

*Чрезвычайные  
ситуации  
социального  
характера*

## **ЧС социального характера**

**– это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате возникновения опасных противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности людей.**

## *по скорости распространения*

- взрывные,
- стремительные,
- быстро распространяющиеся (политические и военные конфликты)
- умеренные,
- плавно распространяющиеся (предпосылки социальной революции или войны);

## *по масштабам распространения*

- локальные,
- объектовые,
- местные, охватывающие небольшой населенный пункт, объект городского хозяйства, городской квартал, район (забастовки, демонстрации протеста, массовые беспорядки на объектах культуры, спорта и т. д.),
- региональные,
- национальные,
- глобальные, распространяющиеся на огромные территории (экономические кризисы, межнациональные и военные конфликты, войны и т. д.);

## ***по возможности предотвращения***

- неизбежные (как правило, стихийные бедствия и эпидемии)
- предотвращаемые (социально-политические и военные конфликты, крупномасштабные войны и пр.).

## ***по продолжительности действия***

- кратковременные (ТА, покушение)
- долговременные

## ***по источникам и причинам***

- непреднамеренные (стихийные бедствия, неурожаи)
- преднамеренные (политические конфликты, войны)

## ***по средствам***

- насильственные
- ненасильственные
- военные и т.д.

***по половозрастному признаку*** (социальные опасности характерные для детей, молодежи, женщин, мужчин, пожилых людей)

Говоря о классификации ЧС социального характера, необходимо подчеркнуть, что они, в отличие от чрезвычайных ситуаций иного происхождения, поддаются прогнозу, так как связаны с действиями социума. Однако эти прогнозы нередко бывают субъективны, поскольку люди подвержены идейному влиянию, что порой мешает им объективно оценивать социальные явления и процессы.

В основе возникновения и развития ЧС социального характера лежит нарушение в силу различных причин равновесия общественных отношений (экономических, политических, межэтнических, конфессиональных), вызывающее серьезные противоречия, конфликты и войны.

Их катализаторами могут быть разные обстоятельства, вызывающие социальную напряженность, – безработица, коррупция, криминал, массовые беспорядки, акты терроризма, правительственные кризисы, инфляция, продовольственные проблемы, социально-бытовая неустроенность, бытовой национализм, местничество и др.

Длительное воздействие этих факторов ведет к хроническому физиологическому и психическому утомлению людей, к тяжелым экстремальным состояниям, таким как депрессии, суициды и т. д., к попыткам сублимировать накопившуюся отрицательную энергию активным участием в социально-политических и военных конфликтах.

## **Стадии ЧС социального характера:**

- 1. Накопление факторов риска, которое происходит в самом источнике риска. Это одна из важнейших стадий развития ЧС социального характера. Она может длиться мгновения, сутки, недели, месяцы, годы, а иногда и десятилетия. К ней относятся противоречия в обществе, ведущие к социально-политическим конфликтам. В качестве примеров можно привести накопление предпосылок социальных потрясений в России в начале и в конце XX в., военные приготовления и т. д.**
- 2. Инициирование чрезвычайного события, т. е. своего рода толчок, его пусковой механизм. На этой стадии факторы риска достигают состояния, когда в силу различных причин уже невозможно сдерживать их внешние проявления. Например, объективные предпосылки (кризис экономики, инфляция, коррупция, преступность) и объективные факторы (социально-психологическое состояние общества) могут достичь такого состояния, при котором социальный взрыв оказывается неизбежным. В этом случае любой повод (отсутствие продуктов в магазинах или некорректное поведение сотрудников силовых структур во время стихийных акций протеста) способен привести к социальному взрыву.**

**3. Процесс самого чрезвычайного события.** На этой стадии происходит воздействие высвободившихся социальных факторов риска на людей и общественные структуры. Продолжительность этого процесса, его последствия, особенно в начальный период, трудно предсказуемы, что объясняется сложностью и противоречивостью ситуации, а также не всегда правильной оценкой обстановки. Примером этому может служить начало военных действий в Чечне, когда не были просчитаны все последствия этой акции, с одной стороны, связанные с недооценкой готовности ее населения идти в своей борьбе до конца, а с другой – с переоценкой состояния боевой и морально-психологической подготовки Вооруженных сил РФ.

**4. Стадия затухания,** которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности, т. е. локализации ЧС, до ликвидации ее последствий.

