

Лекция № 1. Требования промышленной безопасности к ОПО

Вопросы:

- 1. Основные положения в области промышленной безопасности**
- 2. Экспертиза промышленной безопасности**
- 3. Декларация промышленной безопасности**

Литература:

Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности ОПО» (в ред. от 13.07.2015)

1. Основные положения в области промышленной безопасности

Промышленная безопасность ОПО (ПБ) - состояние **защищенности** жизненно важных интересов личности и общества **от аварий** на ОПО и последствий указанных аварий.

Требования промышленной безопасности (ТПБ) - условия, запреты, ограничения и другие **обязательные требования (ОТ)**, содержащиеся в ФЗФЗ, принимаемых в соответствии с ними НПА Президента РФ, Правительства РФ, **федеральных нормах и правилах (ФНП)** в области ПБ.

ТПБ должны соответствовать нормам:

- в области ЗНТ от ЧС,
- санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- охраны окружающей среды,
- экологической безопасности,
- пожарной безопасности,
- охраны труда,
- строительства, ***а также***
- обязательным требованиям технического регулирования.

ФНП в области ПБ устанавливают ОТ к:

- деятельности в области ПБ, в т.ч. к работникам ОПО, экспертам в области ПБ;
- безопасности технологических процессов на ОПО, в т.ч. к порядку действий в случае аварии или инцидента на ОПО;
- обоснованию безопасности ОПО.**

Обоснование безопасности ОПО (ОБ ОПО) - документ, содержащий:

- сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы,
- условия безопасной эксплуатации ОПО,
- требования к эксплуатации, кап. ремонту, консервации и ликвидации ОПО.

ОБ ОПО, изменения, вносимые в него - подлежат **экспертизе ПБ**.

Применение ОБ ОПО без положительных заключений экспертизы ПБ такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) **не допускается**.

ОБ ОПО направляется организацией, эксплуатирующей ОПО, в ФОИВ в области ПБ при регистрации ОПО в государственном реестре (Ростехнадзор).

К видам деятельности в области ПБ относятся:

- изготовление,
- проектирование,
- строительство,
- эксплуатация,
- реконструкция,
- капитальный ремонт,
- техническое перевооружение,
- консервация и ликвидация **ОПО**;
- ❖ изготовление,
- ❖ монтаж,
- ❖ наладка,
- ❖ обслуживание и ремонт **технических устройств, применяемых на ОПО**;
- ✓ проведение экспертизы ПБ;
- ✓ подготовка и переподготовка работников ОПО в необразовательных учреждениях.

Отдельные виды деятельности в области ПБ **подлежат лицензированию.**

Обязательное требование к соискателю лицензии – наличие

- документов, **подтверждающих ввод** ОПО в эксплуатацию, **или**
- положительных заключений **экспертизы** ПБ на тех. устройства, здания и сооружения на ОПО,

+

деклараций ПБ (ДПБ).

Обязательное требование к тех. устройству, применяемому на ОПО – **экспертиза ПБ:**

- до** начала его применения на ОПО;
- по** истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого тех. устройства, установленных его производителем;
- при отсутствии в тех. документации данных о сроке службы тех. устройства, если фактический срок его службы **> 20 лет**;
- после проведения работ, связанных с **изменением** конструкции, **заменой** материала несущих элементов тех. устройства, (восстановительного ремонта)

После аварии или инцидента на ОПО, в результате которых было повреждено

Не допускаются тех. перевооружение, консервация и ликвидация ОПО

- ❑ без положительного заключения экспертизы ПБ, которое внесено в реестр заключений экспертизы ПБ,
либо
- ❑ если документация на тех. перевооружение ОПО входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.

Не допускаются отклонения от

- ❑ проектной документации ОПО в процессе его **строительства, реконструкции, кап. ремонта,**
- ❑ документации на **тех. перевооружение, кап. ремонт, консервацию и ликвидацию** ОПО
в процессе его тех. перевооружения, консервации и ликвидации.

Изменения, вносимые в

- ❖ проектную документацию на **строительство, реконструкцию** ОПО - подлежат экспертизе проектной градостроительной документации;
- ❖ документацию на **консервацию и ликвидацию** ОПО - подлежат экспертизе ПБ;
- ❖ документацию на **тех. перевооружение** ОПО - подлежат экспертизе ПБ и согласовываются с ФОИВ в области ПБ (его тер. органом).

