

**Учебная дисциплина:
«Государственный надзор в области
защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций»**

**Тема 1. Организация надзора в области
защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций.**

**Занятие 1.1 Нормативное правовое
регулирование организации защиты
населения и территории от чрезвычайных
ситуаций.**

В-1	Что Вы понимаете под термином «чрезвычайная ситуация»?
В-2	Что следует предпринять, если Вы услышали сигнал «Внимание всем»?
В-3	Перечислите не менее 5 источников чрезвычайных ситуаций.
В-4	Какие средства индивидуальной защиты органов дыхания Вы знаете?

Учебные вопросы:

1. Система нормативных документов в области защиты от чрезвычайных ситуаций.
2. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, принципы построения, состав сил и средств.



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телегайт: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФТОТОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

22 ДЕК 2015

№

19-1-10-5604

На № _____ от _____

Региональные центры
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий
стихийных бедствий

Управления надзорной деятельности
и профилактической работы
главных управлений МЧС России
по Республике Крым, г. Москве
и г. Севастополь

Образовательные учреждения
МЧС России

Департамент надзорной деятельности и профилактической работы направляет «Анализ обстановки с пожарами и последствий от них на территории Российской Федерации за 11 месяцев 2015 года» (прилагается) для изучения и использования в работе.

Приложение: на 20 л., в 1 экз.

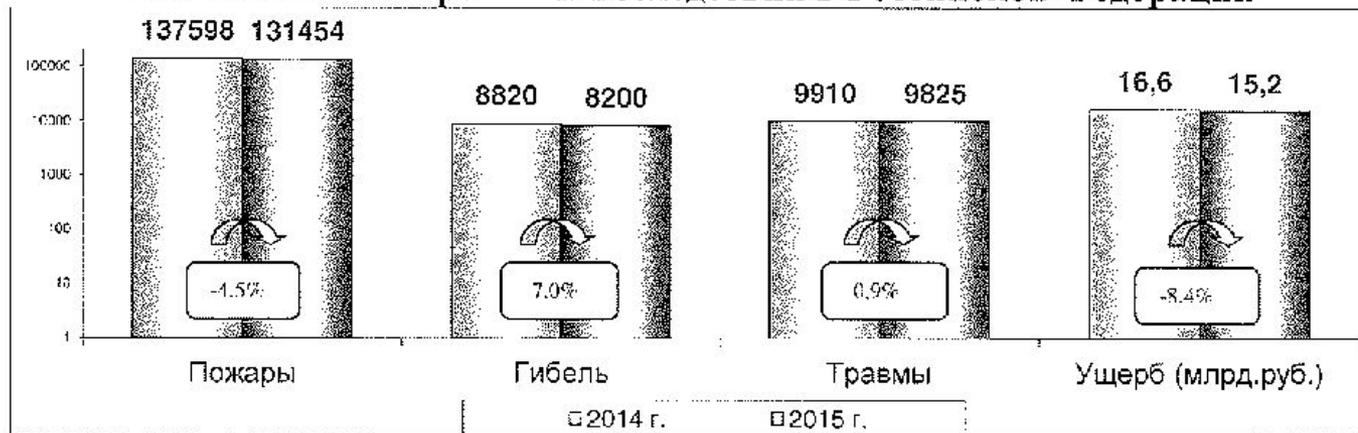
Директор Департамента надзорной деятельности
и профилактической работы
генерал-лейтенант внутренней службы

В.И. Клишкин

За 11 месяцев 2015 года оперативная обстановка с пожарами в Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) характеризовалась следующими основными показателями:

- зарегистрировано 131 тыс. 454 пожара (-4,5%);
- погибло при пожарах 8 тыс. 200 человек (-7,0%), в том числе 401 ребенок (-11,5%);
- получили травмы на пожарах 9 тыс. 825 человек (-0,9%);
- прямой материальный ущерб причинён в размере 15,2 млрд. рублей (-8,4%);
- зарегистрировано 373 тыс. 303 выезда пожарных подразделений на ликвидацию загораний (в 2014 г. – 424 142 (-12,0%)).

