

Управление РХБ защитой населения и сил гражданской обороны

Система управления РХБ защитой

Общее руководство мероприятиями радиационной химической и биологической защиты в субъектах федерации возлагается на администрацию территориальных органов управления.

Непосредственно руководят мероприятиями РХБЗ главы администраций территориальных органов управления, через - органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) в составе или при органах исполнительной власти субъектов РФ.

Непосредственная ответственность за планирование, организацию выполнения и контроль за выполнением задач и мероприятий РХБЗ возложена:

В МЧС РФ - на начальника отдела организации мероприятий радиационной, химической и медико-биологической защиты Департамента гражданской защиты.

В региональных центрах ГОЧС - на начальника службы РХБ защиты.

В органах управления ГОЧС субъектов федерации, городов особой и первой группы по ГО - на начальников отделов (отделений) РХБЗ.

В органах управления ГОЧС городов второй и третьей группы по ГО - на старших офицеров или инженеров РХБЗ в мирное время, в военное время - на старших офицеров (начальников отделений) РХБЗ.

В сельских районах и некатегорированных городах - на начальников штабов ГО или на нештатных специалистов РХБ защиты.

На объектах – на начальников служб РХБ защиты или на нештатных специалистов.

Отдел радиационной, химической и биологической защиты

Отдел предназначен для организации защиты населения от поражения радиоактивными, опасными химическими веществами и биологическими агентами при возникновении чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий. Отдел руководит работой химико-радиометрической лаборатории, расчетно-аналитической группы и ремонтной химической мастерской.

Задачи

- 1. Прогнозирование, выявление и оценка радиационной и химической обстановки на подведомственной территории.**
- 2. Организация радиационного и химического контроля объектов внешней среды и выработка предложений по действиям сил Российской системы предупреждения и ликвидации Чрезвычайных ситуаций (РСЧС), гражданской обороны (ГО) и населения в условиях радиоактивного и химического заражения местности.**
- 3. Методическое руководство лабораториями учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и координация их действий.**
- 4. Разработка режимов радиационной и химической защиты населения. Проведение мероприятий по РХБ защите населения, проживающего в зонах заражения**
- 5. Создание и поддержание в готовности сил и средств для ликвидации последствий радиоактивного, химического и биологического заражения на подведомственной территории.**
- 6. Контроль за качеством проведения специальной обработки людей, вооружения, техники, материальных средств, дегазации, дезактивации участков местности, дорог и сооружений**

Задачи

- 7. Организация заблаговременного накопления средств защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля на складах, их своевременная доставка и выдача;**
- 8. Контроль за размещением и хранением средств радиационной, химической и биологической защиты (РХБЗ) на складах, поддержание их в готовности к применению по назначению.**
- 9. Контроль за готовностью подразделений РХБ защиты, формируемых управлением по делам ГО и ЧС, состоянием их техники и имущества.**
- 10. Контроль за выполнением правил безопасности хранения и обращения с радиоактивными и аварийно химически опасными веществами на потенциально опасных объектах.**

Отдел РХБЗ

- планирует мероприятия и разрабатывает документы по РХБ защите;**
- организует выявление и осуществляет оценку радиационной и химической обстановки, принимает участие в организации и проведении мероприятий радиационного и химического контроля;**
- участвует в заблаговременной разработке и выборе режимов защиты в зонах заражения, контролирует выполнение мероприятий, повышающих устойчивость функционирования объектов экономики в условиях радиоактивного и химического заражения, организует комплекс работ по ликвидации радиоактивного и химического заражения;**
- организует работу нижестоящих органов управления ГОЧС по вопросам РХБ защиты, а также подчиненных расчетно-аналитических групп, химико-радиометрических лабораторий и ремонтных химических мастерских, осуществляет подготовку личного состава территориальных формирований РХБЗ, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, по вопросам РХБЗ;**
- планирует и организует хранение, учет сбережение и своевременную выдачу средств РХБ защиты, осуществляет контроль их качества, организует учет и контролирует использование аварийно химически опасных и радиоактивных веществ на подведомственной территории**

Расчетно-аналитическая группа (РАГ)

РАГ осуществляет сбор данных и оценку масштабов и последствий применения оружия массового поражения, разрушений (аварий) на радиационно, химически и биологически опасных объектах. Со средствами вычислительной техники и связи РАГ входит в состав пункта управления начальника гражданской обороны.

РАГ состоит из:

- отделения сбора и обработки информации (до 5 чел);**
- информационного отделения (до 3 чел).**

РАГ может иметь на снабжении либо комплект средств малой механизации либо автомобильный комплекс РАГ.

