

Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ

Учебные вопросы:

- Общие положения по аварийно-спасательным и другим неотложным работам.**
- Организация АСДНР в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.**
- Проведение АСДНР в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени .**

Нормативно-правовые документы

- 1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98г.
№28-ФЗ**
- 2. Федеральный закон «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68-ФЗ**
- 3. Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995г. №151-ФЗ**
- 4. "Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций", 1996 г.**

Нормативно-правовые документы

- 6. "Наставление (для войск ГО и ПСС) по организации и технологии ведения АСДНР при ЧС", М., ВНИИ ГОЧС, 1998 г.**
- 7. "Руководство по выполнению спасательных и других неотложных работ в условиях завалов и разрушения зданий и сооружений", 1994 г.**
- 8. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Учебное пособие ; Под общ. ред. Г.Н. Кириллова , г. Москва, 2002**

Одной из важнейших задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и ГО является ликвидация чрезвычайных ситуаций (ЧС)

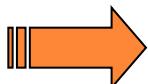
Источники ЧС

- опасное природное явление
- авария
- опасное техногенное происшествие
- широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений
- применение современных средств поражения



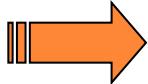
Наиболее характерные последствия ЧС

Разрушения



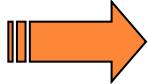
возникающие при землетрясениях, взрывах, пожарах, производственных авариях, ураганах, смерчах, обвалах.

Радиоактивное загрязнение



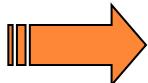
вследствие аварий на радиационно опасных объектах, аварий транспортных средств с ядерными энергетическими установками или перевозящими радиоактивные вещества

Химическое заражение



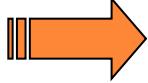
в результате аварий на химически опасных объектах, приводящих к разрушению емкостей и технологических коммуникаций, содержащих АХОВ, а также аварий на транспорте, перевозящем указанные вещества

Массовые пожары



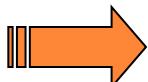
являющиеся следствием природных явлений, аварий и несоблюдения правил пожарной безопасности

Затопления



возникающие при наводнениях, разрушениях гидротехнических сооружений, цунами, селях и других природных явлениях

Эпидемии, эпизоотии, эпифитотии



massовые заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений

Ликвидация ЧС - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы(АСДНР), проводимые при возникновении ЧС и направленные на:

- спасение жизни и сохранение здоровья людей
- снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь
- локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы

АСДНР – это совокупность действий, осуществляемых по различным технологическим процессам и включающих в себя порядок их проведения

Технологии выполнения АСДНР в значительной степени зависят от совокупностей объекта (РОО, ХОО и т.д.), на котором должны осуществляться работы по спасению пострадавших и от среды их проведения

АСДНР – совокупность первоочередных работ в зоне ЧС, заключающаяся в спасении и оказании помощи людям, локализации

и подавлении очагов поражающего воздействия, предотвращении воздействия вторичных поражающих факторов, защите и спасении материальных и культурных ценностей, восстановлении минимально необходимого

жизнеобеспечения.

аварийно-спасательные работы

другие неотложные работы

Аварийно-спасательные работы в очагах поражения

Аварийно-спасательные работы - это действия по:

- спасению людей
- материальных и культурных ценностей
- защите природной среды в зоне ЧС
- локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов

Цель проведения аварийно-спасательных работ:

- розыск и деблокирование пострадавших
- оказание им первой медицинской помощи
- эвакуация из опасной зоны

Аварийно-спасательные работы включают:

- разведку маршрутов движения и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров
- подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате ЧС вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ
- розыск пораженных и извлечение их из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, завалов
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных ЗС и спасение находящихся в них людей
- подачу воздуха в заваленные ЗС с поврежденной фильтровентиляционной системой
- оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения
- вывоз (вывод) населения из опасных мест в безопасные районы
- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку с/х животных, дезактивацию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территорий и сооружений, продовольствия, воды и т.д.



Другие неотложные работы в очагах поражения

Цель проведения неотложных работ:

- создание условий для проведения спасательных работ;
- предотвращение дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами;
- обеспечение жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения в условиях ЧС.

Другие неотложные работы - это деятельность по:

- всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ;
- оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи;
- созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности;

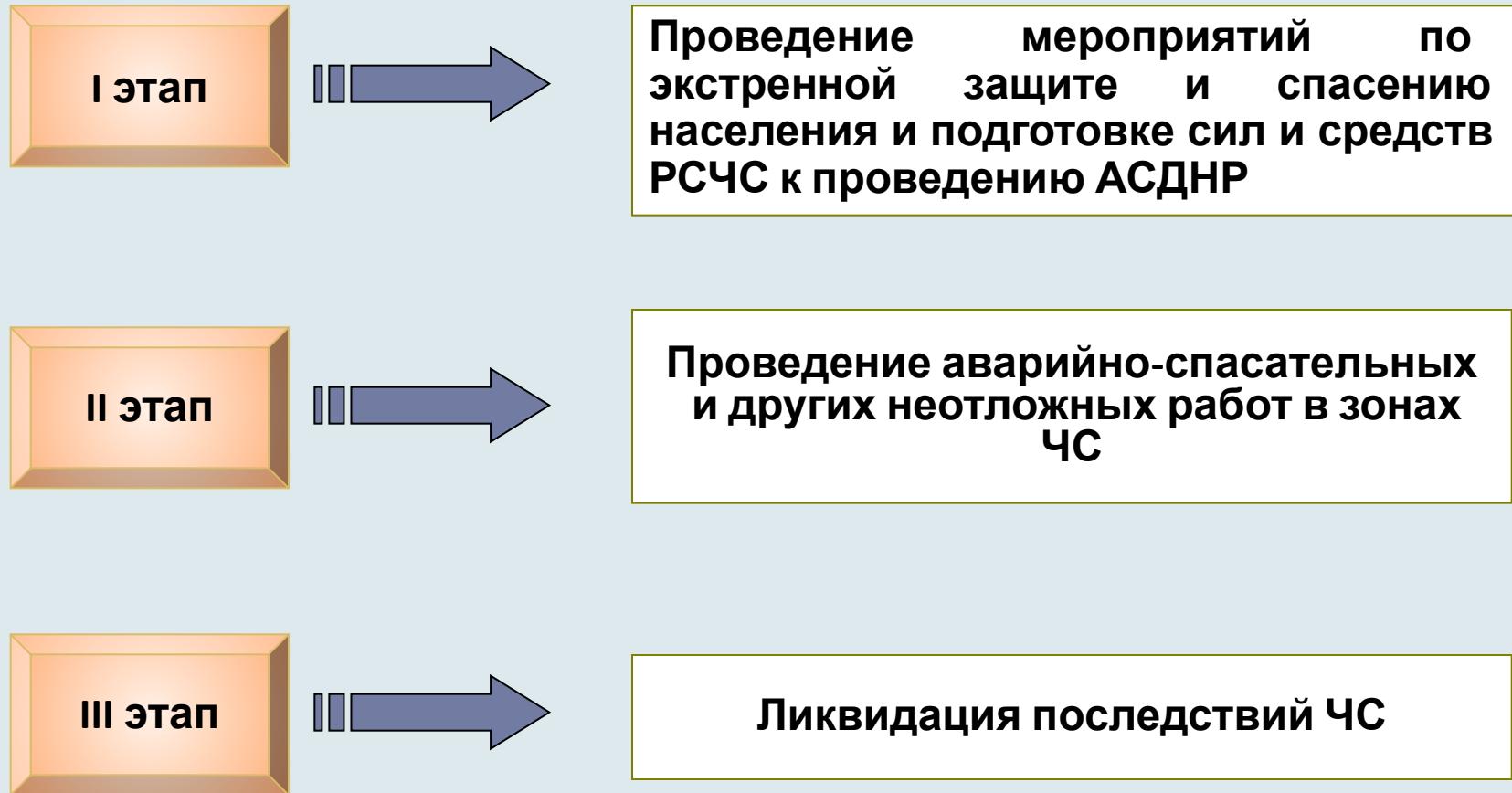
Другие неотложные работы включают:

- прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и на зараженных участках;
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях;
- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;
- санитарную очистку территории в зоне ЧС;
- сбор материальных ценностей;
- создание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей.

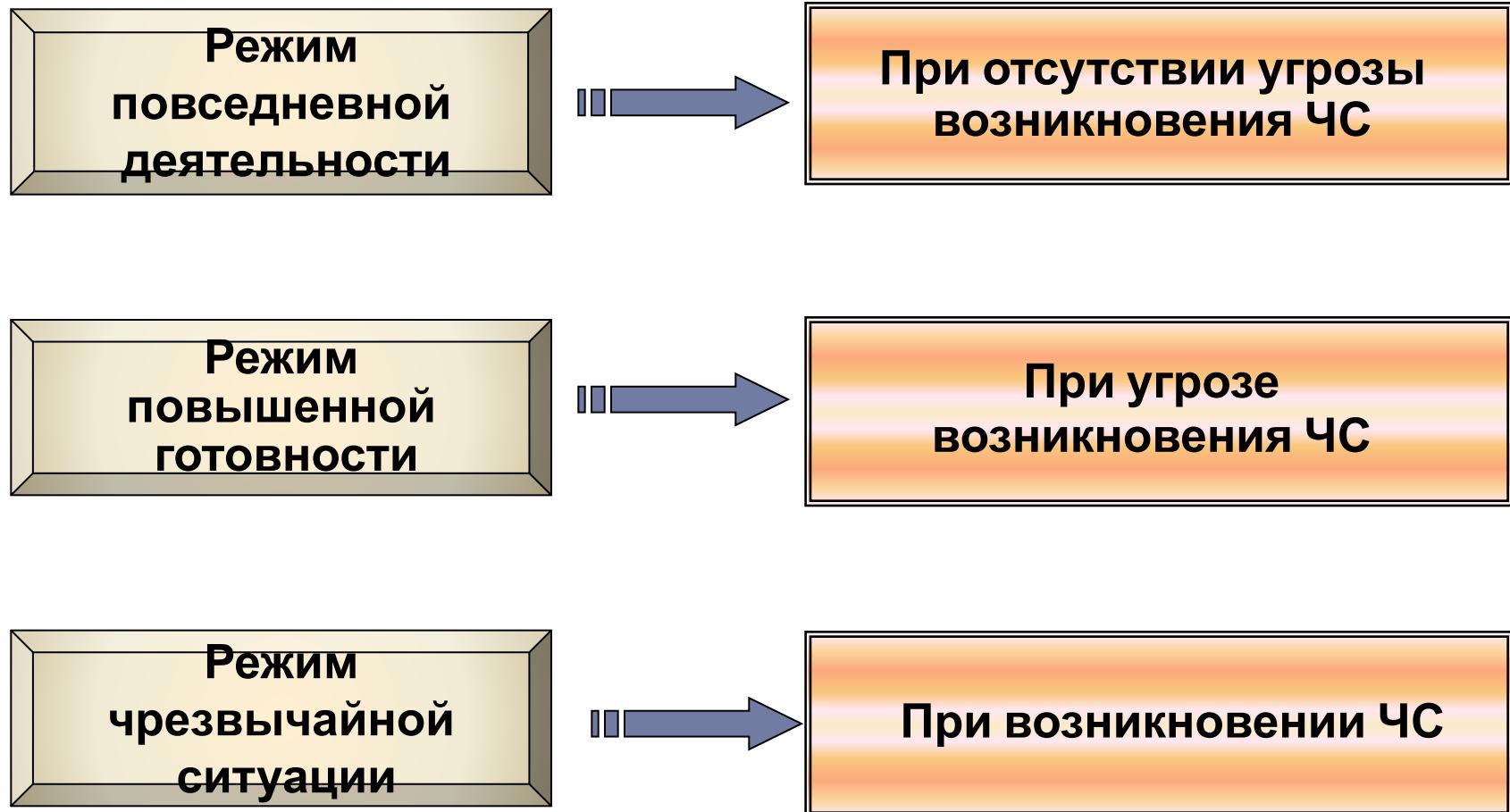
Другие неотложные работы включают:

- обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов;**
- санитарную очистку территории в зоне ЧС;**
- сбор материальных ценностей.**

Этапы проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ



Организационные мероприятия по подготовке и проведению АСДНР



Проводимые мероприятия при отсутствии угрозы возникновения ЧС

- **сбор информации о ЧС;**
- **планирование АСДНР в возможных зонах ЧС;**
- **создание органов управления ;**
- **создание, оснащение и подготовка группировки сил и средств РСЧС для проведения АСДНР;**
- **организация повседневного наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих ним территориях;**
- **создание резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС.**

- приведение органов управления в готовность к выполнению задач;
- уточнение планов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;
- усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, прогнозирование возможности возникновения ЧС и ее масштабов;
- создание группировок сил и средств и приведение их в готовность к ведению АСДНР (в т.ч. выдвижение их, при необходимости, в предполагаемые районы ЧС).

Проводимые мероприятия при возникновении ЧС

- восстановление нарушенных функций управления, если они были нарушены (в т.ч. выдвижение ОГ в районы ЧС);
- организация разведки зон ЧС, осуществление непрерывного контроля и сбора обстановки об обстановке;
- восстановление боеспособности (или создание) группировки сил и средств и организация их защиты;
- выдвижение сил в районы проведения работ;
- управление проведением АСДНР.