При вводе в эксплуатацию ОПО проверяется:

- ❑ **готовность** организации к эксплуатации ОПО и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;
- ❑ наличие у организации **договора обязательного страхования** гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана (25):

- 1) **соблюдать положения** ФЗФЗ, принимаемых в соответствии с ними НПА Президента РФ, Правительства РФ, ФНП в области ПБ;
- 2) обеспечивать **безопасность опытного применения** тех. устройств на ОПО;
- 3) **иметь лицензию** на конкретный вид деятельности в области ПБ;
- 4) **уведомлять** ФОИВ в области ПБ (его тер. орган) о начале осуществления конкретного вида деятельности (295-ФЗ);
- 5) обеспечивать **укомплектованность штата** работников ОПО;
- 6) **допускать** к работе на ОПО лиц, удовлетворяющих квал. требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний;
- 7) обеспечивать проведение **подготовки и аттестации** работников в области ПБ;
- 8) **иметь НПА**, устанавливающие требования ПБ и правила ведения работ на ОПО;
- 9) организовывать и осуществлять **производственный контроль**¹¹ за соблюдением ТПБ:

11) обеспечивать наличие и функционирование **приборов и систем контроля** за производственными процессами;

12) обеспечивать **проведение экспертизы** ПБ зданий, сооружений и тех. устройств, применяемых на ОПО, проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и тех. устройств, в установленные сроки и по предписанию ФОИВ в области ПБ (его тер. органа);

13) **предотвращать проникновение** на ОПО посторонних лиц;

14) обеспечивать выполнение ТПБ к **хранению опасных веществ**;

15) разрабатывать **декларацию ПБ**;

16) заключать **договор обязательного страхования** гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии;

17) **выполнять** указания, распоряжения и предписания ФОИВ в области ПБ (его тер. органов) и ДЛ, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

18) **приостанавливать эксплуатацию** ОПО самостоятельно или по решению суда в случае аварии, инцидента, обнаружения открывшихся обстоятельств, влияющих на ПБ;

19) осуществлять МП по **локализации и ликвидации** последствий **аварий** на ОПО, оказывать содействие гос. органам в расследовании причин аварии;

20) принимать **участие в тех. расследовании** причин аварии на ОПО, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

21) **анализировать** причины возникновения **инцидента** на ОПО, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

22) своевременно **информировать** ФОИВ в области ПБ (тер. органы), иные ОГВ, ОМСУ и население **об аварии** на ОПО;

23) принимать **меры по защите** жизни и здоровья работников в случае аварии;

24) вести **учет аварий и инцидентов** на ОПО;

25) **представлять** в ФОИВ в области ПБ (его тер. орган) **информацию** о

Работники ОПО обязаны:

- 1) **соблюдать** положения НПА, устанавливающих ТПБ, правила ведения работ на ОПО и порядок действий в случае аварии или инцидента;
- 2) проходить **подготовку и аттестацию** в области ПБ;
- 3) **ставить в известность** непосредственного руководителя (ДЛ) об аварии или инциденте;
- 4) **приостанавливать работу** в случае аварии или инцидента;
- 5) **участвовать** в проведении работ по локализации аварии.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая ОПО, обязана:

- 1) планировать и осуществлять **МП по локализации и ликвидации** последствий аварий;
- 2) **заключать** с профессиональными АСС (АСФ) **договоры** на обслуживание, а в случаях, предусмотренных ФЗФЗ, НПА - **создавать** собственные профессиональные АСС (АСФ), НАСФ из числа работников;
- 3) **создавать** на ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном МЧС России;
- 4) **иметь РФМР** для локализации и ликвидации последствий аварий;
- 5) **обучать** работников действиям в случае аварии или инцидента;
- 6) **создавать** системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к

Планирование МП по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности осуществляется посредством разработки и утверждения

Планов МП по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

Организации, эксплуатирующие **ОПО I или II класса опасности**, обязаны создать **системы управления ПБ (СУПБ)** и обеспечивать их функционирование.