Количество пожаров и их последствий в Российской Федерации

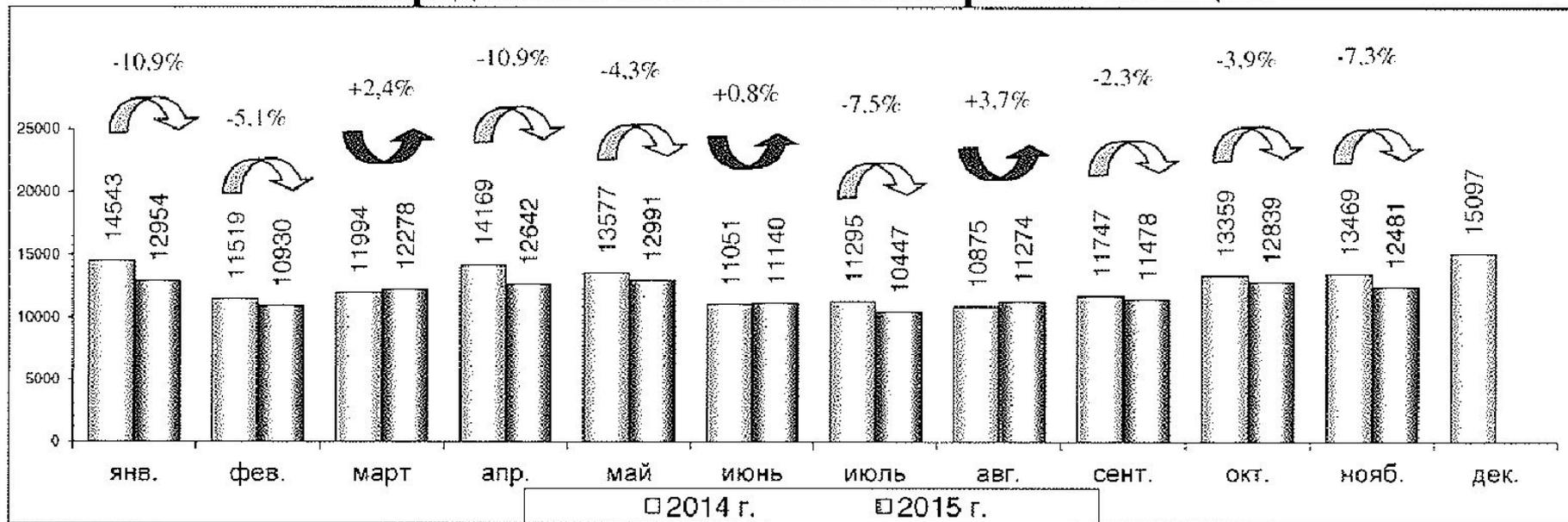


Подразделениями ГПС на пожарах спасено 48 тысяч 72 человека и материальных ценностей на сумму более 42,3 млрд. рублей.

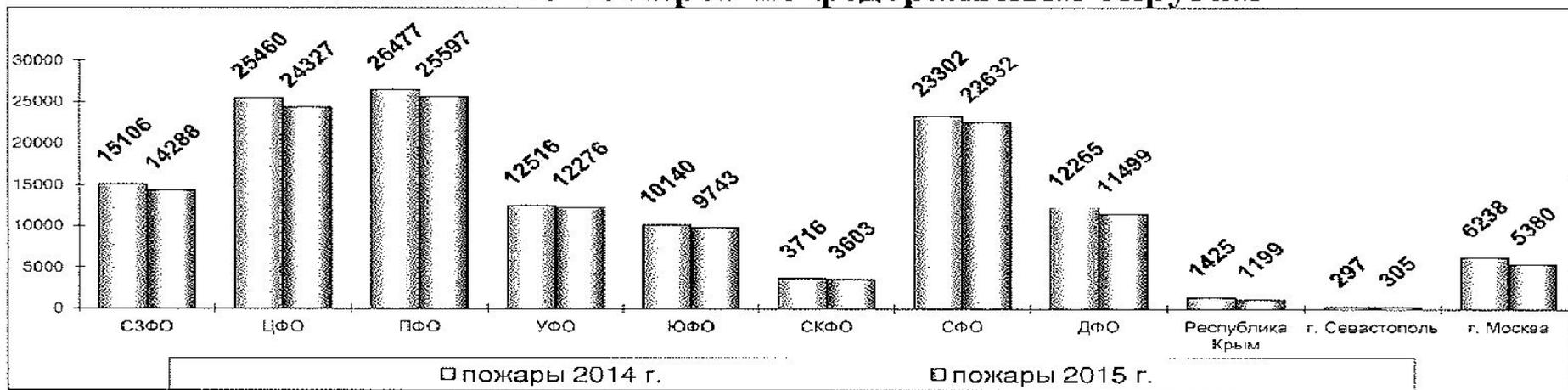
В результате профилактической работы, проведенной надзорными органами МЧС России с населением и персоналом, а также благодаря эффективной работе систем противопожарной защиты, эвакуировано на пожарах 95 тысяч 493 человека.

Ежедневно в Российской Федерации в среднем происходило 394 пожара, при которых погибало 25 человек и 29 человек получали травмы, огнем уничтожалось 117 строений, 21 единица автотракторной техники. Ежедневный материальный ущерб составил 45,4 млн. рублей.

