

# Тема 2

## Сущность, содержание, понятийный аппарат теории национальной безопасности

### Учебные вопросы:

1. *Понятие теории безопасности.*
2. *Сущность и содержание понятий «безопасность», «государственная безопасность».*
3. *Сущность и содержание понятия «национальная безопасность».*

## ЗАДАЧИ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Обзор научных знаний, обращенных к проблемам безопасности, их классификация, выявление мировоззренческой основы, уровня развития, особенностей различных теорий безопасности; в том числе обоснование необходимости и возможности теории национальной безопасности и решаемых ею задач.
2. Решение методологических проблем специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, позволяющих более эффективно разрабатывать проблемы безопасности.
3. Анализ и определение наиболее фундаментальных понятий, которыми оперируют теории безопасности, а соответственно и общая характеристика отражаемых этими понятиями явлений.
4. Философско-социологическая и политологическая характеристика природы и сущности опасностей, порождаемых социальными силами и факторами, разработка социально-политических концепций безопасности, сравнительный анализ систем безопасности и методов ее обеспечения.

# ВЗАИМОСВЯЗЬ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С НАУКАМИ

**МЕДИЦИНСКИЕ  
НАУКИ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
НАУКИ**

**ВОЕННЫЕ  
НАУКИ**

**ПРИКЛАДНЫЕ  
НАУКИ:**  
безопасность в различных  
сферах, экология,  
метеорология,  
океанология, радиология,  
сейсмология,  
вулканология и др.



**СОЦИАЛЬНЫЕ И  
ГУМАНИТАРНЫЕ  
НАУКИ:**  
философия,  
политология,  
социология,  
культурология,  
конфликтология, право  
и др.

**ТЕХНИЧЕСКИЕ  
НАУКИ**

**ТЕОРИЯ СИСТЕМ,  
КИБЕРНЕТИКА,  
СИСТЕМНЫЙ  
АНАЛИЗ, ТЕОРИЯ  
ОПЕРАЦИЙ**

**ЕСТЕСТВЕННЫЕ И  
МАТЕМАТИЧЕСКИЕ  
НАУКИ**

Опираясь на определенные мировоззренческие положения и арсенал методологических средств, теория национальной безопасности исследует весь круг проблем, относящихся к ее компетенции. Важнейшей среди них является выяснение сущности и содержания исходных, фундаментальных для всех теорий безопасности понятий.

# МЕТОДЫ И МЕТОДОЛОГИЯ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Метод** - это совокупность приемов, способов, правил познавательной, теоретической и практической, преобразующей деятельности людей.

**Методология** – учение о методе.



1. *Всеобщие, философские методы.*

2. *Общенаучные методы.*

3. *Частные, или специальные, методы.*

Особую группу методов образуют методики - приемы и способы, вырабатываемые для решения какой-либо частной проблемы.

**Всеобщий философский метод:**  
*диалектический.*

*Диалектический метод* - это метод познания действительности в ее противоречивости, целостности и развитии.

Первый закон – это закон перехода количества в качество и наоборот.

Второй закон диалектики называют законом единства и борьбы противоположностей (закон взаимопроникновения).

Третий закон диалектики именуют как «отрицание отрицания».

