

Лекция № 7. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

Вопросы

1. Координационные органы РСЧС. Основные и иные задачи решаемые ими
2. Задачи, функции, права КЧС,КЧС
3. Этапы работы КЧС и ОПБ в ходе ликвидации ЧС
4. Работа КЧС и ОПБ по режимам функционирования РСЧС

Постановлением Правительства от 30.12.2003 г. N 794
Положение «О единой государственной системе
предупреждения и ликвидации ЧС» (с изм. от 15.02.2014)

Постановление Правительства от 14.01.2003 г. N 11
«О правительственной комиссии по ПиЛ ЧС и ОПБ» (с изм.
от 04.12.2009)

1. Координационные органы РСЧС. Основные и иные задачи, решаемые ими

Координационными органами РСЧС являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий ФОИВ, ОИВС, ОМСУ и организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ **(68-ФЗ, ст.4.1)**

Координационные органы РСЧС:

на федеральном уровне -

- ❖ Правительственная КЧС и ОПБ,
- ❖ КЧС и ОПБ ФОИВ и уполномоченных организаций, имеющих ФПС РСЧС;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) -

- ❖ КЧС и ОПБ ОИВС РФ;

на муниципальном уровне (в пределах территории МуО)

- ❖ КЧС и ОПБ ОМСУ;

на объектовом уровне –

- ❖ КЧС и ОПБ организаций.

Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно:

Правительством РФ,
ФОИВ,
ОИВС РФ,
ОМСУ,
организациями.

Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются **в положениях** о них или **в решениях** об их образовании.

КЧС и ОПБ ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ и организаций **возглавляются** соответственно **руководителями** указанных органов и организаций или их **заместителями**. 5

Основные задачи КЧС и ОПБ в соответствии с их компетенцией:

- 1) разработка предложений по **реализации государственной политики** в области ПиЛ ЧС и ОПБ;
- 2) **координация** деятельности ОУ и сил РСЧС;
- 3) **обеспечение согласованности действий** ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ и организаций при решении задач в области ПиЛ ЧС и ОПБ, восстановлении и строительстве объектов инфраструктуры поврежденных и разрушенных в результате ЧС (*жилых домов, объектов ЖКХ, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры*);
- 4) рассмотрение вопросов о **привлечении СИС ГО** к организации и проведению МП по ПиЛ ЧС;
- 5) рассмотрение вопросов об организации **оповещения и информирования** населения о ЧС.

Иные задачи м.б. возложены на соответствующие КЧС и ОПБ решениями:

Правительства РФ,

ФОИВ,

ОИВС РФ,

ОМСУ,

организаций

- в соответствии с законодательствами РФ, субъектов РФ, МПА ОМСУ.

Иными задачами КЧС и ОПБ м.б.:

- ❑ контроль за осуществлением МП по Пил ЧС, а также обеспечение надежности работы ПОО;
- ❑ организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и ПОО, прогнозирование ЧС;
- ❑ обеспечение готовности ОУ, СиС к действиям в ЧС;
- ❑ участие в разработке и реализации территориальных программ по Пил ЧС;
- ❑ обеспечение работ по ЛЧС; привлечение трудоспособного населения к этим работам;
- ❑ планирование и организация эвакуации, размещения и возвращения населения после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;
- ❑ организация СОИ в области ЗНТ от ЧС.

2. Задачи, функции, права Комиссий ЧС и ОПБ

Основные задачи Правительственной КЧС и ОПБ (ПКЧС):

- а) разработка **предложений** по реализации гос. политики в области ПиЛ ЧС и ОПБ;
- б) **координация** деятельности ОУ и сил РСЧС;
- в) **обеспечение согласованности действий** ФОИВ по ПиЛ ЧС и ОПБ, восстановлению и строительству поврежденных и разрушенных элементов инфраструктуры.