Распределение количества пожаров по месяцам

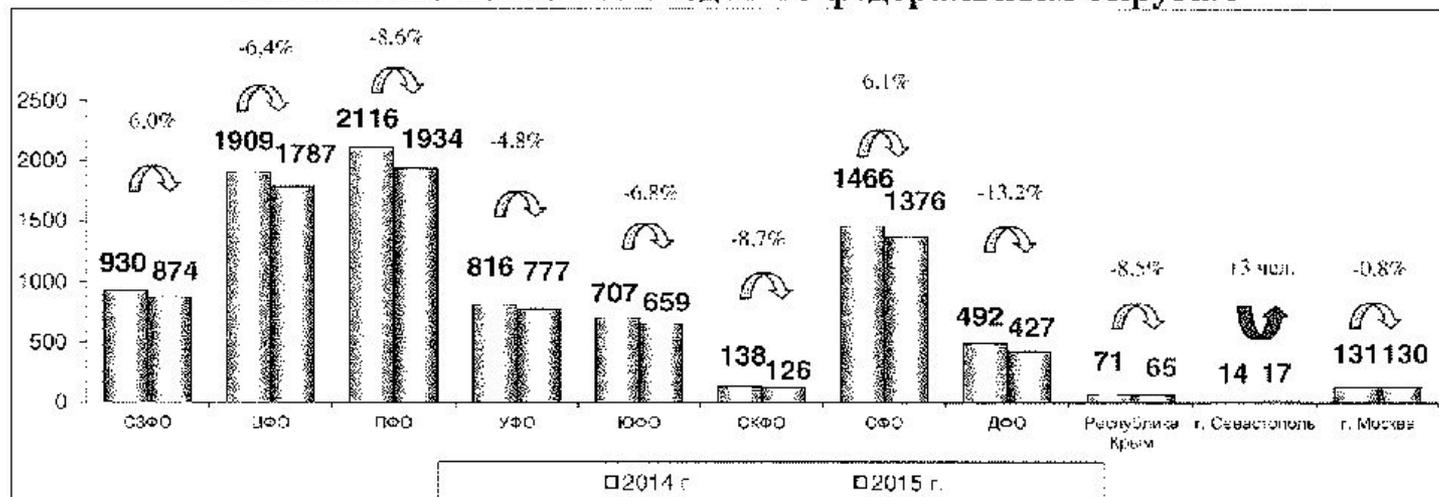


Количество пожаров по федеральным округам



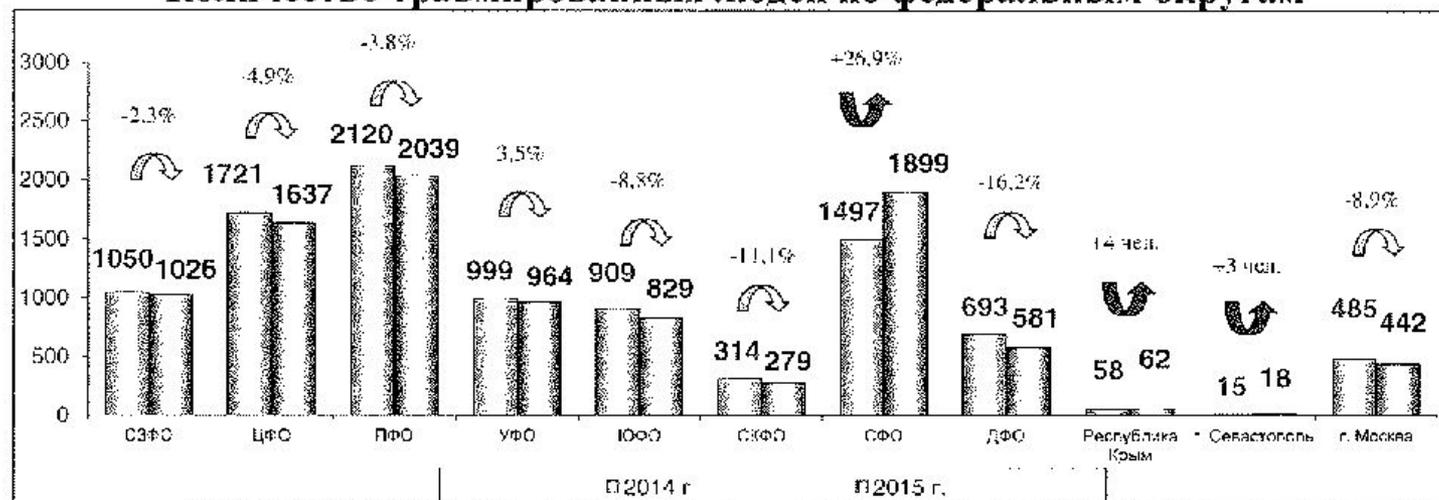
Динамика количества пожаров по федеральным округам в сравнении с АППГ:
 Северо-Западный -5,4%; Центральный -4,5%; Приволжский -3,3%; Уральский -1,9%;
 Южный -3,9%; Северо-Кавказский -3,0%; Сибирский -2,9%; Дальневосточный
 -6,2%; Республика Крым -15,9%; города Севастополь +2,7% и Москва -13,8%.

