

# **О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОБУСЛАВЛИВАЮЩИЕ НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ПЕРСПЕКТИВАМ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Изменение  
геополитической  
ситуации в современном  
мире

Совершенствование  
средств поражения

Новые социально-  
экономические условия в  
стране

Появление  
нетрадиционных войн

Появление новых видов  
оружия, форм и методов  
противоборства

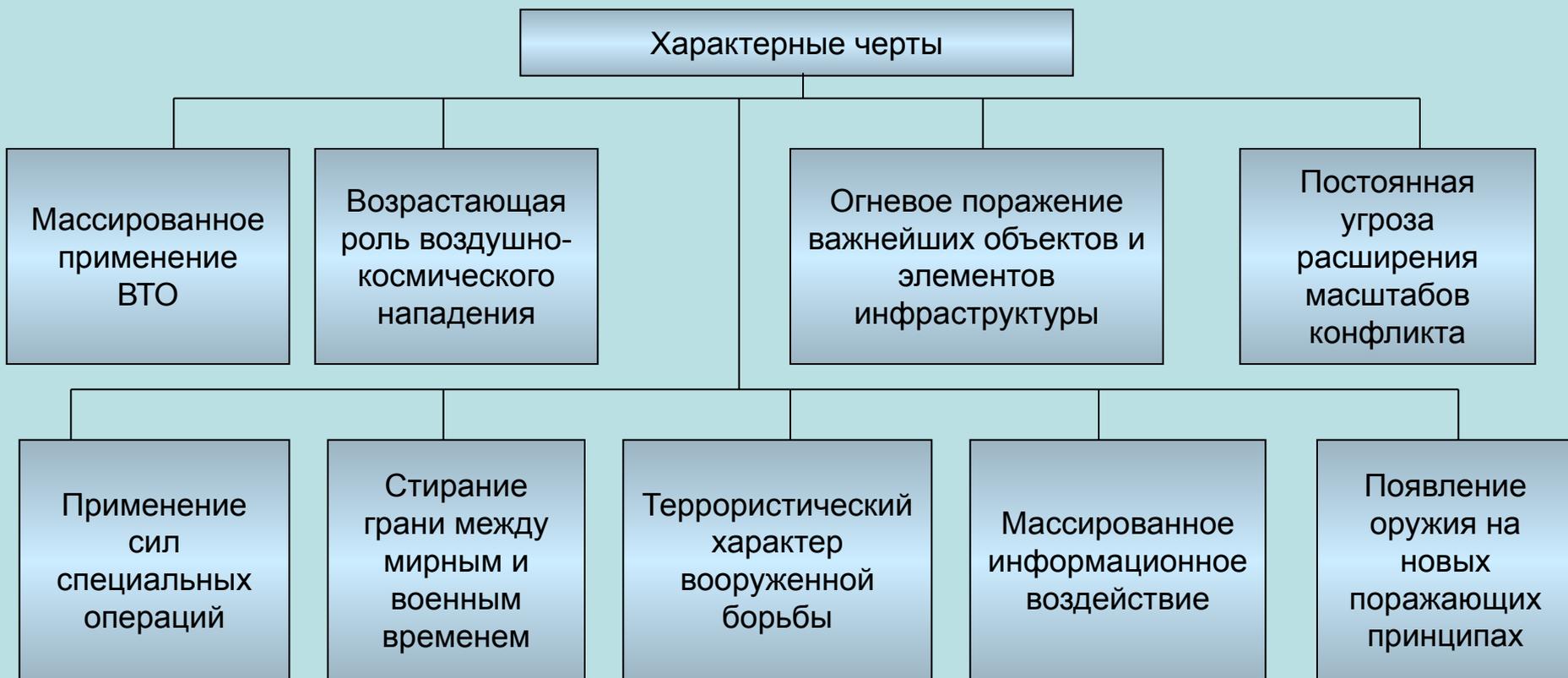
Совершенствование  
системы государственного  
управления

