 2014 году.

Положения о закупке в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до

1 апреля 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (часть 25 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

часть 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

- 1) **за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами**, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- 2) в качестве **исполнителя по контракту** в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
- 3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной **приносящей доход деятельности** от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Статья 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг»

- часть 8. Правительство Российской Федерации вправе установить:
-
- КонсультантПлюс: примечание.
- Об установлении приоритета промышленной продукции российского происхождения перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, см. Федеральный [закон](#) от 31.12.2014 N 488-ФЗ.
-
- 1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;
- 2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, [годовой объем](#) закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также [форму](#) годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и [требования](#) к содержанию этого отчета;
- 3) особенности осуществления закупок отдельными заказчиками аудиторских услуг (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг.

Статья 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг»

- Часть 8.2. Правительство Российской Федерации утверждает:
-
- КонсультантПлюс: примечание.
- Пункт 1 части 8.2 статьи 3 [вступает](#) в силу с 1 января 2016 года.
-
- **1) перечень конкретных заказчиков**, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовой объем такой закупки либо порядок установления указанного годового объема для каждого конкретного заказчика, а также форму годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, и требования к содержанию этого отчета;

• на которые НЕ распространяется 223-ФЗ (ч.2.1, ст.1)

- 1) субъекты естественных монополий,
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере:
 - - электроснабжения,
 - - газоснабжения,
 - - теплоснабжения,
 - - водоснабжения,
 - - водоотведения,
 - - очистки сточных вод,
 - - утилизации (захоронения) ТБО ,
- если
- общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от указанных видов деятельности составляет до 10% общей суммы выручки от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена на официальном сайте
- 2) дочерние хозяйственные общества, если
- выручка от закупки ТРУ основными хозяйственными обществами
- и
- их иными дочерними хозяйственными обществами составляет до 5 % суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена на официальном сайте
- 3) дочерними хозяйственными обществами,
- если
- выручка от закупки ТРУ основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет до 5 % за предыдущие четыре квартала от всех видов

Порядок размещения на ОС указанной информации и требования к ней устанавливаются Прав-вом РФ. До вступления в силу такого порядка информация размещается на сайтах юридических лиц, указанных в части 2 статьи

отношения, связанные с:

на
товарной
бирже в
соответс
т-вии с
законода
тельство
мо
товарных
биржах и
биржевой
торговле;

е-нием 3-
ком
размещен
на
поставки
ТРУ в
соответс
твии с 44-
ФЗ;

4)
закупкой в
области
техничес
кого
сотрудни
чества;

РФ, если
таким
договором
предусмотр
ен иной
порядок
определения
поставщика
в,
исполнителе
й) таких
ТРУ;

обязательног
о аудита
бухгалтерско
е иной (финансовой)
отчетности
в
соответстви
и со ст. 5 ФЗ
от 30.12.2008
г. № 307-
ФЗ «Об
аудиторской
деятельности
».

•Правовая основа закупки ТРУ

•(ст.2 чч.1-2)

•Конституция РФ

•ГК РФ

•223-ФЗ

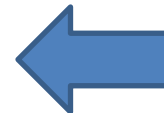
•Др. ФЗ и НПА Российской Федерации

•NB! принятое и утвержденное Положение о закупке

Сроки принятия организациями Положения о закупках (чч.4-6, ст.8)

• План закупок

- Ч.2 ст.4. З-к размещает на ОС, в ЕИС план закупки ТРУ **на срок не менее чем один год.**
- Порядок формирования плана закупки ТРУ, порядок и сроки размещения на ОС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Пр-вом РФ.
- Ч.14. ст.4 Размещенные на ОС, в ЕИС и на сайте З-ка планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.
- Ч.3 ст.4. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается З-ком на ОС, в ЕИС на период **от пяти до семи лет**
- (вступает в силу с 1 января 2015 года (ч.2 ст.8).
- Ч.4. ст. 4 Критерии отнесения ТРУ к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции устанавливаются ФОИВ, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также Гос.корпорацией "Росатом" с учетом утв. Президентом РФ приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в РФ и перечнем критических технологий РФ.
- Ч.9 ст.8. **С 1 января 2013 года до 1 января 2015 года** планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются З-ми на ОС, в **ЕИС на трехлетний срок.**
- Ч.3 ст.8. **До 1 июля 2012 года**, если иной срок не предусмотрен решением Пр-ва РФ, планы закупки размещаются на сайте заказчика.
- **После 1 октября 2012 года** планы закупки размещаются на ОС, в ЕИС(ч. 3 ст.8)



