

# Санкт-Петербургский учебно-методический центр по ГО, ЧС и ПБ



## **ТЕМА 2.1:**

**Участие должностных лиц ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма**

## Учебные вопросы:

1. Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму.
2. Организация мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

## **НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ:**

- 1. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».**
- 2. Федеральный закон от 27.06.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».**
- 3. Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».**
- 4. Указ Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О концепции безопасности Российской Федерации».**
- 5. Указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. N 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства"**
- 6. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.)**
- 7. Постановление Правительства РФ от 15 сентября 1999 г. № 1040 «О мерах по противодействию терроризму»**
- 8. Постановления Правительства РФ от 12.01.2007г. № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом»**

**9. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008г. № 167 « О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества»**

**10. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2005 г. №2061 «О порядке взаимодействия при обнаружении и ликвидации взрывоопасных предметов на территории Санкт-Петербурга».**

**11. Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 2 октября 2006 года №69-пг «Об Антитеррористической комиссии Санкт-Петербурга» (с изменениями на 30 августа 2007 года)**

**2.Приказ МЧС России от 08.07.2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».**

**13. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (утв. Национальным антитеррористическим комитетом 7 июля 2006 г.)**

**около 100  
крупных террористических организаций в  
разных странах мира**

**Объекты ТА:**

Транспортные средства, вокзалы, морские, речные и аэропорты, общественные, торговые и жилые здания, ПОО, ГТС, территории мегаполисов, спортивные сооружения, концертные и выставочные залы, станции метро, системы водоснабжения, предприятия (пищевые, мясомол.), системы связи и управления

**Средства:**

ВВ и горючие вещества, ядерные заряды, РВ, ОВ, биологические агенты, излучатели ЭМ импульсов

**ТА**

## Крупные теракты в Российской Федерации

Дата	Место	Кол-во погибших
14.06.1995	Будённовск	129 человек
16.11.1996	Каспийск	69 человек
19.03.1999	Владикавказ	52 человека
4.09.1999	Буйнакск	64 человека
09.09.1999	улица Гурьянова (Москва)	100 человек
13.09.1999	Каширское шоссе (Москва)	124 человека
16.09.1999	Волгодонск	20 человек
24.03.2001	Минеральные Воды	21 человек
09.05.2002	Каспийск	45 человек
23-26.10.2002	«Норд-Ост»	120 человек
27.12.2002	Грозный	83 человека
12.5.2003	Знаменское	60 человек
05.12.2003	электричка «Кисловодск – Минеральные Воды-	44 человека
06.02.2004	метро «Пушкинская» (Москва)	40 человек
24.08.2004	взрывы в 2 самолетах	89 человек <sub>6</sub>
01.09.2004	Беслан	330 человек

# Санкт-Петербург

13.08. 2007 г.- **Невский экспресс**  
66 пострадавших

18.02. 2007 г. - **Макдоналдс**  
6 пострадавших

27.11. 2009 г. - **Невский экспресс**  
28 погибло. 95 раненых

2.02. 2010 г. — **подрыв поезда на  
перегоне: ж.д. ст. Броневая —  
Ленинский проспект**





**14 февраля 2013**

Владимир Путин на **расширенной Коллегии ФСБ** отметил, что в 2012 году под эгидой Национального антитеррористического комитета ФСБ проведено более **60** спецопераций.

Расследованы и предотвращены десятки преступлений террористической направленности – в целом 99 таких преступлений, в том числе 6 терактов.

**Может быть, это один из самых главных результатов вашей работы.**

**Важнейшее направление работы – это предупреждение терроризма.**

Необходимо ограждать молодежь от втягивания в террористическое бандподполье.»

# 1 учебный вопрос

**Правовые, нормативные и  
организационные основы  
противодействия терроризму**

# Терроризм

**- это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.**

(Федеральный закон от 6 марта 2006г. № 35-ФЗ)

