



## *Правовые основы местного самоуправления (магистратура)*

*Пригон Максим Николаевич,  
к.ю.н., адвокат, заведующий кафедрой конституционного и  
международного права, юридический институт  
СПбУУЭ  
[mprigon@yandex.ru](mailto:mprigon@yandex.ru)*

# Нормативные источники

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

## Тема 5. Финансово-экономические правовые основы местного самоуправления

1. Понятие финансово-экономических основ
2. Муниципальная собственность
3. Закупки для муниципальных нужд
4. Местные финансы
5. Местный бюджет
6. Финансовая помощь
7. Иные доходы местных бюджетов

## 5.1. Понятие финансово-экономических основ

Опр.

**Финансово-экономические правовые основы местного самоуправления = совокупность правовых норм-принципов, закрепляющих и регулирующих наиболее существенные общественные отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов.**

ст. 8, 9, 130, 131, 132 Конституции РФ

## 5.2. Муниципальная собственность

### Ст. 8 Конституции РФ

Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности. Она представляет собой вид публичной собственности наряду с государственной собственностью.

**Глава 8 ФЗ № 131-ФЗ – ст. 49**

## 5.2. Муниципальная собственность

Целевой характер муниципальной собственности  
Ст. 50 ФЗ № 131-ФЗ

Может находиться в муниципальной собственности ?

Соответствует статье 50?

Да

Нет -  
перепрофилирование или  
отчуждение

## 5.2. Муниципальная собственность

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОПРЕДЕЛЕНИЕ от 17 августа 2011 г. N 58-Г11-20**

## 5.2. Муниципальная собственность

- Основы приватизации муниципальной собственности  
**Ст. 51 ФЗ № 131-ФЗ**

Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ  
"О приватизации государственного и  
муниципального имущества"



## 5.2. Муниципальная собственность

- Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью

Гражданский Кодекс РФ, Глава 5

Статья 124. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования - субъекты гражданского права

**...на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами.**

## 5.2. Муниципальная собственность

**МУПы = муниципальные унитарные предприятия**

Ч.4 ст. 51 ФЗ № 131-ФЗ: МО могут создавать МУПы

Гражданский Кодекс РФ

Ст. 113 – 115

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, **не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.**

## 5.2. Муниципальная собственность

### **МУПы**

Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ

"О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"

Ст. 1.: В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

## 5.2. Муниципальная собственность

### **МУПы**

Как проверить реальность МУПа?

Например, МУП РСРП

<http://uk-rsp.ru/>

Ресурс ФНС:

[egrul.nalog.ru](http://egrul.nalog.ru)

## 5.2. Муниципальная собственность

- Реестр муниципального имущества

П.5 ст. 51 ФЗ № 131-ФЗ

Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424

"Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества«  
(Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.12.2011 N 22684)

Пример: СПб, муниципальный округ № 53

Другие примеры реестра МО.

## 5.2. Муниципальная собственность

○ Почему некоторые нормативные акты регистрируются в Минюсте?

Напр. «Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.12.2011 N 22684»?

Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763

"О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"

### 5.3. Закупки для муниципальных нужд

ФЗ № 131-ФЗ

Статья 54. Закупки для обеспечения муниципальных нужд

**[zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)**

В поле поиска ввести «Муниципальный район»

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

### 5.3. Закупки для муниципальных нужд

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ

Статья 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок

Ст.6.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.



## 5.4. Местные финансы

- Местные финансы = совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.

## 5.4. Местные финансы

Местные финансы

Ссуды, займы и т.п.

средства местных  
бюджетов

Иные поступления –  
субвенции, субсидии  
и др.

государственные и  
муниципальные  
ценные бумаги

## 5.4. Местные финансы

### Местные налоги

"Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985)

Статья 9. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления

3. По меньшей мере часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе определять в пределах, установленных законом.