## ОБЩЕНАУЧНЫЕ МЕТОДЫ

Анализ

Синтез

Обобщение

Абстрагирование

Индукция

Дедукция

Аналогия

Моделирование

Исторический  
метод

Логический  
метод

Классификация

**Анализ** - разложение объекта на составляющие его части.

**Синтез** - объединение познанных в результате анализа элементов в единое целое.

**Обобщение** - процесс мысленного перехода от единичного к общему.

**Абстрагирование** - мысленное внесение определенных изменений в изучаемый объект.

**Индукция** - процесс выведения общего положения из ряда единичных фактов.

**Дедукция** - процесс аналитического рассуждения от общего к частному.

**Аналогия** - вероятное заключение о сходстве двух предметов в каком-либо признаке.

**Моделирование** - воспроизведение свойств объекта на специально устроенном его аналоге - модели.

**Исторический метод** - воспроизведение истории объекта с учетом всех деталей и случайностей.

**Логический метод** - логическое воспроизведение истории изучаемого объекта.

**Классификация** - распределение объектов по классам в зависимости от их общих признаков.

**Графические  
методы**

**Методы  
«мозговой атаки»**

**Методы  
сценариев**

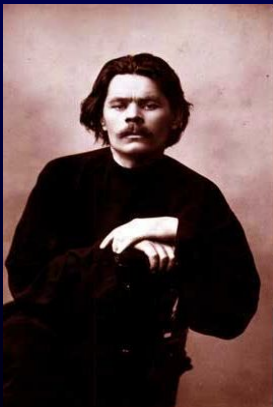


**Методы  
структуризации**

**Метод  
типа «Делфи»**

**Методы  
экспертных  
оценок**

**Методы организации  
сложных экспертиз**



**«Когда человек хочет узнать - он исследует, когда он  
хочет спрятаться от тревог жизни - он выдумывает»**

*(Максим Горький , советский писатель)*

# МЕТОДЫ

## Эмпирические

### Наблюдение

Целенаправленное восприятие явлений

### Описание

Фиксация средствами языка сведений об объектах

### Измерение

Сравнение объектов по каким-либо общим свойствам и сторонам

### Эксперимент

Наблюдение в специально создаваемых и контролируемых условиях

### Сравнение

Одновременное сопоставительное исследование и оценка общих для объектов свойств и признаков

## Теоретические

### Формализация

Построение абстрактно-математических моделей, раскрывающих сущность изучаемых процессов

### Аксиоматизация

Построение теорий на основе аксиом

### Гипотетико-дедуктивный метод

Создание системы дедуктивно связанных между собой гипотез, из которых выводятся утверждения об эмпирических фактах

# ИСХОДНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Опасность»

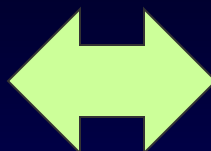
«Угроза»

«Источник опасности»

«Объект опасности»

«Деструктивная сила (фактор)»

«Уровень (степень) опасности»



«Безопасность»

«Защищенность»

«Субъект и Объект безопасности»

«Механизмы безопасности»

«Факторы безопасности»

«Силы, средства, техника, методы, технологии безопасности»

«Уровень (степень) безопасности»

**СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ**

ПОНЯТИЯ, АКТИВНО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ  
В ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

«Безопасность»; «Опасность»; «Угроза»



# БЕЗОПАСНОСТЬ

«Отсутствие опасности или зла»

*Платон*

Общее благо – единство с Богом

*Фома Аквинский*

«Спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности»

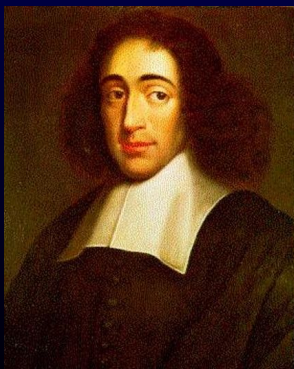
*Словарь Робера*

*Состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности (как физической, так и моральной)*

*XVII-XVIII вв.*

«Это такое состояние, при котором никому нечего опасаться»

*Зоненфельс*



«Конечная цель государства заключается не в том, чтобы господствовать и держать людей в страхе, подчиняя их один другому, а, напротив, в том, чтобы каждого освободить от страха, обеспечить ему безопасность от других, чтобы он возможно полнее, без вреда для других, сохранил за собою естественное право на существование и деятельность»

*(Спиноза)*

## ТРАКТОВКА КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ» В СЛОВАРЯХ И ЭНЦИКЛОПЕДИЯХ

Словари С. Ожегова и В. Даля: безопасность - это положение, при котором не угрожает опасность кому-либо или чему-либо; состояние защищенности от опасности; защита от опасности; отсутствие опасности; сохранность, надежность.