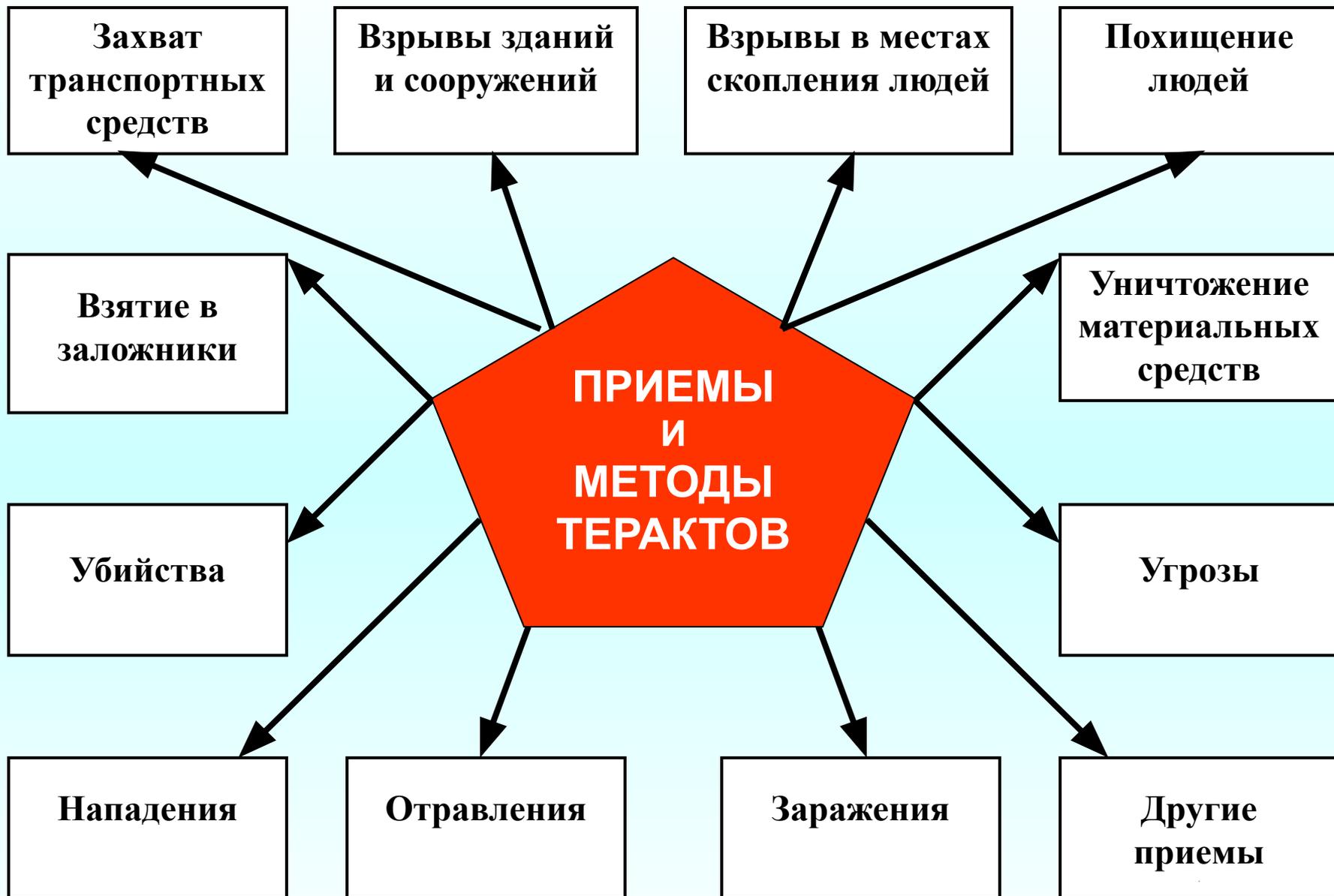
## Террористическая деятельность включает:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации теракта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности

# Террористический акт -

совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях

(Федеральный закон № 35-ФЗ ст.3 «е»)



## **Постановление Правительства РФ от 12.01.2007 г. № 6**

**«Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом»**

**Социальная реабилитация** проводится в целях адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество

## **Постановление Правительства РФ от 13.10.2008 г. № 750**

**«О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий»**

**Определяет порядок** осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями

# Основные принципы противодействия терроризму

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) *законность*;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) *неотвратимость* наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) *системность и комплексное* использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) *сотрудничество* государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

- 7) приоритет мер предупреждения терроризма
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

# **Организационные основы противодействия терроризму**

15 февраля 2006 года указом Президента РФ №116  
«О мерах по противодействию терроризму» был создан  
Национальный антитеррористический комитет РФ (НАК).



# СОСТАВ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПО ДОЛЖНОСТЯМ

## Председатель:

Губернатор Санкт-Петербурга

## Заместители председателя:

начальник Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (по согласованию);

вице-губернатор Санкт-Петербурга, отвечающий за решение вопросов законности, правопорядка и безопасности, внешних связей Санкт-Петербурга, развития туризма, информатизации и связи в целях обеспечения законности и безопасности, а также обеспечивающий взаимодействие Правительства Санкт-Петербурга с органами и организациями, осуществляющими деятельность в данной сфере.