Возрастание угроз  
возникновения  
крупномасштабных ЧС

Возрастание угрозы  
терроризма

# ОСОБЕННОСТИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ НАЧАЛА XXI ВЕКА

**Наиболее вероятный тип** – региональные и локальные войны, вооруженные конфликты



## **Возможные последствия для населения и территории страны:**

ограниченные потери среди населения; массированное психологическое и информационное воздействие; нарушение систем управления; поражение транспортной инфраструктуры и ряда отраслей экономики; появление масштабных очагов поражения от вторичных факторов; разрушение систем жизнеобеспечения

## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ ГО



Обеспечение постоянной готовности и стратегической мобильности в действиях как в условиях военного времени, так и в условиях крупномасштабных ЧС мирного времени.



Строительство в рамках общей стратегии развития военной организации государства, направленной на повышение обороноспособности страны, мобилизационной готовности, эффективной защиты населения и территорий.



Изыскание новых форм и методов защиты.



Финансирование ГО осуществляется государством, субъектами РФ, органами местного самоуправления и владельцами опасных объектов.



Рациональное расходование средств на основе критерия «затраты - эффективность».



Повышение социальной значимости, оказание помощи населению в кризисных ситуациях.

# **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**Расширение масштабов  
использования сил и средств  
ГО в мирное время.**

**Использование сил и средств ГО  
по принципу стратегической  
мобильности.**

**Формирование  
многопрофильной  
группировки сил ГО для  
действий в различных очагах  
поражения**

**Отнесение мероприятий ГО к  
совместному ведению Российской  
Федерации и ее субъектов**

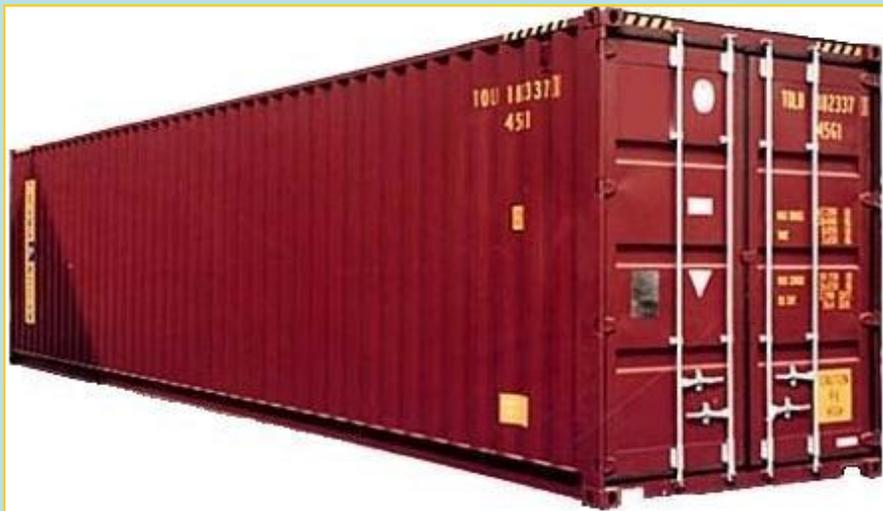
**Переход к новым принципам  
накопления средств защиты и  
других материальных  
ресурсов для условий  
мирного и военного времени**

**Использование государственно-  
частного партнерства.  
Развитие добровольчества**

# ИННОВАЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГО

1. Внедрение нового поколения технических средств для систем оповещения.
2. Разработка и внедрение новых подходов к эвакуации.
3. Поиск новых путей накопления защитных сооружений.
4. Разработка высокопроизводительных технологий АСНДР и пожаротушения. Разработка методов ликвидации последствий применения новых видов оружия.
5. Совершенствование методов мониторинга и прогнозирования.
6. Разработка малогабаритных и универсальных средств индивидуальной защиты.
7. Разработка и внедрение быстровозводимых комплексов жизнеобеспечения.
8. Создание оптимальной группировки сил.
9. Разработка способов защищенности объектов экономики.
10. Внедрение новых информационных технологий управления.
11. Разработка мер по повышению живучести систем управления и жизнеобеспечения.
12. Создание информационно-коммуникационных технологий работы с населением в очагах поражения.

