

# **Становление и развитие социального страхования**

**Иметь социальные гарантии** и, как следствие, хотя бы минимальную уверенность в завтрашнем дне в наше не простое время - **основное требование подавляющей части населения России.**

**Работодатели, в свою очередь, становятся заинтересованными в предоставлении таких гарантий для привлечения более квалифицированных сотрудников.**

**Государство** же должно делать все возможное, чтобы жизнь человека была достойной.

**Рынок труда постепенно переходит в цивилизованные рамки.**



## **Цель социального страхования**

**Социальное страхование призвано, во-первых, защитить каждого человека от внезапного и недопустимого снижения его уровня жизни,**

**во-вторых, - способствовать выравниванию (перераспределению) собственного дохода отдельных граждан по различным периодам их жизни.**



Период	Описание
XVII – XIX вв.	Возникновение и развитие социального страхования как общественного института
Вторая половина XIX в. – 1917 г.	Принятие страховых законов и формирование обязательного социального страхования и его учреждений
С 1917 до начала 1930-х гг.	Свертывание и огосударствление социального страхования в соответствии с политической и экономической ситуацией в стране
Начало 1930-х – 1980-е гг.	Преобладание государственного социального обеспечения, передача социального страхования в ведение профсоюзов
С начала 1990-х гг.	Формирование системы социального страхования, адекватного требованиям рыночной экономики

## Этапы развития социального страхования РФ



# История появления и развития системы социального страхования в России.

**Первые законы** о страховании были приняты в России в начале XX столетия Третьей Государственной Думой в **1912 г. :**

- «Об обеспечении рабочих на случай болезни»,
- «О страховании рабочих от несчастных случаев на производстве»,
- «Об утверждении Совета по делам страхования рабочих»,
- «Об утверждении Присутствий по делам страхования рабочих».



## **Пакет страховых законов 1912 года предусматривал обязательное социальное страхование:**

- от несчастных случаев на производстве,
- в случае болезни,
- а женщин-работниц - в случае родов.

### **В соответствии с этими законами:**

- медицинская и лекарственная помощь наемным работникам предоставлялись безвозмездно;
- пенсии при полной потере трудоспособности устанавливались в размере  $2/3$  заработка.



## **Первые российские законы о социальном страховании были далеки от совершенства:**

- **Они не предусматривали всех рисков утраты заработка, не охватывали наемных работников отдельных отраслей хозяйства и целых регионов страны.**
- **Пособие при нетрудоспособности назначалось в размере от половины до двух третей заработка и выплачивалось только с четвертого дня болезни.**
- **Пособие по беременности и родам выдавалось в течение шести недель работницам, проработавшим на данном предприятии не менее трех месяцев.**



**Октябрьская революция** внесла в жизнь свои коррективы, новшества не обошли и социальное страхование.

**Новые руководители страны**, пришедшие к власти после Октябрьской революции 1917 года, считали, что законы Третьей Государственной думы не отвечали интересам рабочих.

**Однако полномасштабного закона о социальном страховании так и не было принято:**

**Изданные нормативные акты** о страховании на случай болезни, беременности и родам, а также безработицы, не нашли своей полной реализации.

Законы были фактически заменены **Положением о социальном обеспечении трудящихся**, утвержденным декретом СНК в октябре 1918 года.

Этот документ не только обозначил круг выплат, но и определял размеры пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, по безработице и пенсий по инвалидности

По декрету СНК от 15 ноября 1921 года «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом» **материальное обеспечение трудящихся основывалось на обязательных взносах** предприятий, учреждений и хозяйств, использующих труд наемных работников.

Конкретные нормы обеспечения определялись отдельными постановлениями СНК.

В частности, пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам устанавливались **в размере фактического заработка работника.**



Если средств было недостаточно, то пособие по болезни могло быть сокращено до одной трети тарифной ставки.

При рождении ребенка предусматривалось два вида пособия: на предметы ухода за новорожденным и на кормление ребенка до девяти месяцев в размере 25 процентов средней зарплаты.

Пособие по безработице выдавалось в размере от  $1/6$  до  $1/2$  средней зарплаты с учетом квалификации и стажа работы.

Заметной вехой в истории социального страхования России является передача этого института в управление профсоюзам на основании постановления ВЦСПС от 23 июня 1933 года. 