Количество погибших людей по федеральным округам



Снижение количества погибших людей зарегистрировано в Северо-Западном федеральном округе на 6,0%, Центральном – на 6,4%, Приволжском – на 8,6%, Уральском – на 4,8%, Южном – на 6,8%, Северо-Кавказском – на 8,7%, Сибирском – на 6,1%, Дальневосточном – на 13,2%, Республике Крым – на 8,5% и г. Москве – на 0,8%. Рост количества погибших зарегистрирован в г. Севастополе на 3 случая.

Количество травмированных людей по федеральным округам



Рост количества травмированных людей зарегистрирован в Сибирском федеральном округе, Республике Крым и городе Севастополе.

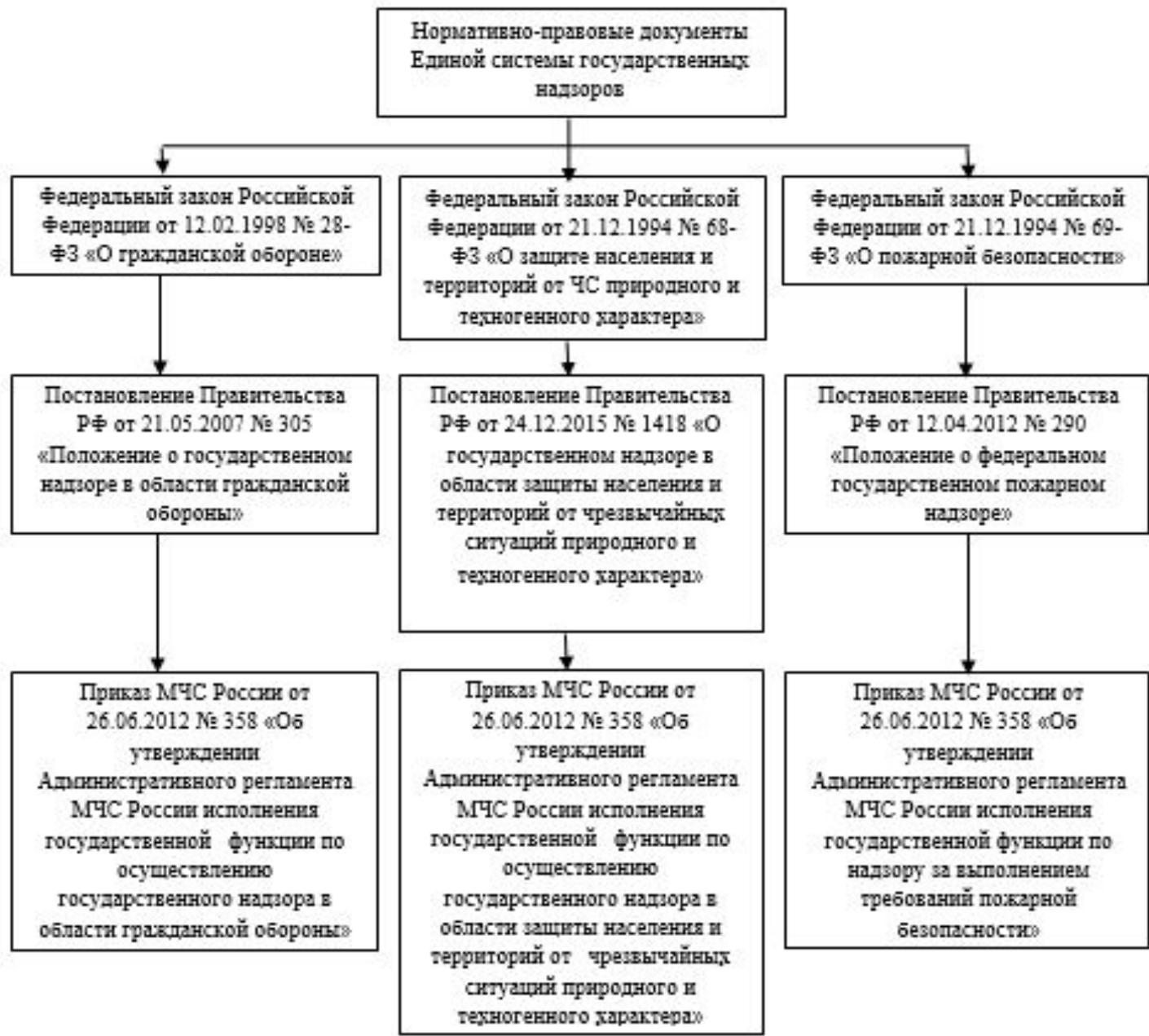
Указ Президента РФ от 11.07.04 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области:

- 1) гражданской обороны,
- 2) защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера,
- 3) обеспечения пожарной безопасности,
- 4) обеспечения безопасности людей на водных объектах.