Организация АСДНР

Оценка обстановки

Принятие решения на
ликвидацию ЧС

Постановка задач

Организация взаимодействия и
всестороннего обеспечения

Организация АСДНР

Технологии выполнения АСДНР

Объекты проведения

Разрушенные промышленные здания и гражданские сооружения

Коммунально-энергетические сети

Затопленные объекты и пространства

Нефте-газо-аммиакопроводы

Очаги химического и радиоактивного заражения

Промышленные предприятия, хранилища

Транспортные средства

Взрыво-пожароопасные объекты

Требования к организации и ведению работ

- организация и проведение работ в короткие сроки;
- применение способов и технологий, обеспечивающих быструю локализацию и снижение масштабов заражения;
- достаточная надежность и эффективность работ по ликвидации последствий ЧС;
- безопасность применяемых способов и технологий для спасателей (формирований) и окружающей среды.

Основные этапы проведения АСДНР

Общая и спец. разведка района бедствия и объекта работ

Инженерно-технические работы

Подготовительные работы

Поисково-спасательные работы

Неотложные аварийно-спасательные (технические) работы

Ликвидация пожаров на объектах

Оказание первой медпомощи и эвакуация пострадавших

Извлечение, эвакуация, опознание и захоронение погибших

Наиболее сложным технологическим этапом являются инженерные работы по обеспечению доступа к пострадавшим, их деблокирование и последующее извлечение.

Поддержание устойчивой связи

Сбор данных об обстановке, ее анализ и оценка

Ведение учета выполнения АСДНР

Уточнение задач, доведение их до подчиненных

Поддержание взаимодействия и обеспечения сил

Ведение учета потерь населения, сил РСЧС(ГО)

Обмен информацией об обстановке

Поддержание устойчивого управления

Организация проведения АСДНР

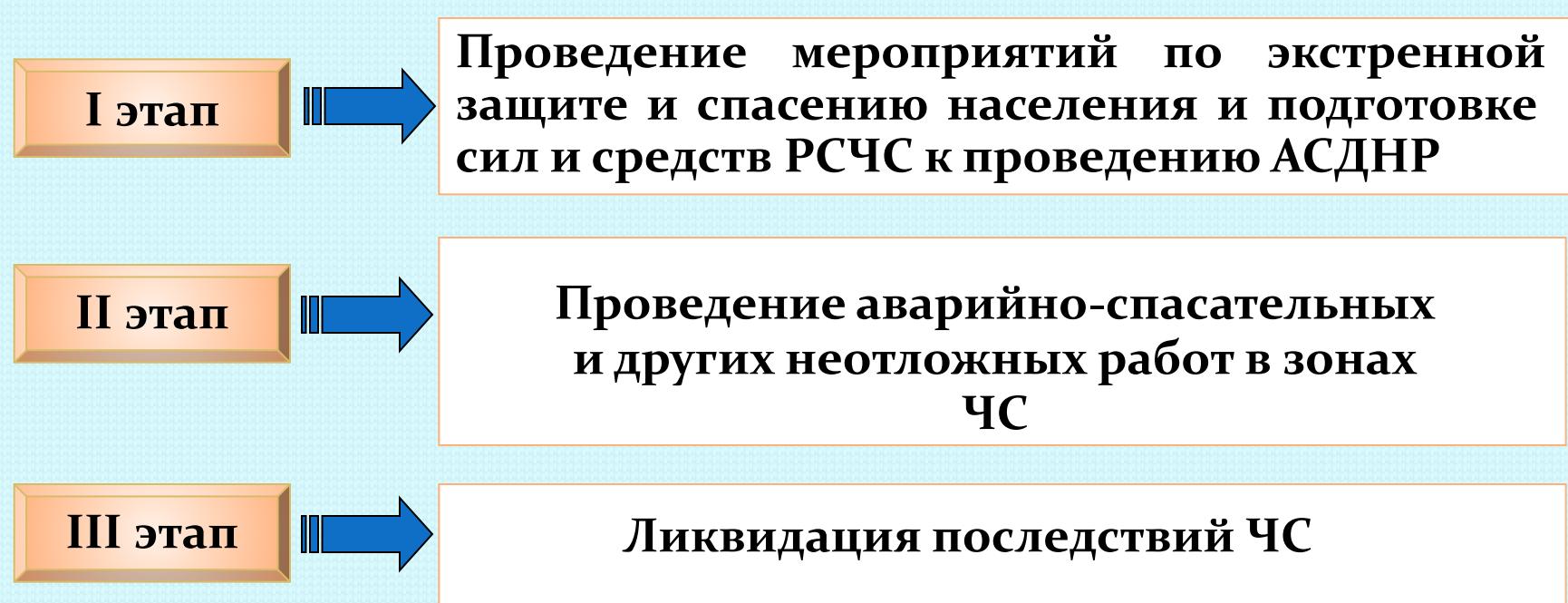
Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в ЧС мирного и военного времени проводятся круглосуточно, посменно до полного завершения.



- рациональной их организацией;
 - оперативным и твердым управлением;
 - своевременным маневром силами и средствами;
 - полным обеспечением необходимыми средствами защиты и материально-техническими средствами;
 - своевременной заменой формирований и спасателей с учетом режимов работы.
- Все задачи при проведении АСДНР выполняются в условиях заражения (ОВ, АХОВ, РВ)

- своевременной организацией и непрерывным ведением разведки;
- своевременным вводом сил и средств в очаги поражения;
- заблаговременным изучением командирами (руководителями) формирований участков (объектов) работ;
- организацией взаимодействия сил и средств, всесторонним их обеспечением;
- соблюдением правил и мер безопасности при проведении работ.

Все задачи при проведении АСДНР выполняются в максимально короткие сроки, в три этапа



1 этап

Принятие экстренных мер

Экстренная защита населения и оказание помощи пострадавшим:

- оповещение о возникновении ЧС
- использование средств защиты
- эвакуация из опасных районов
- соблюдение режимов поведения
- розыск, извлечение, вынос пострадавших и оказание им мед. помощи

Предотвращение развития и уменьшение опасных воздействий ЧС:

- локализация очагов поражения
- перекрытие или подавление источников выделения опасных веществ (излучений)
- приостановка или отключение технологических процессов
- тушение пожаров;
- санитарная обработка и обеззараживание.