В соответствии с этим постановлением:

- все средства социального страхования, а также санатории, дома отдыха и другие учреждения были переданы в управление ВЦСПС.
- непосредственное руководство осуществлялось сначала отраслевыми, а потом территориальными межсоюзными профсоюзными органами.
- на предприятиях (учреждениях, организациях) работу по назначению пособий, контролю за правильностью их выдачи, обеспечению путевками проводили профсоюзные комитеты.
- профсоюзы стали заниматься также **вопросами охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии.**



**В 1938 году бюджет социального страхования, ранее утверждаемый отдельно, был включен в состав единого государственного бюджета СССР.**

С этого момента социальное страхование все больше теряет свой страховой характер и во многом **трансформируется в социальное обеспечение.**

**Социальное страхование стало инструментом распределения средств государственного бюджета на социальные нужды по остаточному принципу.**

**В годы Великой Отечественной войны были приняты некоторые меры по улучшению обеспечения отдельными пособиями инвалидов войны.**

Например, пособие по временной нетрудоспособности было установлено в размере 100 процентов заработка.

В таком же размере выдавалось пособие по беременности и родам женщинам-инвалидам войны.



В 1964 году, право на государственное социальное страхование получили ведущие колхозные кадры: председатели, специалисты и механизаторы.

Одновременно была **создана система пенсионного обеспечения всех колхозников** и введены пособия по беременности и родам для колхозниц.

Эти пенсии и пособия выплачивались за счет специального фонда, создаваемого из средств колхозов и государственного бюджета. Размер пенсий был значительно ниже, чем у рабочих и служащих.

В 1970 году на основании решения Третьего Всесоюзного съезда колхозников **была введена система социального страхования всех членов колхозов**.

**До 1991 года система социального страхования не менялась.**



рыночной экономике сопровождался модернизацией всей

**Перестройка вызвала изменения в организации и финансировании социального страхования.**

**Из бюджета постепенно выделились  
внебюджетные фонды,  
среди которых основное место заняли  
социальные фонды**



# Современные проблемы российской системы социального страхования и их причины

Проблема	Причина
<b>1. Несоблюдение страховых принципов</b>	<b>1. Наличие нестраховых выплат 2. Неполный охват страхованием социальных рисков</b>
<b>2. Дефицит финансовых ресурсов</b>	<b>Ухудшение демографической ситуации</b>
<b>3. Низкий уровень социальных гарантий</b>	<b>1. Несовершенство законодательной базы 2. Низкий уровень заработной платы</b>



# «Социальное страхование»

— одна из форм социальной поддержки

## Определения понятия

### *Широкое понятие*

Система институтов (организаций и правил), обеспечивающих компенсацию или минимизацию последствий изменения материального положения граждан вследствие потери работы, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, а также наступления старости

### *Узкое понятие*

Страхование от рисков наступления событий, связанных с изменением физического состояния и социального положения граждан, обуславливающих ухудшение материального положения их самих и членов их семей

## Основные принципы социальной защиты

- **Самоответственность** людей наемного труда, их работодателей за финансовое обеспечение приемлемого уровня социальной защиты
- **Солидарная поддержка** трудозанятым населением и работодателями наименее защищенных работников и членов их семей
- **Оптимальная поддержка**, принцип субсидиарности, определяющий рамки солидарной поддержки и фиксирующей ее уровень

# Понятие страхования и социальное страхование

## Страхование

**создание** за счет денежных средств государства, предприятий, организаций, граждан специальных **резервных фондов** (**страховых фондов**), предназначенных для возмещения ущерба, потерь, вызванных неблагоприятными событиями, несчастными случаями.

часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в т.ч. по независящим от них обстоятельствам.



**Социальное страхование** – это система мер по созданию особых денежных фондов, формируемых за счет страховых взносов предприятий, организаций, граждан и государственных средств, **направляемых на материальное обеспечение нуждающихся лиц, а также выплаты сумм возмещения имущественного и другого ущерба.**

**Социальная помощь** как организационно-правовая **форма социального обеспечения, дополняющая** обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение особых субъектов, находится в процессе формирования.



