



Презентация по курсу  
«Политическая география. Формирование политической карты  
мира» на тему

# Административно- территориальное деление в России и его реформы

**Выполнили:**  
студентки 143 группы  
Волоскова К.К.  
Садова Ю.А.  
Солодянкина С.А.

Москва, 2012

*Административно-территориальное деление (АТД)* - наиболее отчетливо различимая, юридически закрепленная форма регионализации общества. Оно представляет собой разделение территории государства на административно управляемые части (административно-территориальные единицы, ячейки АТД)



# Основные вехи эволюции системы АТД в России

- XVIII век – начало XX века

(период от губернской реформы Петра I 1708 года до Октябрьской революции 1917 года)

- Начало XX века – начало 90-х гг.

(от Октябрьской революции 1917 года до распада СССР в 1991 году)

- 1990-е гг. – настоящее время

(постсоветская административно-политическая регионализация)



# XVIII век – начало XX века

1. Первая петровская реформа, 1708 г.  
До: 166 уездов  
После: 8 губерний, губернии разделены на доли
2. Вторая петровская реформа, 1719 г.

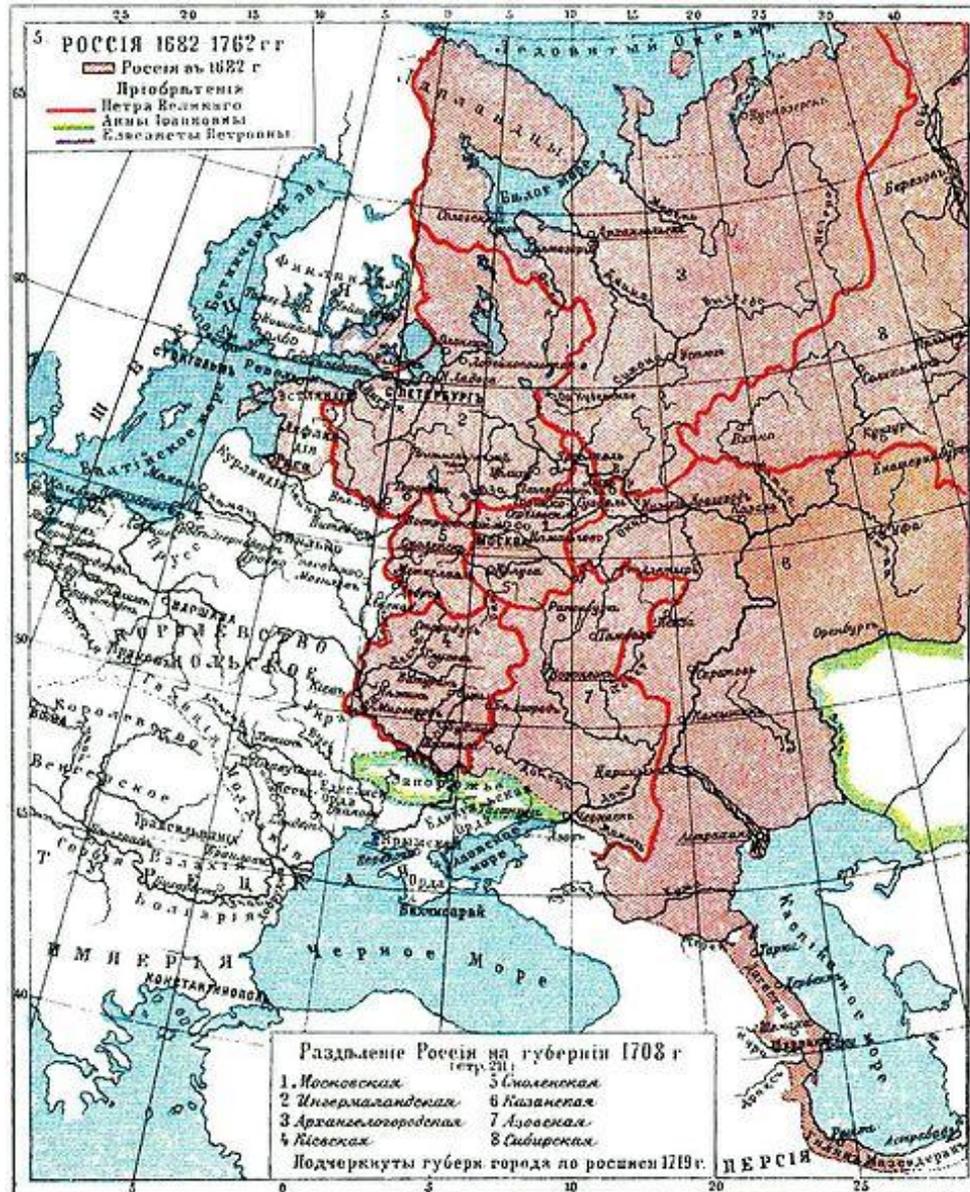
~~Доли~~ → теперь:

