

Тема 8

Угрозы и опасности национальной безопасности: сущность, содержание и классификация

Учебные вопросы:

- 1. Сущность и содержание понятий «угроза» и «опасность».*
- 2. Классификация опасностей и угроз безопасности.*

В *Этимологическом словаре* сказано, что слово «опасный»: Суффиксное образование древнерусской эпохи от опась «защита, осторожность», производного от опасти «обезопасить, защитить». Опасный буквально – «требующий защиты, осторожности».

В *Этимологическом русскоязычном словаре Фасмера* мы видим, что опасный относится к объекту, который выступает не только в качестве непосредственной опасности, но и в качестве объекта, который сам требует защиты.

Словарь Ожегова трактует категорию «опасность», как возможность, угрозу чего-нибудь очень плохого, какого-нибудь несчастья.

Толковый словарь русского языка Кузнецова рассматривает опасность как: угроза бедствия, несчастья, катастрофы.

В *Словаре терминов и определений* под опасностью понимаются явления, процессы, действия или условия, чреватые наличием потенциала, который может нанести ущерб здоровью людей, привести к их гибели, нанести ущерб окружающей среде, привести к потере сохранности материальных объектов антропогенного происхождения.

В энциклопедическом словаре под редакцией *А.Г. Поршева*

под опасностью понимают объективно существующую возможность негативного воздействия на объекты и, увязывают это воздействие с причинением вреда, ухудшающего состояние или динамику развития объектов опасности.

При этом, рассматривая неблагоприятные для обеспечения безопасности условия, авторы выстраивают иерархию и различают следующие понятия:

вызов как совокупность обстоятельств, не имеющих в обязательном порядке угрожающего характера, но требующих безусловной реакции на свое появление;

риск как возможность возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности самого объекта безопасности;

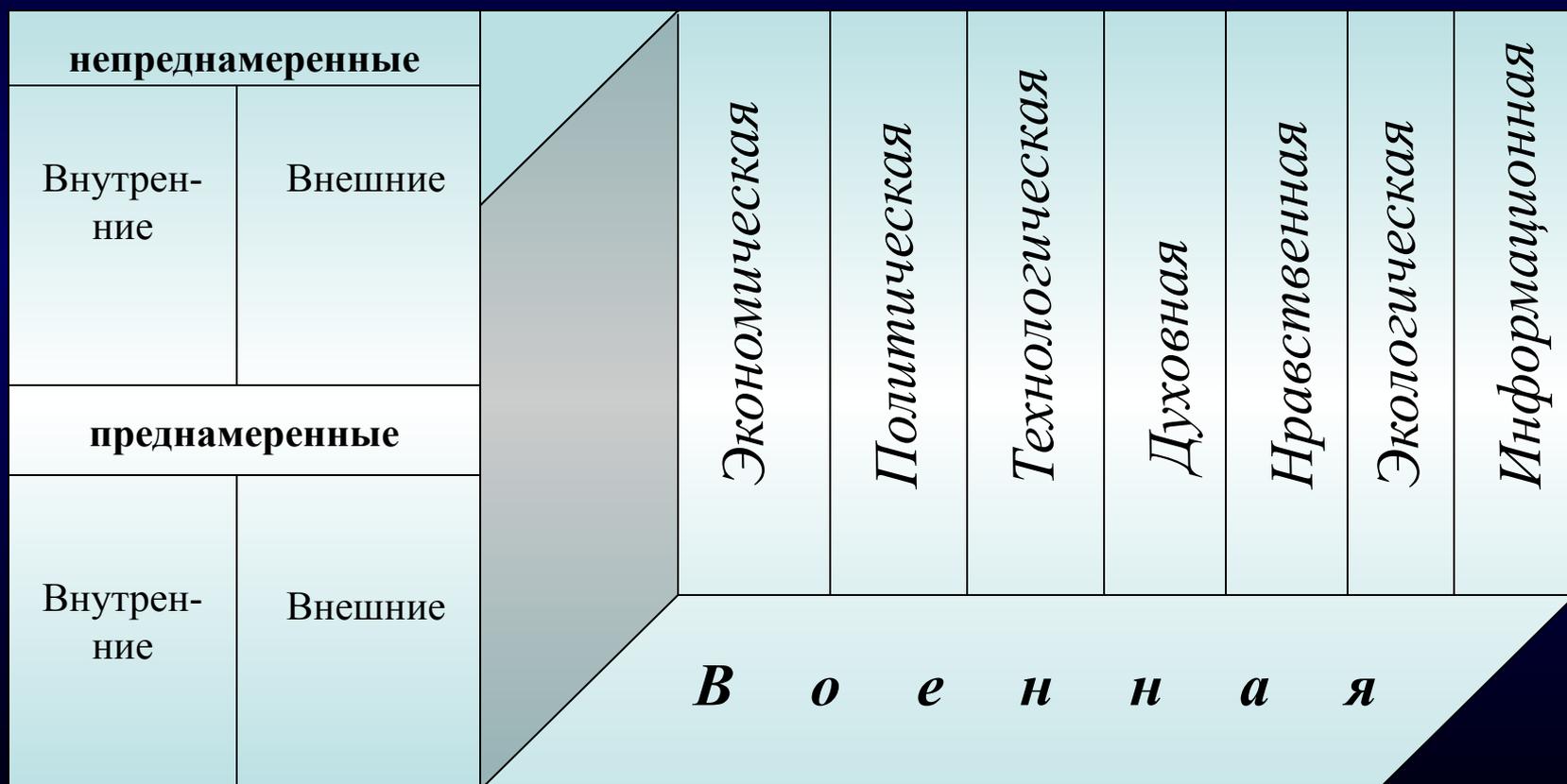
опасность как осознаваемую, но не фатальную вероятность нанесения вреда объекту безопасности, обусловленного наличием объективных и субъективных поражающих факторов.

