



Кафедра Криминологии

## Тема 7.

# ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ



# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ :

1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СОЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ.

2. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ. УРОВНИ И ВИДЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ.

3. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ КАК СУБЪЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ.

**Вопрос 1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СОЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА  
СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ**



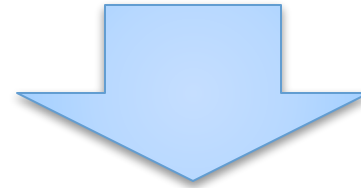
# **ТЕОРИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ**

- это совокупность теоретических положений, знаний и методов, направленных на совершенствование общественных отношений для раскрытия, нейтрализации (ослабления) причин и условий, способствующих развитию преступности.



## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

предупреждения преступности заключается в нормотворческой и правоприменительной деятельности государства и его органов, регламентирующей в законах и иных нормативных актах основы предупреждения преступлений, круг субъектов, осуществляющих эту деятельность, их компетенцию, основные формы и методы работы.



### ***ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНАЯ РОЛЬ ПРАВА***

заключается в таком регулировании сфер жизни общества, при котором имеющиеся криминогенные факторы либо устраняются, либо их действию ставится надежный заслон.

В криминологической литературе выделяют направления правового регулирования предупредительной деятельности



*материальное*

заключается в  
устранении с  
помощью права  
криминогенных  
факторов внешней  
среды,  
детерминирующих  
преступное  
поведение

*процессуальное*

состоит в юридическом  
закреплении прав и  
обязанностей субъектов  
предупреждения  
преступлений, в  
установлении  
содержания и порядка  
осуществления  
предупредительных  
мероприятий

**1. Социальная профилактика**, т.е. воздействие на состояние, структуры и динамику преступности, в целом силами всего общества, государства, мирового сообщества;

**2. Криминологическая профилактика**, т.е. воздействие, предупреждение преступлений в различных сферах жизни общества, отдельными социальными группами;

**3. Индивидуальная профилактика**, т.е. воздействие на негативное формирование личности, предупреждение совершения преступлений отдельно взятым лицом.

# Теорию предупреждения преступности

**ОБЩАЯ** часть

**ОСОБЕННАЯ**  
часть

Рассмотрение предмета,  
понятия предупреждения преступности,  
субъекты предупреждения,  
система, уровни воздействия,  
специфические меры,  
прогнозирование,  
планирование  
и координация деятельности всей  
системы.

Криминологическая характеристика  
и меры воздействия  
на отдельные виды преступлений.



В современной науке существует множество различных точек зрения на сущность и содержание предупреждения преступности

Ю.М. Антонян

«это прежде всего **воздействие** на ее причины, выявление преступников и оказание на них предупредительного, исправительного воздействия».

С.М. Иншаков

«деятельность государственных и общественных органов, направленная на **удержание граждан от совершения преступлений**»

А.И. Долгова

«**целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации и причинности преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений**»



Основополагающая причина,  
способствующая  
существованию преступности  
- **противоречия,**  
**существующие между**  
**людьми, группами, классами и**  
Т.д.

Основными факторами  
вызывающими эти  
противоречия являются -  
**социальный статус**  
(принадлежность к  
определенной социальной  
группе), пол, возраст, раса.



Основные понятия, отражающие определенные стороны воздействия на преступность, как социальное явление:

- **предупреждение преступности**
- **профилактика преступности**
- **предотвращение**
- **пресечение**
- **борьба с преступностью**
- **социальный контроль**
- **превенция**

Приведенные определения сводят предупреждение **к воздействию различных субъектов** (общих или специально уполномоченных) на детерминанты преступности, а также на лиц, совершающих преступления.



## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ**

многообразную, многоаспектную, разноуровневую, практическую деятельность многочисленных государственных органов, общественных организаций и отдельных граждан, направленную против преступности, с целью удержания ее на социально терпимом уровне, посредством устранения или нейтрализации порождающих ее причин и условий.



# ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

- ЭТО комплекс взаимосвязанных мероприятий, проводимых государственными органами и общественностью в целях воздействия на преступность и устранения причин ее вызывающих



Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182 -ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» ( вступил в силу с 22 сентября 2016 года)

-

**ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ** – это совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, **направленных на выявление и устранение причин и условий способствующих совершению правонарушений**, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.