,



# Террористические акты.

Среди множества глобальных проблем современности проблема терроризма занимает особое место. Живучесть терроризма и его опасность представляют все большую угрозу не только безопасности РФ, но и всего мирового сообщества, так как терроризм наносит удар по самой сути ценностей, которые определяют человеческое существование: его правам и свободам, демократии, принципу верховенства права, стабильности.



- В России за 2012 год совершено 182 террористических нападения, в которых погибли 659 и были ранены 490 человек. Среди убитых и травмированных соответственно 325 и 365 составили работники силовых структур.
- Статистика террористических актов на территории Российской Федерации:
  - 2011 г. - 10 террористических актов.
  - 2010 г. - 23 террористических акта.
  - 2009 г. – 6 террористических актов.
  - 2008 г. - 2 террористических акта.
- Как следует из опубликованного ежегодного доклада Госдепартамента США о террористической обстановке в мире, список стран, поддерживающих терроризм, остался тем же, что в прошлом году: Иран, Куба, Сирия и Судан.
- Между тем, эксперты международного Института экономики и мира в 2011 году поставили Россию на девятое место среди стран с наивысшим уровнем террористической угрозы, между Таиландом и Филиппинами.

Многочисленные беспрецедентные по своей дерзости и жестокости террористические акции: взрывы жилых домов, совершенные террористами в сентябре 1999 года в Буйнакске, Волгодонске и Москве, взрывы автомашины около здания окружного военного госпиталя в Моздоке в августе 2003 года и вагона в московском метро в феврале 2004 года, трагедия в Беслане и многие другие, по данным западных экспертов, свидетельствуют о том, что Россия входит в «двадцатку» наиболее небезопасных государств мира, а по числу пострадавших от терроризма лиц, несомненно, занимает одно из ведущих мест.



# Войны

Война́ — конфликт между политическими образованиями (государствами, племенами, политическими группировками и т. д.), происходящий в форме военных (боевых) действий между их вооружёнными силами. Как правило, война имеет целью навязывание оппоненту своей воли.

Основная причина возникновения войн — стремление политических сил использовать вооружённую борьбу для достижения различных внешне- и внутривполитических целей.



С возникновением в XIX веке массовых армий важным инструментом мобилизации населения для войны стала ксенофобия (ненависть, нетерпимость к кому-либо или чему-либо чужому, незнакомому, непривычному, восприятие чужого как непонятого, непостижимого, а поэтому опасного и враждебного), воздвигнутая в ранг мировоззрения. На её основе легко разжигается национальная, религиозная или социальная вражда и поэтому со 2-й половины XIX века ксенофобия является основным инструментом разжигания войн, направления агрессии, определённых манипуляций массами внутри государства и т. д.



С другой стороны, европейские общества, пережившие разрушительные войны XX века, стали стремиться жить в мире. Очень часто члены таких обществ живут в страхе перед любыми потрясениями. Примером этого может служить идеологема «Лишь бы не было войны», преобладавшая в советском обществе после окончания самой разрушительной войны XX века — Второй мировой.



# Наркомания

- Количество людей, употребляющих наркотики, составляет во всем мире 210 млн. человек, или 3% из 7 млрд. населения планеты. Из них 47 млн. приходится на страны Латинской Америки. Средний возраст приобщения к наркотикам составляет по статистике 12-17 лет.
- В России число пострадавших от наркозависимости превысило 30 млн. человек, это каждый 5 житель страны. 60 % наркоманов составляют молодые люди в возрасте 15-30 лет, 20% - дети.

- Ежегодно в России умирают около 30.000 человек вследствие приема наркотических средств.
- Каждый год выявляются 80.000 новых наркозависимых.
- Общее количество наркоманов от 2.000.000 до 2.500.000 человек в возрасте от 18 до 39 лет. Из них более 140 тысяч детей-подростков.





**Годовой оборот наркотиков в России составляет не менее 200 тонн.**

**Статистика наркомании напрямую связана со статистикой грабежей и убийств. Большая часть подобных преступлений совершается именно ради добычи денежных средств на очередную дозу. Известно, что официальные данные как минимум на половину занижают реальную статистику наркомании в стране.**



# Алкоголизм

Употребление алкоголя - массовое явление, связанное с такими социальными категориями, как традиции и обычаи, с одной стороны, и общественное мнение и мода, с другой. Также потребление алкоголя связано с психологической особенностью личности, отношением к алкоголю как к «лекарству», согревающему напитку и т. п.