## Члены комиссии:

- представитель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (по согласованию);
- начальник Главного управления внутренних дел по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (по согласованию);
- начальник Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по г. Санкт-Петербургу (по согласованию);
- начальник Управления специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (по согласованию);
- начальник Управления охраны по Северо-Западному федеральному округу Федеральной службы охраны Российской Федерации (по согласованию);
- начальник штаба Ленинградского военного округа (по согласованию);
- командир Ленинградской военно-морской базы (по согласованию);
- председатель Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

# Уровни террористической угрозы, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства"

## Уровни террористической угрозы в России

В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных **пакетов с инструкциями** на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается



Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте

### Синий (повышенный уровень угрозы)

- Проверяется информация о готовящемся теракте
- Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами
- Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов

Управленческое направление противодействия

Оперативно-розыскное направление противодействия

- Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ
- Особое внимание уделяется пассажиропотокам
- Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.

Профилактическое направление противодействия

- Информирование населения о нарастании угрозы (от граждан не требуется никаких действий)
- Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС



Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)

### Желтый (высокий уровень угрозы)

- Жесткий контроль паспортного режима
- Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.

- Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ
- Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта

- Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов



Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте

### Красный (критический уровень угрозы)

- Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб
- Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил

- Вводится правовой режим КТО
- Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.

- Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО
- Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

от 30.12.2005 № 2061

«О порядке взаимодействия при обнаружении и ликвидации взрывоопасных предметов на территории Санкт - Петербурга»

- В случае обнаружения взрывоопасных предметов обеспечить незамедлительно представление информации об обнаруженных взрывоопасных предметах
- в дежурную часть Главного управления внутренних дел Санкт - Петербурга и Ленинградской области,
- военный комиссариат Санкт - Петербурга 7138365
- Единую службу спасения «01»
- гражданам категорически запрещается подходить к ВОП и самостоятельно обследовать его

## 2 учебный вопрос

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО  
МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЯВЛЕНИЙ ТЕРРОРИЗМА

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма **планируется заблаговременно** исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов

**Эта деятельность ориентирована на решение следующих основных задач:**

- **недопущение (минимизация) человеческих потерь,**
- **своевременное** проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта,
- **оказание медицинской и иной помощи** лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта,
- **минимизация** последствий террористического акта,
- **восстановление** поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;
- **возмещение** в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта

# БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТА

## Внутренняя безопасность

- обучение и морально-психологическая подготовка работников объекта;
- практическая отработка порядка действий персонала при совершении теракта

## Внешняя безопасность

### М Е Р О П Р И Я Т И Я

## Превентивная защита

- активные антитерр. действия руководителя и работников;
- использование фактора стойкости коллектива

### Организационные

- правовые (юр. отдел)
- распределение обязанностей между должностными лицами;
- назначение ответственных лиц;
- строгий пропускной режим;
- постоянный контроль и анализ состояния дел на объекте