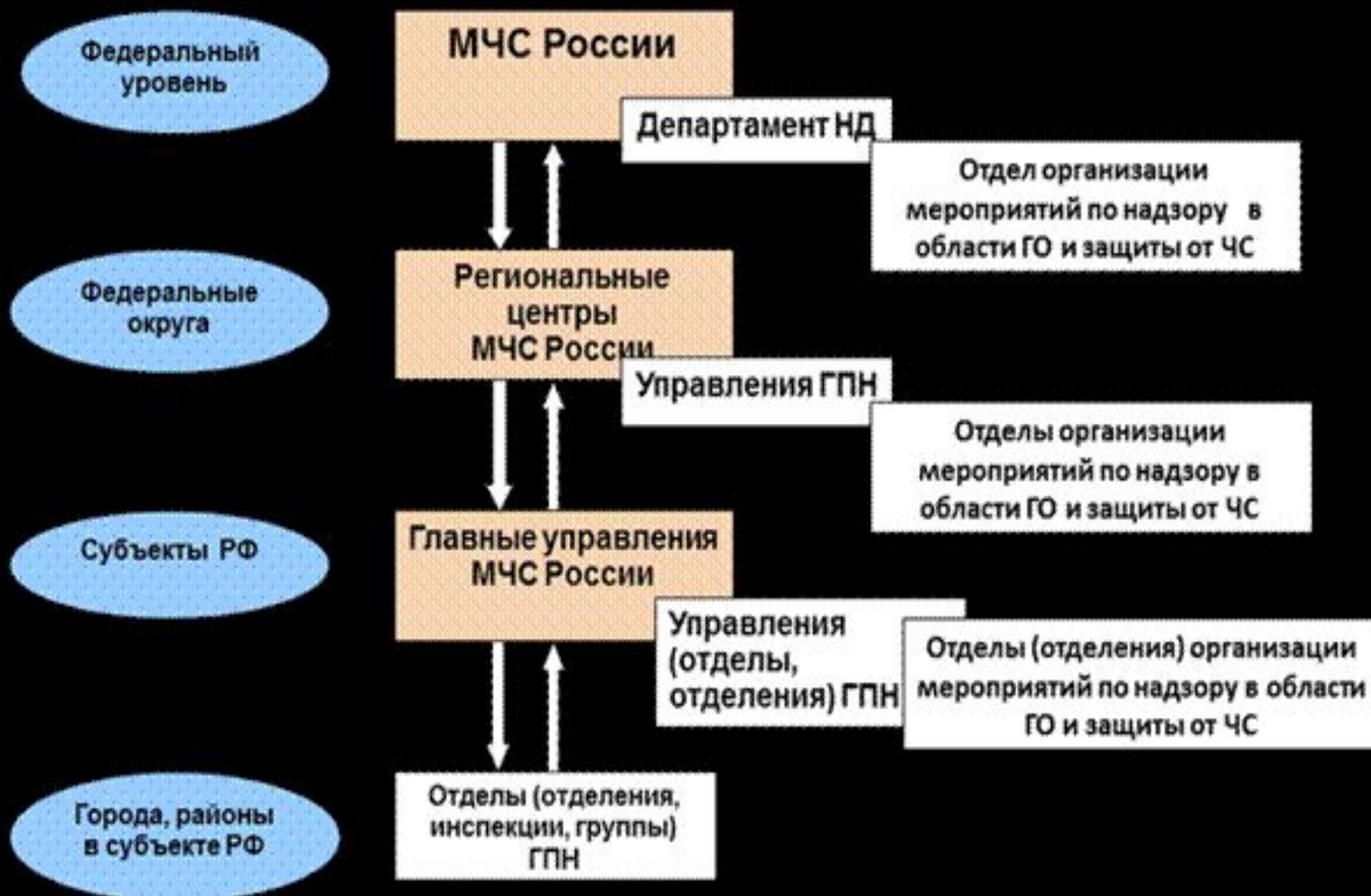
Приказ МЧС России от 29.12.2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»





Структура законодательного и нормативного обеспечения единой системы государственных надзоров

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ МЧС РОССИИ



	ГПН	ГНЗНТЧС	ГНГО	Экспертные структуры
Задачи	Защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и снижение их последствий	Защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также организаций от ЧС природного и техногенного характера и снижение их последствий	Подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов и снижение их последствий	Проведение экспертной деятельности в области ГО, предупреждения ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности

Основные задачи государственных надзоров и экспертных подразделений

Вопрос 1. Система нормативных документов в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Цель осуществления ГНЗНТЧС - обеспечение соблюдения органами власти, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [в ред. от 13.07.2015 № 263-ФЗ].