Подготовка к проведению полномасштабных АСДНР:

- проведение разведки
- оценка обстановки и прогнозирование ее развития
- приведение в готовность органов управления и сил, создание группировки сил и средств РСЧС
- выдвижение ОГ и определение границ зоны ЧС
- принятие решения на проведение АСДНР

2 этап

Проведение полномасштабных АСДНР

Окончательная выработка решения на проведение АСДНР

Постановка задач формированиям

Организация управления, взаимодействия и обеспечения

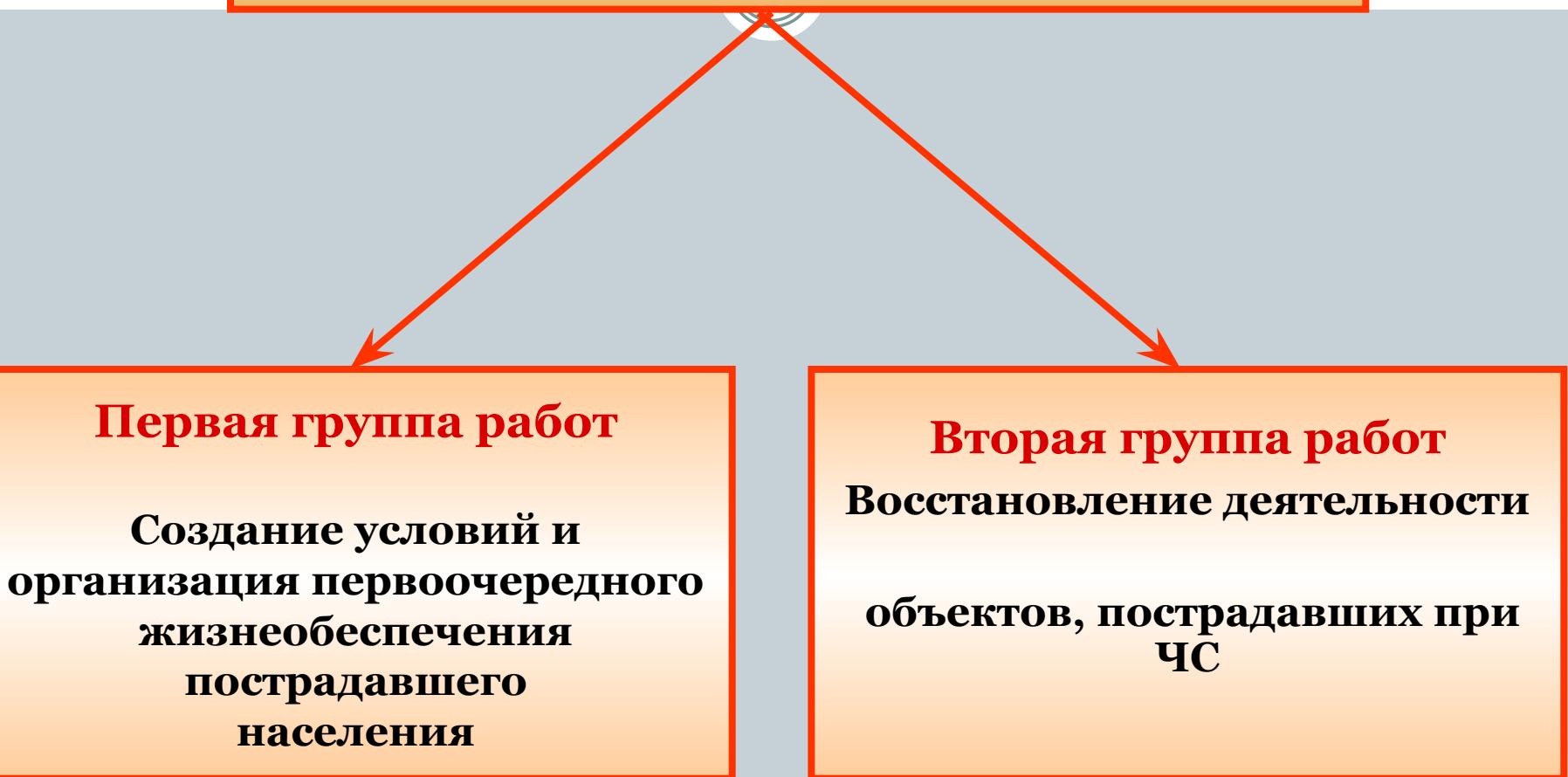
Проведение АСДНР

Контроль за выполнением поставленных задач

Основные работы 2 этапа в ходе проведения АСДНР

- Розыск пострадавших, извлечение их из завалов, горящих зданий, поврежденных транспортных средств
- Эвакуация населения из опасных районов
- Оказание пострадавшим первой медицинской помощи и других видов помощи
- Локализация очага поражения
- Разборка завалов, укрепление конструкций, угрожающих обрушением
- Восстановлением энергетических и коммунальных сетей, линий связи в интересах обеспечения спасательных работ
- Проведение специальной обработки (санитарной обработки людей, дегазации, дезактивации техники, имущества, сооружений территорий и т.д.)

3 этап **Ликвидация последствий ЧС**



Содержание работ первой группы

**Организация проведения специальной обработки, дезактивация,
дегазация и дезинфекция территории, дорог, сооружений и
других объектов**

Выдвижение в район ЧС мобильных формирований жизнеобеспечения

Перераспределение ресурсов в пользу пострадавшего района

Временное размещение населения, оставшегося без крова

**Обеспечение населения продуктами питания, водой и предметами
первой необходимости**

**Организация топливо - энергетического и транспортного обеспечения
работы систем и объектов жизнеобеспечения населения**

**Организация восстановления систем и объектов первоочередного
жизнеобеспечения населения**

**Организация медико-санитарного обеспечения и другие необходимые
меры. Организация медицинского обслуживания населения**

Реэвакуация населения

Содержание работ второй группы

Восстановление или строительство зданий

Восстановление или установка нового оборудования

Восстановление энергоснабжения и транспорта

Восполнение материальных средств

Восстановление гидротехнических сооружений

Восстановление хозяйственных связей

Группировка сил и средств для проведения АСДНР

При ЧС мирного времени

Группировка сил и средств для проведения АСДНР определена в «Плане действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС», который вводится в действие Председателем КЧС или руководителем местного самоуправления, организации

ПРИВЛЕКАЮТСЯ

Территориальные аварийно-спасательные формирования решением КЧС органов местного самоуправления

