

КАФЕДРА  
МЕДИЦИНЫ  
КАТАСТРОФ



# Организационные основы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



Лекция №2



# План лекции:

1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: задачи, структура, режимы функционирования.
2. Принципы организации и способы защиты населения от ЧС
3. Особенности организации управления мероприятиями по предупреждению ЧС и защите населения за рубежом.

# РСЧС

предназначена для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и экологического характера, а в условиях ведения боевых действий и вследствие этих действий - для решения задач по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях военного характера

# Цель создания РСЧС

- объединение усилий центральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти регионов, краев, областей, городов, организаций и учреждений в деле *предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

## Основные задачи РСЧС

- 1) разработка и реализация правовых и экологических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- 2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и устойчивость функционирования предприятий, учреждений и организаций, а также подведомственных им объектов в ЧС;
- 3) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- 4) сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий в ЧС;
- 5) подготовка населения к действиям в ЧС;
- 6) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;

- 7) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- 8) осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий в ЧС;
- 9) ликвидация ЧС;
- 10) осуществление мероприятий по социальной защите населения пострадавшего в ЧС, проведение гуманитарных акций;
- 11) реализация прав и обязанностей населения в области защиты в ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвовавших в их ликвидации;
- 12) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий в ЧС.

# Принципы (постулаты) РСЧС

- 1) Признание факта невозможности исключить риск возникновения ЧС;
- 2) Принцип превентивной безопасности, предусматривающий:
  - снижение вероятности возникновения ЧС,
  - отдавание приоритета профилактической работе.
- 3) Комплексный подход при формировании системы, т. е. учет всех видов ЧС, всех стадий их развития и разнообразия последствий;
- 4) Построение системы на правовой основе с разграничением прав и обязанностей состава участников

# Уровни РСЧС

- **федеральный** (вся территория РФ)
- **межрегиональный** (несколько субъектов РФ)
- **региональный** (территория субъекта РФ)
- **муниципальный** (район, город)
- **объектовый** (учреждение, предприятие)

# Подсистемы РСЧС

## Территориальная

- подсистема РСЧС предназначена для предупреждения и ликвидации ЧС на подведомственной территории (республики, края, области).
- Главный руководящий орган — комиссия по ЧС (КЧС) по защите населения и территорий.
- Рабочими органами территориальных КЧС являются штабы по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

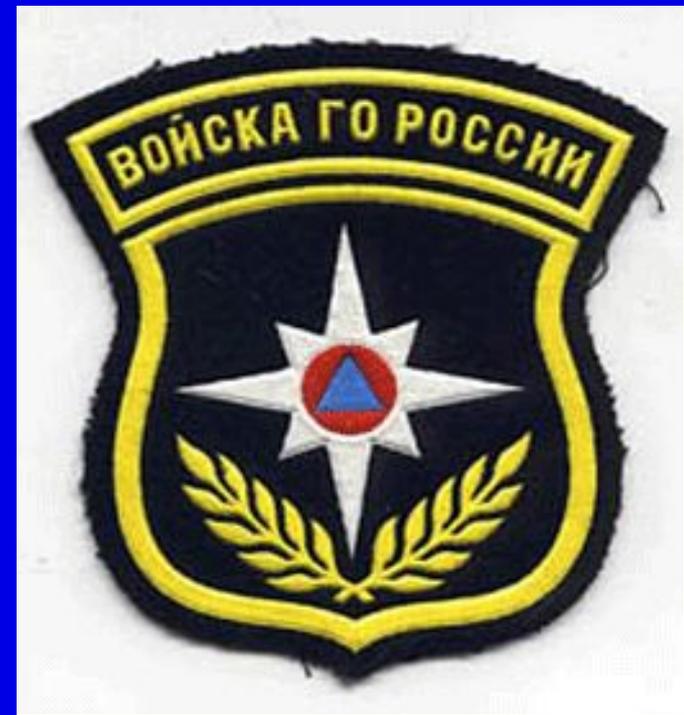
## Функциональные

подсистемы РСЧС создаются в **министерствах, ведомствах и организациях РФ** с задачей наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды и обстановкой на потенциально опасных объектах, ликвидации ЧС, защиты персонала и населения территорий

# Функциональные подсистемы

- экологическая безопасность - силы и средства Минприроды России;
- наблюдение и контроль за стихийными явлениями — Росгидромет;
- контроль обстановки на потенциально опасных объектах — Госатомнадзор и Госгортехнадзор России;
- экстренная медицинская помощь - Минздравсоцразвития России,
- противопожарная безопасность — на МВД России ЧС;

Руководство всей системой РСЧС возложено на Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий (МЧС России).