СУПБ - комплекс взаимосвязанных организационных и технических МП, осуществляемых организацией, эксплуатирующей ОПО, в целях

- ✓ предупреждения аварий и инцидентов на ОПО,
- ✓ локализации и ликвидации последствий таких аварий

СУПБ обеспечивают:

- 1) определение целей и задач** организаций, эксплуатирующих ОПО, в области ПБ, информирование общественности о данных целях и задачах;
- идентификацию, анализ и прогнозирование **риска аварий** и связанных с ними угроз;
- планирование и реализацию **мер по снижению риска аварий**, в т.ч. при выполнении работ (оказании услуг) на ОПО сторонними организациями (инд. предпринимателями);
- 4) координацию работ** по предупреждению аварий и инцидентов;
- осуществление **производственного контроля** за соблюдением ТПБ;
- 6) безопасность** опытного применения тех. устройств на ОПО;
- своевременную **корректировку мер** по снижению риска аварий;
- 8) участие работников** организаций, эксплуатирующих ОПО, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий;
- 9) информационное обеспечение** осуществления деятельности в области ПБ.

По каждой аварии специальной комиссией во главе с представителем ФОИВ в области ПБ (тер. органа) проводится **тех. расследование ее причин.**

Состав комиссии:

- представители субъекта РФ и (или) ОМСУ;
- представители организации, эксплуатирующей ОПО;
- представители страховщика;
- другие представители в соответствии с законодательством РФ.

Комиссия **может привлекать** к расследованию экспертные организации, экспертов в области ПБ и специалистов в области изысканий, проектирования, НИОКР, изготовления оборудования и в других областях.

Организация, эксплуатирующая ОПО, ее работники, организация, проводившая экспертизу ПБ, **обязаны представлять** комиссии всю необходимую информацию.

Результаты тех. расследования заносятся в **акт**, где **указывают**

- причины и обстоятельства аварии,
- размер причиненного вреда,
- допущенные нарушения ТПБ,
- лица, допустившие эти нарушения,
- меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, **и содержатся**
- предложения по предупреждению подобных аварий.

Материалы тех. расследования направляются в ФОИВ в области ПБ (его тер. орган, членам комиссии, в иные заинтересованные гос. органы).

В случае причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на ОПО эксплуатирующая организация или иной владелец ОПО, ответственные за причиненный вред, обязаны **обеспечить выплату компенсации** в счет возмещения причиненного вреда:

- гражданам, имеющим право на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца), - **2 млн руб.**;
- гражданам, имеющим право на возмещение вреда, причиненного здоровью, - в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья по нормативам, устанавливаемым Правительством РФ. Размер компенсации в этом случае **не может превышать 2 млн руб.**

2. Экспертиза промышленной безопасности

Экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности.

Экспертизе ПБ подлежат:

- ❑ документация на **консервацию, ликвидацию** ОПО;
- ❑ документация на **тех. перевооружение** ОПО;
- ❑ **тех. устройства**, применяемые на ОПО;
- ❑ **здания и сооружения** на ОПО, предназначенные для осуществления Тл процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- ❑ **декларация ПБ**, разрабатываемая в составе документации на тех. перевооружение, консервацию, ликвидацию ОПО, или вновь разрабатываемая декларация ПБ;
- ❑ **ОБ ОПО и изменения**, вносимые в ОБ ОПО.

Экспертизу ПБ проводит организация, **имеющая лицензию** на её проведение, за счет средств ее заказчика.

Результат экспертизы ПБ - заключение, подписываемое руководителем организации, проводившей экспертизу ПБ, и экспертом (экспертами).

Заключение экспертизы ПБ представляется ее заказчиком в ФОИВ в области ПБ (его тер. орган), которые вносят в **реестр заключений экспертизы ПБ** это заключение в течение **пяти рабочих дней** со дня его поступления.

Заключение экспертизы ПБ, признанное заведомо ложным, **подлежит исключению из реестра** заключений экспертизы ПБ.

Заведомо ложное заключение экспертизы ПБ - заключение, подготовленное

- без проведения указанной экспертизы *или*
- после ее проведения, но **противоречащее**
- ❖ материалам, предоставленным эксперту (экспертам) и рассмотренных в ходе проведения экспертизы, *или*
- ❖ фактическому состоянию тех. устройств, зданий и сооружений, являвшихся объектами экспертизы.

Руководитель организации, проводящей экспертизу ПБ, обязан:

- ❑ **организовать** проведение экспертизы ПБ в порядке, установленном ФНП;
- ❑ **обеспечить** проведение экспертизы ПБ экспертами в области ПБ;
- ❑ **обеспечить** наличие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы ПБ.