Задачи РАГ

- сбор, обработка и обобщение информации о ядерных взрывах, районах применения химического и биологического оружия, разрушений (аварий) на РХБО объектах, метеорологической обстановке и данных наземной и воздушной радиационной, химической и биологической разведки;
- прогнозирование радиационной, химической и биологической обстановки;
- выявление масштабов и последствий применения противником оружия массового поражения по данным прогнозирования и разведки;
- доведение до заинтересованных органов управления информации о координатах и параметрах ядерных взрывов, районах применения химического и биологического оружия, районах разрушений (аварий) РХБО объектов, масштабах и последствиях применения противником оружия массового поражения, разрушениях (авариях) РХБО объектов;
- выполнение расчётов по обоснованию наиболее целесообразных действий сил ГО и РСЧС в зонах заражения, мер безопасности, уточнение результатов прогнозирования по данным радиационной, химической и биологической разведки;
- прогнозирование воздушной радиационной, химической и биологической обстановки;
- ведение карт радиационной, химической и биологической обстановки и документации по сбору и обработке информации о применении противником оружия массового поражения.

Комплекс задач по прогнозированию и оценке РХБ обстановки

- 1. сбор и обработка информации об объектах;**
- 2. сбор и обработка информации о метеообстановке;**
- 3. прогнозирование и оценка возможных масштабов и последствий применения ядерного, химического и биологического оружия;**
- 4. прогнозирования и оценки возможных масштабов и последствий аварий и разрушений на радиационно, химически и биологически опасных объектах.**

Комплекс задач по расчёту:

- 1. сил и средств для ведения РХБ разведки;**
- 2. сил и средств для РХБ контроля людей, вооружения, техники и материальных средств;**
- 3. вариантов использования средств индивидуальной и коллективной защиты и защитных свойств местности;**
- 4. режимов функционирования объектов и жизнедеятельности населения в зонах заражения, а также сил ГОЧС при проведении АСДНР;**
- 5. сил и средств на проведение специальной обработки техники, вещевого имущества, средств индивидуальной защиты, участков местности, дорог и сооружений и санитарной обработки населения;**
- 6. норм пополнения средств РХБЗ,**
- 7. сил и средств для технического обслуживания и ремонта средств РХБЗ.**

Силы и управление РХБ защитой

Силы РХБ защиты

Система РХБ защиты – это комплекс функционально связанных между собой организационных и специальных технических мероприятий, направленных на защиту населения и сил РСЧС в условиях РХБ заражения:

- 1) Сбор и обработка информации о РХБ обстановке.
- 2) РХБ разведка.
- 3) Радиационный и химический контроль.
- 4) Оповещение населения о РХБ заражении.
- 5) Использование средств индивидуальной и коллективной защиты.
- 6) Разработка и введение режимов РХБ защиты.
- 7) Специальная обработка.
- 8) Обеспечение населения и сил РСЧС средствами РХБ защиты.
- 9) Обеспечение радиационной и химической безопасности на потенциально опасных объектах.

использование средств индивидуальной защиты

частичная специальная обработка

Личный состав
подразделений ГО,
табельные средства

Для выполнения в полном объеме всех мероприятий РХБ защиты требуются специальные технические средства и обученный персонал – силы и средства РСЧС и ГО

РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (образована постановлением Правительства РФ № 1113 от 5 ноября 1995 г. в соответствии с ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.1994 г.)..

Цель ее создания – объединить усилия федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС природного, техногенного и террористического характера

Силы и средства РСЧС делятся на две части, которые решают две относительно самостоятельные задачи:

- наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах, санитарно-эпидемиологической обстановкой и другими сферами жизнедеятельности;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций

Силы и средства наблюдения и контроля включают:

- подразделения органов надзора (за состоянием котлов, мостов, АЭС, газовыми и электрическими сетями и др.);
- контрольно-инспекционную службу Минэкологии, службы и учреждения ведомств, осуществляющих наблюдение за состоянием природной среды, за потенциально опасными объектами; ветеринарную службу;
- сеть наблюдения и лабораторного контроля ГО;
- лабораторный контроль качества продуктов питания и пищевого сырья;
- службу предупреждения о стихийных бедствиях.

В силы и средства ликвидации ЧС входят:

- соединения, части и подразделения МЧС, МО (войска радиационной, химической и биологической защиты), МВД (противопожарная служба), невоенизированные формирования ГО;
- силы и средства, принадлежащие другим министерствам и ведомствам, государственным и иным органам расположенным на территории России (например, министерство путей сообщения – РЖД – имеет отряды ликвидации последствий железнодорожных катастроф).

Важнейшим элементом системы защиты населения от ЧС является **гражданская оборона**.

Гражданская оборона

Предназначение ГО в соответствии с Федеральным законом № 28-ФЗ от 12 февраля 1998 г. «О гражданской обороне» с дополнениями 2002 г и 2004 г.: «Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и террористического характера».