Нормативно-правовые основы, регулирующие порядок выполнения надзорных и контрольных функций:

1. Федеральный закон № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Указ Президента РФ № 868 от 11.07.2004 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
3. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

4. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 733 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

5. Приказ МЧС России от 26 июня 2012 № 359 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов российской федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций прописаны в Федеральном законе № 68-ФЗ от 21.12.1994 г. (глава 2):

Статья 8. Полномочия Президента Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 9. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

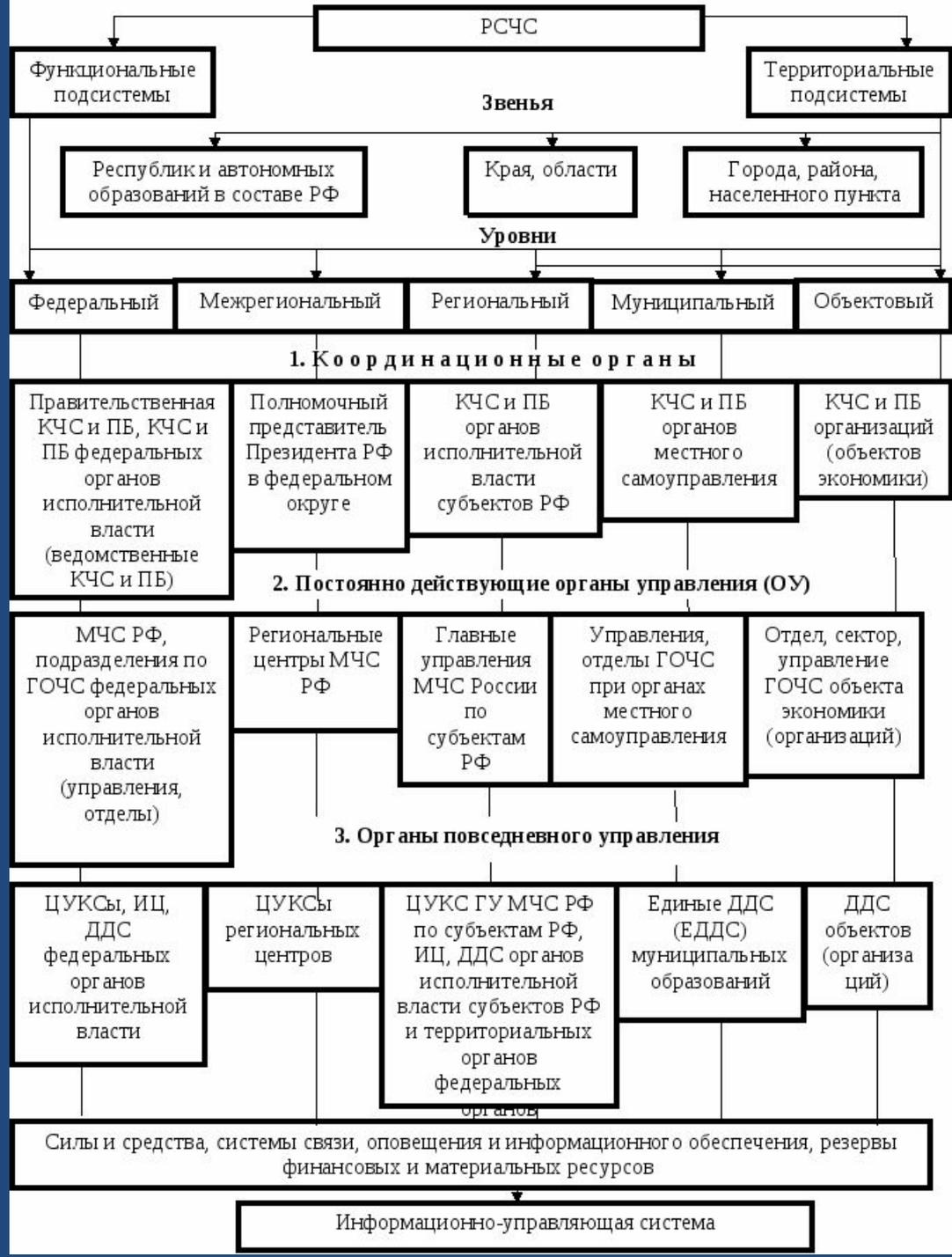
Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Вывод по 1 учебному вопросу:

Вопросы осуществления контрольно-надзорной и административно-процессуальной деятельности территориальных органов МЧС России регламентированы действующим законодательством.

Вопрос 2. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, принципы построения, состав сил и средств

Основная цель Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) – объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты от них населения и территорий в мирное время.