По данным Минздрава, каждый гражданин России сегодня в среднем за год потребляет 14 литров алкоголя. Причем эта статистика учитывает и грудных младенцев, так что реальная цифра потребления взрослыми значительно выше.

Между тем ВОЗ считает, что уже 8 литров алкоголя на 1 человека в год - это предел, который угрожает генофонду любой нации. Каждый же литр сверх этой нормы уносит дополнительно 65 тысяч жизней.



По данным Минздрава РФ, сегодня в России зарегистрировано 2,5 миллионов алкоголиков, т.е. людей, которым диагноз алкоголизм поставлен медиками официально.

В реальности людей, страдающих алкоголизмом, гораздо больше. Сегодня на каждые 100 тысяч человек в РФ приходится 2 269,7 человека с диагнозом «алкоголизм».

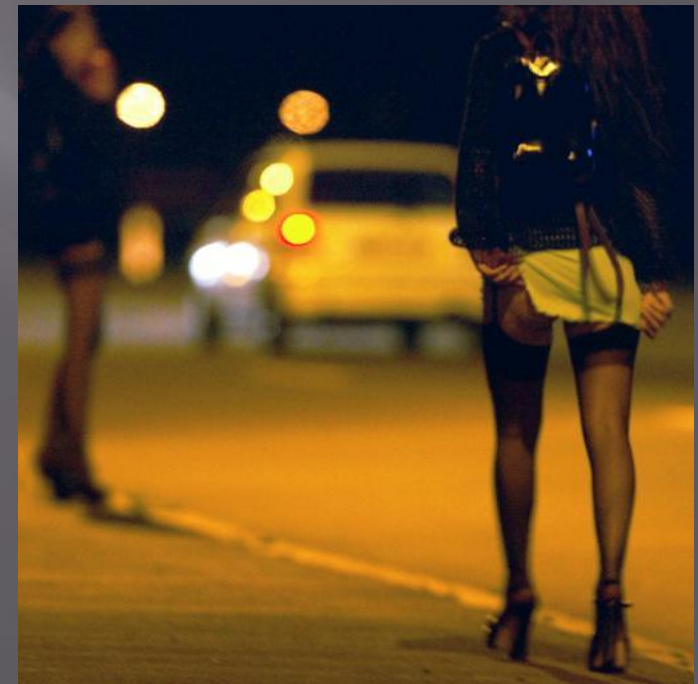


- ▣ Еще страшнее то, что диагноз алкоголизм ставится уже подросткам 12-14 лет. В 1991-92 годах в статистических сводках возрастного состава алкоголиков в графе дети-подростки на каждые 100 тыс. подростков официально приходилось 0 алкоголиков.
- ▣ В 1993 году - 17,4 алкоголика,
- ▣ В 1998 году - 20,8 алкоголика,
- ▣ В 1999 году - 24,4 алкоголика.
- ▣ Среди подростков (от 15 до 18 лет) число лиц, болеющих алкоголизмом, за последние три года увеличилось на 27%. Число подростков, употребляющих алкоголь с вредными последствиями, за этот же период возросло на 15%.



# Проституция.

Проституция существовала, существует, и, скорее всего, будет существовать во всех странах, независимо от их культурного развития и принимаемых против этого мер. На протяжении многих веков это явление привлекало внимание общественности. Сегодня, во времена, когда практически весь мир находится в плену эпидемии ВИЧ-инфекций и венерических болезней, а проституция способствует их распространению, эта проблема становится как никогда актуальной. К этому добавляются также проблемы, связанные с генофондом.



Очень часто проституция связана с криминалом, наркобизнесом. В последнее время возросло число детей, занимающихся проституцией, что приводит к деградации молодого поколения. Практически во всех странах мира сегодня возникают споры о легализации или запрете проституции. Все эти проблемы требуют решения и глубокого изучения.



- ▣ Мир сексуальной эксплуатации вовлекает в свою орбиту не только взрослых, но и детей. Детская проституция исторически столь же древнее явление, как и взрослая, но в последнюю четверть XX века, благодаря процессам глобализации она стремительно возросла.
- ▣ Самая высокая степень детской проституции отмечается в крупных и курортных городах. Эти места привлекают детей возможностью добывания средств к существованию, а для пользователей детской проституции это возможность дешево купить сексуальные услуги.





- О детской проституции можно лишь судить по отдельным разрозненным численным показателям, поступающим из разных городов и регионов страны. Во всяком случае, по данным ГУВД г. Москва в столице в этом бизнесе находятся более 50 тысяч детей, возраст которых колеблется от 3 до 14 лет и более половины из них младше 13 лет.