- **Гражданская оборона** — *система мероприятий РСЧС, выполняемых ее структурными элементами, по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий.*

# Задачи ГО

- - обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении боевых действий;
- - оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении боевых действий или в их следствие;
- - эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- - предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой и др. видам маскировки;
- - проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при вследствие боевых действий;
- - первоочередное обеспечение населения, пострадавшего вследствие ьрвевых действий, в т.ч. медицинское обеспечение, включая оказание первой медицинской помощи, и др. мер;
- борьба с пожарами, возникающими вследствие боевых действий;
- обнаружение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий, территории и др;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших вследствие боевых действий;
- оценка восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

# Силы и средства РСЧС



- **силы и средства наблюдения и контроля**

- **силы и средства ликвидации последствий ЧС**

Вопросы медицинской защиты населения планируются и организуются *штабами по делам Гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий всех степеней.*

# Силы и средства *наблюдения и контроля*:

## Органы, службы, учреждения

осуществляющие:

государственный надзор, инспекцию,  
мониторинг, контроль состояния

- *природной среды,*
- *опасных объектов,*
- *здоровья людей*

# Силы и средства ликвидации последствий ЧС

- военизированные и невоенизированные противопожарные, поисково-спасательные и аварийно-восстановительные формирования федеральных и других организаций;
- формирования служб защиты животных и растений Минсельхозпрома;
- военизированные противогородовые и противолавинные службы Росгидромета;
- территориальные аварийно-спасательные формирования госинспекции по маломерным судам Минприроды;
- соединения гражданской обороны;
- подразделения поисково-спасательной службы МЧС России;
- соединения и части радиационной, химической и биологической защиты и инженерных войск Минобороны;
- военизированные горно-спасательные, противодобитанные и газоспасательные части Минтопэнерго;
- аварийно-технические центры, спецотрядов атомных станций Минатома;
- восстановительные и пожарные поезда МЧС;
- подразделения органов внутренних дел и муниципальной полиции; центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС;
- аварийно-спасательные службы ВМФ России.

# Региональные центры РЦ РСЧС

- Москва,
- Санкт-Петербург,
- Ростов-на-Дону,
- Самара, Екатеринбург,
- Новосибирск,
- Красноярск,
- Чита,
- Хабаровск.

# *Режимы функционирования системы РСЧС*

- 1) Режим *повседневной деятельности* — функционирование системы в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, гидрометеорологической и сейсмической обстановке.
- 2) Режим *повышенной готовности* - функционирование системы при ухудшении обстановки и получении прогноза о возможности возникновения ЧС, угрозы войны,
- 3) *Чрезвычайный режим* — функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения современных средств поражения.

# ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

**I этап (1977–1990 гг.)** – Возложение на МСГО СССР задач по оказанию медицинской помощи в ЧС.

**II этап (1990–1994 гг.)** – Создание службы экстренной медицинской помощи:

а) 1990–1992 гг. – Издание Постановлений Совмина СССР и РСФСР и приказов МЗ СССР и МЗ РСФСР;

б) 1992–1994 гг. – Создание территориальных центров СЭМП.

**III этап (1994–1996 гг.)** – Создание ВСМК (в т.ч. нормативной базы).

**IV этап (1997 – по наст. время)** – Совершенствование ВСМК.

# ОРГАНИЗАЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

## Федеральный уровень:

- Минздравсоцразвития России, ВЦМК “Защита” - штаб ВСМК
- ВЦМК и МОСН Минобороны России
- Учреждения и формирования Минздравсоцразвития, Роспотребнадзора МВД, Минтранса и других министерств и ведомств
- Клинические и научные базы

## Региональный уровень:

- ЛПУ и санитарная авиация субъектов РФ
- МОСН военных округов, формирования регионального подчинения МВД, Минтранса и др. ведомств  
ТЦМК – 82

## Муниципальный уровень:

Органы управления здравоохранением местной администрации, центры СМК, станции СМП  
Лечебные учреждения и формирования, в т.ч. ведомственные

## Объектовый уровень:

Руководители здравоохранения объекта  
Медицинские силы и средства организации или объекта (поликлиника, медсанчасть, медпункт и т.п.)