Функции ПКЧС для выполнения возложенных задач (10):

- 1) рассматривает в пределах своей компетенции вопросы ПиЛ ЧС и ОПБ, восстановления и строительства поврежденных и разрушенных объектов инфраструктуры, и вносит в Правительство РФ соответствующие предложения;
- 2) разрабатывает предложения по совершенствованию НПА РФ, иных нормативных документов в области ПиЛ ЧС и ОПБ;
- 3) рассматривает прогнозы ЧС, организует разработку и реализацию мер, направленных на ПиЛ ЧС и ОПБ;
- 4) участвует в разработке фед. целевых и НТ программ в области ПиЛ ЧС и ОПБ, готовит предложения по их реализации;
- 5) разрабатывает предложения по развитию и обеспечению

6) организует разработку и осуществление мер по проведению согласованной НТ политики в области развития СиС РСЧС;

7) разрабатывает предложения по ЛЧС федерального и межрегионального характера, восстановлению и строительству объектов инфраструктуры, проведению операций гуманитарного реагирования;

8) организует работу по подготовке предложений и аналитических материалов для Правительства РФ, рекомендаций для ФОИВ и ОИВС РФ по вопросам ЗНТ от ЧС и ОПБ;

9) рассматривает проекты ежегодных гос. докладов о состоянии ЗНТ РФ от ЧС для внесения этих проектов в Правительство РФ;

10) рассматривает вопросы о привлечении СиС ГО к организации и проведению МП по ПиЛ ЧС.

ПКЧС в пределах своей компетенции имеет право:

1) **запрашивать** у ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ, организаций и обществ. объединений необходимые материалы и информацию;

2) **заслушивать** на заседаниях представителей ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ, организаций и обществ. объединений;

3) **привлекать** для участия в работе ПКЧС представителей ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ, организаций и обществ. объединений по согласованию с их руководителями;

4) **создавать** рабочие группы, в т.ч. постоянно действующие, из числа членов Комиссии, ученых, специалистов ФОИВ и представителей заинтересованных организаций по направлениям деятельности Комиссии, определять полномочия и порядок работы этих групп;

5) **вносить** в Правительство РФ предложения по вопросам, требующим решения Президента РФ или Правительства РФ

Состав ПКЧС утверждается Правительством РФ.

Председателем ПКЧС является Министр МЧС России, который руководит деятельностью Комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

ПКЧС осуществляет свою **деятельность в соответствии с планом**, принимаемым на заседании Комиссии и утверждаемым ее председателем.

Заседания ПКЧС проводятся по мере необходимости, но не реже **одного раза в квартал**.

Решения ПКЧС являются **обязательными** для всех ФОИВ и ОИВС РФ.

Состав ПКЧС

Председатель - Министр МЧС России

Заместитель председателя – 1-й зам. Министра МЧС России

Члены:

заместители руководителя

Россвязи

Росинформтехнологий

Рослесхоза

Рособразования

Росрезерва

Ростехнадзора

Роснедр

Росрыболовства

Ростехрегулирования

Роструда

Росжелдора

Росгидромета

Росводресурсов

Росэнерго

Росздрава

Росморречфлота

Роснауки

Роспатента

Росатома

Росавиации

Росавтодора

Роспрома

Росстроя

Спецстроя

Ространснадзора

заместители Министров

Минсельхоза
Минобрнауки

Минздрава
МЧС России

директоры Департаментов

организационной и спец.деятельности Мининформсвязи
управления кадрами и сопровождения спец. программ
Минтранса

заместитель начальника Управления надзора по
охране, воспроизводству и использованию водных
биоресурсов Россельхознадзора

руководитель Роспотребнадзора

начальник Департамента охраны общественного
порядка МВД России

Основные задачи КЧС и ОПБ ОИВС РФ и ОМСУ (10):

- 1) **координация** деятельности подсистем и звеньев РСЧС на подведомственных территориях;
- 2) участие в **разработке и осуществлении** гос. целевых и научно-технических программ по проблемам ЗНТ от ЧС;
- 3) участие в **разработке и осуществлении** МП по предотвращению ЧС, уменьшению ущерба и последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- 4) участие в **обеспечении готовности** ОУ, СИС субъектов РФ к действиям в ЧС;
- 5) **формирование** системы экономических и правовых мер, направленных на предупреждение ЧС, обеспечение ЗНТ;
- 6) **создание** РФМР для покрытия расходов на предупр. МП, содержание, обеспечение АСФ, ЛЧС, оказание помощи пострадавшим;

