

**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ
ОТНОШЕНИЯ
В
РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ**

* Изучаемые вопросы

1 Формирование белорусской модели межбюджетных отношений.

2 Межбюджетные трансферты и характеристика их формирования.

* Формирование белорусской модели межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения - отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса.



* Формирование белорусской модели межбюджетных отношений

В Республике Беларусь межбюджетные отношения строятся на основе существующего разделения между территориальными органами власти следующих функций:

Регулирование социально-экономического развития общества, которое обеспечивает перераспределение доходов между хозяйствующими субъектами и гражданами через экономическую и социальную политику государства;

Оказание различного рода услуг, посредством которых гарантируется предоставление населению общественных благ и достигается выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

* Формирование белорусской модели межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения Республики Беларусь основаны на трёх принципах



- принцип разграничения и закрепления доходов бюджета по определённым уровням бюджетной системы Республики Беларусь

- принцип распределения и закрепления расходов бюджета по определённым уровням бюджетной системы Республики Беларусь

- принцип выравнивания уровня минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней

* Формирование белорусской модели межбюджетных отношений

В соответствии с территориальными уровнями местных советов бюджеты делятся на 3 уровня:

- Первичный
- Базовый
- Областной.



При этом бюджеты характеризуются следующими особенностями:

- 1) Наличием собственных и регулирующих налогов и доходов для каждого уровня бюджетной системы;
- 2) Очень малые размеры как по численности населения, так и по площади, не позволяющие сконцентрировать на их территории достаточное количество собственных ресурсов для самостоятельного выполнения минимального объёма социальных услуг местного назначения;
- 3) Слабая финансовая и административная автономия местных органов базового и первичного уровней;
- 4) Ограничение самостоятельности низовых властей в вопросах установления налоговых ставок и налоговых баз;
- 5) Повышенная ответственность центров за состояние местных финансов.

* Формирование белорусской модели межбюджетных отношений

С целью совершенствования межбюджетных отношений необходимо

Определить степень централизации бюджетных ресурсов в республиканском бюджете и пропорции их распределения между уровнями бюджетной системы в соответствии с общей бюджетной политики государства

Разработать систему показателей для оценки бюджетной самообеспеченности регионов

Обеспечить конкуренцию между регионами по привлечению инвестиций

Разработать законодательные основы и методическое обеспечение заёмной деятельности местных бюджетов для получения ресурсов на их развитие

Разработать систему регулирования встречных бюджетных потоков в процессе формирования доходов местных бюджетов и осуществления расходов

Научно обосновать распределение налогов между уровнями бюджетной системы, основная цель - укрепить доходную базу региональных бюджетов

Закрепить расходные функции за бюджетами различных уровней таким образом, чтобы обеспечить высокое качество и эффективность государственных услуг

Усилить роль целевых программ в финансировании территорий

* Межбюджетные трансферты и характеристика их формирования

Межбюджетные трансферты как вид доходов широко распространены во всех странах и в Республике Беларусь.

Их особенность в том, что они не являются доходами, полученными из собственных источников, поэтому местные власти не могут влиять на размер полученных средств.

* Межбюджетные трансферты и характеристика их формирования

В Бюджетном кодексе дано следующее определение: межбюджетные трансферты - это бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе.

В Республике Беларусь межбюджетные трансферты предоставляются в формах *дотаций* и *субвенций*.



* Межбюджетные трансферты и характеристика их формирования

Прогнозный объём доходов местного бюджета рассчитывается с учётом налогового потенциала административно-территориальной единицы, а расходов - с учётом нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

Нормативы бюджетной обеспеченности определяются исходя из числа жителей, либо потребителей предоставленных государством товаров или услуг и уточняются с применением корректирующих коэффициентов, учитываемых разницу в стоимости этих услуг, в зависимости от количества населения, социально-экономических, демографических, климатических и других особенностей административно-территориальных единиц по мере их определения.

Методика расчёта утверждается Министерством финансов.

- * Межбюджетные трансферты и характеристика их формирования

Доля межбюджетных трансфертов в доле консолидированного бюджета в Республике Беларусь на протяжении последних лет значительна и составляет около 25 %.