губернии  
↓  
провинци  
и  
↓  
дистрикты

3. Реформа Екатерины I, 1727

губернии  
↓      и      ↓  
провинци                  уезды  
и





1. Московская
2. Ингерманландская
3. Архангелогородская
4. Киевская
5. Смоленская
6. Казанская
7. Азовская
8. Сибирская



## XVIII век – начало XX века

### 4. Губернская реформа Екатерины II, 1775

**Цель:** разукрупнение губерний для повышения их управляемости

**Мероприятия:**

- Размеры губерний уменьшены
- Количество губерний увеличено вдвое
- Провинции ликвидированы
- Изменена нарезка губерний

**Итог:** 50 наместничеств и губерний и 1 область



## XVIII век – начало XX века

### 4. «Контрреформа» Павла I, 1796 г.

!Тенденция к укрупнению и переименованию:

**Мероприятия:**

- ~~Наместничества~~ → теперь: губернии (снова)  
↓  
уезды

- число уездов сокращено
- упразднение 13 губерний

**В итоге:** число высших единиц АД = 42



## XVIII век – начало XX века

### 2. Преобразования Александра I

**!**Тенденция к восстановлению сетки екатерининского АДТ

и созданию новых губерний

1801 г. – воссоздание 5 губерний (уничтожены Павлом I)

1822 г. – реформа Сперанского –  Сибирь

генерал-губернаторства

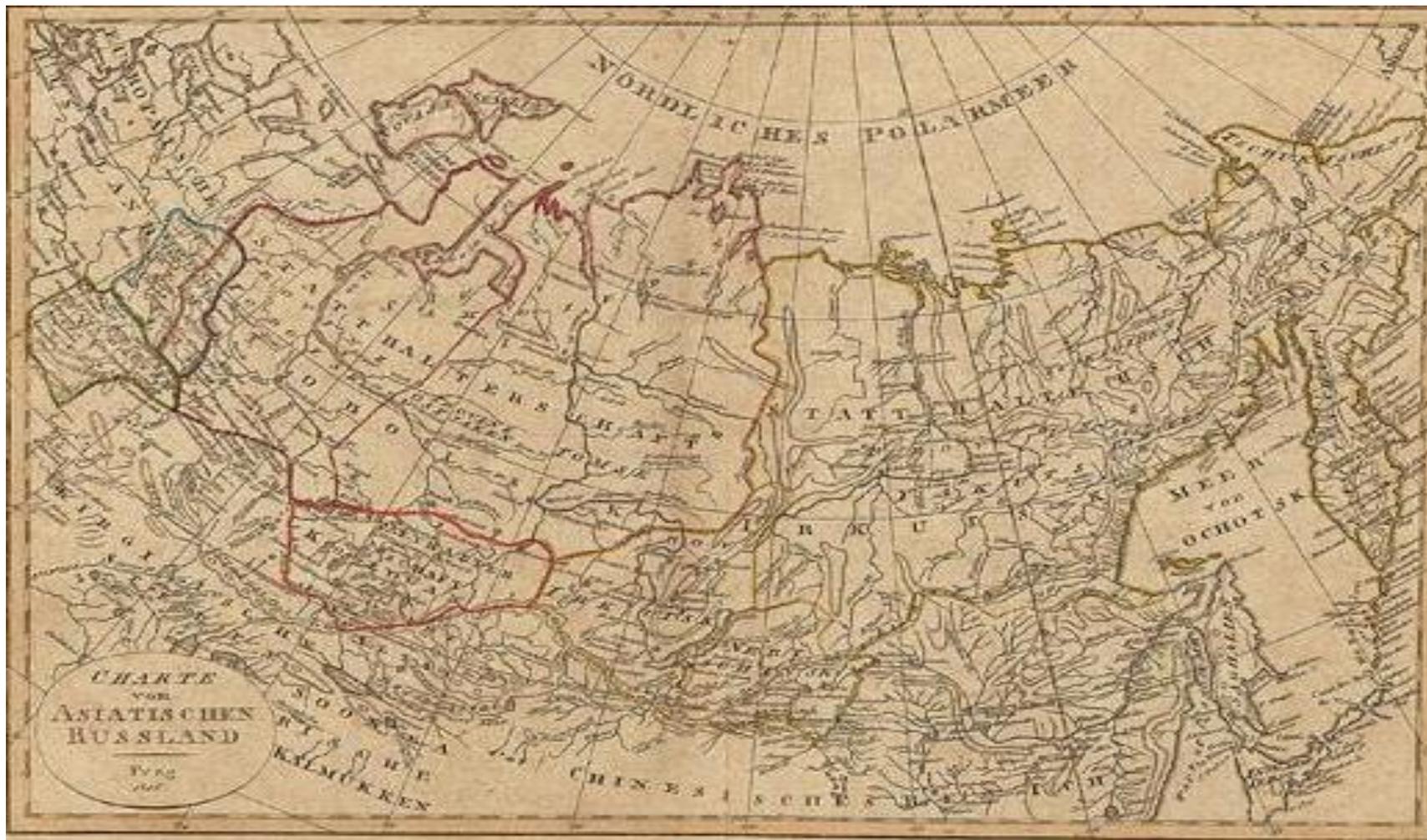
- Западно-Сибирское (Омск)
- Восточно-Сибирское (Иркутск)