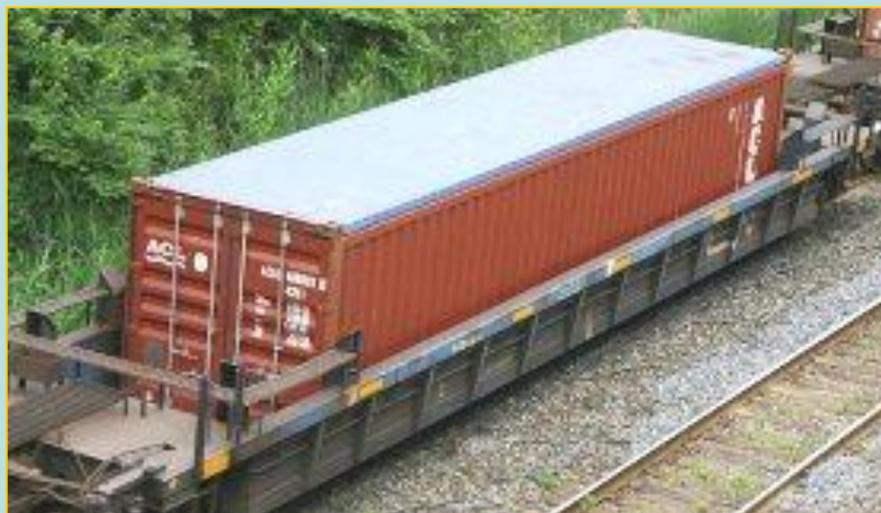




40-футовый (20) контейнер в качестве БВУ

- Устанавливается входная группа и коммуникации
- места для размещения
  - система вентиляции
  - электростанция 400 вт
  - санузел

Степень защиты варьируется.  
Предполагается подземное размещение



С учетом ВТО ограничить количество укрываемых в одном ЗС



# Подвели военные :маскировка под гражданский объект

ЗМ-14КЭ



# АКТИВНОЕ РАЗВИТИЕ СРЕДСТВ ВООРУЖЕННОЙ БОРЬБЫ ...

маскировка под гражданские объекты





## Самоспасатели С-15, С-25 ГОСТ Р 53260-2009



Тип самоспасателя	С-15	С-25
Время защитного действия, мин		
в режиме средней физической нагрузки	не менее 15	не менее 25
в режиме тяжелой нагрузки	не менее 4,5	не менее 7,5
Масса рабочей части, кг	не более 2,0	не более 2,5
Температурный режим эксплуатации, С	от -10 до +60	от -10 до +60
Габаритные размеры, мм		
в коробке для стационарного размещения	115x190x210	115x190x230
в сумке для комплектования пожарных автомобилей	370x190x240	370x120x240
Гарантийный срок, лет	5	5
обеспечивают ведение переговоров		

# РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО И НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

создание системы нормативных правовых актов, регламентирующих формирование нового облика гражданской обороны

актуализация нормативных правовых актов по выполнению задач гражданской обороны

разработка технических регламентов, национальных стандартов, федеральных норм и правил по выполнению задач гражданской обороны и осуществлению разрешительных, надзорных и контрольных функций

совершенствование правового механизма по разграничению предметов ведения и полномочий в области гражданской обороны

Совершенствование нормативной базы в области ГО в субъектах Российской Федерации, в муниципальных образованиях и организациях с учетом изменений в Федеральном законодательстве и местных особенностей

Оптимизация сфер ответственности в области гражданской обороны между:

- федеральными органами исполнительной власти
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
- муниципальными образованиями
- организациями отнесенными к категориям по ГО или продолжающими работу в военное время

Разработка нормативных документов, определяющих порядок подготовки и ведения ГО, перевода системы ГО на условия военного времени, развертывания и применения сил ГО

## **В 2012 году**

### **Переработка национальных стандартов:**

- ГОСТ Р 42.0.01-2000. «Гражданская оборона. Основные положения»;
- ГОСТ Р 42.0.02-2001 «Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий».