Объектовые аварийно-спасательные формирования решением объектовой КЧС

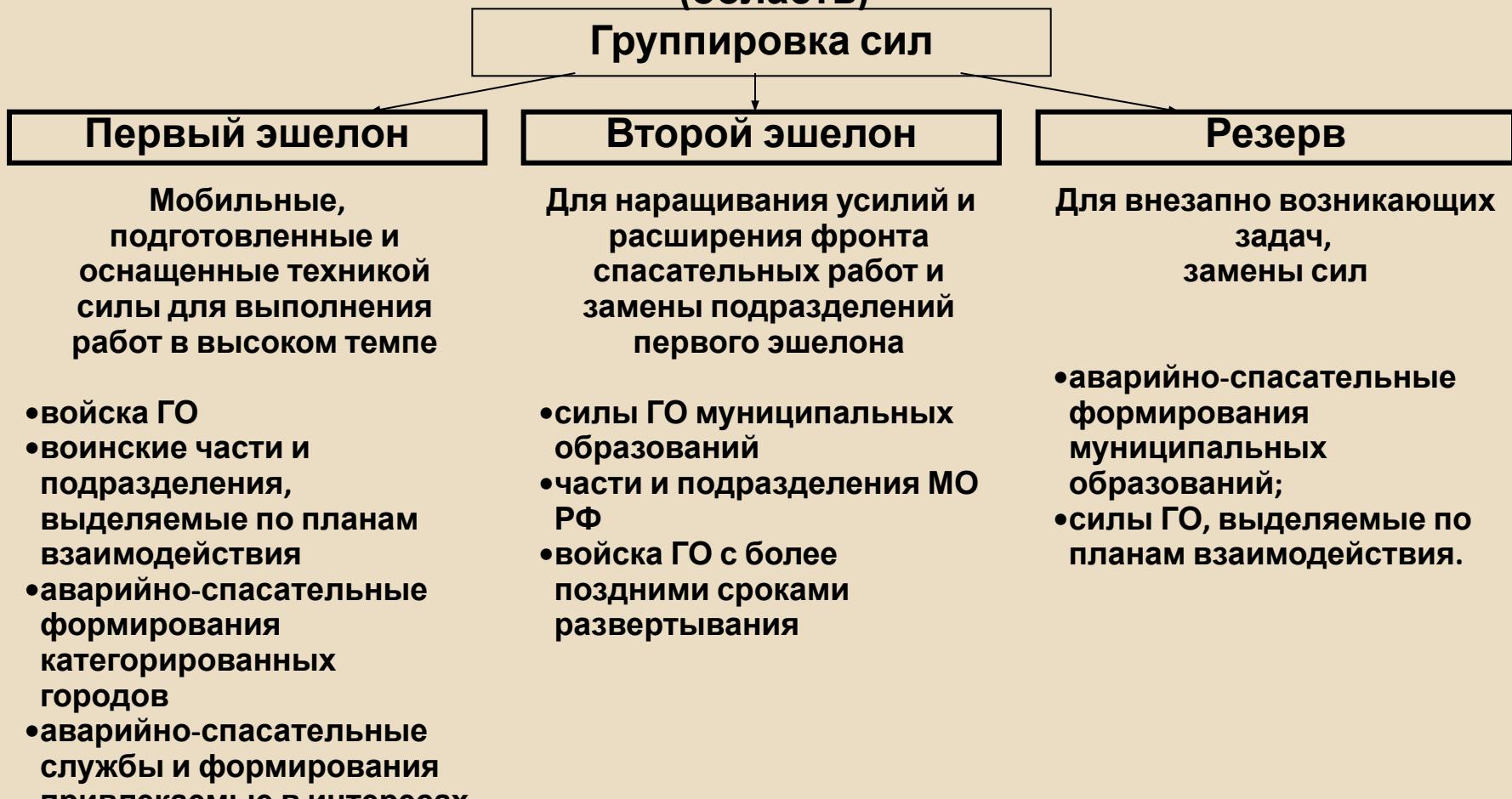
Общее количество сил и средств определяется Председателем КЧС с учетом объема выполняемых работ

Группировка сил и средств для проведения АСДНР при ЧС военного времени

32

Группировка сил (на основе оценки прогнозируемой обстановки) отражена в специальном разделе «Плана ГО и защиты населения»

Основное звено организующее проведение АСДНР – субъект РФ (область)

