

# Тема № 17

## «Надзор и контроль в досудебных стадиях»

Презентация подготовлена старшим преподавателем кафедры  
Васильевым Ф.Ю.

Обсуждена и одобрена на заседании  
кафедры уголовного процесса  
(Протокол № 10 от 24.05.2016 г.)

1. Понятие, задачи и значение прокурорского надзора на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования.
2. Ведомственный контроль за дознанием и предварительным расследованием.
3. Судебный контроль в досудебном производстве.

# Понятие, задачи и значение прокурорского надзора на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования

- **Прокурорский надзор** — есть единая, федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением и исполнением федеральных законов и подзаконных актов, действующих на ее территории, в целях выявления нарушений закона, обращения внимания об этом поднадзорному органу или должностному лицу, предложения об устранении нарушений закона и принятия других мер для восстановления законности.

**Прокурорский надзор на досудебных стадиях уголовного судопроизводства** – это особая отрасль прокурорского надзора, предметом которой является специфический вид государственной деятельности специально уполномоченного органа (прокуратуры), осуществляющий надзор от имени государства, который заключается в постоянном и непрерывном внешнем наблюдении за точным и единообразным соблюдением и исполнением федеральных законов и подзаконных актов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, выявлении допущенных ими нарушений и их устранений в целях защиты прав и свобод участников уголовного судопроизводства и использовании предоставленных уголовно-процессуальным законом средств для их устранения.

**Сущность** прокурорского надзора заключается в определенных действиях, направленных на обеспечение строжайшего соблюдения органами предварительного расследования требований закона, начиная с момента поступления к ним заявлений (сообщений) о совершенном преступлении и до принятия ими окончательного решения по материалам предварительной проверки либо по уголовному делу.

В ст. 29 Закона о прокуратуре Российской Федерации конкретизируется предмет надзора. А именно в **предмет прокурорского надзора** входят:

- права и свободы человека и гражданина;
- установленный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях;
- порядок проведения расследования;
- законность решений, принимаемых указанными органами.

**Задачами прокурорского надзора в стадии возбуждения уголовного дела являются:**

- предупреждение, выявление и устранение случаев укрывательства преступлений от учета, необоснованного возбуждения уголовного дела или отказов в возбуждении дела, незаконного направления материалов о преступлениях по подследственности.

**Значение** прокурорского надзора при осуществлении досудебного производства заключается в том, что прокурор обеспечивает раскрываемость преступлений, законность и обоснованность следственных и процессуальных действий, привлечение к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, и недопущение привлечения к ответственности невиновных лиц, охрану прав и законных интересов человека и гражданина.



## **2. Ведомственный контроль за дознанием и предварительным расследованием**

**Ведомственный процессуальный контроль** за исполнением законов в досудебном уголовном судопроизводстве представляет особую уголовно-процессуальную деятельность специально уполномоченных субъектов в лице руководителя следственного органа, начальника органа дознания и начальника подразделения дознания, которая заключается в процессуальном руководстве и ведомственном контроле за административно-управленческой деятельностью подчиненных им должностных лиц в форме непосредственного наблюдения, проверки выявления нарушений закона, их отмене и принятии мер ответственности за совершенные ими правонарушения с целью законного, эффективного и экономного функционирования органа дознания и органа предварительного следствия при осуществлении уголовного судопроизводства.

Внутриведомственными нормативными актами на РСО также возложены обязанности по:

1) контролю за своевременностью действий следователей по раскрытию и предупреждению преступлений;

2) организации и контролю работы следователей по своевременному и качественному расследованию уголовных дел;

3) принятию мер к наиболее полному, всестороннему, объективному и справедливому производству предварительного следствия по уголовным делам, используя при этом полномочия, предоставленные ему УПК РФ;

4) осуществлению контроля за своевременностью и обоснованностью возбуждения уголовных дел или об отказе в этом; избрание и изменение меры пресечения; своевременностью и полнотой принятых мер по установлению личности обвиняемого (подозреваемого), по обеспечению возмещения материального ущерба и сохранности изъятых вещественных доказательств;

5) соблюдению законности при осуществлении следователями деятельности по раскрытию и предупреждению преступлений при производстве предварительного расследования;

6) контролю за своевременностью назначения экспертиз; направления в территориальные подразделения органов внутренних дел уведомлений о необходимости проведения профилактической работы с лицами, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с лишением свободы; направления материалов для организации розыска скрывшегося обвиняемого в соответствующие розыскные подразделения.

Помимо этого, руководитель следственного органа ежемесячно проверяет законность и обоснованность приостановления производства уголовных дел по основаниям, указанным в ст. 208 УПК РФ.

Начальник органа дознания принимает решения (или утверждает таковые) по принципиальным вопросам, перечисленные в ст. 94, 144, 145, 157 и 225 УПК. Он уполномочен давать письменные указания дознавателю по любым вопросам расследования. Такие указания обязательны для исполнения (ч. 4 ст. 41 УПК).

### **3. Судебный контроль в стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования**

**Судебный контроль** за исполнением законов в досудебном производстве — это специфическая уголовно-процессуальная деятельность, направленная на обеспечение соблюдения в уголовном судопроизводстве конституционных прав и свобод участников процесса, недопущение их нарушения, восстановления незаконно и (или) необоснованно нарушенных конституционных прав, позволяющая своевременно выявить и устранить следственные ошибки органов предварительного расследования.

**По результатам предварительного судебного контроля принимаются следующие непосредственные решения:**

1) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога;

2) о продлении срока содержания под стражей или срока домашнего ареста;

3) о помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, или медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, для производства соответствующих судебных экспертиз;

4) о возмещении имущественного вреда;

5) о временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности;

6) об установлении срока ареста, наложенного на имущество, и его продлении в порядке, предусмотренном УПК РФ (п. 1-3.1, 9.1, 10 ч. 2 ст. 29 УПК).