Эксперт в области ПБ обязан:

- ❑ **определять соответствие** объектов экспертизы ПБ - ТПБ путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу ПБ, и фактического состояния тех.устройств, зданий и сооружений, подготавливать заключение экспертизы ПБ и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу;
- ❑ **соблюдать** установленные ФНП в области ПБ **порядок** проведения экспертизы и **требования** к оформлению заключения экспертизы;
- ❑ **обеспечивать объективность** и обоснованность выводов в заключении;
- ❑ **обеспечивать сохранность** материалов, предоставленных на экспертизу и конфиденциальность информации, полученной в ходе экспертизы.

3. Декларация промышленной безопасности

Разработка ДПБ предполагает:

- всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы;
- анализ достаточности принятых мер
- ❖ по предупреждению аварий,
- ❖ по обеспечению готовности организации к эксплуатации ОПО в соответствии с ТПБ,
- ❖ к локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;
- разработку МП, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии.

ДПБ разрабатываются для ОПО **I и II классов опасности**, на которых (7):

- получают,
- используются,
- перерабатываются,
- образуются,
- хранятся,
- транспортируются,
- уничтожаются **опасные вещества в количествах, указанных в прил. 2 116-ФЗ**

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Аммиак	5000 и более	500 и более, но менее 5000	50 и более, но менее 500	10 и более, но менее 50
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90 процентов массы)	25 000 и более	2500 и более, но менее 25 000	250 и более, но менее 2500	50 и более, но менее 250
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием))	100 000 и более	10 000 и более, но менее 100 000	1000 и более, но менее 10 000	200 и более, но менее 1000
Акрилонитрил	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	4 и более, но менее 20
Хлор	250 и более	25 и более, но менее 250	2,5 и более, но менее 25	0,5 и более, но менее 2,5
Оксид этилена	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Цианистый водород	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,4 и более, но менее 2
Фтористый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Сернистый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Диоксид серы	2500 и более	250 и более, но менее 2500	25 и более, но менее 250	5 и более, но менее 25
Триоксид серы	750 и более	75 и более, но менее 750	7,5 и более, но менее 75	1,5 и более, но менее 7,5
Алкилы свинца	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Фосген	7,5 и более	0,75 и более, но менее 7,5	0,075 и более, но менее 0,75	0,015 и более, но менее 0,075
Метилизоцианат	1,5 и более	0,15 и более, но менее 1,5	0,015 и более, но менее 0,15	0,003 и более, но менее 0,015

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500 000 и более	50 000 и более, но менее 500 000	1000 и более, но менее 50 000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

ДПБ разрабатывается в составе **проектной документации на**

- строительство,
- реконструкцию ОПО,
документации на
- тех. перевооружение,
- консервацию,
- ликвидацию ОПО.

ДПБ находящегося в эксплуатации ОПО разрабатывается вновь:

- по истечении **10 лет** со дня внесения в реестр ДПБ последней ДПБ;
- при **изменении Тл процессов** на ОПО либо увеличения более чем **на 20%** кол-ва опасных веществ на ОПО;
- в случае **изменения ТПБ**;
- по предписанию** ФОИВ в области ПБ (его тер. органа) при выявлении несоответствия сведений, содержащихся в ДПБ, сведениям, полученным в ходе федерального гос. надзора в области ПБ.

ДПБ представляют ОГВ, ОМСУ, общественным объединениям и гражданам.

ДПБ, разрабатываемая в составе документации на

- ❖ техническое перевооружение,
- ❖ консервацию,
- ❖ ликвидацию ОПО;

ДПБ, разрабатываемая вновь –

проходят экспертизу ПБ.

Проектная документация на **строительство, реконструкцию** ОПО, содержащая ДПБ, подлежит экспертизе.

ДПБ **утверждается** руководителем организации, эксплуатирующей ОПО.

Руководитель организации, эксплуатирующей ОПО, **несет ответственность за полноту и достоверность сведений**, содержащихся в ДПБ.

ДПБ, представленная в ФОИВ в области ПБ (его тер. орган) **вносится в реестр ДПБ** в течение **5 рабочих дней** со дня поступления документов.

Конец лекции