



**ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ
КАК
СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ
ПРАВООТНОШЕНИЙ**

План занятия

- Особенности гражданской правоспособности публично-правовых образований
- Формы участия публично-правовых образований в гражданском обороте:
 - ✓ участие государства в отношениях собственности и иных вещных отношениях;
 - ✓ участие публично-правовых образований в корпоративных отношениях;
 - ✓ участие публично-правовых образований в обязательственных отношениях.
- Форм участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях:
 - непосредственное;
 - опосредованное.
- Ответственность публично-правовых образований.

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ



Области

- | | | |
|-------------------|--------------------|-------------------|
| 1 - Астраханская | 9 - Ленинградская | 17 - Рязанская |
| 2 - Владимирская | 10 - Липецкая | 18 - Самарская |
| 3 - Волгоградская | 11 - Московская | 19 - Свердловская |
| 4 - Воронежская | 12 - Нижегородская | 20 - Тамбовская |
| 5 - Ивановская | 13 - Новгородская | 21 - Тульская |
| 6 - Калужская | 14 - Орловская | 22 - Ульяновская |
| 7 - Кемеровская | 15 - Пензенская | 23 - Челябинская |
| 8 - Костромская | 16 - Ростовская | 24 - Ярославская |

Республики

- | | |
|----------------------------|------------------------------|
| 1 - Адыгея | 8 - Мордовия |
| 2 - Башкортостан | 9 - Северная Осетия - Алания |
| 3 - Ингушетия | 10 - Татарстан |
| 4 - К Kabardino-Балкарская | 11 - Удмуртская |
| 5 - Калмыкия | 12 - Хакасия |
| 6 - Карачаево-Черкесская | 13 - Чеченская |
| 7 - Марий Эл | 14 - Чувашская |

Автономные округа

- 1 - Усть-Ордынский Бурятский
- Края**
- 1 - Ставропольский
- Города федерального значения**
- 1 - Москва
- Автономная область**

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

- Российская Федерация
- субъекты РФ республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования (п. 1 ст. 124 ГК РФ).
- муниципальные образования городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения

Являясь носителями публичной власти, данные субъекты вступают в сферу гражданско-правовых отношений **на равных началах с иными участниками** — гражданами и юридическими лицами (п. 1 ст. 124 ГК РФ).

Правоспособность публично-правовых образований

Исходя из того, что в действиях государства как частноправового субъекта наличествует исключительно **публичный интерес**, имеющий целью реализацию публичных функций, а также с учетом порядка закрепления его полномочий на участие в гражданском обороте, гражданскую правоспособность Российской Федерации следует определить как *особый вид гражданской правоспособности* и именовать «**функциональной правоспособностью**».

Содержание правоспособности публично-правовых образований

- государственные образования **вправе** быть собственниками любых вещей, в том числе **изъятых из оборота** и ограниченных в обороте, причем без соблюдения каких-либо условий. Более того, некоторые элементы гражданской правоспособности могут принадлежать только государству, например государственная монополия на определенные виды деятельности;
- публично-правовые образования **могут** приобретать имущество в собственность по специфическим основаниям (**принудительное отчуждение, изъятие, национализация, реквизиция и конфискация**);
- имущество публично-правовых образований переходит в частную собственность по особым правилам, образующим институт приватизации;
- лишь публично-правовые образования (и никто другой) **вправе** создавать унитарные предприятия и т. п.;
- в некоторых отношениях публичное образование участвовать не может (договор коммерческой концессии, договор ренты и др.)

Осуществление функций в рамках гражданских правоотношений

- **От имени Российской Федерации** – органы исполнительной власти в лице: Правительства РФ, федеральных министерств, служб и агентств;
- **От имени субъектов Российской Федерации:** правительства, администрации, мэрии и иные органы исполнительной власти;
- **От имени муниципальных образований** выступают: органы местного самоуправления в рамках их компетенции

Формы участия публично-правовых образований в гражданском обороте

- **непосредственное** — когда участником гражданского правоотношения в гражданском обороте становится непосредственно само публично-правовое образование.
- **опосредованное** — когда участие в гражданском обороте осуществляется **путем создания** для этих целей **юридических лиц** (государственных (муниципальных) унитарных предприятий, казенных предприятий, учреждений, государственных корпораций).