# Социальное страхование и социальная помощь различаются по нескольким критериям:

- I. **Социальная помощь финансируется за счет бюджетов разных уровней, а социальное страхование финансируется за счет специальных фондов, формируемых на основе взносов работодателей и работников, с возможным участием государства.**
- II. **Социальным обеспечением охватываются лица, нуждающиеся в выплатах и других видах помощи после обследования их материального состояния. Социальное обеспечение охватывает практически всех трудящихся и членов их семей.**



**III. Цель предоставления социальной помощи – доведение уровня доходов граждан до определенного прожиточного минимума** после оценки нуждаемости с учетом ряда факторов (размер семьи, обязательные выплаты).

При социальном обеспечении право лица на пособие основывается на записях о получении взносов без учета нуждаемости.

**IV. Размер пособия и другие виды помощи не зависят от предшествующих уровней заработной платы** или уровнем жизни.

При социальном обеспечении уровень взносов и выплат прямо связан с прежним и настоящим заработком.



## **IV. Социальное страхование в условиях перехода к рыночным отношениям.**

**Переход от государственного социального обеспечения к смешанной системе страхования от социальных рисков является одним из главных направлений социальных реформ в России.**

**В условиях рыночных отношений увеличивается группа социальных рисков, для которых оптимальной формой удовлетворения является механизм социального страхования.**