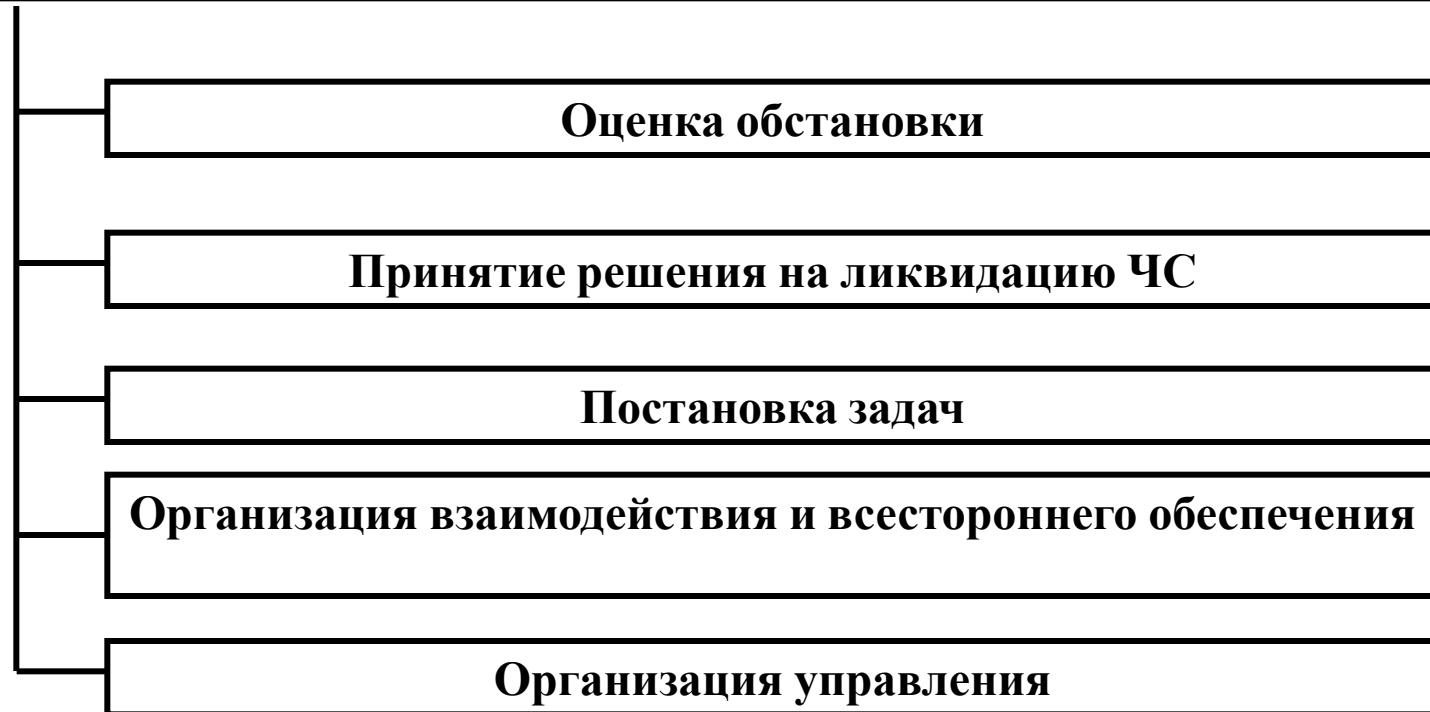


Управление при организации и в ходе

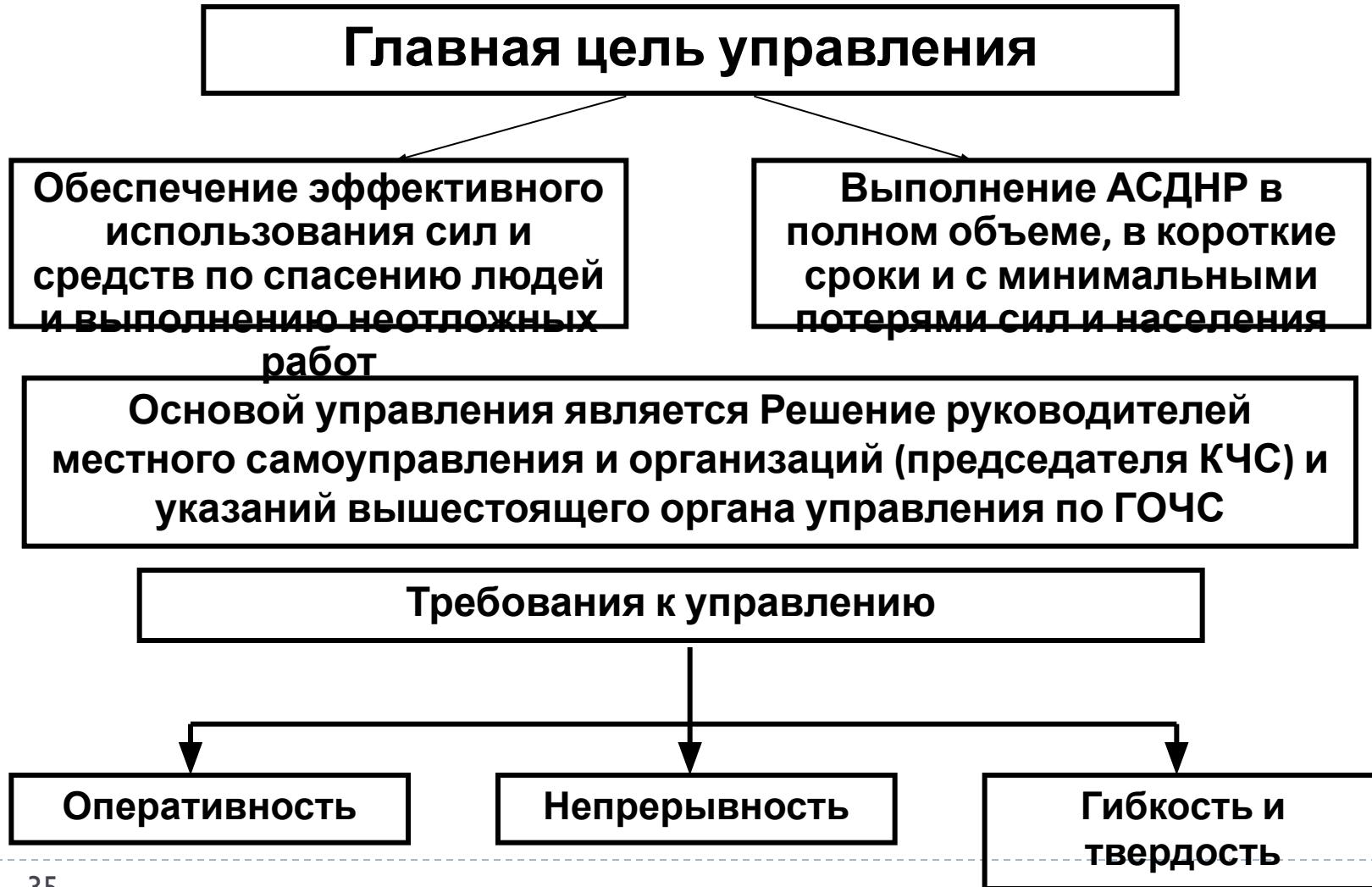
ведения АСДНР включает:

- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления и сил РСЧС;
- непрерывный сбор, анализ и отображение данных обстановки;
- подготовку расчетов и предложений для принятия начальником ГО (председателем комиссии по ЧС) решения;
- принятие решений;
- уточнение планов (планирование действий);
- своевременное доведение задач до подчиненных;
- организацию и поддержание взаимодействия;
- организацию всестороннего обеспечения привлекаемых сил;
- непосредственное руководство подразделениями и контроль исполнения поставленных задач.

Организация управления АСДНР



Управление в ходе ведения АСДНР



Управление в ходе ведения АСДНР

Требования к управлению достигаются:

- **приближением пунктов управления (ПУ) к местам действий подразделений (сил и средств);**
- **выполнением задач во взаимодействии с комиссией по ЧС и формированиями аварийного объекта, а также с территориальной комиссией по ЧС и ее оперативной группой;**
- **знанием обстановки и быстрым реагированием на ее изменения;**
- **настойчивым претворением в жизнь принятых решений и технологий выполнения задач;**
- **соблюдением мер безопасности при проведении АСДНР.**

Оценка обстановки

При оценке обстановки командир (руководитель) должен изучить:

- характер и объем разрушений, пожаров и других поражений на участке работ и пути выдвижения к ним;
- виды предстоящих работ и их объем;
- радиационную, химическую и биологическую обстановку (РХБ) и их влияние на выполнение задач;
- состояние готовности и обеспеченности своего и приданых формирований и их возможности;
- характер действий и задачи соседей;
- влияние местности на действия формирования и состояние маршрута выдвижения к очагу поражения и на участок работ;
- влияние погоды, времени года и суток на выполнение задач.

Оценка обстановки

38

В оценку обстановки входит:

- анализ основных факторов обстановки и оценка последствий ЧС (вид экстремальной ситуации, характер и масштабы аварии), тип, характер и масштабы радиоактивного, химического заражения;
- факторы, осложняющие обстановку (пожары, взрывы и др.);
- оценка имеющихся сил и средств, состояние их готовности к действию;
- характер местности в районе аварии, состояние погоды, время года и суток, их возможное влияние на обстановку и выполнение задачи;
- обеспеченность и потребность в материально-технических средствах для выполнения поставленной задачи;
- выбор наиболее целесообразных вариантов действий населения;
- определение мероприятий по защите населения и ликвидации последствий ЧС;
- возможности аварийного объекта и территориальных органов по ликвидации последствий аварии.