В итоге: число единиц высшего звена АДТ = 49  
укрепительные мероприятия Павла сведены к нулю



# XVIII век – начало XX века

## 2. Карта Российской Империи в 1808 году



## XVIII век – начало XX века

3. АД во второй половине XIX века

1847 г. – 55 губерний и 3 области

! 1850-е гг. – тенденция к переименованию и образованию новых единиц АД путем выделения из уже существующих

**Мероприятия в Сибири:**

- выделение из Восточно-Сибирского генерал-губернаторства  
→ Приморской области (1856 г.)

- переименование Черноморского войска в → Кубанское (1860

г.)

- учреждение Терской области  
1861 г. – деление уездов губерний на

↓  
волости

1896 г. – выделение из Кубанской области → Черноморской губернии

**Итог:**

Окончание преобразований и средний размер губерний (на 1917 год)  
Европейская часть России – 1802-1803 гг. (95 тыс. кв. км)  
Восточная часть России – 1860-1880-е гг. (630 тыс. кв. км)



# Начало XX века – начало 90-х гг.

## Карта Российской империи в 1914 году



## Начало XX века – начало 90-х гг.

### 1. Сосуществование старых и новых единиц АТД (1917-1923 гг.)

- Октябрьская революция 1917 года развязала стихию регионализации, образования советских и несоветских республик, автономий
- В 1921-1923 годах продолжалось измельчение старых губерний и образование из их частей с преобладающим нерусским населением новых советских автономий

# Начало XX века – начало 90-х гг.

## 2. Первая советская реформа 1923-1929 гг.

(укрупнение АД, административно-экономическая регионализация)

- Идея административно-экономического

~~Небольшие губернии~~ → районирование хозяйственные страны, 1923 области- гиганты

↓  
округа

↓  
районы

↓  
сельсоветы

- 14 января 1929 года - полная ликвидация губерний и создания областей и краев

## Начало XX века – начало 90-х гг.

3. Вторая советская реформа АДТ (разукрупнение ячеек, "дерегionalизация" управления)

**Первая фаза: 1930-1939 гг.:** огромные по площади, населению и числу районов единицы АДТ были просто плохо управляемы.

**К концу 1930:** гигантские края и окружные звенья



# Начало XX века – начало 90-х гг.

## 4. Вторая половина XX века

### ! Основные тенденции:

- Ликвидация части национально-государственных образований (в 1957 г. все, кроме немцев Поволжья, вернули себе автономию)
- Продолжение процесса разукрупнения областей

### Небольшой опыт разукрупнения средний по размеру единиц АД в 1950-1954-е гг.:

- Созданы области внутри
- Башкирской АССР (Стерлитамакская и Уфимская)
- Татарской АССР (Бугульминская, Казанская, Чистопольская)

**В итоге:** основной процесс перестройки АД был

завершен к 1960-м гг., далее все мероприятия носили «косметический» характер, например: мелкие передачи участков территории, переименования, смена статуса автономий