7) **координация** деятельности КЧС, КЧС на подведомств. территории;

8) **организация** Взаимосвязи с КЧС и ОПБ соседних территорий, РЦ МЧС России, военным командованием и обществ. организациями по вопросам СОИ, при необходимости – направление СИС ЛЧС;

9) **координация** действий в ходе возникновения, развития ЧС и в период их ЛЧС, организация привлечения СИС к АСДНР;

10) **организация** обучения и подготовки населения к действиям в ЧС, подготовки и повышения квалификации специалистов РСЧС.

Основные задачи КЧС и ОПБ организаций:

- 1) **руководство** разработкой и осуществлением МП по предупреждению ЧС, повышению надежности ПОО, обеспечению УФ организаций и объектов при возникновении ЧС;
- 2) **организация** работ по созданию на ПОО и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;
- 3) **обеспечение** готовности ОУ, СиС к действиям при ЧС, руководство ЛЧС и эвакуацией персонала организаций и объектов;
- 4) **руководство** созданием и использованием РФМР для ЛЧС;

Рабочие органы КЧС и ОПБ –
постоянно действующие органы управления РСЧС,
специально уполномоченные решать задачи гражданской
обороны, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС
(органы управления по делам ГОЧС).

3. Этапы работы КЧС и ОПБ в ходе ликвидации ЧС

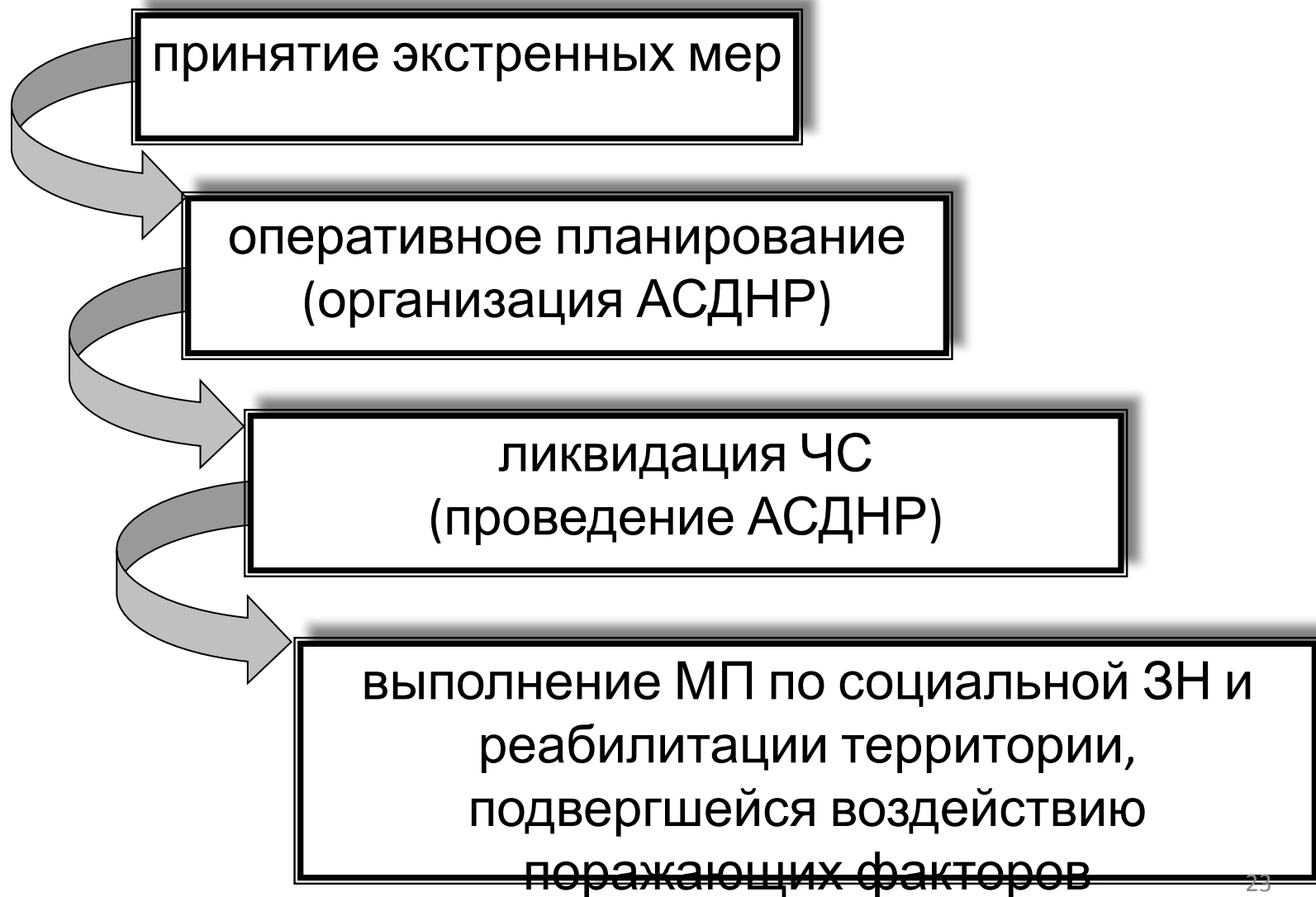
Ликвидация ЧС осуществляется:

- локального характера - СиС организации;
- муниципального характера – СиС ОМСУ;
- межмуниципального и регионального характера – СиС ОМСУ, ОИВС РФ, оказавшихся в зоне ЧС;
- межрегионального и федерального характера – СиС ОИВС РФ, оказавшихся в зоне ЧС.

При недостаточности указанных СиС **привлекаются** в установленном порядке **СиС ФОИВ.**

Руководство СИС, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют **руководители ликвидации ЧС (РЛЧС).**

Этапы работы звена РСЧС с получением председателем КЧС и ОПБ доклада (сигнала) о возникновении ЧС



На этапе принятия экстренных мер проводятся:

оповещение населения об

опасности

оповещение и сбор КЧС и ОПБ

прогнозирование обстановки

принятие мер по ЗН, оказанию
помощи пострадавшим и
локализации аварии

организация разведки зоны ЧС

уточнение задач силам РСЧС
постоянной готовности

приведение в готовность сил

РСЧС

На этапе оперативного планирования, после получения достоверных данных о ЧС, оценивается сложившаяся обстановка.

На основании выводов из оценки обстановки, предложений по ликвидации ЧС, Председатель КЧС принимает решение на ликвидацию ЧС.

Решение содержит:

краткие выводы из

обстановки

объем и характер
предстоящих задач

задачи подчиненным

порядок всестороннего обеспечения
и организация взаимодействия

организация управления

На этапе проведения АСДНР, с прибытием в зону ЧС,

РР-ЛЧС:

- ❑ развертывает работу, устанавливает связь с ОУ, действующими в зоне ЧС, и ВОУ (КЧС и ОПБ);
- ❑ осуществляет сбор подчиненных и Вз ОУ, развернутых в зоне ЧС, заслушивает их доклады и предложения по ЛЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий;
- ❑ уточняет решение;
- ❑ обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и Вз ОУ;
- ❑ организует постоянный информ. обмен об обстановке, принимаемых мерах с Вз и соседними ОУ (КЧС и ОПБ).

4. Работа КЧС и ОПБ по режимам функционирования РСЧС

1) В режиме повседневной деятельности работа КЧС и ОПБ организуется на основании **годового плана работы.**

1 раз в 3 месяца (по мере необходимости) проводятся заседания комиссии, которые оформляются протоколом.

МП, проводимые комиссией, направлены на:

- 1) осуществление **наблюдения** за состоянием **ОПС**, обстановкой на **ПОО** и прилегающих к ним территориях;
- 2) планирование и **выполнение МП** по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, ПУФ ОЭ в ЧС;
- 3) совершенствование **подготовки** ОУ, СИС РСЧС к действиям при ЧС, организация подготовки населения к действиям в ЧС;
- 4) контроль за созданием и восполнением **РФМР** для ЛЧС.