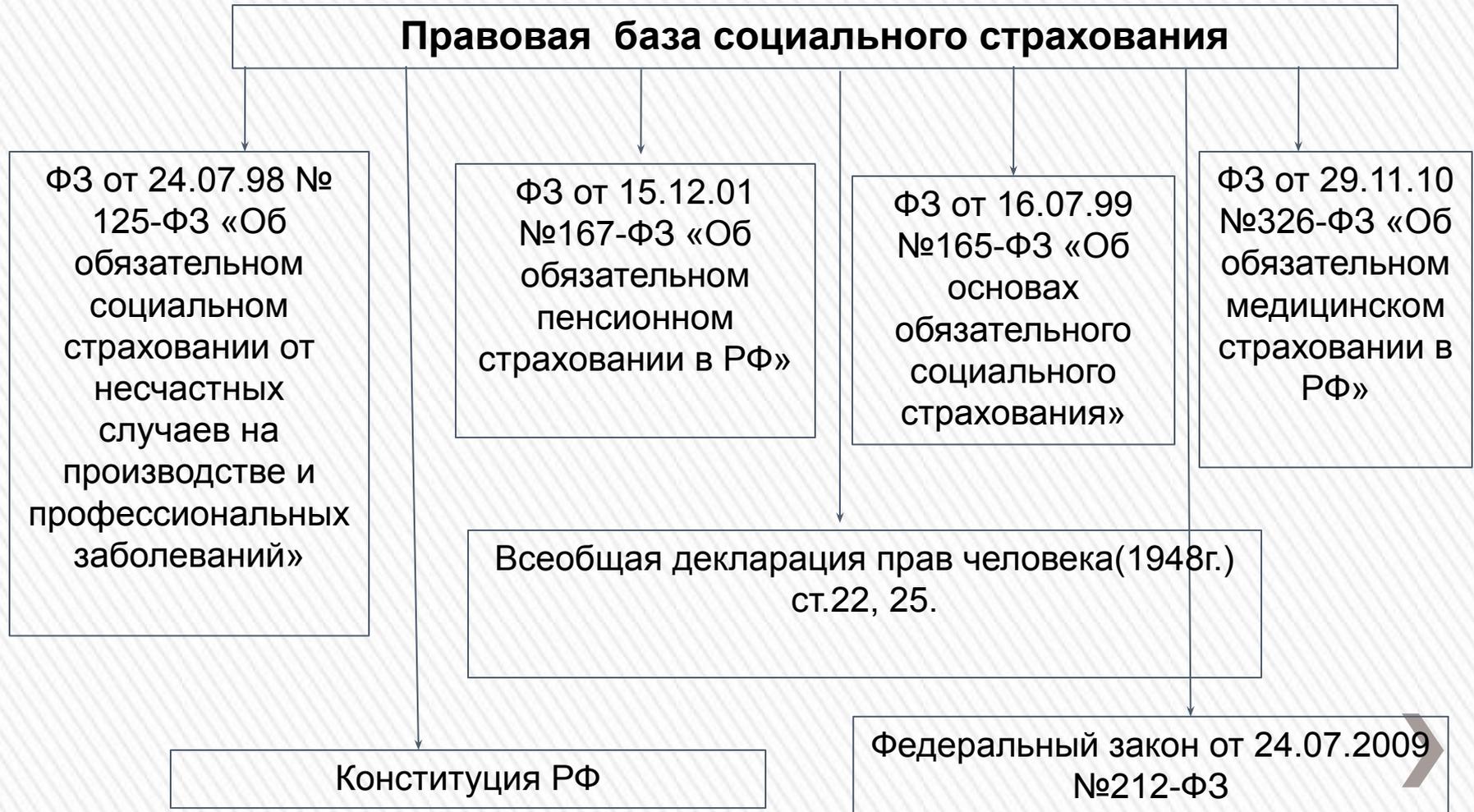


## **Механизмы, на которых основывается социальное обеспечение:**

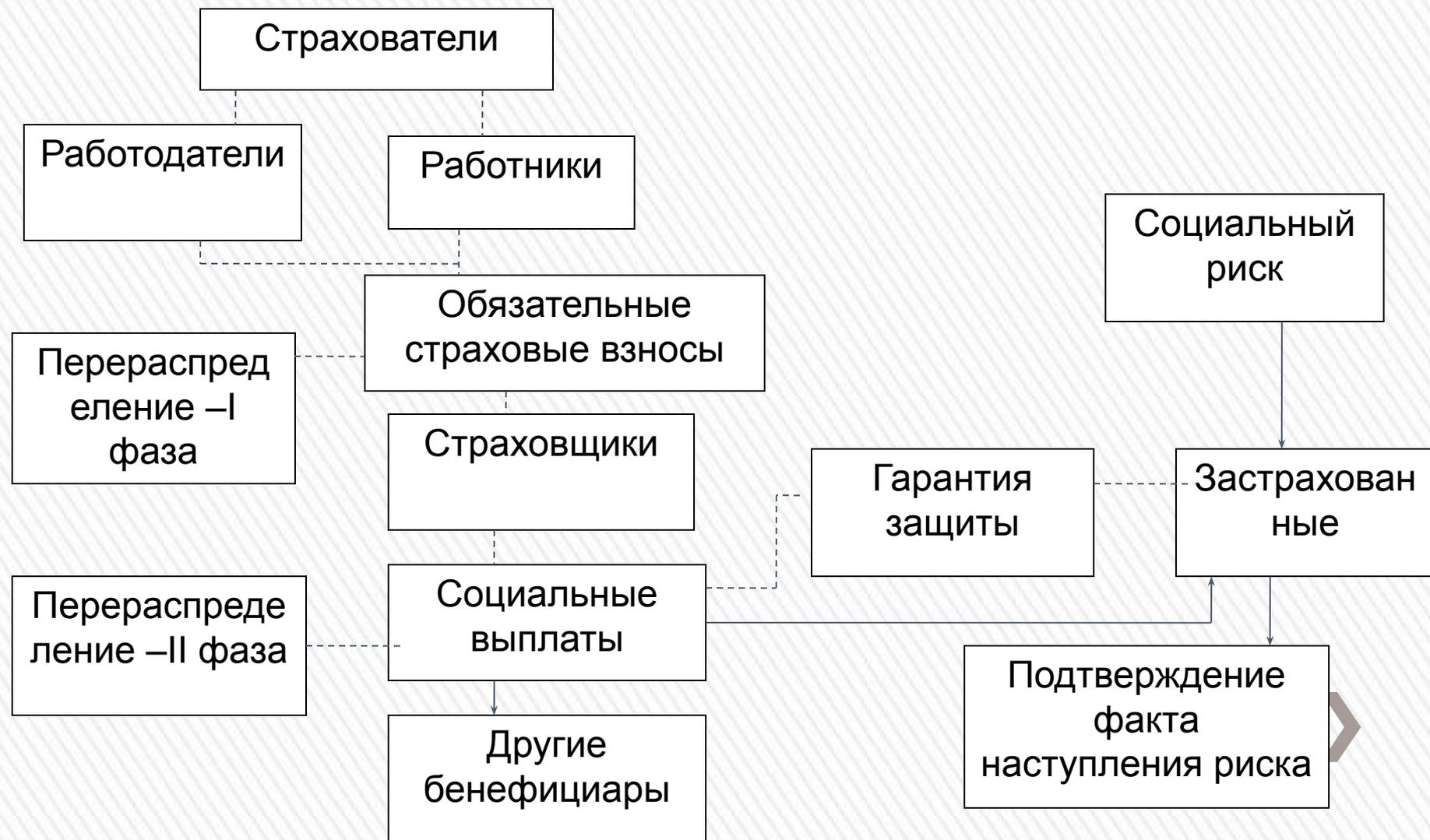
- 1) социальное страхование**, предусматривающее **создание страховых фондов** и ориентированного на работающих граждан и их семей;
- 2) социальная помощь**, предусматривающая **прямое бюджетное финансирование**, направленное на доведение доходов малоимущих граждан до прожиточного минимума.