# 1990-е гг. – настоящее время

- Первая

1) **водна**  
Возвращение старых названий

Калининская → Тверская

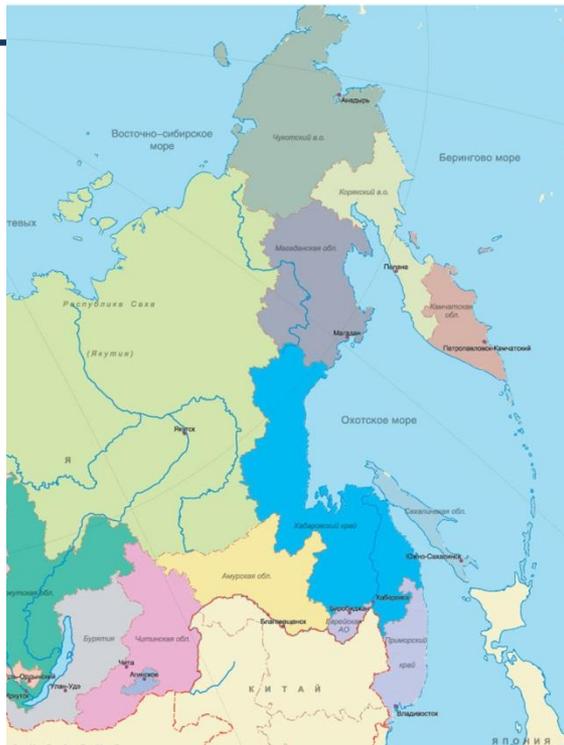
Горьковская → Нижегородская

Куйбышевская → Самарская



# 1990-е гг. – настоящее время

## 2) Эпидемия повышения советских стат



АССР → ССР

АО → АССР

## 3) «Региональный хозрасчет»

идея политического

**самоуправления**



# 1990-е гг. – настоящее время

- Вторая волна

- 1) Процесс распада СССР

- Литва, Латвия, Эстония, Грузия, Молдавия – провозглашение независимости

- 12 июня 1990 г. – принятие декларации о суверенитете

Российской Федерации

- 12 декабря 1991 – ратификация Беловежского соглашения

↓  
распад СССР



# 1990-е гг. – настоящее время

2) «Парад суверенитетов» - одностороннее  
повышение  
статуса национальных автономий

- Б.Н. Ельцин : «Берите суверенитета столько,  
сколько

сможете проглотить»

- Многие декларации республик нарушали принцип  
верховенства федерального закона





**Татарстан и Коми:**  
возможность выхода  
из состава России

**Удмуртия, Татарстан и  
Калмыкия:**  
провозгласили себя  
суверенными  
государствами

**Татарстан и Чечено-  
Ингушская  
республика:**  
не употребили в своих  
декларациях «в  
составе РФ»





1991г.:

из состава  
Краснодарского края  
вышла республика  
Адыгея

июнь, 1992 г.:

Чечено-Ингушская  
республика  
разделилась на  
Чеченскую и Ингушскую  
республики



# 1990-е гг. – настоящее время

## Причины выбора федеративной формы государственного устройства:

1. Необходимость предотвратить территориальную дезинтеграцию страны по образцу СССР
2. Необходимость реформировать национальные отношения
3. Необходимость «ввести в рамки» расширяющийся процесс стихийной экономической децентрализации



# 1990-е гг. – настоящее время

## 3) Федеративный договор, 1992 г. –

договор, включенный в Конституцию РФ и представляющий собой первый документ, описывающий

федеративный порядок России

- подписан 87 субъектами

- главы Республики Татарстан и Чеченской республики

подписывать отказались



## Россия и Чечня

- Создание в 1990 году Общенационального конгресса чеченского народа (ОКЧН). ( Возглавил бывший генерал советских Военно-воздушных сил Джохар Дудаев)
- Цель: выход Чечни из состава СССР и создание независимого чеченского государства
- Вторжение российских войск в конце 1994 г. Под предлогом «восстановления конституционного порядка»
- Первая Чеченская война (1994-1996гг.)
- Вторая Чеченская война (1999-2000гг.)