Словарь современного русского языка: безопасность - отсутствие опасности, сохранность.

Политическая энциклопедия: «Безопасность – состояние надежной защищенности жизненно важных интересов и коренных основ существования личности, общества и государства, а также мирового сообщества от внутренних и внешних угроз».

Энциклопедия «Британика»: «Безопасность - это состояние или условие спокойствия, прочности, надежности, а также свобода от опасности или риска.

Оксфордский английский словарь: «Безопасность - условия спокойствия, прочности и надежности.

Словарь английского языка «Новый стандарт» : «Безопасность - собственно то, что обеспечивает защищенность».

Французский «Словарь международных отношений»: «Безопасность - состояние защищенности».

## ТРАКТОВКА КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ» В НОРМАТИВНЫХ АКТАХ

Закон Российской Федерации «О безопасности» (1992 г., утратил силу): *состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.*

В Федеральном законе РФ 2010 года «О безопасности» трактовка категории «безопасность» отсутствует.

*«состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации ...»* (Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, 2010 г.);

*«состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства»* (Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, 2000 г.);

*«состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства»* (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, 2009 г.).

*«под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации»* (Концепция национальной безопасности Российской Федерации, 2000 г.).

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ»

*Во-первых*, через использование противоположного по значению понятия «**опасность**». *Безопасность означает отсутствие, предотвращение или устранение опасности.*

*Во-вторых*, через понятие **защищенности**. *Это состояние защищенности интересов личности, общества и государства.*

*В-третьих*, через учет и **опасности и защищенности**. «Безопасность - состояние, тенденции, развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемой функционирование. Различаются два типа безопасности: *гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума; реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им*».

*В-четвертых*, через **деятельность** людей, общества, государства, мирового сообщества, народов по выявлению (изучению), предупреждению, ослаблению, устранению (ликвидации) и отражению опасностей и угроз, способных погубить их, лишить фундаментальных материальных и духовных ценностей, нанести неприемлемый (недопустимый объективно и субъективно) ущерб, закрыть путь для выживания и развития.

*В-пятых*, **системно-философский** подход, который акцентирует внимание на сохранении **целостности, устойчивости, стабильности, нормального функционирования, устойчивого развития** системы (страны, государства, общества как социальной системы).

## УРОВНИ БЕЗОПАСНОСТИ

### Абсолютный

(идеальная, совершенная безопасность, не - опасность) - характеризуется отсутствием опасностей и угроз тому или иному объекту.

### Предельный

(минимально допустимая безопасность) - такое пограничное состояние, когда дальнейшее воздействие опасностей и угроз повлечет за собой для объекта, на который они действуют, потерю существенных свойств, качественной внешней и внутренней определенности, целостности.

### Иллюзорный

(мнимая, воображаемая, ложная, кажущаяся безопасность) - субъективный образ существующих, реальных опасностей и угроз - ложно воспринимаемый как их отсутствие или минимальное наличие (неадекватное отражение опасностей и угроз субъектом)

### Реальный

(фактическая безопасность) - это действительно существующая, не воображаемая безопасность, характеризуется объективно существующими опасностями и угрозами для того или иного объекта, сохраняющимися, несмотря на действие (бездействие) сил, им противостоящим

### Достаточный

(приемлемая безопасность) - это такое состояние, которое удовлетворяет потребностям устойчивого развития того или иного объекта.

В интересах нашего курса под  
безопасностью будем понимать –  
*«Такое состояние объекта, которое  
позволяет исключить нанесение ему  
ущерба превышающего допустимый  
уровень»*

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. *Состояние прочности и незыблемости* государственного и общественного строя государства, нерушимости его территориальной целостности и независимости в определении внешней и внутренней политики.

2. Состояние *защищенности* от подрывной деятельности противника.

3. *Система общественных отношений*, обеспечивающих независимость государственного и общественного строя.

4. *Способность советского государства противостоять враждебным силам и защищать интересы народа.*

5. *В-пятых*, официальная трактовка в словарях и энциклопедиях.