# Митинги и демонстрации.

**МИТИНГ** - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

**демонстрация** - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;





**Митинги и демонстрации зачастую переходят в массовые беспорядки, которые нередко заканчиваются человеческими жертвами.**

# Безработица

С началом рыночных реформ в России неожиданно в полной рост встала проблема безработицы. Безработица несет с собой не только бедность значительным слоям населения, но и духовную, моральную, нравственную деградацию людей. Решение проблем занятости населения стоит в числе наиважнейших, первоочередных задач в любой цивилизованной стране.



**Безработица** — наличие в стране людей, составляющих часть экономически активного населения, которые способны и желают трудиться по найму, но не могут найти работу

Самые низкие показатели безработицы в Европе отмечаются в Австрии (4,8%), Германии (5,2%) и Люксембурге (6,1%). В Италии уровень безработицы составил 12,7%.

Самый высокий уровень безработицы в наблюдается в Испании: 26,7%, в Греции объем безработицы составил 27,4%.

Стоит заметить, что увеличение числа безработных – общемировая тенденция. По прогнозам Международной организации труда в 2013 году численность людей без работы в мире увеличится на 5,1 миллионов человек и достигнет уровня в 202 млн. человек.





Реальная безработица, по данным Росстата — 6,4 млн. человек, или 8,5% экономически активного населения.

Самая низкая безработица на протяжении последнего десятилетия остается в Москве, на конец 2012 года менее 1%.

Высокая безработица остается в Северо-Кавказском федеральном округе — Чечне (27-32%) и Ингушетии (45-50%).



# Уровень безработицы по регионам России

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Российская Федерация	10,6	9,0	7,9	8,2	7,8	7,2	7,2	6,1	6,3	8,4	7,5	6,6	5,4
Северо-Западный федеральный округ	9,6	7,6	6,2	7,0	6,0	5,5	5,0	4,2	5,2	7,0	6,2	5,3	4,0
Республика Карелия	11,3	8,6	7,8	8,4	7,3	8,8	3,6	6,2	8,4	10,0	9,6	8,7	7,7
Республика Коми	12,0	13,8	9,2	11,9	12,4	11,5	12,4	10,0	7,3	11,8	10,3	8,5	7,0
Архангельская область	12,4	8,6	8,1	9,9	7,2	5,5	5,9	5,6	7,0	7,2	7,2	6,0	4,6
Ненецкий автономный округ	11,0	7,0	7,3	8,7	7,5	11,4	5,6	6,4	7,7	9,7	6,6	9,2	7,0
Вологодская область	8,3	8,9	6,0	4,7	6,3	5,2	5,3	4,1	5,9	7,9	7,9	7,5	7,1
Калининградская область	15,6	8,8	7,2	7,6	6,5	6,6	4,5	3,4	8,7	10,9	10,6	9,2	5,8
Ленинградская область	9,6	7,0	7,0	8,7	6,8	7,4	5,9	4,0	6,0	7,2	5,2	4,4	3,8
Мурманская область	13,4	13,1	10,3	10,2	11,0	8,8	6,7	6,5	7,0	7,6	8,9	8,8	8,4
Новгородская область	7,6	6,4	6,3	5,0	6,1	5,8	5,5	5,2	4,9	6,4	5,7	4,9	3,7
Псковская область	11,7	10,2	8,1	8,1	5,6	6,6	7,4	4,9	6,8	11,0	9,7	9,2	7,5
г.Санкт-Петербург	6,2	4,0	3,4	4,2	2,7	2,2	2,4	2,1	2,0	4,1	2,6	1,9	1,0



# Формы безработицы

- *Структурная* - связанная с изменением структуры экономики;
- *Неструктурная* - обусловленная общим снижением экономической активности;
- *Фрикционная* - (временная или текущая), связанная с переходом на другую работу или с одного предприятия на другое;
- *Циклическая* - возникающая при циклических кризисах экономики;

- *Сезонная* - связанная с сезонными работами в сельском хозяйстве, дорожном строительстве и т. д.;
- *Скрытая* - под ней понимают избыточную занятость, обусловленную стремлением сохранить кадры, уменьшить число безработных, оказать материальную поддержку людям и т. д.;
- *Массовая* - когда большое число членов общества, способных к труду, остается без работы;
- *Застойная* - характерна, как правило, для люмпенизированных слоев населения (бомжей, тунеядцев, алкоголиков, наркоманов и пр.), т. е. людей, которые работают крайне нерегулярно.