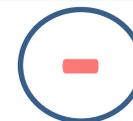


# 1990-е гг. – настоящее время

## Плюсы и минусы федеративного договора



- Достигнут компромисс между центром и регионами
  - Ликвидирована угроза территориальной целостности страны
  - Распространение федеративных отношений на все регионы
  - Национальный принцип выделения субъектов Федерации был дополнен территориальным
- «полная» Федерация**



- Закрепление асимметричного характера российского федерализма
- Важные вопросы остались нерешенными
- Временный и противоречивый документ



# 1990-е гг. – настоящее время

## Субъекты РФ

### *Административные образования:*

- края 9
- области 46
- два города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург)

### *Национальные образования:*

- республики 21
- автономная область 1 — (Еврейская АО)
- автономные округа 4 — (Ненецкий АО, Ханты-Мансийский АО, Чукотский АО, Ямало-Ненецкий АО)



# 1990-е гг. – настоящее время

## Субъекты РФ



# 1990-е гг. – настоящее время

## Изменение количества субъектов РФ

(от 87\* в 1992 г. до 83 в 2008 г.)

По результатам референдумов, проводившихся:

7 декабря 2003 года одобрено объединение **Пермской области и Коми-Пермяцкого АО в Пермский край**. Объединение вступило в силу 1 декабря 2005 года;

17 апреля 2005 года одобрено **присоединение Таймырского и Эвенкийского АО к Красноярскому краю**. Объединение вступило в силу 1 января 2007 года;

23 октября 2005 года одобрено объединение **Камчатской области и Корякского АО в Камчатский край**. Объединение вступило в силу 1 июля 2007 года;

16 апреля 2006 года, присоединение **Усть-Ордынского Бурятского АО к Иркутской области** признано. Объединение вступило в силу 1 января 2008 года;

11 марта 2007 года одобрено объединение **Читинской области и Агинского Бурятского АО в единый Забайкальский край**.

Объединение вступило в силу с 1 марта 2008 года.



\* Включая Республику Татарстан и Чеченскую республику - 89

# 1990-е гг. – настоящее время

## Создание федеральных округов, 13 мая 2000 г.

- 1 – Центральный округ (Москва)
- 2 – Южный округ (Ростов-на-Дону)
- 3 – Северо-Кавказский округ (Пятигорск)



# 1990-е гг. – настоящее время



**Центральный федеральный округ**  
**Центр - г. Москва**

- Белгородская область
- Брянская область
- Владимирская область
- Воронежская область
- Ивановская область
- Калужская область
- Костромская область
- Курская область
- Липецкая область
- Московская область
- Орловская область
- Рязанская область
- Смоленская область
- Тамбовская область
- Тверская область
- Тульская область
- Ярославская область
- Город федерального значения Москва



# 1990-е гг. – настоящее время



**Северо-западный федеральный округ**  
**Центр - г. Санкт-Петербург**

- Республика Карелия
- Республика Коми
- Архангельская область
- Вологодская область
- Калининградская область
- Ленинградская область
- Мурманская область
- Новгородская область
- Псковская область
- Город федерального значения Санкт-Петербург
- Ненецкий автономный округ



# 1990-е гг. – настоящее время



**Южный федеральный округ**  
**Центр - г. Ростов-на-Дону**

- Республика Адыгея
- Республика Калмыкия
- Краснодарский край
- Астраханская область
- Волгоградская область
- Ростовская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Приволжский федеральный округ**  
**Центр - г. Нижний Новгород**

- Республика Башкортостан
- Республика Марий Эл
- Республика Мордовия
- Республика Татарстан
- Удмуртская Республика
- Чувашская Республика
- Кировская область
- Нижегородская область
- Оренбургская область
- Пензенская область
- Пермский край
- Самарская область
- Саратовская область
- Ульяновская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Уральский федеральный округ**  
**Центр - г. Екатеринбург**

- Курганская область
- Свердловская область
- Тюменская область
- Челябинская область
- Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
- Ямало-Ненецкий автономный округ



# 1990-е гг. – настоящее время



**Сибирский федеральный округ**  
**Центр - г. Новосибирск**

- Республика Алтай
- Республика Бурятия
- Республика Тыва
- Республика Хакасия
- Алтайский край
- Забайкальский край
- Красноярский край
- Иркутская область
- Кемеровская область
- Новосибирская область
- Омская область
- Томская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Дальневосточный федеральный округ**  
**Центр - г. Хабаровск**

- Республика Саха (Якутия)
- Камчатский край
- Приморский край
- Хабаровский край
- Амурская область
- Магаданская область
- Сахалинская область
- Еврейская автономная область
- Чукотский автономный округ