РСЧС решает задачи защиты населения и территорий Российской Федерации от различных опасностей в **мирное время**, Гражданская оборона – **в военное время**.

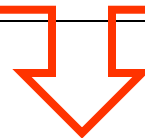
В мирное время силы и средства Гражданской обороны привлекаются (при необходимости) к ликвидации ЧС природного, техногенного и террористического характера

Главный элемент сил гражданской обороны – войска ГО (соединения и части ГО). Они находятся в подчинении МЧС

Силы и средства, привлекаемые к решению задач РХБ защиты:

- подразделения РХБ защиты войск ГО;
- гражданские организации ГО (формирования ГО);
- сеть наблюдения и лабораторного контроля ГО;
- система мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства МЧС				
Соединения и части войск ГО	Центральный аэромобильный спасательный отряд	Поисково-спасательная служба	Центр по проведению спасательных операций особого риска	Авиация МЧС



Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер»			
			Управление радиационной, химической и биологической защиты

Штатная структура управления РХБ защиты:

- отдел радиационной, химической и биологической разведки;
- отдел специальной обработки;
- отдел специальных работ;
- отдел специальных лабораторий;
- отдел обеспечения РХБ защиты;
- расчетно-аналитическая группа.

Задачи управления РХБ защиты:

1. Ведение радиационной, химической и биологической разведки в очагах радиационного, химического и биологического заражения
2. Проведение лабораторного **экспресс-анализа**, а также отбор проб воздуха, воды и грунта в районах РХБ заражения
3. Ликвидация последствий **локального** РХБ заражения в зонах ЧС
4. Проведение специальной обработки техники и подразделений, участвовавших в ликвидации последствий радиационных, химических и биологических аварий, а также техники и населения, попавшего в зону заражения

5. Проведение радиационного, химического и биологического мониторинга территорий, с целью определения источников экологического загрязнения.
6. Ликвидация радиационных, химических и биологических загрязнений, создающих угрозу экологии.
7. Локализация источников радиационного, химического и биологического заражения и их транспортировка на утилизацию

Гражданские организации ГО (формирования ГО)

На территориях и объектах создаются штатные и нештатные формирования ГО, предназначенные для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в зонах ЧС.

Во всех организациях (предприятиях) с численностью сотрудников более 50 человек создаются структуры (штатные или нештатные) по организации защиты в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

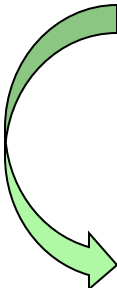
На радиационно и химически опасных объектах в состав формирований входят команды (группы, звенья), решающие задачи РХБ защиты в соответствии со спецификой объектов и наличием специальных средств

СПбПУ

В СПбПУ создан **Департамент гражданской защиты ФГБОУ ВПО «СПбПУ»**

В его составе имеются отделы:

- Отдел гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (отдел ГО и ЧС);
- Отдел радиационной, химической и биологической защиты (отдел РХБЗ);
- Отдел научно-методического обеспечения комплексной безопасности;
- Отдел контрольной (надзорной) деятельности противопожарной службы.



В состав отдела научно-методического обеспечения комплексной безопасности входят лаборатории:

- Лаборатория обучения и подготовки руководящего состава и специалистов образовательных (научных) учреждений по вопросам комплексной безопасности;
- Лаборатория апробации современных средств комплексной безопасности;
- Лаборатория проведения инструкторских и методических занятий.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля ГО

является составной частью сил и средств наблюдения и контроля РСЧС.

Ее задачи:

- своевременное обнаружения и индикации РХБ заражения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- принятия экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от РВ, ОВ, АХОВ, БС.

Сеть имеет три уровня: федеральный, региональный и местный

Она включает

- Всероссийский центр наблюдения и лабораторного контроля МЧС;
- академические и отраслевые научно-исследовательские учреждения;
- кафедры ВУЗов;
- специализированные, производственные лаборатории, посты, станции контроля и т. п.

Система мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

В МЧС России функционирует «Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России».

В этот Центр входит «Служба мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций».

Она осуществляет оперативный сбор, обработку и анализ информации о потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с более чем 7 тысяч станций наблюдения различных министерств и ведомств

На основе анализа информации ведется прогнозирование возможного возникновения ЧС, разрабатываются сценарии их развития, разрабатываются и оцениваются эффективности реализации мер по предотвращению или устранению чрезвычайных ситуаций

Управление РХБ защитой

Силы и средства РХБ защиты – это составная часть сил и средств РСЧС

Управление РХБ защитой соответствует уровням РСЧС:

- федеральному;
- межрегиональному (районирование территории РФ на 7 регионов: Центральный, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный);
- региональному;
- муниципальному (местному);
- объектовому