ст. 4 Информационное обеспечение закупки

- 3.1. **План закупки** товаров, работ, услуг заказчиков, **определенных Правительством Российской Федерации** в соответствии с [пунктом 2 части 8.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, **должен содержать раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства** в соответствии с утвержденными такими заказчиками перечнями товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.
 - (часть 3.1 введена Федеральным [законом](#) от 29.06.2015 N 156-ФЗ)
 -
 -
- 3.2. **План закупки инновационной продукции**, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков, **определенных Правительством Российской Федерации** в соответствии с [пунктами 1 и 2 части 8.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, **должен содержать раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства** в соответствии с утвержденным заказчиком перечнем товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.
 - КонсультантПлюс: примечание.
 - В соответствии с [частью 2 статьи 8](#) Федерального [закона](#) от 29.06.2015 N 156-ФЗ часть 3.2 статьи 4 вступает в силу с 1 ноября 2015 года, а в соответствии с [частью 3 статьи 8](#) того же Закона данная норма вступает в силу с 1 января 2016 года.
 -
 -
- 3.3. **План закупки** товаров, работ, услуг **конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации** в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, **должен содержать перечень инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, закупаемой у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме**, определяемом Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 8.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона.
 - (часть 3.3 введена Федеральным [законом](#) от 29.06.2015 N 156-ФЗ)
 - КонсультантПлюс: примечание.
 - Часть 3.3 статьи 4 [вступает](#) в силу с 1 января 2016 года.

закупок

4.9 ст.4 **(Ч.8 ст.4) извещение** извещение содержит сведения:

=4.10 ст.4 **документации о закупке** документация о закупке содержит сведения, **ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ:**

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

- 1) установленные 3-ком требования к качеству, техническим характеристикам ТРУ, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемых ТРУ потребностям 3-ка;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию УЗ поставляемых ТРУ, которые являются предметом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки ТРУ;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты ТРУ;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к УЗ и перечень документов, представляемых УЗ для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления УЗ разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений УЗ и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

ЗАКУПКИ

| Наименование документа | Срок публикации на ОС | Ответственный орган | Ссылка на статью |
|--|--|---------------------|-----------------------|
| Извещение о проведении конкурса или аукциона | не менее чем за 20 дней до ДОПЗ на участие в конкурсе или аукционе | Не указан | ч.2 ст. 3 ч.5 ст.4 |
| -изменения, вносимые в извещение о закупке, -документацию о закупке, -разъяснения положений такой документации | не позднее чем в течение 3 дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений | 3 | ч.11 ст.4 |
| ЕСЛИ -изменения, вносимые в извещение о закупке по торгам , -документацию о закупке по торгам ВНЕСЕНЫ ПОЗЖЕ, ЧЕМ ЗА 15 ДНЕЙ ДО ДОПЗ | СПЗ продлевается так, чтобы со дня размещения на ОС внесенных изменений до ДОПЗ срок составлял не менее, чем 15 дней | 3 | ч.11 ст.4 |
| протоколы, составляемые в ходе закупки | Не позднее, чем через 3 дня со дня их подписания | 3 | ч.12 ст.4 |
| сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных 3-ком по результатам закупки ТРУ | Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем | 3 | ч.19 ст.4 |
| сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных 3-ком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем | 3 | ч.19 ст.4 |