**Профилактика (от греческого prophylakticos - предохранение) преступности -**

**это система мер** направленная, как на выявление, ограничение и нейтрализацию факторов преступности, на снижение общественной опасности личности преступника, так и на устранение факторов, способствующих распространению отдельных видов преступлений.

*1. Предупреждение преступности = профилактика*



означая «недопущение чего-либо»

*2. Предупреждение преступности  $\neq$  профилактика*



Профилактика предполагает «защиту общества и отдельных людей от пораженности преступностью, защиту от втягивания граждан в криминальную сферу, в криминальный бизнес, криминальную деятельность».



Под **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕМ** преступлений понимается **недопущение** замышляемого или **готовящегося** лицом уголовно-наказуемого **деяния**, склонение к добровольному отказу от его совершения.

**ПРЕСЕЧЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ** представляет собой осуществление специальных мер, направленных на недопущение негативных последствий начатых (**на стадиях приготовления к преступлению, покушения на преступление**) либо делящихся преступлений.

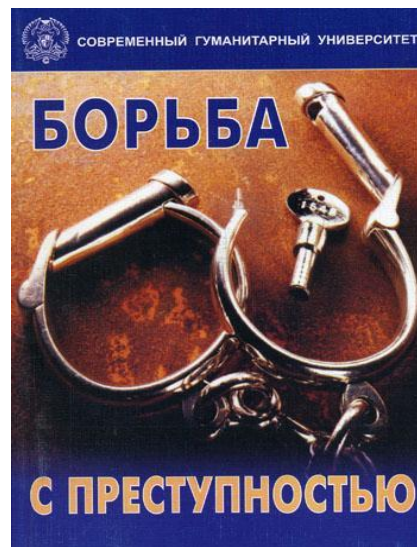


## **СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ** **над преступностью**

- это такая система средств и способов воздействия как общества в целом, так и макросоциальных групп на личность (преступника и законопослушного гражданина), а также на микросоциальные группы, с целью пропаганды позитивных социальных установок и норм правомерного поведения.

## **БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

- это совокупность мер экономического, политического (в том числе и правового), психологического, организационного и технического характера, которые направлены на устранение (ослабление) факторов, способствующих совершению преступлений, на предупреждение, пресечение, регистрацию, раскрытие (розыск преступников) и расследование преступлений, на осуществление уголовного правосудия, исправление лиц, совершивших преступление, и контроль за их поведением после отбывания наказания, а также на возмещение отрицательных последствий преступлений



**Цель предупреждения** преступлений - противодействие криминальным процессам в обществе, обеспечение сдерживания, сокращение преступности и темпов ее роста, защита личности, общества и государства от преступных посягательств.





**Принципы предупреждения преступлений** – основополагающие идеи, начала в области предупреждения преступлений.

*В качестве основных принципов можно назвать следующие:*

- 1) принцип гуманизма и рационализма, приоритета прав и свобод личности
- 2) принцип законности
- 3) принцип научной обоснованности

**Профессор В.Д. Малков выделяет также:**

- 1) принцип комплексности
- 2) принцип своевременности и достаточности используемых мер
- 3) принцип дифференциации мер предупредительного воздействия
- 4) принцип эффективности

**Профессор В.С. Устинов выделял:**

1. принцип учета и предупреждения криминогенных последствий во всех видах социальной деятельности
2. принцип обеспеченности наказания предупреждением преступлений
3. принцип приоритета международных норм и правил в области предупреждения преступлений



По способу предупредительного воздействия на преступность выделяют следующие *методы*:

- 1) организация деятельности;
- 2) убеждение;
- 3) поощрение;
- 4) контроль;
- 5) принуждение.



**В о п р о с 2. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ. УРОВНИ И ВИДЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ.**

## СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

включает следующие элементы:  
объекты,  
субъекты,  
применяемые ими при этом меры,  
а также механизм их реализации.





# ОБЪЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ

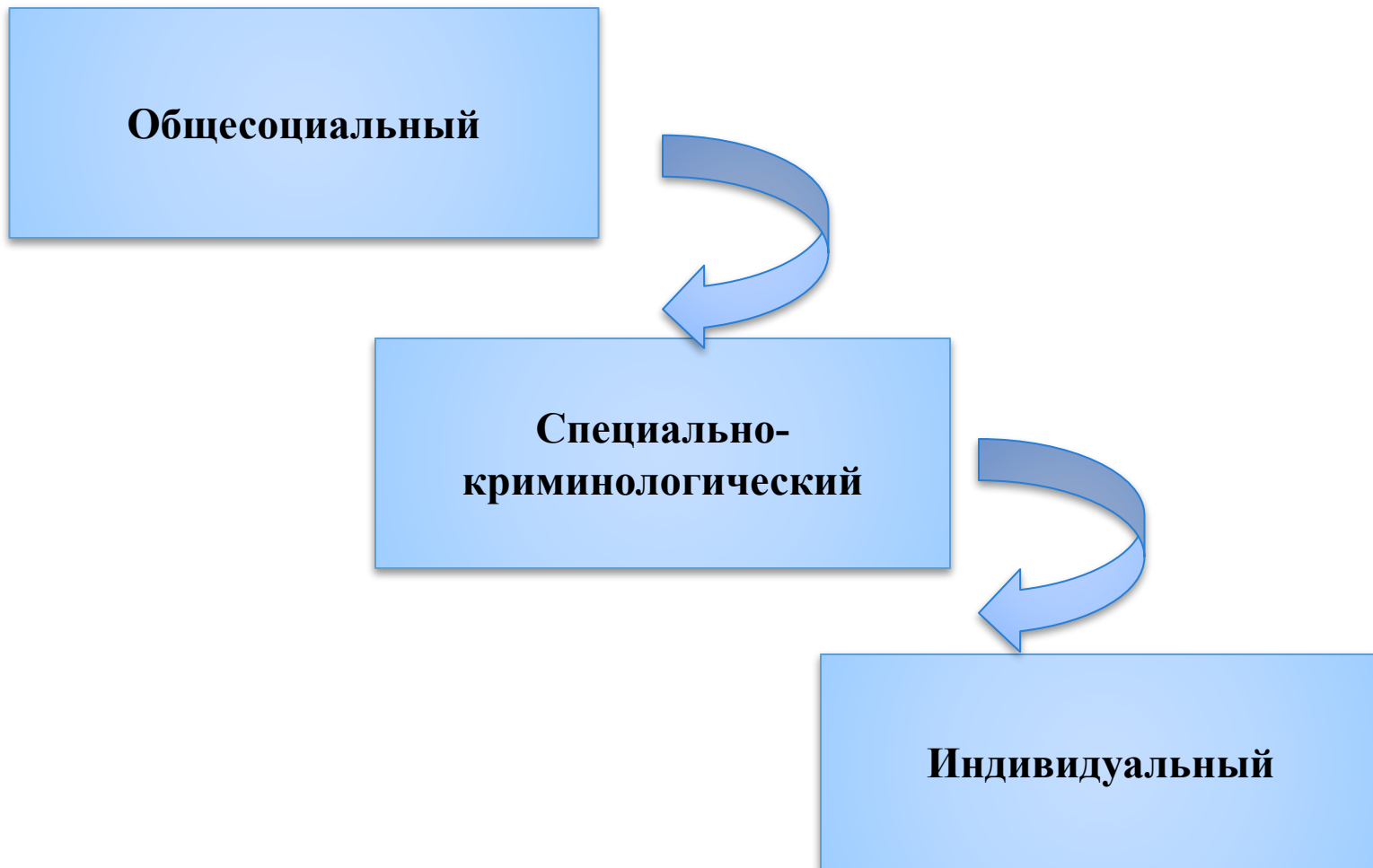
- 1) **негативные социальные явления и процессы** которые выступают в виде причин и условий преступности;
- 2) **деятельность людей**, которая должна соответствовать нормам права и морали;
- 3) **негативные места** концентрации лиц с преступным или социально-отклоняющимся поведением (скверы, парки, квартиры, гаражи, стройки), которые способствуют формированию негативных связей между людьми;
- 4) **преступные, криминогенные, антиобщественные и другие социальные группы**, которые в процессе своей жизнедеятельности воспроизводят детерминанты преступности;
- 5) **лица, совершившие преступления**, и лица с допреступными формами отклоняющегося поведения, так как такое поведение при определенных условиях может перерасти в преступное;
- 6) **лица с виктимным поведением**.