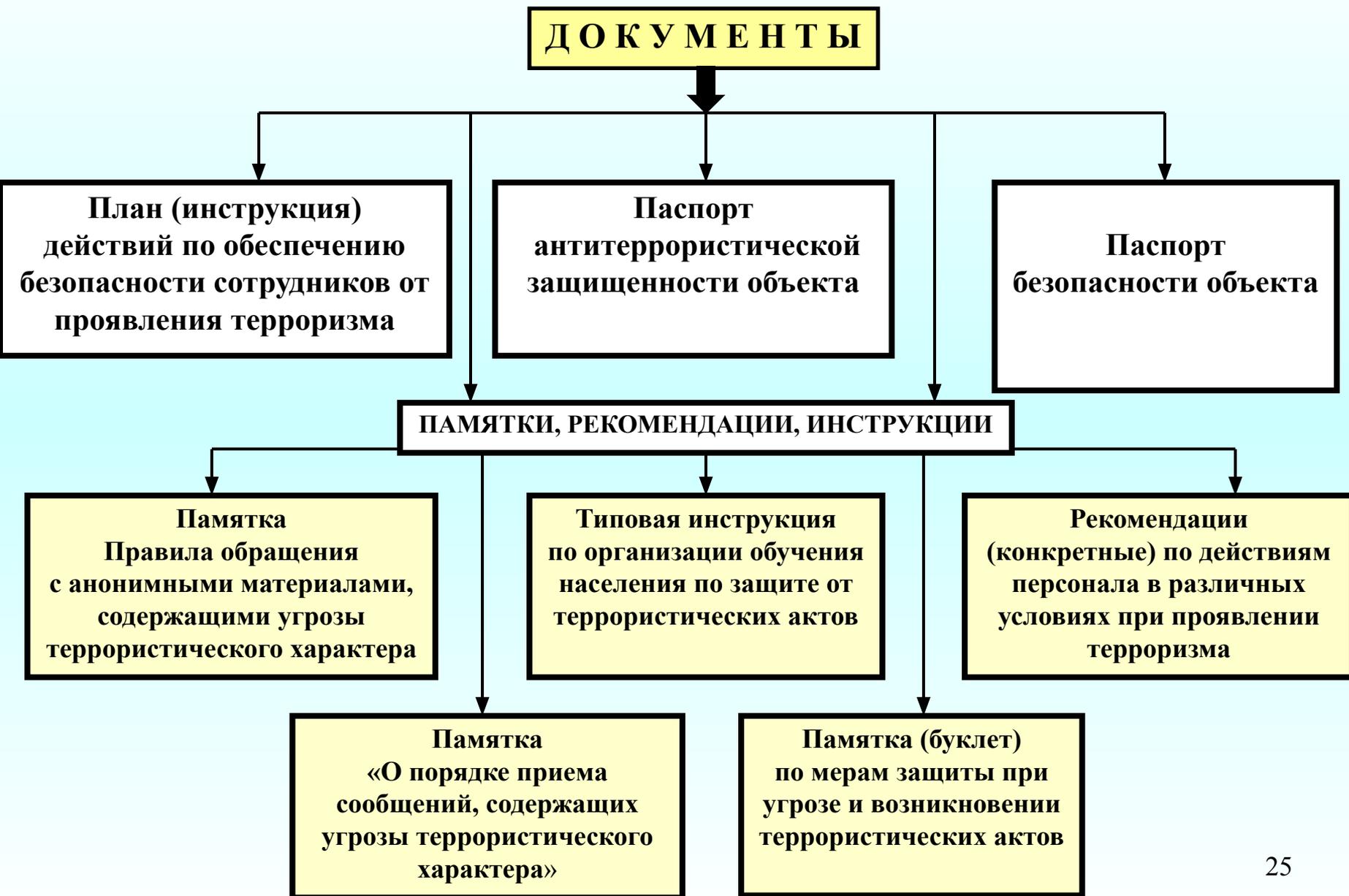
### Инженерно-технические

- служба охраны;
- охранные технические устройства;
- закрытие технической информации;
- закрытие каналов несанкционированного получения данных посторонними лицами

### По подготовке к защите

- обучение работников;
- контроль связи и корреспонденции;
- анализ угроз и информация силовых органов;
- оснащение телефонов АОН

# Рекомендованные документы на объекте экономики в интересах предупреждения и защиты от террористических актов



# ПАСПОРТ антитеррористической защищенности объекта





# **Рекомендации по действиям при получении угрозы по телефону**

**Не оставлять без внимания ни одного подобного звонка. Передать полученную информацию в правоохранительные органы**

**Постараться дословно запомнить разговор, а лучше записать его на бумаге**

**Запомнить пол, возраст звонившего и особенности его речи (темп речи, голос, произношение, манеры речи)**

**Обязательно постараться отметить звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, голоса), характер звонка (городской или междугородний) и т.д.**

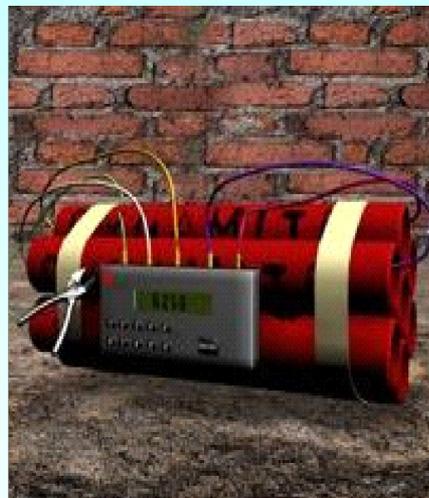
# ПРИЗНАКИ, КОТОРЫЕ МОГУТ УКАЗЫВАТЬ НА НАЛИЧИЕ ВЗРЫВНОГО УСТРОЙСТВА

ОБНАРУЖЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ДОМАШНЕГО ОБИХОДА (ЧАЩЕ ДОРОГОСТОЯЩИХ), ЯКОБЫ УТЕРЯННЫХ ИЛИ ЗАБЫТЫХ