Структура решения руководителя (председателя КЧС) и предложения должностных лиц ОУ ГОЧС



Замысел

Предложения
в замысел

Содержательная часть решения

Цель предстоящих действий

Способы проведения работ, направления основных усилий

Основные задачи, сроки, порядок и способы их решения

Группировка сил, ее построение, возможный маневр

Как решать основные задачи

Какую иметь группировку сил, порядок ее построения, характер маневра

РЕШИЛ (ПРИКАЗЫВАЮ)

Задачи подчиненным

Предложения
в приказную
часть

**Определяются действия для решения
основных задач**

Задачи
группировка
м сил для
реализации
замысла

Указания по взаимодействию
Определяется порядок взаимодействия в
ходе совместных действий при решении
основных задач

Порядок
взаимодействия
привлекаемых

Указания по обеспечению

| | | | |
|-------------|-------------|---------|-------------------------------------|
| Специальное | Техническое | Тыловое | Морально- психологиче- ческое |
|-------------|-------------|---------|-------------------------------------|

Сил
Порядок и
способы
обеспечения,
проводимые
мероприятия

Указания по управлению

**Порядок управления действиями
привлекаемых сил при решении основных
задач**

Какой пункт
управления будет
командным,
необходимые
силы и средства
для обеспечения
его функционирования,
очередность
взятия
управления

**С каких пунктов управления будет
осуществляться управление привлекаемыми
силами, очередность взятия управления**

Вопросы для согласования со старшим начальником (при необходимости)

Содержание замысла решения

Цели, объем и характер предстоящих действий



Участки сосредоточения основных усилий



**Основные задачи, сроки, последовательность и
способы технологии их выполнения**



**Группировка сил (состав, количество), ее построение,
возможный маневр, материально-техническое
обеспечение**

Содержание решения



Форма приказа

- 1. Краткие выводы из оценки обстановки на участке работ (степень разрушения, пожары, концентрация АХОВ, состояние сетей)**
- 2. Задачи формирования, способы и технологии выполнения работ.**
- 3. Задачи соседей и приданых сил**
- 4. Замысел действий: где, какие работы необходимо выполнить и время их выполнения, где и на какие работы сосредоточить основные усилия**
- 5. После слов «приказываю» ставятся задачи подчиненным: объем спасательных работ, способы и сроки выполнения**
- 6. Мероприятия по защите населения, привлекаемые СМИ, меры безопасности**
- 7. Место расположения медицинского пункта, пути и порядок эвакуации пораженных**
- 8. Порядок и особенности работ в зоне заражения, порядок ввода сил и средств**
- 9. Время начала и окончания работ, место своего расположения, сигналы оповещения, организация взаимодействия, обеспечения**
- 10. Организация управления в ходе ведения АСДНР**

**Основой управления действиями формирований при ведении АСДНР является
решение командира (руководителя)**

Ввиду ограниченных сроков выживания пораженных в обстановке, характерной для основных видов ЧС, необходимости как можно быстрей спасти людей, локализовать или ликвидировать возникшие поражающие факторы, работы по приведению в готовность, подготовке к выдвижению и выдвижение в район ЧС осуществляется параллельно с выработкой решения на ведение АСДНР

Порядок работы командира (руководителя) после получения задачи

Уяснение задачи

Отдача предварительных распоряжений

Расчет времени

Организация разведки и проведение рекогносцировки

Оценка обстановки

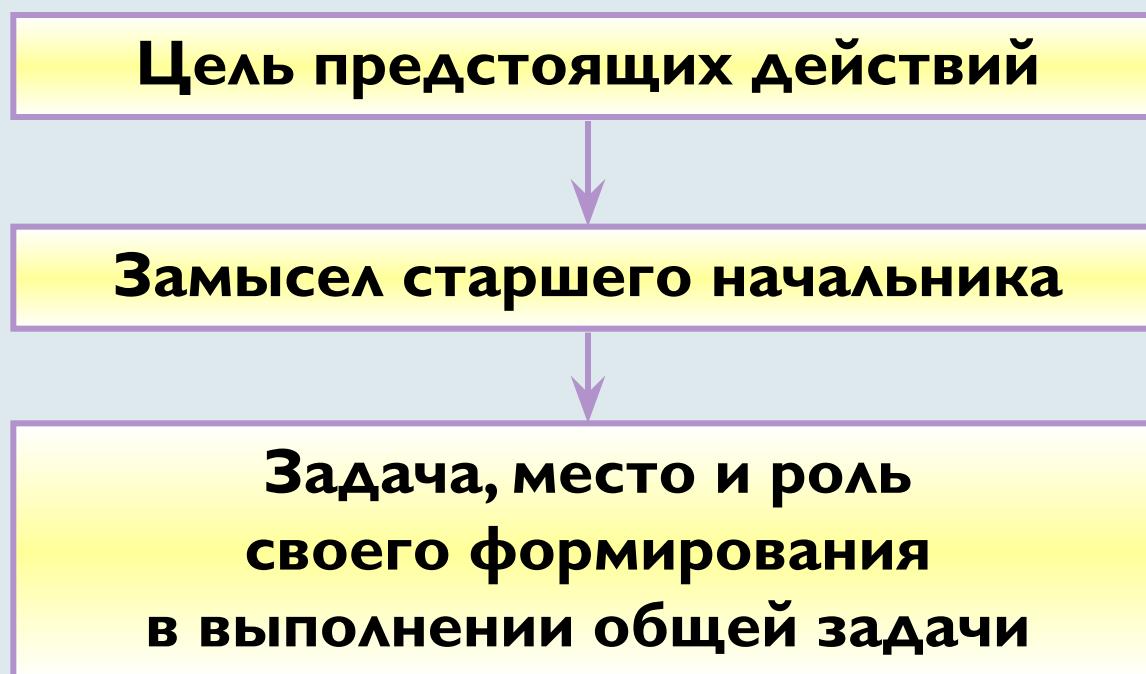
Принятие решения

Постановка задач подразделениям

Организация взаимодействия, обеспечения, управления

Управление ведением работ

Содержание уяснения задачи



Отдача предварительных распоряжений

Ориентирование подчиненных производится с целью доведения до них задачи, поставленной старшим начальником, в части их касающейся, и постановки им частных задач, решение которых обеспечивает процесс выработки решения и организации его выполнения.