# Бедность

Проблема бедности – одна из острейших социальных проблем современной России. Именно бедность определяет ограниченность доступа значительной части населения нашей страны к ресурсам развития: высокооплачиваемой работе, качественным услугам образования и здравоохранения, возможности успешной социализации детей и молодежи.



Низкий уровень доходов значительной части семей в сочетании с чрезмерной поляризацией доходов обуславливают социальный разлом общества, вызывают социальную напряженность, препятствует успешному развитию страны, определяют кризисные процессы в семье и обществе.



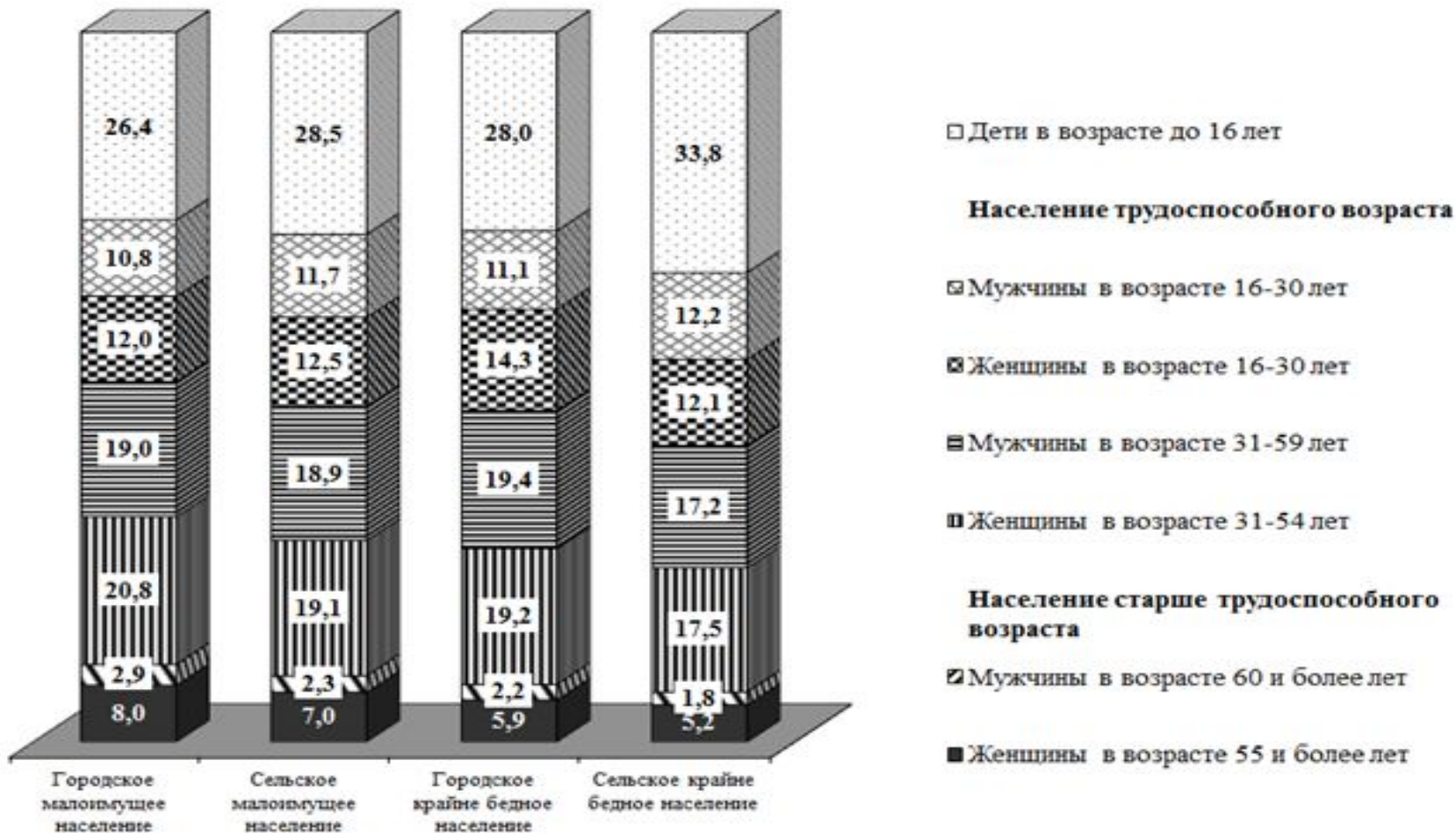
По официальной статистике в России 18,9 миллионов человек, или 13,4%, живут за чертой бедности. Социологи считают, что цифры занижены минимум втрое. Если пользоваться расчетами прожиточного минимума, принятыми в Европе, при которых «черта бедности» – это половина средней зарплаты, то более, чем бедными могут считаться около трети жителей России.