Задачи РСЧС

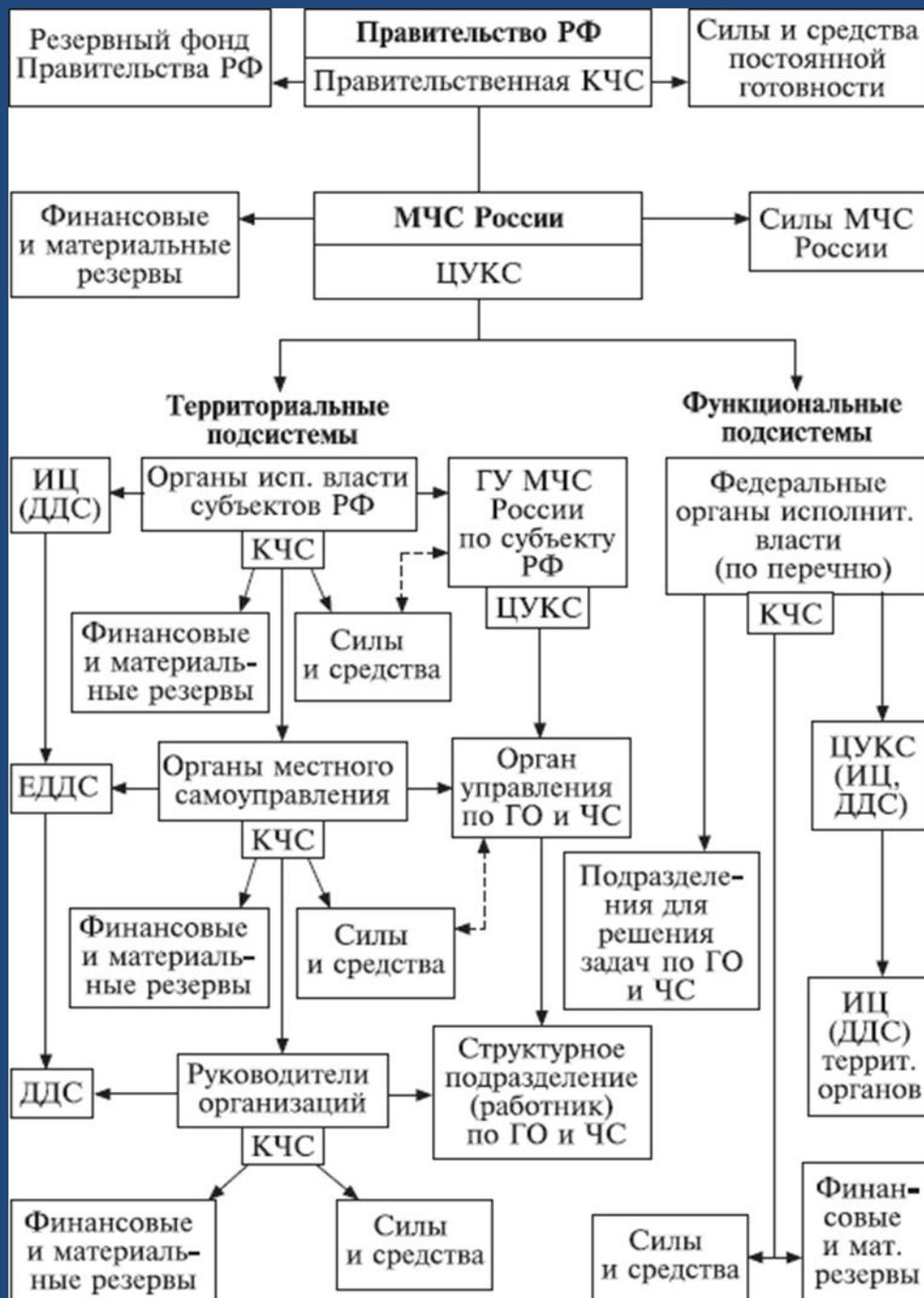
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;

- организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения;
- прогнозирование угрозы возникновения ЧС, оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;