- НАЛИЧИЕ НА ОБНАРУЖЕННОМ ПРЕДМЕТЕ ПРОВОДОВ, ИЗОЛЕНТЫ, ВЕРЕВОК

- ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ ЗВУКИ (ЩЕЛЧКИ, ТИКАНИЕ ЧАСОВ И Т.П.) ИЗДАВАЕМЫЕ ПРЕДМЕТОМ



- ОТ ПРЕДМЕТА ИСХОДИТ НЕОБЫЧНЫЙ ЗАПАХ

## ПРИ НАЛИЧИИ ОПАСНОСТИ ВЗРЫВА НЕОБХОДИМО ПРОВЕСТИ:

- эвакуацию людей из опасной зоны;
- немедленное информирование специалистов по телефону единой службы спасения «01» **что, где, кем и при каких обстоятельствах обнаружено ВУ;**
- оцепление опасной зоны или обозначение опасного объекта (ВУ) на местности;
- дожидаться прибывших специалистов, указать им место расположения обнаруженного предмета (ВУ) и действовать по их указанию.

# ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

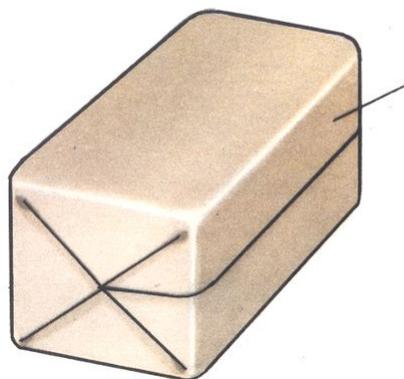
- демонтировать найденные боеприпасы (ВУ), отсоединять их составные части и элементы;
- перемещать обнаруженные боеприпасы и в/устройства, поднимать, переворачивать их, сдвигать с места;
- воздействовать на отходящие от боеприпасов и устройств провода, шнуры, струны, штыри – перерезать их, сгибать, бросать в них какие-либо предметы и т.п.;
- оставлять, бросать обнаруженные предметы без присмотра таким образом, чтобы к ним могли подойти другие люди.

# Радиус безопасности при эвакуации при обнаружении взрывного устройства

- Граната РГД -5.....не менее 50 м.
- Граната Ф-1 .....200м.
- Тротиловая шашка 200-400 гр. ..до 55м.
- Портфель (кейс).....230м.
- Автомобиль «Жигули».....460м.
- Микроавтобус.....920м.
- Грузовая машина.....1240м.

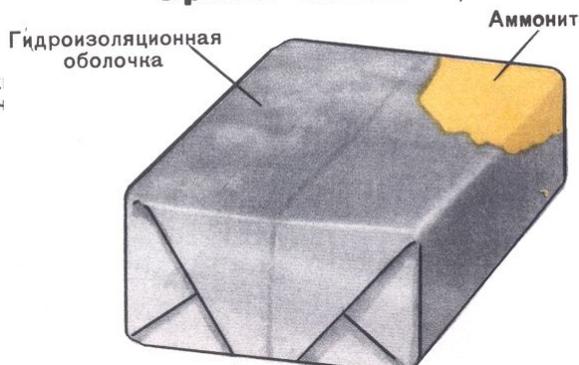


**Заряд пластичного ВВ**



Бумаж оболоч

**Брикет аммонита**



Гидроизоляционная оболочка

Аммонит



БОЛЬШАЯ

БУРОВАЯ

МАЛАЯ

Запальное гнездо

Бумажная оболочка

Запальные гнезда

## **Комплекс мероприятий по ликвидации последствий террористического акта с применением взрывчатых веществ**

- оповещение представителей ФСБ, МВД, МЧС и близживущего населения о террористическом акте;
- ведение разведки с целью установления степени и объема разрушений, определения размеров зон пожаров, заражения, возможного затопления и выявления других данных;
- локализация и тушение пожаров на участках (объектах) работ;
- розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;
- оказание медицинской помощи раненым и эвакуация их в лечебные учреждения;
- эвакуация персонала (населения) из зоны поражения;
- санитарная обработка людей, обеззараживание их одежды, территории, сооружений, техники, продовольствия, воды.

# Закон РФ об уголовной ответственности

## Ст. 205 Терроризм

1. Терроризм, т. е. совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения имущественного ущерба ... наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет.

2. То же деяния, совершенные: группой лиц, неоднократно, с применением огнестрельного оружия ... наказываются лишением свободы на срок от 8 до 15 лет.

3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 статьи, совершенные орг. группой либо повлекли смерть человека ... наказываются лишением свободы на срок от 10 до 20 лет.

## Ст. 207 Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве или иных действиях создающих опасность гибели людей, причинения имущественного ущерба ... наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот МРОТ, либо арестом на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишением свободы до 3 лет.

Спасибо за внимание!