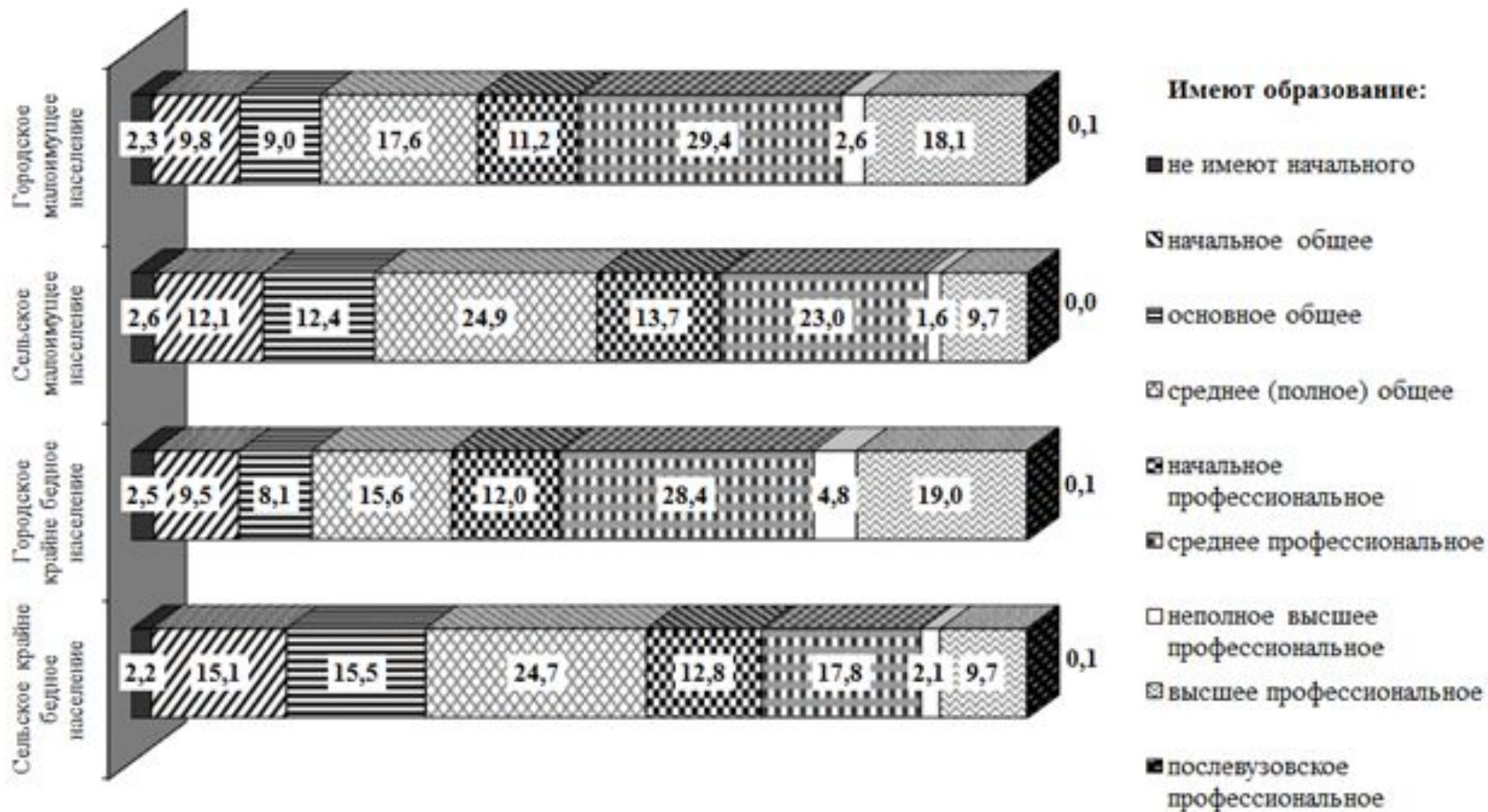
По словам социологов, заявленные 13% бедных в России – это нормальный показатель для европейских государств, где в это число входят в основном те, кто не желает нормально работать. В России ситуация иная и должны быть иные цифры. По мнению специалистов, за чертой бедности живут до 30% населения, причем большая их часть – это вовсе не маргиналы, а работающие люди, часто с маленькими детьми.