# 1990-е гг. – настоящее время



**Северо-Кавказский федеральный округ**  
**Центр - г. Пятигорск**

- Республика Дагестан
- Республика Ингушетия
- Кабардино-Балкарская Республика
- Карачаево-Черкесская Республика
- Республика Северная Осетия — Алания
- Чеченская Республика
- Ставропольский край



# 1990-е гг. – настоящее время

## Цель создания федеральных округов:

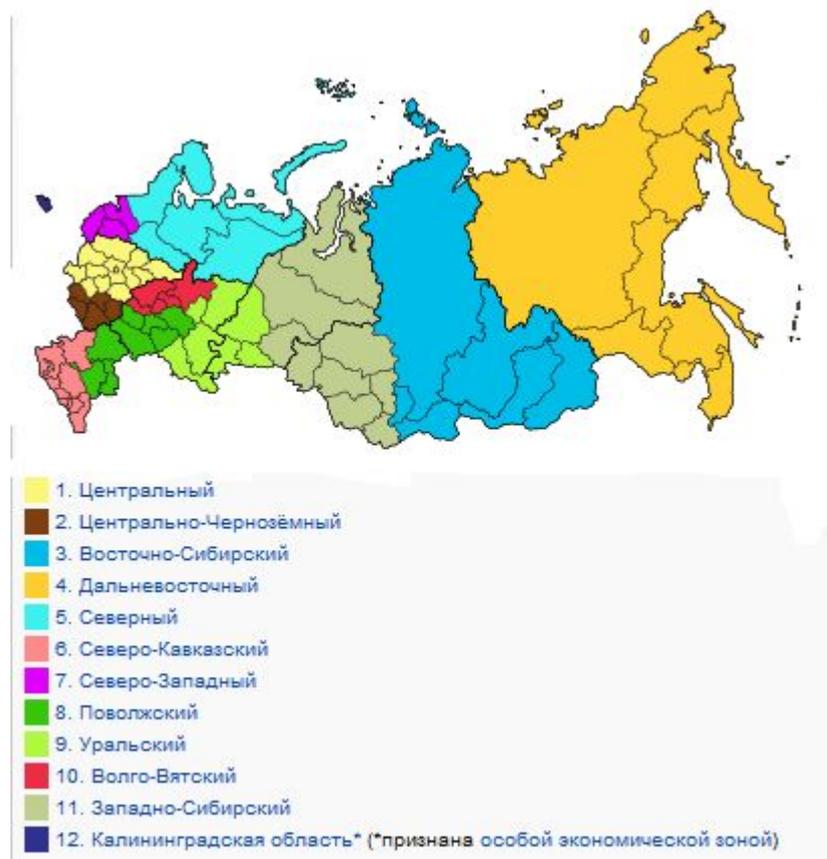
- оторвать местные федеральные ведомства от региональной исполнительной власти
- усилить присутствие Президента в регионах



# 1990-е гг. – настоящее время

## Экономические районы

В настоящее время в  
Российской Федерации  
выделяют  
**12 экономических  
районов**



# Современная сетка экономических районов практически полностью соответствует составу экономических районов СССР

с небольшими исключениями:

- в 1986 год: Северо-Западный район → Северный экономический район  
Вашкортостан

- конец 1980-х гг.: Поволжского района → Уральский район

- также в составе СССР Калининградская область входила в Прибалтийский экономический район, а в я она признана особой экономической



# 1990-е гг. – настоящее время



**Центральный экономический район**  
**Центр - г. Москва**

1. Брянская область
2. Владимирская область
3. Ивановская область
4. Калужская область
5. Костромская область
6. Москва
7. Московская область
8. Орловская область
9. Рязанская область
10. Смоленская область
11. Тверская область
12. Тульская область
13. Ярославская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Центрально-Черноземный экономический район**

**Центр - г. Воронеж**

1. Белгородская область
2. Воронежская область
3. Курская область
4. Липецкая область
5. Тамбовская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Восточно-Сибирский экономический район**

**Центр - г. Красноярск**

1. Республика Бурятия
2. Республика Тыва
3. Республика Хакасия

4. Забайкальский край
5. Красноярский край
6. Иркутская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Дальневосточный экономический район**