Основными МП являются:

- 1) поддержание ОУ и сил РСЧС в готовности к действиям;
- 2) разработка, корректировка и уточнение **планов действий по Пил ЧС**, других документов планирования, проверка их реальности в ходе учений, тренировок и занятий;
- 3) изучение ПОО и районов возможных ЧС, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений;
- 4) организация постоянного наблюдения и контроля за обстановкой на ПОО и на прилегающих к ним территориях;
- 5) взаимный обмен информацией между ВОУ, ПОУ, соседями;
- 6) совершенствование подготовки ОУ РСЧС, СиС, населения;
- 7) планирование и выполнение целевых, НТ программ и МП по предупреждению ЧС, обеспечению ЗН, сокращению возможных потерь и ущерба, ПУФ ОЭ и отраслей ЦС

Главная цель работы КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности - организация ЗНТ.

Планирование МП по ЗН осуществляется заблаговременно, на основе прогнозирования и глубокого анализа обстановки, которая может сложиться на конкретной территории при возникновении ЧС, а также учета местных условий, влияющих на их организацию.

Оно должно предусматривать:

- выполнение всего комплекса МП по ЗН;
- обеспечение защиты при различных ЧС, в т.ч. самых тяжелых;
- выделение необходимых СиС для проведения МП, их рациональное использование.

Основной планирующий документ –

План действий по ПиЛ ЧС

(руководящий документ при угрозе и возникновении ЧС).

План д.б. увязан с

- программами экономического и социального развития территории, отраслей и ОЭ,
- МП военного командования.

МП по защите населения включают:

- подготовку ОУ и сил;
- обучение населения действиям в ЧС;
- создание РФМР.

Подготовка ОУ заключается в осуществлении комплекса МП, направленных на

- ❖ ЗН,
- ❖ надежное управление силами в ходе ЛЧС.

Готовность ОУ и сил к действиям в ЧС обеспечивается:

- укомплектованием КЧС и ОПБ, их ОГ и сил личным составом;
- оснащением ОУ и сил техникой и имуществом;
- содержанием техники и имущества в готовности;
- совершенствованием организационно-штатной структуры;
- обучением л/с ОУ и сил;
- постоянным контролем за состоянием готовности.

2) В режиме повышенной готовности проводится оповещение и сбор КЧС, оценивается обстановка, заслушиваются предложения, принимается решение по обстановке, которое доводится до исполнителей.

Проводятся:

- формирование (при необходимости) ОГ для выявления причин ухудшения обстановки в возможной зоне ЧС, выработке предложений по ее нормализации;
- организуется круглосуточное дежурство рук. состава КЧС;
- усиление наблюдения за состоянием ОС, обстановки на ПОО и прилегающих к ним территориях, прогнозирование ЧС;
- принятие мер по ЗН и ОПС, обеспечению УФ ОЭ;
- приведение в состояние готовности СиС для ЛЧС, уточнение планов их действий и выдвижения в зону ЧС;
- развертывание и подготовка к работе ПУ (ЗПУ).

ОУ ГО и ЧС

- ❑ **оценивают** обстановку,
 - ❑ **прогнозируют** ее возможное развитие,
 - ❑ **готовят** данные для принятия решения председателем КЧС и ОПБ **на проведение комплекса**
 - ❖ организационных,
 - ❖ инженерно-технических
 - ❖ других МП
- по предупреждению ЧС** (уменьшению ее воздействия на население, ОЭ, ОПС).

На основе анализа обстановки и принятого председателем КЧС и ОПБ решения **вносятся необходимые уточнения** в планы действий.