* Межбюджетные трансферты и характеристика их формирования

Дотации носят название, не связанное с трансфертами, поскольку отсутствуют условия, касающиеся их предоставления, и местные власти могут использовать их по своему усмотрению.

Объём дотаций на планируемый период определяется как разница между прогнозными доходами и расходами соответствующего местного бюджета.

Наибольший удельный вес дотаций поступает в бюджеты Брестской и Гомельской областей, город Минск вообще не получает дотаций.

Субвенции - это связанный трансферт и он не требует собственного участия местных органов власти.

Субвенции предоставляются другому бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида расходов, закреплённого за бюджетом и используются по целевому назначению.

Размеры и цели определяются решениями вышестоящих Советов депутатов на очередной финансовый год.

Если субвенция не была израсходована в течение года, то она должна быть возвращена *в течение десяти* календарных дней текущего года.

* Межбюджетные трансферты и характеристика их формирования

Местные бюджеты получают средства из республиканского бюджета на преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС, на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, на жилищные квоты, на развитие сельскохозяйственного производства.

Основная задача трансфертов - это обеспечить выравнивание уровня общественных благ, предоставляемых территориальными властями своим жителям, целесообразно создать систему фондов и обеспечить инвестиционную направленность этой системы.

* Статистическая отчётность

Доходы на 1 января 2015 года составили 156 717 409 202 тыс. рублей.

Расходы составили 141 015 941 595 тыс. рублей.

Профицит республиканского бюджета составил 15 701 467 607 тыс. рублей.

В 2015 году переданы из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска дотации в сумме 24 124 739 354 тыс. руб.:

Брестской области - 4 712 946 286 тыс. руб.,

Витебской - 4 624 671 772 тыс. руб.,

Гомельской - 4 187 399 170 тыс. руб.,

Гродненской - 3 892 881 459 тыс.руб.,

Минской - 1 983 269 560 тыс. руб.,

Могилевской области - 4 723 571 107 тыс. руб.



* Статистическая отчётность 2015 год

Из республиканского бюджета были переданы субвенции:

1) в рамках реализации мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года в сумме 3 506 720 104 тыс. руб.:

Брестской области - 171 068 832 тыс. руб.

Витебской - 23 779 890 тыс. руб.

Гомельской - 1 480 879 191 тыс. руб.

Гродненской - 62 513 578 тыс. руб.

Минской - 145 530 948 тыс. руб.

Могилёвской - 312 352 925 тыс. руб.

Г. Минску - 202 000 000 тыс. руб.

2) по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам «Жилье») в сумме 364 300 000 тыс. рублей:

Брестской области - 98 800 000 тыс. руб.,

Витебской - 36 000 000 тыс. руб.,

Гомельской - 57 000 000 тыс. руб.,

Гродненской - 53 300 000 тыс. руб.,

Минской - 100 000 000 тыс. руб.,

Могилевской области - 19 200 000 тыс. руб.



* Статистическая отчётность 2015 год

Из республиканского бюджета были переданы субвенции:

3) по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности в сумме **1 590 456 520** тыс. руб.

4) по сносу военных городков - Гомельской области в сумме **15 000 000** тыс. руб.

5) по проектированию и строительству (реконструкции) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки в сумме **970 612 416** тыс. руб.:

Брестской области - 195 040 320 тыс. руб.,
Витебской - 105 551 232 тыс. руб.,
Гомельской - 176 683 584 тыс. руб.,
Гродненской - 141 117 408 тыс. руб.,
Минской - 246 668 640 тыс. руб.,
Могилевской области - 105 551 232 тыс. руб.;

6) по проектированию и строительству (реконструкции) новых уличных распределительных газопроводов от места присоединения к действующему уличному распределительному газопроводу до отключающего устройства на вводе в жилой дом для газификации эксплуатируемого жилищного фонда граждан, погашению кредитов, выданных в 2011 году на указанные цели и в 2011-2012 годах на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, и уплате процентов за пользование ими в сумме **792 416 014** тыс. руб.