### **Разработка сводов правил:**

- «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Общие правила проектирования»;
- «Защитные сооружения гражданской обороны. Общие правила проектирования»;
- «Порядок проектирования мероприятий по световой и другим видам маскировки населенных пунктов и организаций».

## **В 2013 году**

### **Разработка сводов правил:**

- «Приспособление объектов метрополитена под защитные сооружения гражданской обороны. Общие правила проектирования»;
- «Проектирование санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и специальной обработки техники».

### **Разработка руководств:**

- «Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению. Общие требования»;
- «Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий. Общие требования»
- «Радиационный и химический контроль в гражданской обороне. Общие требования»;
- «Радиационная, химическая и биологическая разведка в гражданской обороне».

# РАЗВИТИЕ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И ОПОВЕЩЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Интеграция системы управления гражданской обороны в единую систему государственного и военного управления

Создание и поддержание в готовности органов управления всех уровней

Совершенствование на всех уровнях технических систем управления

Совершенствование и поддержание в готовности системы пунктов управления федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций

Модернизация и поддержание системы централизованного оповещения населения в постоянной готовности

Создание локальных систем оповещения

Модернизация системы оповещения населения на базе современных информационных технологий за счет волоконно-оптических сетей, цифровой, спутниковой и сотовой



1. Приоритетность развития мероприятий по защите населения от всего спектра опасностей мирного и военного времени
2. Накопление фонда ЗС ГО за счет освоения подземного пространства городов
3. Многовариантность этапов эвакуации населения с учетом реальной оперативной обстановки
4. Создание запасов СИЗ для АСФ, персонала химически и радиационно опасных объектов и населения, проживающего вблизи этих объектов
5. Создание средств защиты от не летального оружия, эффективных систем водоочистки и защиты от продуктов горения

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

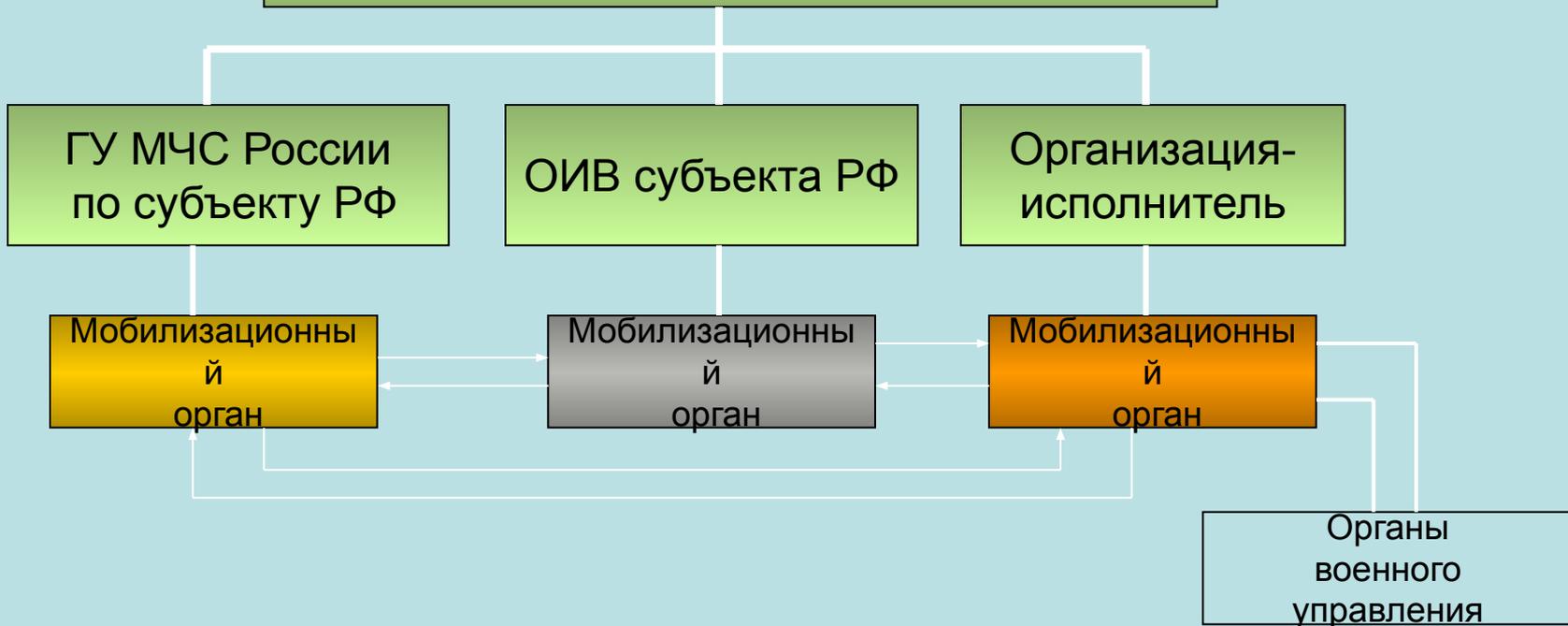
1. Создание эффективной системы управления в кризисных ситуациях на основе широкого использования современных информационных технологий.
2. Повышение мобильных и многопрофильных возможностей группировки сил, за счет широкого внедрения авиационных технологий
3. Техническое перевооружение сил передовой пожарно-спасательной техникой, аэромобильными средствами спасения, современными приборами и оборудованием на основе использования нанотехнологий, микроэлектроники и других достижений научно-технического прогресса
4. Оборудование высокотехнологичной учебной и полигонной базы для успешного выполнения задач и подготовки личного состава сил.
5. Создание благоприятных экономических и социальных условий для формирования группировок сил гражданской обороны на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях.
6. Подготовка профессиональных кадров