Синтезируя полученные результаты сделаем выводы:

1. Сферой приложения категории «опасность» являются определенные социальные явления и процессы, а также бедствия.
2. Опасность - свойство, внутренне присущее сложной системе. Она может реализоваться в виде прямого или косвенного ущерба для объекта (предмета) воздействия постепенного или внезапного и резкого - в результате отказа системы.
3. Опасность возникает при неудовлетворении каких-либо потребностей объекта безопасности и образуемых им систем.
4. Собственно процесс развития опасности можно описать следующей логической последовательностью:
нарушение технологического процесса, допустимых пределов эксплуатации, условия содержания и т.п. - накопление, образование поражающих факторов, приводящих к аварии технические системы – разрушение конструкции - выброс, образование поражающих факторов - воздействие (взаимодействие) поражающих факторов с объектом воздействия (с окружающей природной средой, человеком, объектами техносферы и т.д.) - реакция на поражающее воздействие.

О П А С Н О С Т Ъ

Наличие и действие сил (факторов), которые являются деструктивными и дестабилизирующими по отношению к какой-либо конкретной системе.



ИСТОЧНИКИ И ОБЪЕКТЫ ОПАСНОСТИ. ДЕСТРУКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ

ПРИРОДА

ТЕХНИКА

**ЧЕЛОВЕК,
СОЦИУМ**

Человеческие качества:

Незнание;
Неумение;
Беспечность;
Безответственность;
Злой умысел;
Аморализм;
Психическое расстройство и др.

Социальные явления:

Политический экстремизм;
Терроризм;
Агрессивный милитаризм;
Националистический и религиозный фанатизм;
Политический произвол;
Паралич власти;
Экономический развал;
Организованная преступность;
Моральная деградация общества и др.

Трактовка понятия «угроза» в словарях и энциклопедиях.

С.И. Ожегов понятие угроза определил как «обещание причинить кому-нибудь вред, зло».

В.И. Даль толковал угрозу как действия или намерения «угрожать, грозить, стращать, наводить опасность либо опасение, держать под страхом, под опаскою, приграживать».

В *Энциклопедическом словаре*: высказанное в любой форме намерение нанести физический, материальный или иной вред общественным или личным интересам.