## 5.4. Местные финансы

### Местные налоги

Налоговый кодекс РФ

Ст. 12., 15

Земельный налог

Торговый сбор

Налог на имущество  
физ. лиц

Торговый сбор – Глава 33 Налогового Кодекса, введен Федеральным законом № 382-ФЗ от 29.12.2014

## 5.4. Местные финансы

### Местные налоги

#### Налог на имущество физических лиц

Налог на имущество физ. лиц

Налоговый Кодекс, Статья 406. Налоговые ставки

I. Налоговые ставки устанавливаются **нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований** (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в зависимости от применяемого порядка определения налоговой базы с учетом положений пункта 5 настоящей статьи.

## 5.4. Местные финансы

### Местные налоги

#### Налог на имущество физических лиц

Пример: Муниципальное образование «Город Гатчина»  
<http://www.gatchina-meria.ru/official/decision.php?id=1270>

## 5.4. Местные финансы

Земельный налог

### Местные налоги

Пример установления земельного налога

<http://кипенское.рф/?p=1639>

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИПЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ  
ПОСЕЛЕНИЕ ЛОМОНОСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 11 от «13» ноября 2014г

## 5.5. Местный бюджет

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в обобщенном виде делится на четыре этапа:

- 1) составление проекта бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджета;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) отчет об исполнении бюджета.

**ФЗ № 131-ФЗ**

**Статья 52. Местные бюджеты**



## 5.5. Местный бюджет

### Доходы и расходы

**Доходы - ст. 53 ФЗ № 131-ФЗ**

**Расходы – ст. 55 ФЗ № 131-ФЗ**

## 5.5. Местный бюджет

### Доходы и расходы

**Доходы - ст. 53 ФЗ № 131-ФЗ**

**Расходы – ст. 55 ФЗ № 131-ФЗ**

## 5.5. Местный бюджет

### Пример

Гатчинский муниципальный район Ленинградской области  
[http://radm.gtn.ru/portal\\_gatchina/general/kf/byd.htm](http://radm.gtn.ru/portal_gatchina/general/kf/byd.htm)

Найти Решение об утверждении бюджета на 2014 год от  
28.11.2014

## 5.5. Местный бюджет

### Пример

### бюджет муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области за 2013 год

#### Расходы –

| № п/п | наименование  | Код ГР | код подр азд ел а | код подр азде ла | код целевой статьи | код вида расхо да | План на 2013 год (тысяч рублей) | Исполнено за 2013 год (тысяч рублей) |
|-------|---|--------|-------------------|------------------|--------------------|-------------------|---------------------------------|--------------------------------------|
| 1     | Совет депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области |        |                   |                  |                    |                   | 15 164,7                        | 14 110,4                             |
|       | Совет депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области | 002    |                   |                  |                    |                   | 11 198,4                        | 10 144,1                             |
|       | Образование   | 015    | 07                | 00               |                    |                   | 2 453 179,3                     | 2 448 931,1                          |
|       | Дошкольное образование  | 015    | 07                | 01               |                    |                   | 597 225,2                       | 593 551,4                            |
|       | Детские дошкольные учреждения   | 015    | 07                | 01               | 4200000            |                   | 564 263,2                       | 560 589,4                            |

## 5.6. Финансовая помощь

### "Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985)

Статья 9. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления

5. Защита более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления требует ввода **процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер, направленных на корректировку последствий неравномерного распределения возможных источников финансирования**, а также лежащих на этих органах расходов. Такие процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их собственной компетенции.

