

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Задачи гражданской обороны

Важнейшим элементом системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций является гражданская оборона (ГО). Войска ГО – составная часть сил и средств РСЧС, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Гражданская оборона как система обеспечения защиты населения от опасностей военного времени начинает свой отсчет с создания в 1915 – 1916 гг. противовоздушной обороны и противохимической защиты. Эти структуры также отвечали за осуществление противопожарных мероприятий и оказание первой медицинской помощи пострадавшим. Таким образом, с самого начала формируется триединая задача: оповещение населения – защита – оказание помощи, решение которой будет лежать и в дальнейшем в основе деятельности гражданской обороны.

В течение ряда лет основной в гражданской обороне оставалась защита населения от внезапного воздушного нападения противника. Результатом воплощения в жизнь оборонной политики государства явилось создание к началу Великой Отечественной войны местной противовоздушной обороны (МПВО), решавшей задачи защиты населения, объектов народного хозяйства и территорий в зоне досягаемости авиации вероятного противника. В ходе войны личный состав частей и подразделений МПВО, а также гражданских невоенизированных формирований строили оборонительные укрепления, бомбоубежища, дороги, тушили пожары и разбирали завалы, восстанавливали линии связи, оказывали медицинскую помощь пострадавшим.

Гражданская оборона

С появлением в 50-е годы ракетно-ядерного оружия МПВО стала организовываться не только в приграничных областях, но и на всей территории страны. Это потребовало коренной реорганизации МПВО, создания новой системы общегосударственных оборонных мероприятий. Поэтому в 1960 г. органы управления и войска МПВО были переданы в подчинение Министерству обороны СССР, а в 1961 г. МПВО преобразуется в Гражданскую оборону СССР. На гражданскую оборону были возложены следующие задачи: всеобщее обучение населения способам защиты от оружия массового поражения (ОМП); подготовка средств индивидуальной и коллективной защиты населения; создание условий, обеспечивающих работу объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики в военное время; своевременное оповещение населения об опасности нападения противника; обеспечение защиты животных, продовольствия и воды от ОМП; организация и ведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Система гражданской обороны

Система гражданской обороны отличалась от МПВО тем, что, во-первых, ее мероприятия планировались и реализовывались на всей территории страны и касались каждого гражданина; во-вторых, защита от ОМП населения, промышленности, территории потребовала значительного расширения круга решаемых задач; в-третьих, последствия применения ОМП привели к необходимости проведения крупномасштабных спасательных работ в многочисленных очагах поражения. В системе ГО наряду с развитием территориальной составляющей значительно усилилась ведомственная составляющая – соответствующие структуры были созданы во всех министерствах и ведомствах, что позволило оперативно решать задачи защиты экономики от ОМП.

Перестройка гражданской обороны

С 80-х годов началась перестройка гражданской обороны. В предшествующий период структура, состав сил и средств ГО, система обучения населения были ориентированы на выполнение только военных задач. Вместе с тем, изменение внешнеполитической обстановки и снижение вероятности глобального ядерного конфликта, внутренние факторы развития страны и переход на рыночную экономику и такие события, как авария на Чернобыльской АЭС (1986 г.) и землетрясение в Спитаке (Армения 1988 г.), повлекшие огромные человеческие жертвы и ущерб, заставили переосмыслить предназначение гражданской обороны в современных условиях. Стало очевидным, что гражданская оборона не может ограничиваться действиями только в военное время. Ее потенциал, силы и средства должны активно использоваться в мирных условиях при ликвидации последствий крупных аварий и стихийных бедствий.

Выявившиеся при ликвидации последствий указанных катастроф недостатки гражданской обороны привели к пониманию необходимости создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Поэтому в июле 1991 г. образуется Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям, а в ноябре того же года он объединяется со Штабом гражданской обороны, которая выводится из Минобороны. На их основе создается Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР).

МЧС России

- В 1992 г. Правительством РСФСР было принято решение о создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, которая в 1995 году после принятия Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Войска гражданской обороны были включены в состав сил этой системы с возложением на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.**
- В 1994 г. ГКЧС России преобразуется в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).**
- В начале 1998 г. вступил в действие Федеральный закон «О гражданской обороне», в котором вместе с дополнениями 2002 г. и 2004 г. была сформирована основная нормативная правовая база гражданской обороны. Тем самым, впервые в истории России проблемы гражданской обороны были регламентированы законодательными актами. В соответствии с этими документами: “Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и террористического характера”.**

Основные задачи гражданской обороны

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

Основными задачами гражданской обороны являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;**
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;**
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;**
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и террористического характера;**

Основные задачи гражданской обороны

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и террористического характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Задачи ГО

Комплекс задач может быть разделен на задачи: мирного времени, в угрожаемый период, военного времени.

В мирное время осуществляется подготовка и накопление сил и средств гражданской обороны, обучение населения. В случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут привлекаться для выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В угрожаемый период производится перевод органов управления и сил гражданской обороны на работу в условиях военного времени.

В военное время гражданская оборона решает ту же главную задачу, что и Вооруженные Силы – защиту тыла страны. Для этого она применяет имеющиеся в ее распоряжении пассивные методы и средства.

Права и обязанности граждан России в области ГО

Статья 10 закона «О гражданской обороне» определяет права и обязанности граждан России в области ГО.

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

Организация гражданской обороны Российской Федерации

Структура гражданской обороны и ее органов управления соответствует принятой в Российской Федерации системе организации хозяйственного и военного управления и позволяет эффективно выполнять задачи как мирного, так и военного времени.