При ориентировании руководитель доводит до подчиненных следующую информацию:

- ❖ о предстоящих действиях;
- ❖ об организации разведки и других действиях, необходимых для последующей оценки обстановки;
- ❖ о подготовке предложений в решение;
- ❖ о сроках подготовки и представления необходимых данных для выработки решения.

В указаниях по организации разведки командир определяет:

- цели и задачи разведки;
- какие данные и к какому сроку представить;
- на каких объектах(участках) сосредоточить основные усилия разведки.

В ходе рекогносцировки командир уточняет:

- обстановку;
- задачи.

изучает:

- участки(объекты) работ и пути подхода к ним;
- характер разрушений, завалов, пожаров;
- наличие, характер, масштабы и границы заражения, затопления;
- состояние, населения, наличие местных материалов, необходимых для ведения АСДНР;
- состояние коммунально-энергетических сетей и местности;
- места удобные для развертывания пунктов управления, медицинского пункта, подразделений тыла, пункта обеззараживания техники, санитарной обработки личного состава.

Организация и ведение разведки

Руководитель (председатель) КЧС определяет цель, задачи, силы и средства разведки

Орган управления по ГОЧС (штаб) организует разведку

Цель разведки:

- обеспечение органов управления достоверными данными об обстановке при ведении АСДНР;
- уточнение обстановки на объекте, масштабов зон заражения, динамики развития поражающих факторов.

Задачи разведки:

- уточнение состояния обстановки (аварийного объекта) границ зоны заражения на участке ведения работ;
- уточнение (обследование) местности на участке работ и ее возможное влияние на выполнение поставленной задачи;
- определение мест нахождения пострадавших, их состояние и способов спасения;
- непрерывное наблюдение за изменением степени и характера заражения;
- уточнение состояния коммунально-энергетических сетей в местах

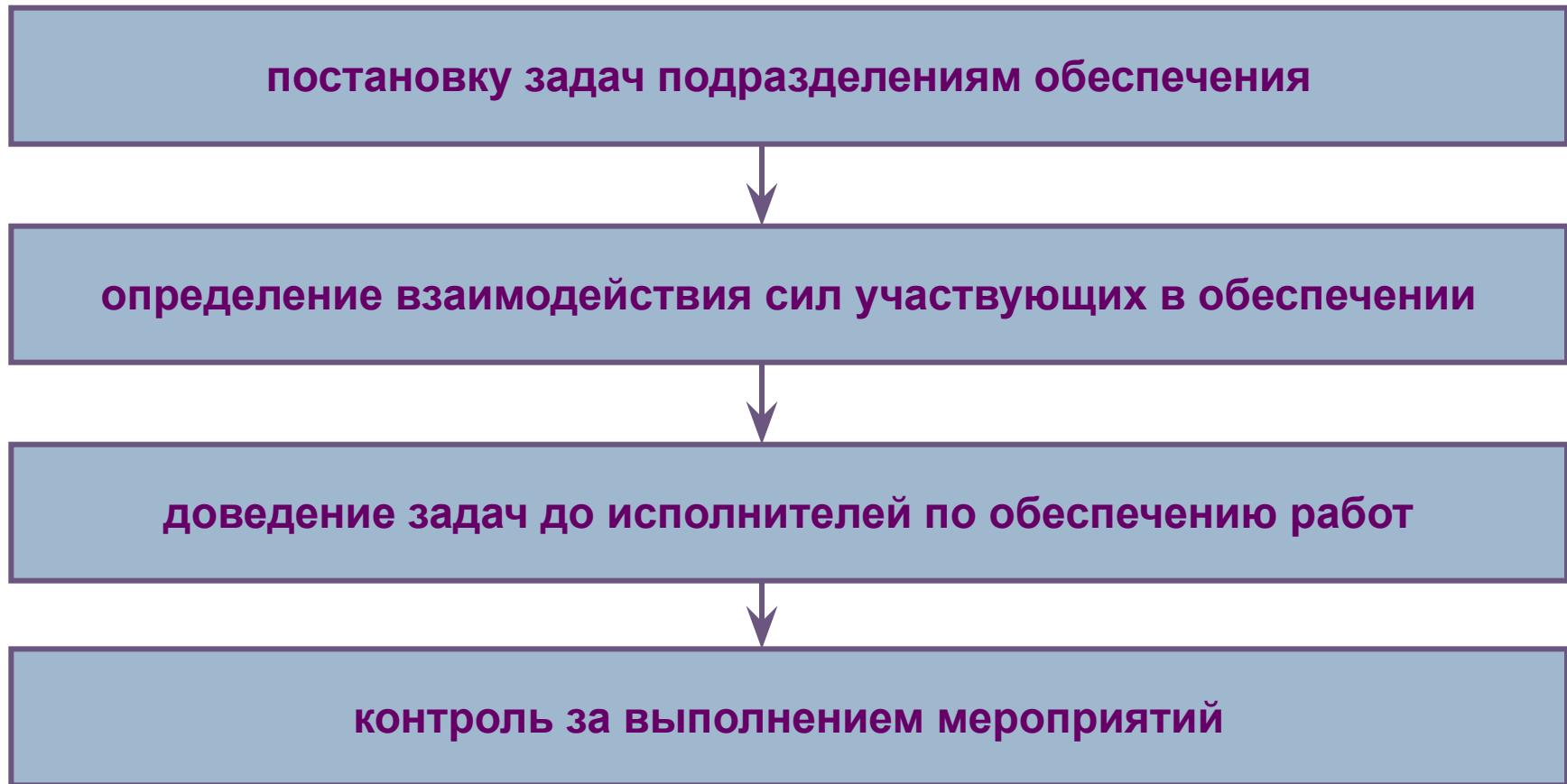
Основные виды обеспечения



Цели обеспечения

- **получение исчерпывающих данных об обстановке;**
- **своевременное оказание медицинской помощи;**
- **бесперебойное удовлетворение потребностей в материальных средствах;**
- **выполнение перевозок;**
- **поддержание техники в исправном состоянии;**
- **создание благоприятных условий для своевременного и организационного проведения АСДНР и выполнения других задач.**

Организация обеспечения включает



**Взаимодействие заключается
в согласовании действий формирований по:**

целям (задачам)

месту и времени действий

способам выполнения поставленных задач

При взаимодействии согласовываются

- порядок действий при вводе на участок (объекты) работ;
- организация ликвидации или снижения до минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- порядок действий при ведении спасательных работ в сложных условиях обстановки;
- порядок взаимодействия с территориальными (объектовыми) формированиями и специалистами при ликвидации повреждений на коммунально-энергетических сетях;
- порядок действий при смене;
- порядок действий при резком изменении обстановки, возникновении непосредственной опасности для жизни спасателей;