**К СУБЪЕКТАМ** предупреждения преступлений относятся:

- 1) *федеральные органы государственной власти;*
- 2) *органы государственной власти субъектов РФ;*
- 3) *органы местного самоуправления;*
- 4) *организации;*
- 5) *общественные объединения;*
- 6) *граждане*

# ОСНОВНЫЕ УРОВНИ ПРОФИЛАКТИКИ преступности:



## **ОБЩЕСОЦИАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ**

профилактики включает в себя **деятельность государства и общества**, их институтов, направленную на разрешение противоречий возникающих, в областях общественной жизни, в сфере экономики, политики, социальной и культурной областях.



## **СПЕЦИАЛЬНО-КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ**

воздействия на преступность выражен в профилактической деятельности, **направленной на отдельные виды преступного поведения.**



# ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

**направлен на** отдельных лиц,  
отличающихся негативным поведением,  
которое вступает в конфликт с  
социальными нормами



**ПРОФИЛАКТИКУ** можно подразделить на

несколько

**подуровней:**



1. В отношении лиц, поведение которых отличается антиобщественной окрашенностью, так называемая ранняя профилактика.
2. Включает круг лиц, совершивших преступление, либо готовящихся его совершить.
3. Меры направлены на лиц, признанных судом виновными и отбывающих различные виды наказания.

# ВИДЫ МЕР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

в зависимости от сферы общественной жизни

**Экономические**  
профилактические меры

Деятельность социальных институтов направленная на **нейтрализацию криминогенных последствий функционирования экономической сферы.**

**Социальные**  
профилактические меры

Затрагивают **разные социальные институты**, например семья, школа, различные учебные учреждения, общественные организации.

**Идеологические**  
профилактические меры

Призваны, путем пропаганды правомерных, позитивных форм поведения, **воздействовать на формирование морально-нравственного потенциала в обществе на базе общечеловеческих ценностей**, а также на ослабление негативного влияния стереотипов создаваемых средствами массовой культуры: агрессивного поведения, насилия, вседозволенности.

**П р а в о в ы е  
профилактические  
меры**

Меры, содействующие нейтрализации факторов, способствующие совершению конкретных преступлений, разработка и внедрение норм различных отраслей права, например, ограничение дееспособности, лишение родительских прав, защита прав несовершеннолетних и др.

Меры, содействующие предотвращению, пресечению преступлений, например, нормы уголовного права, регламентирующие действия по задержанию преступника, необходимой обороне и др.

Меры по организации и регламентации профилактической деятельности.

**Т е х н и ч е с к и е  
профилактические  
меры**

Различные технологии, правила, приспособления, препятствующие возникновению общественно-опасных последствий в процессе человеческой деятельности (правила дорожного движения, правила техники безопасности, средства охранной сигнализации и др.)

**О р г а н и з а ц и о н н ы е  
профилактические  
меры**

Направлены на нейтрализацию и стабилизацию в сфере организационно-управленческой деятельности, например, управление в сфере миграционных процессов, организация работы по адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.





### 3. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ КАК СУБЪЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ.



Правовая основа предупреждения преступности **представляет собой совокупность норм**, которые находятся в нормативных актах различных уровней.

В настоящее время **нет единого правового документа** составляющего основу предупреждения преступлений ОВД.

Имеется большое число правовых актов, которые опосредовано или непосредственно регламентируют предупредительную деятельность.