В словарях *современного русского языка* понятие угроза определяется как «запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло», «обещание причинить зло, неприятность», «намерение нанести физический, материальный или другой вред общественным интересам, а также отдельным лицам или их интересам».

Толковый словарь современного английского языка дополняет данное определение угрозы, уточняя, что намерение о наказании возникает в том случае, если субъект ведет себя не так, как от него ожидают.

Кроме того, угроза определяется как угнетение, принуждение, причинение страданий, в том числе физических, бедственное, стесненное положение.

Таким образом, в обобщенном виде под угрозой понимается явление, заключающее в себе *намерение причинить кому-либо или чему-либо тот или иной ущерб, вред.*

Сущностные характеристики угрозы:

Во-первых, угроза представляет собой намерение, то есть действие еще не совершено и не обязательно будет совершено.

Во-вторых, содержание намерения подразумевает причинение вреда непосредственно субъекту, другим субъектам или объектам материального мира, которые важны для субъекта. Иначе говоря, угроза подразумевает только потери, причинение ущерба.

В-третьих, намерение причинить вред формулируется как условие: если субъект ведет себя в соответствии с ожиданиями другого субъекта, то намерение последнего не будет реализовано.

В-четвертых, в ее основе лежит возможность наказания за нежелательное поведение. Она означает, что поведение, нежелательное для субъекта угрозы, может оказаться выгодным для объекта угрозы.

В-пятых, выдвигаемые условия призваны оказать давление, поставить субъекта в стесненные обстоятельства.

УГРОЗА

Совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства

Объективные (естественные)

Характеризуют воздействие на объект безопасности процессов, не зависящих от военно-политического руководства страны (например, стихийные бедствия, технологические катаклизмы и др.).

Оценка угроз проводится по направлениям:

- обеспечение стабильности общества, государства;
- обеспечение безопасности национальных интересов;
- обеспечение безопасности информации.

Субъективные

Характеризуют деятельность военно-политического руководства государства.

Делятся на:

непреднамеренные, вызванные ошибочным или непреднамеренным действием руководства государства (например, реформа экономики 1991 или 1998 гг.);

умышленные, являющиеся результатом преднамеренных действий руководителей страны (например, развал Советского Союза.).

УГРОЗА

Совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства

Объективные (естественные)

Характеризуют воздействие на объект безопасности процессов, не зависящих от военно-политического руководства страны (например, стихийные бедствия, технологические катаклизмы и др.).

Оценка угроз проводится по направлениям:

- обеспечение стабильности общества, государства;
- обеспечение безопасности национальных интересов;
- обеспечение безопасности информации.

Субъективные

Характеризуют деятельность военно-политического руководства государства.

Делятся на:

непреднамеренные, вызванные ошибочным или непреднамеренным действием руководства государства (например, реформа экономики 1991 или 1998 гг.);

умышленные, являющиеся результатом преднамеренных действий руководителей страны (например, развал Советского Союза.).

I й этап

Человек полностью зависел от окружающей природы. В этот период человеческое общество строилось на родоплеменных принципах.



II й этап

Разложение родоплеменных отношений. Реорганизация родовой системы управления и приведение ее в соответствие с новыми условиями жизни. На этой основе появляется особый аппарат управления обществом - государством



III й этап

Особенность этого этапа в том что, что стремясь устранить одни угрозы путем создания государства как средства обеспечения безопасности, Люди положили начало новым угрозам. Эти угрозы связаны с злоупотреблением правителями и чиновниками государственной властью. Введением новых учреждений и правил, началом взяток, коррупции и т.п.

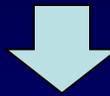




IV^й этап

XVII – XX в.в.

Этот этап связан с развитием государства, прогрессом в области науки и техники. Наряду с положительными моментами развития в то же время появились и новые угрозы, опасности которые человечество ранее не знало: автомобильные и железнодорожные катастрофы, взрывы на ядерных и химических предприятиях и т.п.



V^й этап

XX – XXI в.в.