Формы участия публично-правовых образований в гражданском обороте

- **В отношениях собственности и иных вещных отношениях** Материальную основу для самостоятельного участия данных субъектов в гражданском обороте составляет имущество, принадлежащее им на праве собственности. Российская Федерация и ее субъекты являются субъектами права государственной собственности в отношении объектов соответственно федеральной собственности и собственности субъектов РФ (ст. 214 ГК РФ). Соответственно муниципальные образования являются субъектами права собственности муниципальных образований (ст. 215 ГК РФ).;
- **В отношениях приватизации, а также в отношениях противоположной направленности — реквизиции, конфискации и национализации** — обращению в публичную собственность имущества частных лиц (ст. 242, 243, 306 ГК РФ);
- **В наследственных правоотношениях** (субъектами права наследования могут быть Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования (п. 2 ст. 1116, ст. 1151, п. 1 ст. 1162 ГК РФ));

Формы участия публично-правовых образований в гражданском обороте

- **в исключительных гражданских правоотношениях** авторских, патентных и иных;
- **в обязательственных правоотношениях**, *как правило, вытекающих из договоров*, например:
 - ✓ в обязательствах по поставке продукции для федеральных государственных нужд;
 - ✓ выступают заказчиками подрядных работ для государственных нужд, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, возмездного оказания услуг;
 - ✓ осуществлять внутренние и внешние государственные займы и т.д.
- **во внедоговорных обязательствах**, в частности, по возмещению вреда, причиненного соответственно государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами (ст. 1069 ГК РФ).
- **в корпоративных отношениях** путем приобретения долей участия (акций) в уставном капитале хозяйственных обществ.

Ответственность публично-правовых образований

Публично-правовые образования несут самостоятельную имущественную ответственность.

- **Российская Федерация не отвечает** по обязательствам субъектов РФ и муниципальных образований;
- **субъекты РФ и муниципальные образования не отвечают** по обязательствам друг друга, а также по обязательствам Российской Федерации (п. 3-5 ст. 126 ГК РФ).

Публично-правовые образования **не отвечают** также по обязательствам созданных ими юридических лиц (п. 2 ст. 126), **кроме случаев, предусмотренных законом.**

Основания наступления ответственности публично-правовых образований

- **возмещение убытков**, причиненных государственными органами и органами местного самоуправления (ст. 16 ГК);
- **компенсация ущерба**, причиненного правомерными действиями государственных органов и органов местного самоуправления (ст. 16.1 ГК)
- **ответственность за вред**, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами (ст. 1069 ГК);
- **ответственность за вред**, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (ст. 1070 ГК).

Субсидиарная ответственность публично-правовых образований

- **по долгам юридического лица в случае банкротства** (п. 3 ст. 56 ГК);
- **по долгам казенного предприятия** (п. 5 ст. 115 ГК);
- **по долгам казенного учреждения** (п. 2 ст. 120 ГК);
- **в случае принятия на себя гарантии** (поручительства) (п. 6 ст. 126 ГК);
- **в установленных законом случаях по долгам наследодателя** (ст. 1175 ГК, п. 3 ст. 1151 ГК).

Ответственность публично-правовых образований имеет гражданско-правовую природу

в силу того, что

- носит **компенсационный**, а не карательный **характер**;
- является **имущественной**;
- **взыскивается в пользу потерпевшего**;
- при определении размера ответственности **используются гражданско-правовые понятия** вреда и убытков;
- **нормы об ответственности содержатся в ГК РФ**, что явно свидетельствует о мнении законодателя относительно отраслевой принадлежности упомянутых норм;
- в качестве **процессуальной формы принудительного взыскания** используется гражданский (арбитражный) процесс.

Особенность наступления ответственности публично-правовых образований

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РФ, СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ

- РФ, субъект РФ, МО отвечают по своим обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ



Особенность наступления ответственности публично-правовых образований

в силу прямых указаний закона они несут
ответственность за счет казны
при предъявлении гражданином или юридическим
лицом требования о возмещении убытков
ответчиком по такому требованию признаются
Российская Федерация или иное публично-правовое
образование **в лице соответствующего
финансового** либо иного уполномоченного
органа.

Литература:

- *Андреев Ю.Н.* Участие государства в гражданско-правовых отношениях. - СПб.: Юрид. центр «Пресс», 2005.
- *Голубцов В.Г.* Гражданско-правовой статус государства и муниципальных образований в Российской Федерации. – М.: Изд-во «Палеотип», 2006.
- *Голубцов В.Г.* Сочетание публичных и частных начал в регулировании вещных отношений с участием государства. – 2-е изд., испр. и доп. – СПб.: Юрид. центр «Пресс», 2005.
- *Кутафин О.Е.* Субъекты конституционного права Российской Федерации как юридические и приравненные к ним лица – М.: ТК Велби: Проспект, 2007.
- *Мозолин В.П.* Развитие гражданского законодательства на современном этапе (дискуссионные проблемы) // Журнал российского права. – 2005. – № 7.
- *Чиркин В.Е.* Юридическое лицо публичного права. – М.: Норма, 2007.