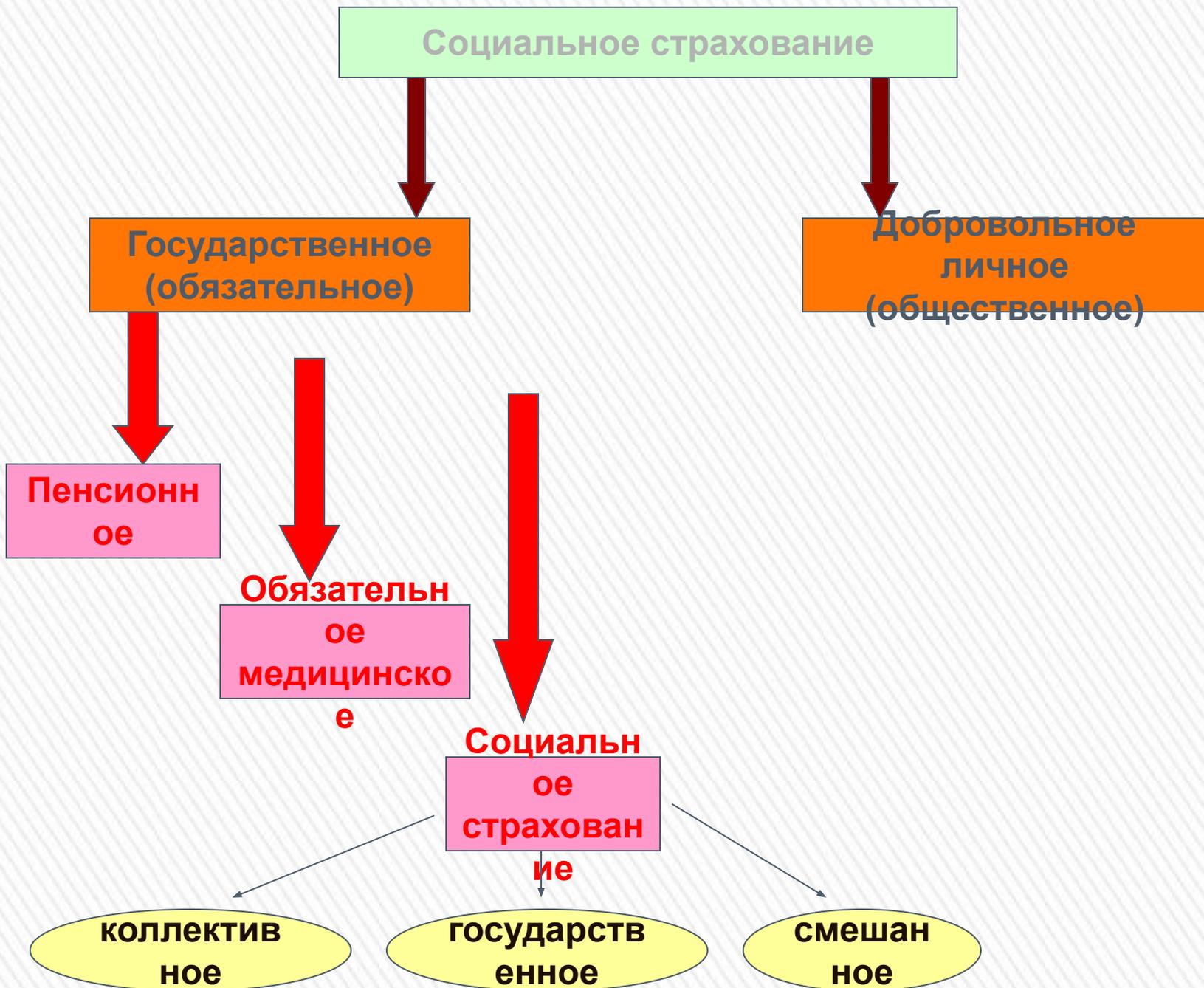
# ОСНОВА



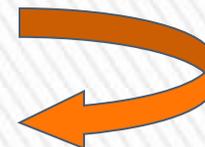
# Экономическое содержание социального страхования