**Центр - г. Хабаровск**

1. Республика Саха (Якутия)
2. Еврейская автономная область
3. Камчатский край
4. Чукотский автономный округ
5. Приморский край
6. Хабаровский край
7. Амурская область
8. Магаданская область
9. Сахалинская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Северный экономический район**  
**Центр - г. Сыктывкар**

1. Республика Карелия
2. Республика Коми
3. Архангельская область
4. Вологодская область
5. Мурманская область
6. Ненецкий АО



# 1990-е гг. – настоящее время



**Северо-Кавказский экономический район**

**Центр - г. Ростов-на-Дону**

1. Республика Адыгея
2. Республика Дагестан
3. Республика Ингушетия
4. Кабардино-Балкарская Республика
5. Карачаево-Черкесская Республика
6. Краснодарский край
7. Ростовская область
8. Республика Северная Осетия — Алания
9. Ставропольский край
10. Чеченская Республика



# 1990-е гг. – настоящее время



**Северо-Западный экономический район**  
**Центр - г. Санкт-Петербург**

1. Санкт-Петербург
2. Ленинградская область

3. Новгородская область
4. Псковская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Приволжский экономический район**  
**Центр - г. Самара**

1. Республика Татарстан
2. Астраханская область
3. Волгоградская область
4. Пензенская область
5. Самарская область
6. Саратовская область
7. Ульяновская область
8. Республика Калмыкия



# 1990-е гг. – настоящее время



**Уральский экономический район**  
**Центр - г. Екатеринбург**

1. Башкортостан
2. Удмуртия
3. Курганская область
4. Оренбургская область

4. Оренбургская область
5. Пермский край
6. Свердловская область
7. Челябинская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Волго-Вятский экономический район**  
**Центр - г. Нижний Новгород**

1. Республика Марий Эл
2. Республика Мордовия
3. Чувашская Республика
4. Кировская область
5. Нижегородская область



# 1990-е гг. – настоящее время



**Западно-Сибирский экономический район**

**Центр - г. Омск**

1. Кемеровская область
2. Новосибирская область
3. Омская область
4. Томская область
5. Тюменская область

6. Ханты-Мансийский автономный округ
7. Ямало-Ненецкий автономный округ
8. Республика Алтай
9. Алтайский край



# Регионализм и регионализация (I) — антонимы централизма и централизации (II)

Причины:

- «наследство» 1990-х гг.

Проявления:

- Огромное количество субъектов государства
- Гибкость системы АД
- Глобализация

Причины:

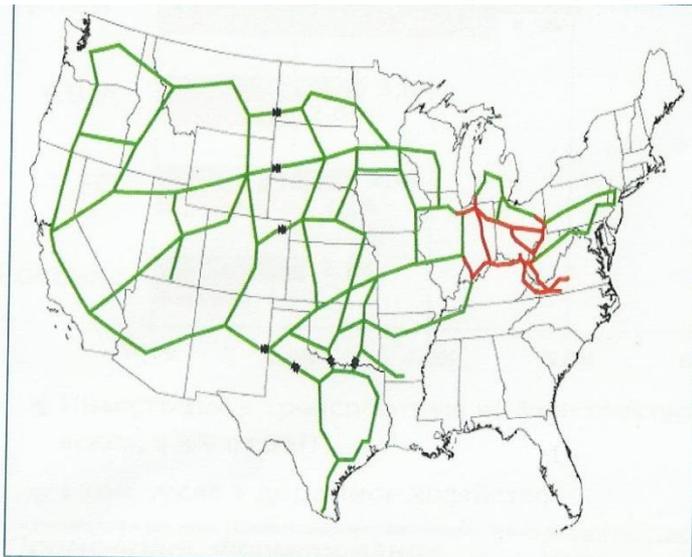
- Географический фактор
- Традиции

Проявления:

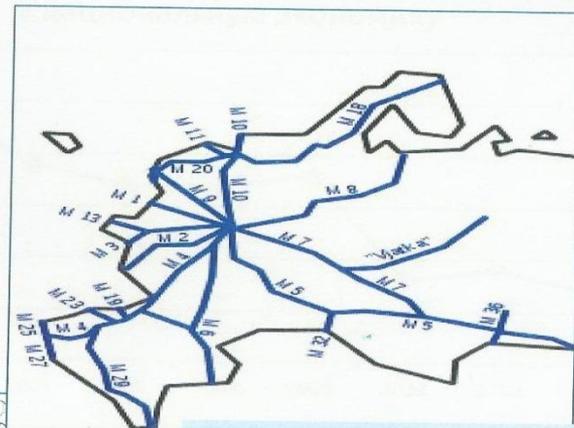
- Широкие полномочия федеральных органов
- Равноправие субъектов РФ
- Единое законодательство