# Распределение малоимущего и крайне бедного населения по половозрастным группам в зависимости от места проживания в 2012 г.



# Распределение малоимущего и крайне бедного населения по уровню образования в зависимости от места проживания в 2012 г.





# Голод

В мире производится достаточно сельскохозяйственных продуктов, чтобы накормить всех жителей Земли. Но голод — непреодолимая проблема. Его порождают политические конфликты, природные катаклизмы и традиционная бедность сельского населения. Эксперты ООН выявили 22 страны мира, которые переживают затяжной продовольственный кризис. В этот список вошли 17 государств Африки, а также Афганистан, Гаити, Ирак, КНДР и Таджикистан.



По данным продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН на 2011 год, число человек, страдающих от хронического голода, составило 925 миллионов. Две трети голодающих проживают в семи странах: Бангладеш, Китай, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Индия, Индонезия и Пакистан



Для всех этих стран характерны постоянно повторяющиеся продовольственные кризисы и чрезвычайно высокий уровень голода вследствие стихийных бедствий, конфликтов и слабости властных институтов.

В среднем число жителей этих государств, страдающих от голода и недоедания, почти втрое превышает аналогичный показатель в других развивающихся странах.



Всего же в странах, находящихся в состоянии затяжного кризиса, от голода и недоедания страдают около 166 млн. человек, что составляет примерно 20% всех голодающих на Земле. Ежегодно от голода умирают 30 миллионов человек, из которых 6 миллионов — дети. Другими словами, каждые 5 секунд на Земле от голода умирает один ребёнок.



# Формы голода

- **Явная** (абсолютный голод)
- **Скрытая** (относительный голод: недоедание, отсутствие или нехватка жизненно необходимых компонентов в рационе)

Повышенная заболеваемость инфекционными, психическими и другими болезнями, связанная с нарушением обмена веществ; ограниченное физическое и умственное развитие; преждевременная смерть.

**Массовый голод** как масштабная гибель людей в результате голода.

## Условия голода:

- Неурожаи, эпидемии
- Бедность населения
- Войны
- Ошибочные мероприятия в различных областях
- Экономические, промышленные кризисы



# Криминализация общества

**Преступность** - общественное, противоречащее законам государства, явление, самым непосредственным образом связанное с обществом, но вместе с тем достаточно самостоятельное, способное оказывать на него серьезное влияние.



**Криминогенная ситуация** определяется как обстановка, характеризующаяся распространённостью преступных деяний, порождающая преступления, способствующая усилению преступности.

За 2012 год в России зарегистрировано 2302,2 тыс. преступлений, или на 4.3 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года, в том числе удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, в числе зарегистрированных составил 24,8 %.



Можно выделить две группы криминальных опасностей:

- ▣ предполагающие психическое воздействие на человека – вымогательство, мошенничество, воровство и др.
- ▣ связанные с физическим насилием – убийства, разбой, бандитизм и др.