Критерии сравнения	Государственное социальное обеспечение	Социальное страхование	Личное страхование
Предмет	Риски, связанные со снижением дохода ниже минимальных государственных гарантий, специальные риски	Универсальные социальные риски, связанные с потерей трудового дохода	Любые социальные риски, которые носят страховой характер и связаны с любыми имущественными интересами граждан
Объект	Нетрудоспособные граждане или граждане, прошедшие тест на нуждаемость	Работающие граждане и члены их семей (иждивенцы)	Любые физические лица, имеющие средства для личного страхования
Финансовый механизм	Государственное бюджетное финансирование	Страхование	Страхование
Источники финансирования	Налоги и другие бюджетные поступления	Обязательные страховые взносы работников, работодателей и государства	Обязательные страховые взносы любых юридических или физических лиц
Организация и управление	Полностью находится в ведении органов государственной власти	Может находиться в ведении органов государственной власти, а может осуществляться через независимые организации	Осуществляется любыми юридическими лицами, имеющими право (лицензию) на осуществление данного страхования
Принцип возмещения ущерба	Принцип солидарности (в зависимости от нуждаемости без учета индивидуального участия в финансировании выплат)	Принцип ограниченной эквивалентности (в зависимости от нуждаемости, но с учетом индивидуального участия в финансировании выплат)	Принцип эквивалентности (выплаты строго пропорциональны степени индивидуального риска и уплаченным страховым взносам)
Право на социальные выплаты	Только по результатам проверки нуждаемости при наличии последствий действия социальных рисков	При наличии покрываемых социальных рисков, но при соблюдении определенных условий уплаты взносов	Кроме права на выплаты при наступлении страхового случая существует право на возврат уплаченных страховых взносов без



## Состав форм и видов обязательного социального страхования



» **Централизованно организованная и осуществляемая государством Форма Обязательного социального страхования.**



» **Обязательное пенсионное страхование (вкл. профессиональные пенсии);**

» **Обязательное медицинское страхование;**

» **Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;**

» **Государственное страхование на случай утраты трудоспособности, по беременности и родам.**

» **Децентрализованная форма обязательного социального страхования, организуемая и осуществляемая лицами, указанными в законах.**



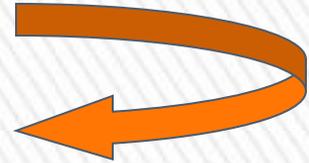
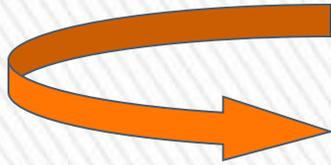
» **Обязательное государственное страхование жизни и здоровья государственных служащих;**

» **Обязательное страхование жизни и здоровья работников опасных профессий;**

» **Обязательное личное страхование пассажиров.**



## Добровольное личное социальное страхование



» Добровольное страхование работодателями своих работников по договорам:



- » Медицинское страхование;
- » Страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- » Страхование негосударственных пенсий;
- » Страхование жизни с выплатой аннуитетов;
- » Медицинское страхование при деловых поездках за рубеж;
- » Страхование иных объектов.

» Добровольное страхование отдельными гражданами своих имущественных интересов по договорам:



- » Страхование жизни в том числе с выплатой аннуитетов;
- » Медицинское страхование;
- » Страхование от несчастных случаев;
- » Страхование негосударственных пенсий;
- » Медицинское страхование при деловых поездках за рубеж;
- » Страхование иных объектов.