Функции по защите населения и территорий Российской Федерации выполняются РСЧС и гражданской обороной, причем, первая решает эти задачи в мирное время, а вторая – в военное. В мирное время силы и средства гражданской обороны привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий террористических актов.

Гражданская оборона в силу своей специфики является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Поэтому ГО предусматривает двухуровневую систему защиты – на федеральном уровне и на местном уровне.

Мероприятия гражданской обороны

Характер, объемы и сроки проведения мероприятий гражданской обороны по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей определяются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления с учетом административного, экономического и оборонного значения территорий и организаций – т. е.

дифференцированно. С этой целью осуществляется категорирование территорий и организаций: территории относятся к особой, первой, второй или третьей группам по гражданской обороне в зависимости от численности проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения.

Чем выше значимость для страны территории или организации, тем больший объем защитных мероприятий по гражданской обороне должен на ней выполняться в целях гарантированного сохранения основной части людских и материальных ресурсов.

Силы гражданской обороны

В состав сил гражданской обороны входят:

- соединения и части, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска ГО;
- аварийно-спасательные службы и нештатные аварийно-спасательные формирования для решения задач гражданской обороны.

Руководство войсками ГО осуществляет Министр Российской Федерации по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

- соединениями и частями войск ГО центрального подчинения – непосредственно;
- соединениями и частями войск ГО, дислоцированными на территории регионов Российской Федерации – через региональные центры МЧС России.

На военное время создается единая группировка войск ГО и воинских частей и подразделений государственной противопожарной службы (ГПС). Войска ГО и подразделения ГПС в основном осуществляют прикрытие не отдельных объектов, а территорий.

В ходе подготовки гражданской обороны особое внимание уделяется созданию и поддержанию в готовности сети наблюдения и лабораторного контроля. Она представляет собой комплекс служб, учреждений и организаций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления осуществляющих наблюдение и контроль состояния окружающей природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения.

Нештатные аварийно-спасательные формирования

Для решения задач в области гражданской обороны могут привлекаться организации и учреждения соответствующего профиля: органы здравоохранения, охраны общественного порядка, предприятия коммунального хозяйства, противопожарные службы, организации, занимающиеся материально-техническим обеспечением и др.

Также для решения задач в области ГО могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования. Порядок их привлечения определяется Президентом РФ.

Самая массовая часть сил гражданской обороны – нештатные аварийно-спасательные формирования, которые создаются на базе организаций. Они укомплектовываются специальной техникой, оборудованием и имуществом, в них зачисляются граждане, не имеющие мобилизационных предписаний. Эти формирования предназначены для выполнения основного объема аварийно-спасательных работ и других мероприятий гражданской обороны.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, эксплуатирующими объекты, имеющие важное оборонное и экономическое значение, потенциально опасные производственные объекты, объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения, а также специализированными организациями, имеющими по своему профилю деятельности силы и средства, способные обеспечить выполнение задач гражданской обороны.

Нештатные аварийно-спасательные формирования

Организациями могут создаваться спасательные, медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные формирования, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, механизации работ, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие виды формирований.

Условия определения организаций, в которых должны создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, порядок их создания и деятельности устанавливается постановлениями правительства РФ

"нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.";

"2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

- Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Нештатные аварийно-спасательные формирования

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.";

в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

- "3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.";
- "4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.
5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории."

Привлечение сил и средств ГО в мирное время

Привлечение сил и средств ГО в мирное время для участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также последствий террористических актов производится в соответствии с установленным порядком и планом гражданской обороны и защиты населения. При этом решение на привлечение сил и средств ГО для ликвидации чрезвычайных ситуаций *федерального* характера принимает Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, *регионального* характера – руководители субъектов РФ. Войска гражданской обороны могут привлекаться только с разрешения МЧС России или начальников региональных центров МЧС России.

Личный состав аварийно-спасательных формирований и спасательных служб гражданской обороны к проведению работ повышенного риска привлекается на добровольной основе.

Силы и средства гражданской обороны используются эшелонировано. Силы первого эшелона: соединения и части войск гражданской обороны, подразделения государственной противопожарной службы, территориальные аварийно-спасательные службы и формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования, создаваемые на объектах. Силы второго эшелона: привлекаемые соединения и части вооруженных сил и других войск, ведомственные аварийно-спасательные формирования.

Управление гражданской обороной.

Управление гражданской обороной осуществляют специальные органы управления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Постоянно действующими органами управления ГО являются:

- на федеральном уровне – МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти;
- на межрегиональном уровне – региональные центры по делам гражданской обороны (региональные центры МЧС России);
- на региональном уровне – главные управления МЧС России по субъектам РФ;
- на местном (муниципальном) уровне – структурные подразделения органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и задач по предупреждению и ликвидации ЧС;
- в организациях и учреждениях – структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство ГО осуществляют: в Российской Федерации – Правительство РФ, в федеральных органах исполнительной власти и организациях – их руководители, на территориях субъектов РФ – главы органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях муниципальных образований – руководители органов местного самоуправления. Важнейшей особенностью является централизованное руководство гражданской обороной на основе использования принципа единоначалия при осуществлении ее мероприятий. Руководители всех уровней несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий гражданской обороны.

Между органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления установлено распределение полномочий в области гражданской обороны: первые, в основном, организуют мероприятия ГО, вторые – реализуют их выполнение.