## Силы гражданской обороны

В соответствии со статьей 15 Федерального закона №28 ФЗ «О гражданской обороне» к силам гражданской обороны относятся: спасательные воинские формирования Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.



**В ОРГАНИЗАЦИИ СОЗДАНИЯ СФ ГО  
должны участвовать**

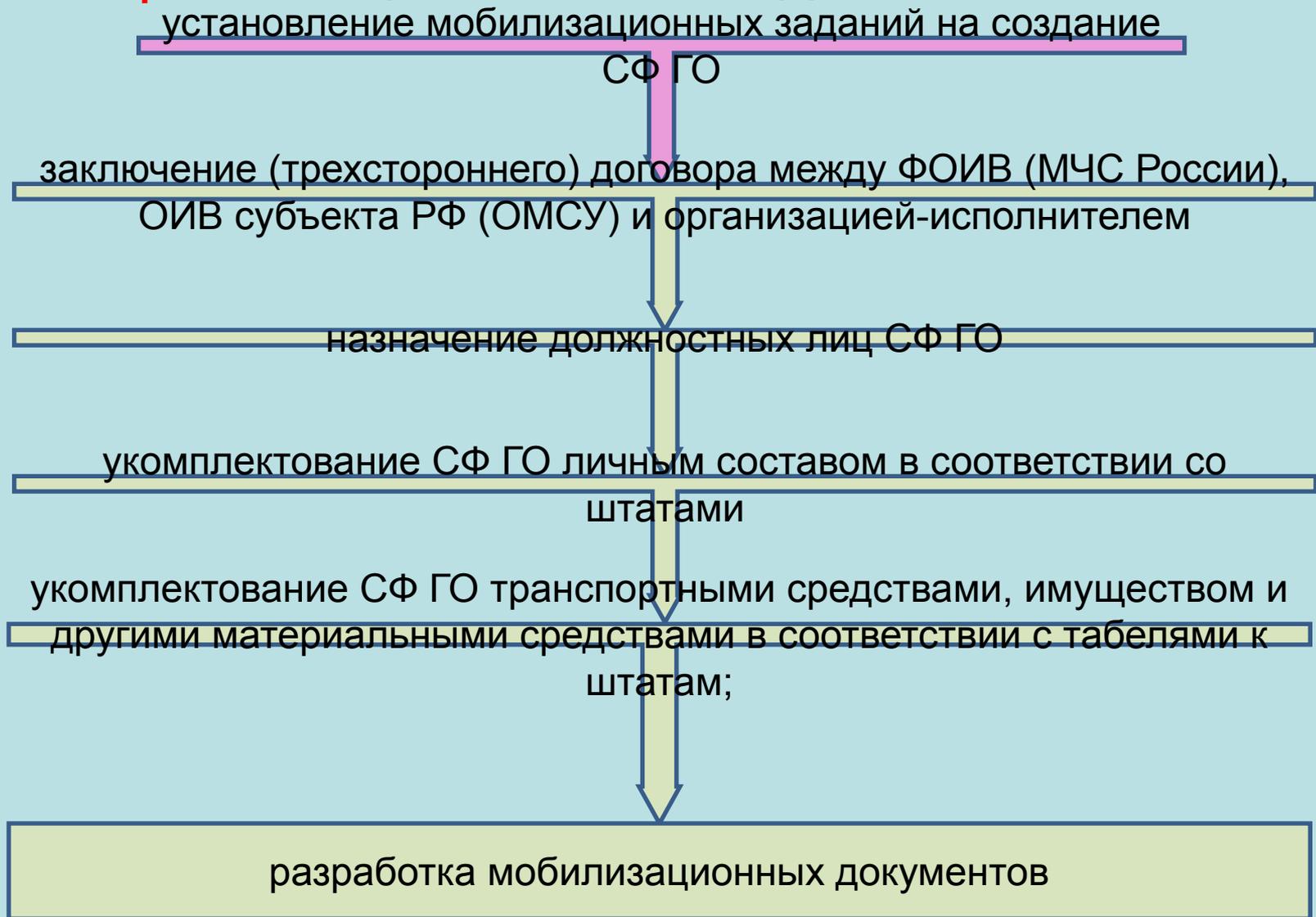


СФ ГО должны быть двух видов

Пожарно-спасательный отряд

Спасательный отряд

# Предложения по организации этапов создания СФ ГО



# Задачи организаций, на базе которых создаются СФ ГО



## Подготовка ФПС к решению задач ГО

Для решения обозначенной проблемы необходимо сосредоточиться на двух направлениях: повышение уровня подготовленности личного состава подразделений пожарной охраны к выполнению задач гражданской обороны (с учетом мирного и военного времени) и применение для подразделений ФПС нового табеля оснащенности с учетом снаряжения, оборудования и техники, необходимых для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.



## Оснащение ФПС

**Вариант контейнера для комплектации мобильного комплекса**



# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Разработка и внедрение перспективных методов обучения с использованием компьютерных технологий и тренажеров.
2. Увеличение охвата обучения населения за счет использования СМИ и ОКСИОН.
3. Проведение обязательного обучения соответствующих групп населения в учебных заведениях, учебно-методических центрах и курсах ГО.
4. Осуществление мер по реконструкции учебно-методической базы учебно-методических центров и курсов ГО.
5. Повышение качества командно-штабных, тактико-специальных учений и тренировок по ГО.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ



# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ ДОЛЖНА БЫТЬ ГОТОВОЙ

Осуществить меры по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации в военной время и при ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера, а также при террористических акциях

Выполнять задачи по ведению аварийно спасательных работ и других неотложных работ при любых вариантах развертывания военных действий, (особое внимание должно уделяться действиям в условиях локальных и региональных войн), а также в условиях крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и террористического характера

Обеспечивать постоянную готовность сил гражданской обороны к применению в мирное и военное время

Осуществлять подготовку населения в области гражданской обороны с использованием современных технологий и технических средств, в том числе с применением общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Реализовать комплекс мер по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего в мирное и военное время