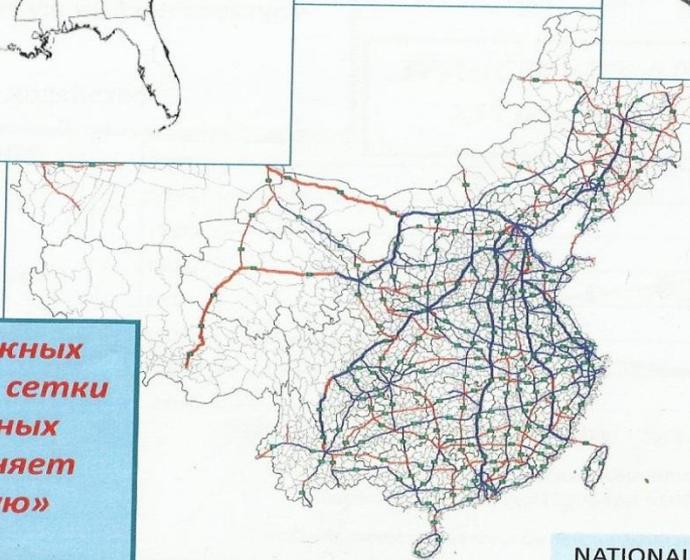
# Сравнительная типология сети автомобильных дорог



HIGHWAY INTERSTATE  
SYSTEM  
(1956-2011)



СЕТЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ НА  
ЕВРОПЕЙСКОЙ ЧАСТИ  
ТЕРРИТОРИИ РОССИИ  
(1910-2011)

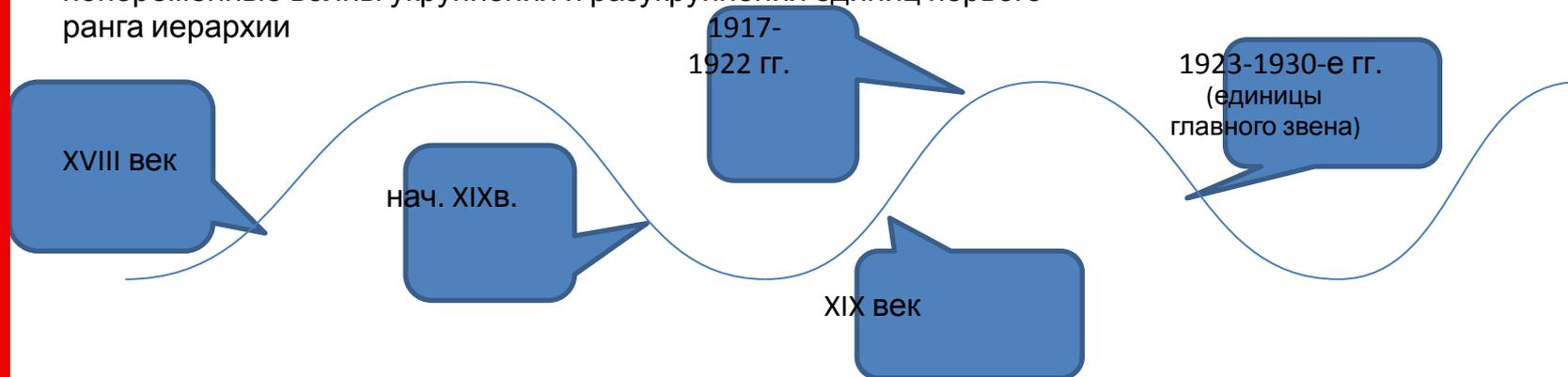


NATIONAL TRUNK HIGHWAY SYSTEM  
OF CHINA (1996-2011)

*В отличие от зарубежных стран Россия не имеет сетки (grid) межрегиональных магистралей и сохраняет архаичную «звездную» структуру дорог*

# Вывод

попеременные волны укрупнения и разукрупнения единиц первого ранга иерархии



Причины:

- Изменение политического режима государства
- Смена принципов региональной политики
- Смена политики хозяйственного освоения
- Особенности управления территорией

Как итог, менялись:

- Число единиц (ячеек) АД
- Их людность
- Средний размер территории





# Благодарим за внимание!