# Внебюджетные фонды

```
graph TD; A[Внебюджетные фонды] --> B[Фонд Социального Страхования РФ]; A --> C[Пенсионный Фонд РФ]; A --> D[Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования];
```

Фонд  
Социального  
Страхования  
РФ

Пенсионный  
Фонд РФ

Федеральный и  
территориальные  
фонды  
обязательного  
медицинского  
страхования

Государственное (обязательное) страхование

Внебюджетные фонды РФ

# Социальное страхование выражается в виде:



# ФСС



**Фонд Социального Страхования РФ (ФСС)**, обеспечивает материальную поддержку матерей при рождении ребенка, иждивенцев в случае смерти или нетрудоспособности кормильца, работоспособного населения – при временной нетрудоспособности, трудовом увечье или профессиональном заболевании.

**Создан 1 января 1991 г.** совместным постановлением Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов РСФСР № 600/9-3 от 25 декабря 1990 г.

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом РФ и федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования», а также иными законодательными и **нормативными актами.**



## **Пенсионный Фонд РФ (ПФР),**

обеспечивает выплаты пенсий по старости, инвалидности и потере кормильца, а также осуществляет выдачу сертификатов и выплаты средств в рамках федеральной программы «Материнский (семейный) капитал» при рождении второго ребенка.

Основан 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1.

Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ.



## **Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)**

финансирует программы обязательного медицинского страхования на федеральном и территориальном уровнях и обеспечивает, таким образом, нашу бесплатную медицину.

**Создан 24 февраля 1993 года** постановлением Верховного Совета РФ № 4543-1.

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом РФ и федеральным законом «О медицинском страховании граждан в РФ», а также иными законодательными и нормативными актами.

**Внимание!** Ранее также функционировал **Государственный фонд занятости населения РФ**. Сейчас часть его функций исполняет Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации (Роструд).

ФСС

ПФР

~~ГФЗН~~

ФОМС

Средства этих фондов



являются  
федеральной собственностью,  
не входят в состав  
Федерального бюджета и  
бюджетов иных уровней  
и не подлежат изъятию.



## Источники поступления денежных средств в бюджеты обязательного социального страхования:

- » **страховые взносы;**
- » **дотации, другие средства федерального бюджета, а также средства других бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;**
- » **штрафные санкции и пени;**
- » **денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам;**
- » **доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного социального страхования;**
- » **другие поступления, не противоречащие законодательству РФ.**



- » **Страхователи** – организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, которые должны в соответствии с федеральными законами конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы, являющиеся обязательными платежами.
- » **Страховщики** – некоммерческие организации, создаваемые для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.
- » **Застрахованные лица** – граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или другие категории граждан, у которых возникают отношения по обязательному социальному страхованию.

## Субъекты обязательного социального страхования >

## Выводы

- » **Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба.**
- » Мировой опыт свидетельствует, что **основные виды социального страхования** (пенсионного, от несчастных случаев на производстве и т.д.), финансовые задачи по компенсации утраты заработков (в связи с временной и постоянной утратой трудоспособности или места работы), **выполняют целый ряд других функций**: оздоровление трудящихся и членов их семей, организацию лечения, проведение крупномасштабных национальных программ по реабилитации инвалидов (медицинской, профессиональной и социальной).



# Организационные проблемы социального страхования в современной России

- Государственно-политические
- Законодательно-правовые
- Кадровые
- Организационно -технологические
- Морально-этические
- Информационно-просветительные
- Управленческие

## Общие проблемы системы обязательного социального страхования

- Сохранение нестраховых принципов
- Отсутствие зависимости уровня выплачиваемых пособий от размеров отчислений
  - Незавершенность правового регулирования системы государственного обязательного социального страхования
  - Нет достаточного обоснования уровня социальных выплат
- Неблагоприятные демографические тенденции

## **Благоприятные социально-экономические последствия реформ в системе социального страхования:**

- Создание условий для снижения налоговой нагрузки на ФОТ
- Установление объективно обоснованных тарифов страховых взносов
- Сохранение уровня государственных гарантий гражданам по временной нетрудоспособности и материнству, недопущение снижения размеров социальных пособий
- Обеспечение сбалансированности между суммой обязательных платежей в рамках ОСС и размерами обеспечения по страхованию



**Главным объектом социальной политики должны стать не просто социальные отрасли, а, прежде всего, сам гражданин, именно для человека должны развиваться те социальные сферы, в которые в последнее время вкладываются значительные деньги.**

Целевое приложение этих средств, и здравоохранение, и образование, и социальная поддержка, сфера занятости, культура, жилищная, демографическая и семейная политика.