Брестской области - 108 300 000 тыс. руб.,
Витебской - 81 800 000 тыс. руб.,
Гомельской - 124 132 816 тыс. руб., Гродненской - 97 700 000 тыс. руб.,
Минской - 136 108 798 тыс. руб.,
Могилевской области - 80 300 000 тыс. руб.,
г. Минску - 164 074 400 тыс. руб.

Из бюджета г. Минска в республиканский бюджет межбюджетный трансферт в размере **7 447 718 752** тыс. руб.



Статистическая отчётность

Прогнозные значения на 2016 год

* доходы республиканского бюджета в сумме 180 590 197 942 тыс. руб.

* расходы республиканского бюджета в сумме 163 417 852 893 тыс. руб.

* профицит республиканского бюджета на 2016 год в сумме 17 172 345 049 тыс. руб.

Из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска передать дотации в сумме **25 909 347 031** тыс. руб.:

Брестской области - 5 008 907 047 тыс. руб.,

Витебской - 5 436 340 529 тыс. руб.,

Гомельской - 4 192 841 239 тыс.руб.,

Гродненской - 4 076 241 659 тыс.руб.,

Минской - 1 990 075 175 тыс. руб.,

Могилевской области - 5 204 941 382 тыс. руб.

* Прогнозные значения на 2016 год

Из республиканского бюджета передать субвенции:

1) в рамках реализации мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года в сумме **63 616 820 734** тыс. руб.:

Брестской области - 185 971 208 тыс. руб.

Витебской - 27 173 890 тыс. руб.

Гомельской - 1 605 135 348 тыс. руб.

Гродненской - 64 683 378 тыс. руб.

Минской - 157 443 251 тыс. руб.

Могилёвской - 325 691 954 тыс. руб.

Г. Минску - 230 721 705 тыс. руб.

2) по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам «Жилье») в сумме **450 249 100** тыс. руб.:

Брестской области - 127 149 100 тыс. руб.,

Витебской - 23 000 000 тыс. руб.,

Гомельской - 50 000 000 тыс. руб.,

Гродненской - 77 900 000 тыс. руб.,

Минской - 150 000 000 тыс. руб.,

Могилевской области - 22 200 000 тыс. руб.



* Прогнозные значения на 2016 год

3) по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности в сумме **1 431 516 818** тыс. руб.

4) по проектированию и строительству (реконструкции) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки в сумме

31 055 100 000 тыс. руб.:

Брестской области - 212 000 000 тыс. руб.,

Витебской - 114 700 000 тыс. руб.,

Гомельской - 192 100 000 тыс. руб.,

Гродненской - 153 400 000 тыс. руб.,

Минской - 268 200 000 тыс. руб.,

Могилевской области - 114 700 000 тыс. руб.

Из бюджета г. Минска в республиканский бюджет межбюджетный трансферт в размере **7 447 718 752** тыс. руб.



5) по проектированию и строительству (реконструкции) новых уличных распределительных газопроводов от места присоединения к действующему уличному распределительному газопроводу до отключающего устройства на вводе в жилой дом для газификации эксплуатируемого жилищного фонда граждан, погашению кредитов, выданных в 2011 году на указанные цели и в 2011-2012 годах на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, и уплате процентов за пользование ими в сумме **744 296 550** тыс. руб.:

Брестской области - 97 191 560 тыс. руб.,

Витебской - 78 680 810 тыс. руб.,

Гомельской - 115 747 291 тыс. руб.,

Гродненской - 90 639 600 тыс. руб.,

Минской - 129 339 729 тыс. руб.,

Могилевской области - 71 950 160 тыс. руб.,

г. Минску - 160 747 400 тыс. руб.;

6) по погашению долга органов местного управления и самоуправления в сумме **729 719 850** тыс. руб.:

ВБрестской области - 22 900 000 тыс. руб.,

Витебской - 76 116 000 тыс. руб.,

Гомельской - 89 250 000 тыс. руб.,

Гродненской - 189 422 850 тыс. руб.,

Минской - 125 948 500 тыс. руб.,

Могилевской области - 226 082 500 тыс. руб.