Можно выделить несколько групп нормативных актов:

**Международные;**

**Правовые акты стран Союза Независимых государств (СНГ);**

**Внутригосударственные правовые акты;**

**Ведомственные нормативные документы.**

Согласно статье 2 ФЗ Федерального закона от 23.06.2016 г. № 182 -ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» ( вступившего в силу с 22 сентября 2016 года)

***система профилактики правонарушений** – это совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактике правонарушений*

**Лица, участвующие в профилактике правонарушений**, - граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

**Субъектами профилактики правонарушений являются  
(Статья 5. ФЗ № 182):**

- 1) Федеральные органы исполнительной власти;
- 2) органы прокуратуры Российской Федерации;
- 3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;
- 4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) органы местного самоуправления.





**Прокуратура Российской Федерации** - это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за исполнением действующих на его территории законов.



## Прокуратура осуществляет следующие виды деятельности:

- Надзор за исполнением законов;
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- Профилактика в сфере оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия;
- Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания;
- Профилактическая функция реализуется в деятельности следственных органов прокуратуры;
- Координация деятельности по борьбе с преступностью, правоохранительных и иных государственных органов;
- Органы прокуратуры принимают участие в правотворческой деятельности.



## СУДЫ

выполняют профилактические функции в ходе выполнения правоохранительной деятельности по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных и административных дел при неуклонном соблюдении требований закона и установленного им порядка.



**Основными полномочиями** судебных органов является отправление правосудия, вынесения справедливых приговоров по уголовным делам, либо решений по гражданским спорам.

**О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (с изменениями на 30 декабря 2011 года)**

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИКАЗ

от 17 января 2006 года N 19

О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений  
(с изменениями на 30 декабря 2011 года)

Документ с изменениями, внесенными:

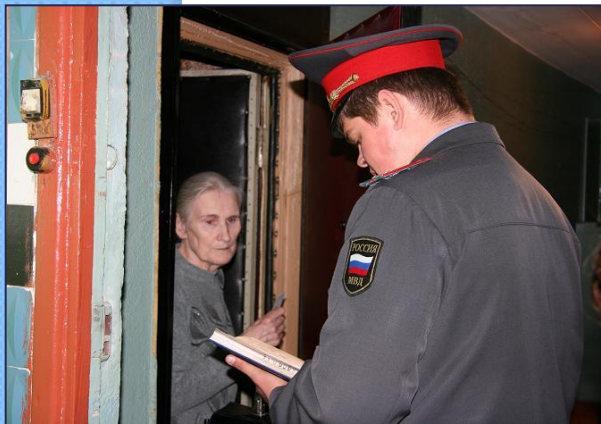
[приказом МВД России от 29 января 2009 года N 60;](#)

[приказом МВД России от 21 августа 2010 года N 618;](#)

[приказом МВД России от 25 декабря 2010 года N 883;](#)

[приказом МВД России от 30 декабря 2011 года N 1340.](#)

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ** не только непосредственно ведут борьбу с правонарушениями и преступностью, но и разнообразными своими функциями содействуют обеспечению законности и правопорядка в стране.



### МВД, его органы и службы осуществляют функции:

- ✓ охраны общественного порядка;
- ✓ борьбы с преступностью и антиобщественными проявлениями;
- ✓ раскрытия и расследования преступлений, исправления и перевоспитания осужденных;
- ✓ обеспечения охраны чужой собственности, организации пожарной охраны;
- ✓ обеспечения безопасности движения транспорта и пешеходов;
- ✓ осуществление паспортно-визового режима;
- ✓ выполнения требований разрешительной системы.



# Основными задачами органов внутренних дел России являются:

1. разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности;
2. организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений;
3. совершенствование нормативно-правовой основы деятельности органов внутренних дел, законности в их деятельности;
4. совершенствование работы с кадрами, их профессиональной подготовки, обеспечение правовой и социальной защищенности сотрудников и военнослужащих системы ОВД;
5. развитие и укрепление материально - технической базы органов внутренних дел.




Какие будут вопросы ?





**С п а с и б о**  
**з а     в н и м а н и е !**





Презентацию подготовила заместитель  
начальника кафедры криминологии  
к.п.н. полковник полиции Сагайдак А.Ю.  
Обсуждена на заседании кафедры  
протокол №1 от 30.08.16