Дальнейшее бурное развитие науки и техники, военного дела. Создание оружия массового поражения, варварское отношение к природе и использованию полезных ископаемых, глобализация экономических отношений. Угрозы приобретают принципиально новый характер.

Виды угроз

Классификация угроз по определенным критериям играет важную роль в практической деятельности По обеспечению безопасности личности, общества и государства, так как сводит бесконечный ряд существующих процессов нанесения вреда к ограниченному количеству типов, что помогает улучшить организацию, взаимодействие и взаимопонимание в сфере обеспечения безопасности.

1. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ УГРОЗА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ СОБОЙ ПРОЦЕСС НАСТУПЛЕНИЯ ТАКИХ ИЗМЕНЕНИЙ, КОТОРЫЕ ЗАТРУДНЯЮТ ИЛИ ДЕЛАЮТ НЕВОЗМОЖНЫМ ДОСТИЖЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ ОТДЕЛЬНЫХ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВА. ПРИМЕРАМИ ТАКОЙ ОПАСНОСТИ ЯВЛЯЮТСЯ: УБИЙСТВО ИЛИ НАНЕСЕНИЕ ТЕЛЕСНЫХ ПОВРЕЖДЕНИЙ, КРАЖА ЛИЧНОГО ИМУЩЕСТВА, ГРАБЕЖ ОТДЕЛЬНОГО ГРАЖДАНИНА И Т.П.

2. КОРПОРАТИВНАЯ УГРОЗА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ СОБОЙ ПРОЦЕСС НАНЕСЕНИЯ ВРЕДА ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ РАЗЛИЧНОГО РОДА ЗАКОННО СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН И ИХ СОВМЕСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ЧТО ЗАТРУДНЯЕТ ИЛИ ДЕЛАЕТ НЕВОЗМОЖНЫМ ДОСТИЖЕНИЕ ТЕХ ЦЕЛЕЙ, КОТОРЫЕ СТОЯТ ПЕРЕД КОНКРЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ. ЭТО КАСАЕТСЯ ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ РАЗЛИЧНОГО РОДА КОММЕРЧЕСКИХ СТРУКТУР, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ДВИЖЕНИЙ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ И Т.П.

3. МЕСТНАЯ УГРОЗА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ СОБОЙ ПРОЦЕСС НАСТУПЛЕНИЯ ТАКИХ ВРЕДНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ КОТОРЫЕ ЗАТРУДНЯЮТ ИЛИ ДЕЛАЮТ НЕВОЗМОЖНЫМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН, ОБЪЕДИНЕННЫХ ЕДИНСТВОМ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ (ДЕРЕВНЯ, СЕЛО, ГОРОД, РАЙОН, ОБЛАСТЬ, РЕГИОН). В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРОВ ТАКОГО РОДА ОПАСНОСТИ ВЫСТУПАЮТ ПРОЦЕССЫ, ВЕДУЩИЕ К АВАРИИ НА НЕФТЕ- И ГАЗОПРОВОДЕ, НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ПОВЫШЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ, НА ОБЪЕКТАХ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ, ТЕРРОРИЗИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РАЗЛИЧНОГО РОДА БАНДИТСКИМИ И ЭКСТРЕМИСТСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, НАВОДНЕНИЕ, ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЕ, УРАГАН, СМЕРЧ И Т.Д.

4. ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ УГРОЗА, КОТОРАЯ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ПРОЦЕСС НАСТУПЛЕНИЯ ТАКИХ ВРЕДНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ, КОТОРЫЕ СОЗДАЮТ ПОМЕХУ ИЛИ ДЕЛАЮТ НЕВОЗМОЖНЫМ ДОСТИЖЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ВСЕХ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВА. ПРИМЕРАМИ ТАКИХ УГРОЗ ЯВЛЯЮТСЯ: ПОДГОТОВКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВООРУЖЕННОЙ АГРЕССИИ ИЛИ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ВО ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА ГОСУДАРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕРЖАВ КАК В ОТКРЫТОЙ, ТАК И СКРЫТОЙ ФОРМЕ.

5. МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ УГРОЗА РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ СОБОЙ НАСТУПЛЕНИЯ ТАКИХ ВРЕДНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ, КОТОРЫЕ ЗАТРУДНЯЮТ ИЛИ ДЕЛАЮТ НЕВОЗМОЖНОЙ РЕАЛИЗАЦИЮ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН НЕ ТОЛЬКО ОДНОГО ГОСУДАРСТВА, НО И НЕКОТОРЫХ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ МИРА.

6. ГЛОБАЛЬНАЯ УГРОЗА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ СОБОЙ ПРОЦЕСС НАСТУПЛЕНИЯ ТАКИХ ВРЕДНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ, КОТОРЫЕ ЗАТРУДНЯЮТ ИЛИ ДЕЛАЮТ НЕВОЗМОЖНОЙ РЕАЛИЗАЦИЮ ИНТЕРЕСОВ КАЖДОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НАШЕЙ ПЛАНЕТЫ.

КЛАССИФИКАЦИЯ УГРОЗ ПО ОСНОВАНИЮ

По месту зарождения



Внутренние
Внешние

По способу осуществления



Прямые
Опосредованные

По характеру проявления



Открытые
Скрытые

По сферам борьбы



На континентальном
пространстве
В Мировом океане
В воздушно-
космической области

По масштабу



Глобальные
Региональные
Локальные

По вероятности
осуществления



Реальные
Потенциальные

КЛАССИФИКАЦИЯ УГРОЗ ПО СОДЕРЖАНИЮ

Концептуальные: переход НАТО от целей обороны территории стран-членов Альянса к защите их “интересов и ценностей”, что создает возможности для широкой интерпретации этого и принципиально меняет перечень оснований для применения силы (миру навязывается выгодное для Запада расширительное толкование понятий “миротворчество”, “международный терроризм”) и др.

Разведывательные: расширение агентурной сети стран-членов НАТО, в том числе через использование легальных структур, организаций “содействия и развития”, “фондов помощи”, информационных бюро и др.

Прямые и потенциальные военные угрозы: приближение военных группировок на 700 километров, использование аэродромов новых стран-членов Альянса для подготовки к нанесению первого удара, создание новых систем оружия и др.

Морально-психологические: проникновение в СМИ России, дезинформация общественного мнения России об опасной сути преобразований НАТО, создание негативного представления о России у мировой общественности, в том числе предпосылок для объявления ее “угрозой международной безопасности”; стимулирование культурного перерождения России, продолжение целенаправленных попыток добиться отказа от традиционных ценностей и др.

Политические: вмешательство стран-членов НАТО во внутренние дела России, непрекращающиеся попытки воздействовать на формирование ее внешней и внутренней политики, дезинтеграция России, поддержка прозападных сил, противодействие интеграции в рамках СНГ, формирование на постсоветском пространстве блока государств антироссийской направленности и др.

Экономические: осуществление мер, направленных на разрушение российской экономики и создание экономической и политической зависимости от Запада и др.

Научно-технические: расширение использования странами-членами НАТО научно-технического потенциала России для создания новых систем оружия и др.

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Территориальные претензии

Посягательства на государственное единство и территориальную целостность страны

Локальные войны и вооруженные конфликты, прежде всего в непосредственной близости от границ России

Распространение ядерного и других видов оружия массового поражения, увеличивающее возможность его применения (в том числе несанкционированного)

Ущемление экономических интересов государства

Посягательство на национальное достояние, в том числе природные богатства страны

Нанесение ущерба экологической, информационной, технологической и другим системам жизнеобеспечения

Качественное и количественное наращивание вооруженных сил и вооружений другими странами, расширение военных блоков и союзов в ущерб национальным интересам и безопасности России

Вмешательство во внутренние дела государства

Дискриминация граждан Российской Федерации в зарубежных странах

Нападение на российские объекты, расположенные на территории зарубежных государств

Национал-экстремизм, вооруженный сепаратизм, воинствующий фундаментализм

Международный терроризм