Общее руководство мероприятиями радиационной химической и биологической защиты в субъектах федерации возлагается на **администрацию** территориальных органов управления

Непосредственно руководят мероприятиями РХБЗ **главы** администраций территориальных органов управления, **через - органы**, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) в составе или при органах исполнительной власти субъектов РФ

Непосредственно отвечают (планируют, организуют, контролируют выполнение всех мероприятий) за РХБ защиту **должностные лица**:

- в МЧС РФ - начальник отдела организации мероприятий радиационной, химической и медико-биологической защиты Департамента гражданской защиты; */федеральный уровень/*
- в региональных центрах ГОЧС - начальники службы РХБ защиты; */межрегиональный уровень/*
- в органах управления ГОЧС субъектов федерации, городов особой и первой группы по ГО - начальники отделов (отделений) РХБЗ защиты; */региональный уровень/*
- в сельских районах, некатегорированных городах, районах крупных городов - начальники штабов ГО или нештатные специалисты РХБ защиты в составе органов исполнительной власти; */муниципальный уровень/*
- на объектах – начальники служб РХБ защиты, уполномоченные по делам ГОЧС или нештатные специалисты в составе Комиссии по ЧС при Руководстве объекта. */объектовый уровень/*

Согласованное планирование **всех** мероприятий РХБ защиты начинается с **регионального** уровня (на этом уровне управления имеются все сведения о потенциально опасных объектах и силах и средствах РХБ защиты).

Отдел РХБ защиты /региональный уровень/ в соответствии с возложенными на него задачами:

- планирует мероприятия и разрабатывает документы по РХБ защите;
- организует выявление и осуществляет оценку радиационной и химической обстановки, принимает участие в организации и проведении мероприятий радиационного и химического контроля;
- участвует в заблаговременной разработке и выборе режимов защиты в зонах заражения, организует комплекс работ по ликвидации радиоактивного и химического заражения;
- организует работу нижестоящих органов управления ГОЧС по всем вопросам РХБ защиты;
- планирует и организует хранение, учет сбережение и своевременную выдачу средств РХБ защиты,
- организует учет и контролирует использование АХОВ и РВ на подведомственной территории

Планирование РХБ защиты начинается «сверху» с **распоряжения** по организации РХБ защиты Начальника ГО (Председателя Комиссии по ЧС) в органах исполнительной власти субъекта РФ

Основные элементы этого распоряжения:

- **задачи** нижестоящим органам по основным мероприятиям (на что направить основные усилия, порядок выполнения мероприятий защиты, выделяемые силы и средства, допустимые дозы облучения и др.);
- **краткие сведения** о возможной РХБ обстановке, какие силы и средства выделяет региональный центр и субъект РФ для оказания помощи муниципальным органам, места сосредоточения этих сил и порядок взаимодействия с ними;
- **приказная часть**. В ней указываются основные задачи РХБ защиты, мероприятия РХБ защиты (ведение РХБ разведки, режимы защиты населения, использование средств защиты, проведение специальной обработки) и сроки их выполнения, сигналы оповещения, порядок и сроки представления донесений.

Распоряжение подписывает Начальника ГО (Председатель Комиссии по ЧС) субъекта РФ и начальник отдела РХБЗ

На муниципальном и объектовом уровнях соответствующие органы управления **на основе указаний вышестоящего органа** производят конкретное планирование всех мероприятий РХБ защиты

На объектовом уровне указывается: кто (подразделение предприятия, ФИО) что выполняет (ведет радиационный, химический контроль и т. п.) с помощью каких средств (где и когда их получает), кому докладывает о результатах, об обстановке

Планирующие документы

Мероприятия РХБ защиты отражаются в **общих планах действий** по предупреждению и ликвидации ЧС и в **планах РХБ защиты**

Отдельный **План РХБ защиты** (населения, формирования ГО, персонала предприятия) разрабатывается в случае сложной возможной РХБ обстановки на территории

План разрабатывается на **карте** (подробной карте-схеме), к нему прилагается **пояснительная записка**

На **карте** отражаются:

- РХБ обстановка (зоны заражения);
- все мероприятия РХБ защиты, выполняемые собственными силами и силами старших начальников;
- прогнозируемая и фактическая метеорологическая обстановка

Пояснительная записка разрабатывается текстуально и содержит разделы:

- выводы из оценки РХБ обстановки;
- задачи и мероприятия РХБ защиты;
- состав и возможности сил РХБ защиты;
- обеспеченность средствами защиты;
- организация взаимодействия и управления.

В разделах приводятся обоснования, расчеты, пояснения по мероприятиям РХБ защиты.

План **подписывает** разработчик (на объектовом уровне – лицо, ответственное за организацию РХБ защиты объекта), **утверждает** - Начальник ГО (Председатель Комиссии по ЧС).