# Причины

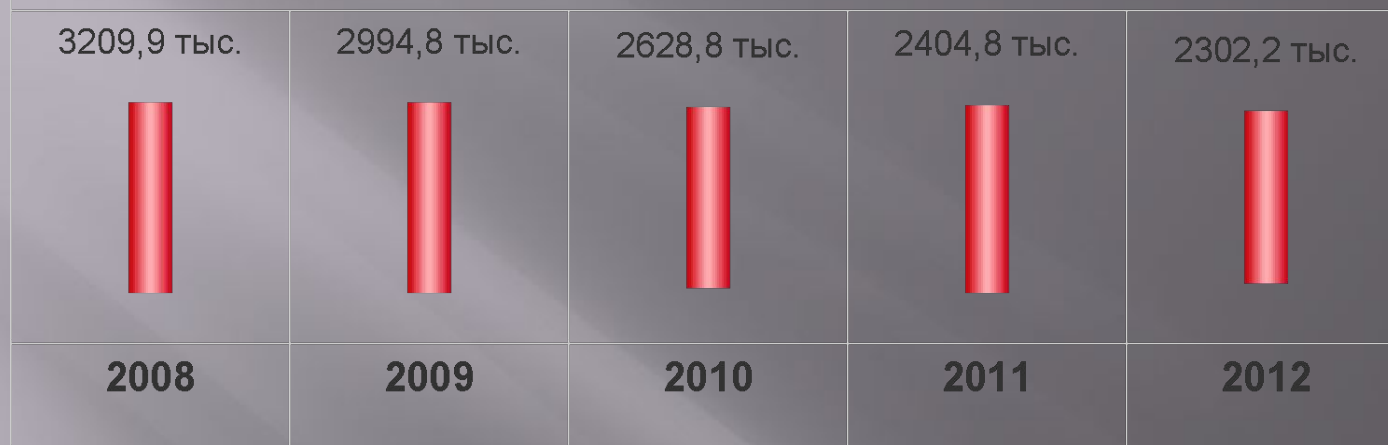
- социально – политическая и экономическая нестабильность;
- просчеты в проведении реформ в различных областях государственной деятельности;
- ослабление системы государственного регулирования и контроля;
- несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере;
- социальная поляризация общества;
- снижение жизненного уровня;
- снижение духовно – нравственного потенциала общества;
- влияние субъективных факторов, обусловленных просчетами в организации борьбы с ним.

# Виды преступлений

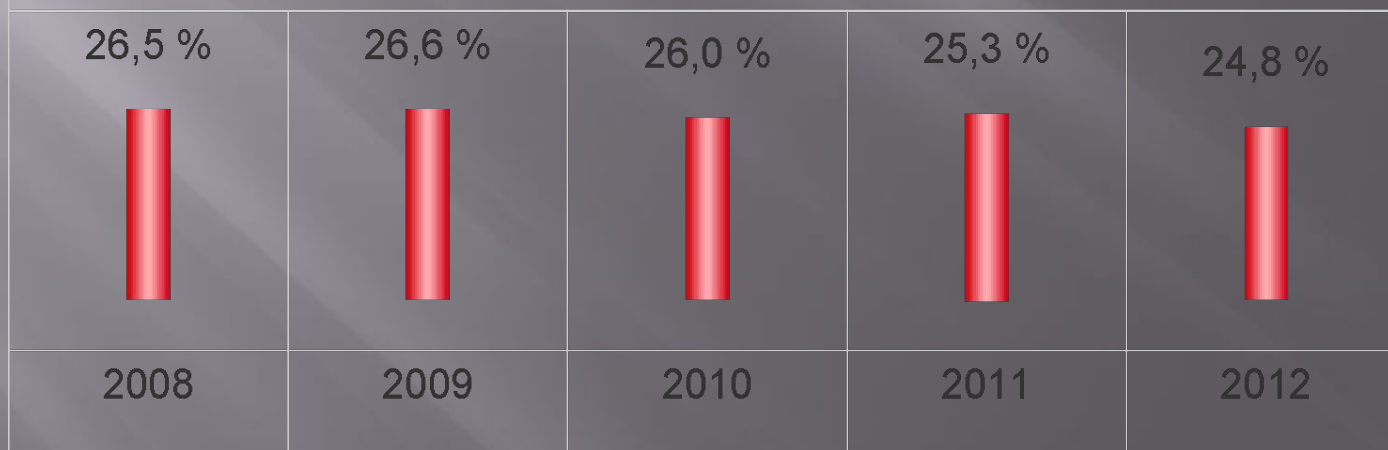
- убийство;
- бандитские нападения,
- вымогательство (рэкет) и другие преступления, посягающие на права и свободы граждан;
- незаконное приобретение, сбыт, изготовление оружия и взрывчатых веществ и их хищение;
- незаконный оборот наркотиков;
- хулиганство;
- воровство;
- мошенничество;
- взяточничество;
- злоупотребление служебным положением.



## Динамика зарегистрированных сообщений о преступлениях



## Динамика удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений



- ▣ Криминальная опасность представляет серьезную проблему для безопасности жизнедеятельности общества. Для ее предотвращения следует разрабатывать программы ее локализации, улучшению деятельности правоохранительных органов, наличие четкого представления о состоянии и причинах преступности, об условиях и факторах, способствующих преступным элементам противодействовать правоохранительным органам. Значение имеет не только государственные меры и действия правоохранительных органов, но и профилактика преступности, а также готовность и способность населения противостоять криминалу.