Органы управления:

- уточняют **задачи силам** наблюдения, ЛК, разведки;
- проверяют готовность ПОУ, ОГ, сил ПГ, отдают необходимые распоряжения;
- высылают ОГ в возможную зону ЧС для организации управления и работ по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;
- уточняют вопросы ВЗ, состав сил, объекты, районы АСДНР;
- готовят предложения по группировке сил РСЧС в зоне ЧС, организации управления и мерах обеспечения;
- уточняют **план действий Пил ЧС** по возможной зоне ЧС, определяют маршруты выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;
- организуют слаживание (при наличии времени) привлекаемых ОУ и сил к решению задач на занятиях и тренировках;
- докладывают ВОУ обстановку, принятые решения ³⁵ и

3) В режиме ЧС

- проводится оповещение и сбор КЧС,
- высылаются ОГ,
- оценивается обстановка,
- заслушиваются предложения по обстановке,
- принимается решение, которое доводится до исполнителей.

МП, проводимые КЧС и ОПБ направляются на:

- организацию защиты населения;
- определение границ зоны ЧС;
- организацию ЛЧС;
- организацию работ по обеспечению УФ ОЭ, первоочередного ЖОН;
- непрерывное наблюдение за состоянием ОС в зоне ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях.

Председатель КЧС и ОПБ при угрозе (возникновении) ЧС

- прибывает на пункт постоянной дислокации,
- изучает обстановку,
- принимает решение о назначении **РЛЧС** (если такой не назначен заранее),
- отдает другие необходимые распоряжения.

Далее, прибыв в зону ЧС, уточняет обстановку, оказывает помощь **РЛЧС**.

Рабочий орган председателя КЧС и ОПБ в зоне ЧС – **ОГ**.

РЛЧС по согласованию с ОМСУ и организациями в зоне ЧС, **устанавливает:**

- границы зоны ЧС,
- порядок и особенности действий по ее локализации,
- принимает решение на проведение АСДНР.

Решения **РЛЧС** являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС.

РЛЧС незамедлительно информирует о принятых им в случае крайней необходимости решениях ОИВС РФ, ОМСУ и организации.

Члены КЧС и ОПБ оказывают помощь **РЛЧС**.

В решении РЛЧС указываются:

- ❑ краткие **выводы** из обстановки;
- ❑ объем и характер **задач**, последовательность и **сроки** их выполнения;
- ❑ **состав сил**, привлекаемых для ЛЧС;
- ❑ **задачи** подчиненным, ВЗ и другим силам ЛЧС, указываются задачи, решаемые силами старшего начальника;
- ❑ порядок всестороннего **обеспечения**;
- ❑ организация **взаимодействия** и **управления**.

Решение обычно оформляется на карте (плане, схеме).

К решению прилагается краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.

Задачи до ПОУ и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.

Члены комиссии контролируют исполнение отданных распоряжений на местах работ.

Способы доведения задач до подчиненных (по средствам закрытой или открытой связи, по АСУ или устно, с обязательным письменным подтверждением) определяются начальником ОУ ГО и ЧС.

Приказ РЛЧС на проведение АСДНР, как правило, согласовывается с председателем КЧС и ОПБ.

В приказе излагаются (по пунктам):

- 1) краткие выводы из оценки обстановки;
- 2) состав привлекаемых СИС, замысел действий;
- 3) после слова «Приказываю» отдельными абзацами, обозначенными буквами в алфавитном порядке, задачи подчиненным;
- 4) порядок представления докладов о ходе выполнения поставленных задач;
- 5) с какого времени и где будет РР-ЛЧС, место ПУ;
- 6) заместители и дублирующие ОУ.

При проведении АСДНР, КЧС и ОПБ совместно с другими ОУ:

- поддерживает устойчивую связь с ВОУ, ПОУ, ОГ в зоне ЧС, соседями;
- осуществляет сбор, анализ и оценку обстановки, докладывает ВОУ расчеты, выводы и предложения;
- оценивает объем и характер предстоящих АСДНР, ведёт учет их выполнения;
- вносит уточнения в планы действий, своевременно доводит задачи до подчиненных, ВЗ ОУ, контролирует их выполнение;
- создаёт условия для РР-ЛЧС, готовит данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;
- обеспечивает непрерывное ВЗ между ОУ, силами РСЧС;
- ведёт учет потерь населения, л/с и техники, принимает меры по созданию (восстановлению) резерва СиС;
- докладывает в ВОУ (КЧС) принятые решения, поставленные подчиненным задачи, ход их выполнения;

Конец лекции