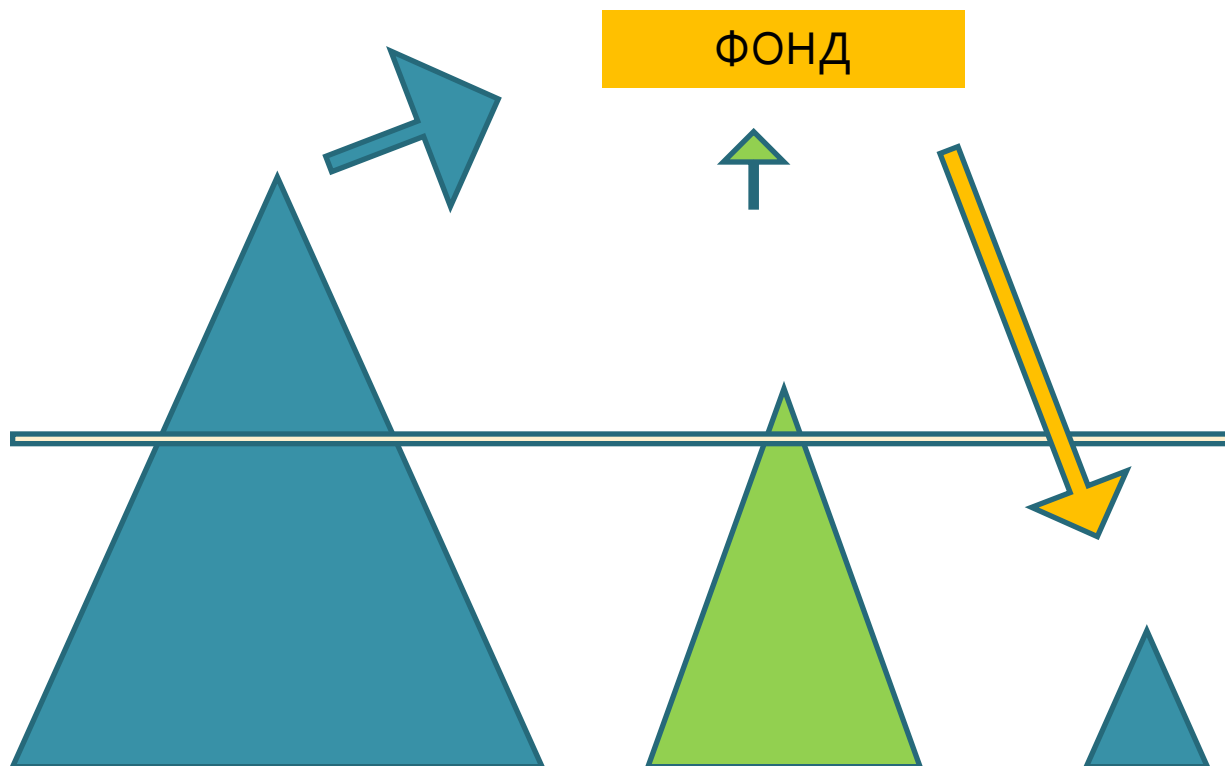
## 5.6. Финансовая помощь

**Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности** = совокупность мер такого пополнения средствами соответствующего бюджета, которое приводит его к соразмерности по соотношению доходов и планируемых расходов, а также с бюджетами других муниципальных образований.

ФЗ № 131-ФЗ определяет отдельно соответствующие меры по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности как сельских и городских поселений (ст. 60), так и муниципальных районов, городских округов (ст. 61).

## 5.6. Финансовая помощь

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности  
Ст. 60,61 ФЗ № 131-ФЗ



## 5.7. Иные доходы местных бюджетов

Статья 132 Конституции РФ

2. Органы местного самоуправления могут наделяться **законом** отдельными государственными полномочиями с **передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств**. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

ФЗ № 131-ФЗ ст. 63

**СУБВЕНЦИИ**



## Творческое задание

○ Для своего муниципального образования (если нет сайта, то выбрать другое)

- найти сайт муниципального образования,
- найти бюджет на 2014 год (либо отчет об исполнении бюджета за 2013 год),
- проанализировать доходы и расходы,
- определить основные источники финансирования

Письменно (2 – 3 стр.). Результат – на электронную почту  
**[mprigon@yandex.ru](mailto:mprigon@yandex.ru)**

# Организационно-правовые основы местного самоуправления

## - Система органов местного самоуправления

Граждане, проживающие в муниципальном образовании

Администрация

Глава администрации

Глава МО

Представительный орган (депутаты)

Иные выборные или назначаемые органы согласно уставу

## ЧТО ДАЛЬШЕ?

- Самостоятельная работа
- В гиперметоде будут выложены
  - слайды,
  - вопросы для подготовки к экзамену
  - тестовые задания (контрольная работа)