В БСЭ - *«совокупность мер* по защите существующего государственного и общественного строя, территориальной неприкосновенности и независимости государства от подрывной деятельности разведывательных и иных специальных служб враждебных государств, а также от противников существующего строя внутри страны.

В Юридическом словаре - *«система мероприятий*, направленных на охрану политической и экономической основ Советского социалистического государства и его государственных границ».

**Современные  
подходы  
к трактовке  
категории  
«государственная  
безопасность»**

**Система объектов, подлежащих особой защите**  
Сюда относятся такие объекты, как: территориальная неприкосновенность государства, государственная граница, важные промышленные объекты, правительственные здания и т.д.

**Система государственных учреждений и органов, осуществляющих защиту объектов**  
от враждебной деятельности разведывательных и иных специальных служб иностранных государств, а также от противников существующего строя внутри страны.  
К этой системе относятся ФСБ, ФСО и другие специальные службы.

**Защита соответствующих объектов,**  
т.е. совокупность определенных мер и методов по выявлению, предупреждению разведывательной и иной враждебной деятельности специальных служб иностранных государств, а также организаций и отдельных лиц внутри страны, направленной на нанесение ущерба государственной безопасности Российской Федерации



## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*«Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе».*

*«Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.*

*(Стратегия национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года)*

*«Национальная безопасность -  
состояние защищенности  
национальных интересов от  
внутренних и внешних угроз,  
обеспечивающее прогрессивное  
развитие личности, общества и  
государства»*

*(Послание Президента РФ по национальной безопасности от 13 июня 1996 г.)*

## РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА НОРМАТИВНЫХ ПОДХОДОВ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. *Национальная безопасность - это специфическое состояние* которое при определенных условиях может рассматриваться как целевая установка.

2. *Национальная безопасность - состояние нормального функционирования и развития национальной политико-правовой системы определяемое объективными и субъективными факторами.*

3. Общим объектом национальной безопасности выступают *национальные интересы*, как совокупность гармонично сочетаемых интересов личности, общества и государства.

4. Характеристика национальной безопасности предполагает дифференциацию *качественного и количественного* аспектов.

*Качественный аспект* - представляет состояние «среды жизнедеятельности» системы, в которой отсутствуют (либо минимизируются) внутренние и внешние угрозы способные оказывать негативное воздействие на функционирование как системы в целом, так и ее отдельных структурных элементов.

*Количественный аспект* - складывается из двух составляющих: перечня потенциальных и реальных угроз, представляющих для системы реальную либо перспективную опасность, а также совокупности средств и методов противодействия этим угрозам.

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

1. Через *защищенность* национальных (жизненно важных) интересов и обеспечение устойчивого развития объектов безопасности.

2. Через *функциональную деятельность*, обеспечивающую не только жизнедеятельность общества и государства, но и их дальнейшее развитие.

3. Через *аксиологический (ценностный)* подход.

3а. Через *защищенность, ценности и уровень ущерба*. Профессор А.И. Поздняков под национальной безопасностью понимает защищенность национального достояния (национальных ценностей, ресурсов) от любых видов значимого для страны и ее народа ущерба.

4. Через *совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства* в системе международных отношений, его способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами.

5. Через *сложную социальную систему*, которая сохраняет свою целостность, устойчивость и способность к эффективному функционированию и развитию, а на их основе – возможность надежной защиты всех реальных и потенциальных объектов опасности страны от любых деструктивных внутренних и внешних воздействий».

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ  
«НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» В НОРМАТИВНЫХ АКТАХ**

*«Национальная безопасность - состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства»*

*(Послание Президента РФ по национальной безопасности от 13 июня 1996 г.)*

*«Национальная безопасность РФ - безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ»*

*(Концепция национальной безопасности РФ, 2000 г.)*

*«Национальная безопасностью - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства »*

*(Стратегия национальной безопасности РФ на период до 2020 г., 2009 г.)*