Обеспечить восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера

Осуществить меры по сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время

# ИРАКСКИЕ УРОКИ



Из 600 ЗС поражено в 2003 году 400 авиационными средствами ВТО Масштабное применение зажигательных средств (белый фосфор)



# ИРАКСКИЕ УРОКИ



## BAGHDAD

- ★ Palace
  - Hotel
  - Government Building
  - Transportation Building
  - ⚕ Hospital
  - ⛪ Church
  - ⛤ Mosque
  - ⌚ Monument
  - 🏛 Museums
  - 👮 Police
- Transportation**
- Major Road
  - Secondary Road
  - Loose/Unpaved Road
  - Railroad
- Built-Up Area**
- Dense
  - Sparse to Moderate
  - Major Buildings

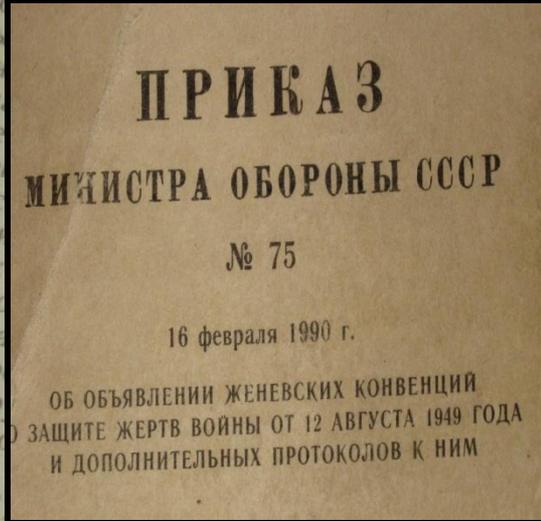
**Увеличение доли применяемого ВТО**  
**Нарушение норм МГП**  
**Дешифровка и поражение ЗС ГО**  
**Необходимость ограничения объема ЗС**  
**Использование всей ширины дорог ...**  
**Издательства над пленными**  
**Поражение систем жизнеобеспечения**  
**Увеличение жертв гражданского населения**



# Женевские конвенции

## « О защите жертв войны » от 12. 08. 49г.

### Статья 61



- 247 —
- iii) предоставление убежищ и их устройство;
  - iv) проведение мероприятий по светомаскировке;
  - v) спасательные работы;
  - vi) медицинское обслуживание, включая первую помощь;
  - vii) борьба с пожарами;
  - viii) обнаружение и обозначение опасных районов;
  - ix) обеззараживание и другие подобные меры защиты;
  - x) срочное предоставление крова и снабжение;
  - xi) срочная помощь в восстановлении и поддержании в районах бедствия;
  - xii) срочное восстановление необходимых коммунальных служб;
  - xiii) срочное захоронение трупов;