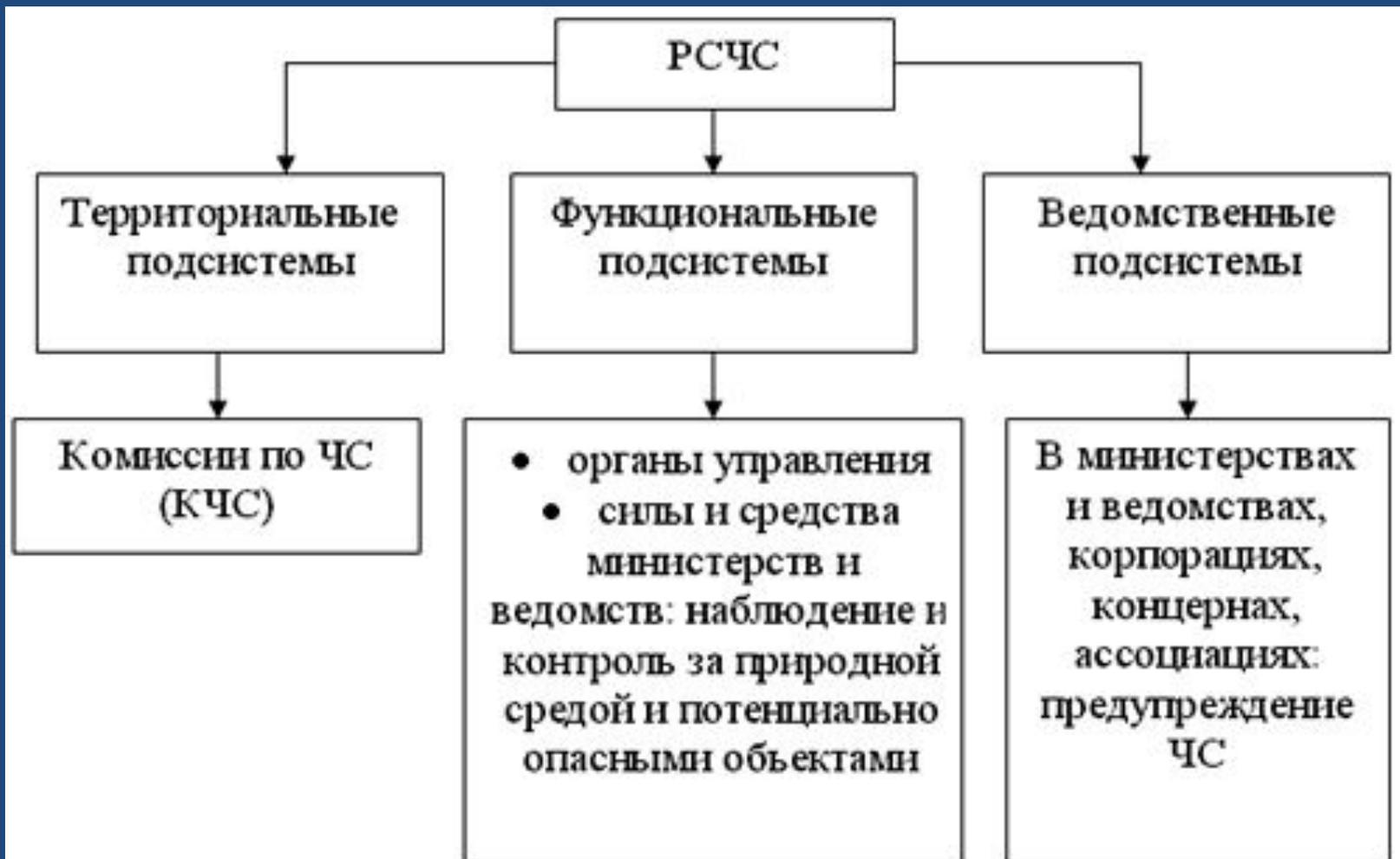
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Основные задачи РСЧС:





Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.



Правительство Российской Федерации (премьер-министр)	
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	
РАБОЧИЙ ОРГАН: Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях	

ПОДСИСТЕМЫ

Ведомственная (комиссии по ЧС)	Территориальная по уровням: федеральный, региональный, местный (комиссии по ЧС)	Функциональная (комиссии по ЧС)
-----------------------------------	--	------------------------------------

Силы и средства РСЧС

наблюдения и контроли

- органы государственного надзора
- экологическая служба
- ветеринарная служба
- контроль за продуктами питания

ликвидации ЧС

- подразделения МЧС, МВД, министерства обороны,
- невоенизированное формирование ГО;
- другие министерства и ведомства

Министерство путей сообщения

- восстановительные и пожарные поезда

Министерство внутренних дел

- обеспечение правопорядка;
- сохранность ценностей;
- охрана, оцепление.

Федеральная служба контрразведки

- обеспечение госбезопасности в ЧС на режимных объектах, в закрытых зонах

Министерство здравоохранения

- оказание экстренной медицинской помощи в ЧС;
- полевые госпитали;
- ликвидация эпидемий.

Минпром Минтопэнерго Минатом

- наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах;
- газоспасательные, горноспасательные, аварийноспасательные формирования.

Министерство сельского хозяйства

- обеззараживание;
- контроль за загрязнением сельскохозяйственных угодий;
- ликвидация эпизоотий, эпифитотий.

Российская оборонная спортивно-техническая организация (РОСТО)

- спасательные формирования (отряды спасателей: автомобильные, парашютно-десантные, автомобильные);
- радисты;
- подводно-техническая работа.

Вывод по 2 вопросу:

в России решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС входит в полномочия РСЧС. Защита населения и территорий в ЧС природного, техногенного, экологического характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, актуальна. Степень возникновения угроз и опасностей обуславливает уровень реагирования на них, состав необходимых сил, средств и организационных структур: от обеспечения безопасности на объектах и территориях до образования государственных, межгосударственных, многонациональных систем защиты населения и территорий.

Задание для самостоятельного изучения:

- изучить основные определения,
- проанализировать нормативные документы, нормативно-правовые акты по дисциплине,

Источники информации:

1. Конспект лекции

2. Справочно-правовые системы ГАРАНТ, КОНСУЛЬТАНТ.