Информационное обеспечение

СОКРАЩЕНИЯ

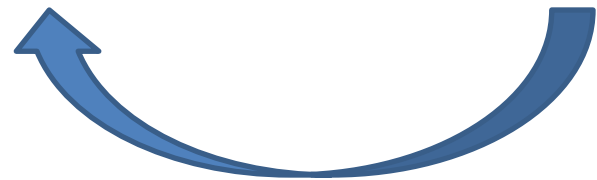
| Наименование документа | Срок публикации на ОС | Ответственный орган | Ссылка на статью |
|---|--|---------------------|------------------|
| Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных 3-ком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Пр-ва РФ в соответствии с ч.16 ст.4 | Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем | 3 | ч.19 ст.4 |
| Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства | Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем | 3 | ч.19 ст.4 |
| Изменения, вносимые в договор по сравнению с протоколом, составленным по результатам закупки | Не позднее, чем в течение 10 дн. со дня внесения изменений в договор | Не указан | ч.5 ст. 4 |
| Сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которым принято решение Пр-ва РФ в соответствии с ч.16 ст.4 | Не подлежат размещению | Не указан | ч.15 чт.4 |
| Сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей | Вправе не размещать | 3 | ч.15 чт.4 |
| Если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет > 5 млрд. рублей, то сведения о закупке ТРУ, стоимость которых > 1500 тыс. рублей | Вправе не размещать | 3 | ч.15 чт.4 17 |

Применение организациями Положений № 223-ФЗ с 1 января 2013 года (ч.7, ст.8)

- 1) субъекты естественных монополий,
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере:
 - - электроснабжения,
 - - газоснабжения,
 - - теплоснабжения,
 - - водоснабжения,
 - - водоотведения,
 - - очистки сточных вод,
 - - утилизации (захоронения) ТБО,

• **если общая выручка от указанных видов деятельности составляет не < 10 % общей суммы выручки за 2011 год от всех видов деятельности, осуществляемых такими организациями**

- 2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых > 50 % долей в совокупности принадлежит
 - государственным корпорациям, государственным компаниям,
 - субъектам естественных монополий,
 - организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере:
 - - электроснабжения,
 - - газоснабжения,
 - - теплоснабжения,
 - - водоснабжения,
 - - водоотведения,
 - - очистки сточных вод,
 - - утилизации (захоронения) ТБО,
 - ГУПам,
 - Государственным автономным учреждениям,
 - а также хозяйственным обществам, в у/к которых доля участия РФ, субъекта РФ



Исход - организации, указанные в части 2.1 статьи 1 настоящего Федерального закона

- 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых > 50 % долей в совокупности принадлежит

• Применение организациями Положений • № 223-ФЗ с 1 января 2014 года (ч.8, ст.8)

- 1) МУПы,
 - автономные учреждения, созданные МО,
 - а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля МО в совокупности –
 - 50 %
- 2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых - 50 % долей в совокупности принадлежит МУПам
- 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых - 50 % долей в совокупности принадлежит



**если более ранний срок не предусмотрен представительным органом
муниципального образования**

Вопросы относительно закупочного процесса, возникающие при применении 223-ФЗ

1. Отсутствует срок заключения контракта по итогам проведения закупочных процессов.
2. Отсутствует указание на возможность / невозможность указания товарного знака и знака обслуживания в документации о проведении закупочных процедур.
3. в **ФЗ № 223** совершенно отсутствуют хоть какие-либо примерные параметры, по которым заказчику можно ориентироваться при выборе способа размещения заказа.
4. Волнует заказчиков и вопрос: будут ли на конкурс и аукцион распространяться положения **ФЗ № 44**?
5. По каким критериям заказчикам оценивать заявки участников, если будет проводиться конкурс?
6. Непонятен и порядок обжалования действий (бездействий) заказчика. Да, **ФЗ № 223** говорит о такой возможности, но будут ли распространяться положения **ФЗ № 44** на закупки, осуществляемые госкорпорациями, госкомпаниями, естественными монополиями и т. д.?

ВЫВОД:

1. **ФЗ № 223** предоставляет заказчикам волю. Он не ставит их в жесткие рамки, поэтому если заказчик захочет проводить закупку по конкурсу, регламентированному **ФЗ № 44**. Главное, чтобы отсутствовала дискриминация участников, требования к ним были разумными, не ограничивающими конкуренцию.
2. Очевидно одно, что в дополнение к **ФЗ № 223** будут обязательно приниматься другие нормативно-правовые акты, конкретизирующие отдельные положения данного закона.