**Объекты. « носящие опасные силы »  
Сосновый бор. ЛАЭС 1 и ЛАЭС 2**



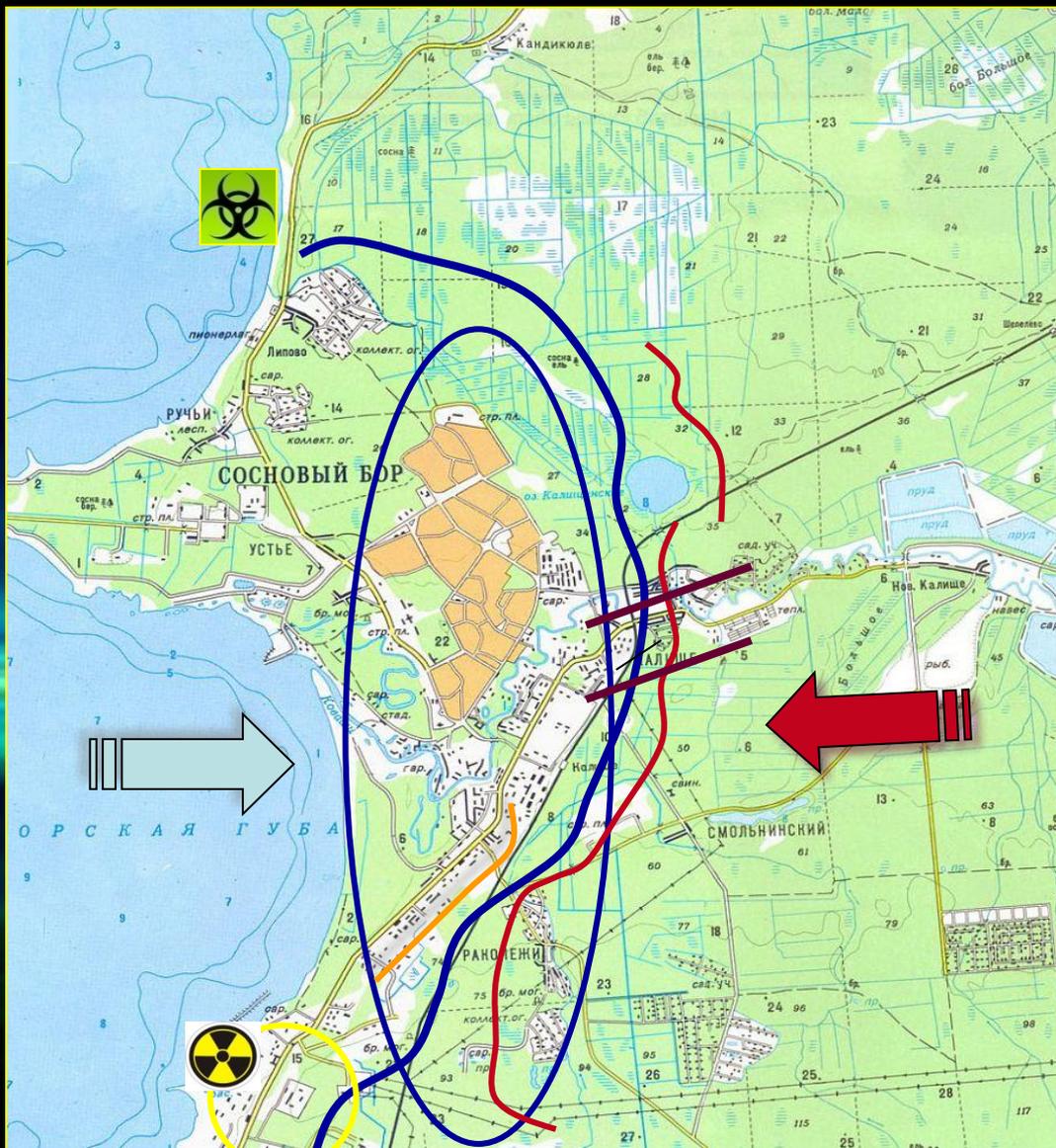
## Гражданская оборона

Сохранение энергоснабжения в зимнее время  
Меры по созданию коридора для некомбатантов  
Первоочередное жизнеобеспечение  
Сохранение сети больничной базы  
Сохранение аптечной сети  
Сохранение системы управления транспортом  
Помощь региональному отделению МККК  
Сохранение органов управления территорией  
Формирование ГО на потерянной территории  
Иодная профилактика

Передача управления территорией ОВК  
Размещение вынужденных переселенцев

Радиационный контроль  
Аварийное энергоснабжение  
Обеспечение персоналом  
Предупреждение поражения своими силами  
Обозначение объекта, отказ от маскировки?  
Оповещение о применении средств поражения  
Минирование подступов  
Сохранение пропускного режима и охраны  
Защита бассейнов выдержки и реакторов  
Обеспечение спасательными силами  
Эвакуация членов семей персонала и ИТР  
Первоочередное жизнеобеспечение  
Медицинское обеспечение  
Связь  
Охлаждение и безаварийная остановка  
Инженерно-технические мероприятия защиты  
Предупреждение диверсии  
Сохранение противопожарных формирований

Атомная станция лаэс 1 и лаэс 2



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**