# Количество подразделений ВСМК

Федеральный округ	Количество центров медицины катастроф	Штатные формирования (госпитали, отряды, бригады)	Нештатные формирования (отряды, бригады)
Северо-Западный	10	25	3186
Центральный	18	66	8142
<b>Южный</b>	<b>6</b>	<b>22</b>	<b>2987</b>
Северо-Кавказский	7	103	1914
Приволжский	14	243	5122
Уральский	6	40	1782
Сибирский	12	104	4170
Дальневосточный	8	21	2621
<b>Итого:</b>	<b>81</b>	<b>624</b>	<b>29924</b>

# СТРУКТУРА ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ “ЗАЩИТА”



**РУКОВОДСТВО**

**ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ**

**ШТАБ ВСМК**

## ОСНОВНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ

**Полевой  
многопрофильный  
госпиталь  
Клиника медицины  
катастроф**

Управление  
мед. снабжения  
(склад гос.  
резерва)

Отдел экстренной  
и плановой мед.  
помощи  
(сан. авиация)

Отделы  
организации  
мед.помощи при  
радиационных  
и химических  
авариях

Институт проблем  
медицины ката-  
строф и подготовки  
кадров

НИО организации  
и управления  
службой  
медицины  
катастроф

НИО  
мед.-технических  
проблем экстре-  
мальной медицины

НПЦ  
мед. экспертизы  
и реабили-  
тации

Отдел  
информационно-  
издательский

Отдел  
международных  
связей

Отдел  
научно-  
технической  
информации

**ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**ИТОГО ПО ШТАТУ 1354<sup>22</sup> ед.**

# ОРГАНИЗАЦИОННО-ШТАТНАЯ СТРУКТУРА ШТАБ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

Руководство штаба 4

## У П Р А В Л Е Н И Я

Оперативное 59

Организации мед. обеспечения в ЧС 20

По работе с регионами 17

Организации мед. обеспечения населения от экстрем. факторов 16

Организации мед. обеспечения населения в особый период 32

## О Т Д Е Л Ы

Оперативного планирования и управления 5

Организации экстренной мед. помощи 5

Организации работы СМК центр. региона 6

Токсико-радиологический 4

Организационно-мобилизационный 5

Оперативных дежурных 10

Организации мед. снабжения 5

Организации работы СМК регионов 5

Сан.-гиг. и противо-эпид. обеспечения 5

Организационно-плановый 10

Центр управления штаба 16

Лечебно-эвакуационный 9

Аттестации 5

Мед. защиты от экстрем. факторов космического хар-ра 6

Организации формирования мед. службы ГО 8

Связи и оповещения 5

Организации взаимодействия 6

Общий 12

Мобилизационных резервов 8

Информационных систем 21

## О Т Д Е Л Е Н И Я

Информационных технологий 10

Лечебно-эвакуационное 4

С министерствами и ведомствами 3

Материально-технического обеспечения 5

Ремонта и обслуживания вычислительной техники 6

Оперативного учета 4

С зарубежными странами 2

Информ. сопровождения технических разработок 3

Всего по штату - 180 <sup>23</sup>



# ОПЕРАТИВНЫЙ ДЕЖУРНЫЙ



# СТРУКТУРА

## НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО ЦЕНТРА МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И РЕАБИЛИТАЦИИ (НПЦМЭиР) ВЦМК «ЗАЩИТА»

Заместитель директора по  
медицинской части

Заместитель директора по  
медицинской экспертизе

Заместитель директора по научной  
работе

Реабилитационно-практический  
комплекс

Центральная медико-  
экспертная комиссия

6

Лаборатория  
перспективных  
средств и методов  
донозологической диагностики

2  
1

Регистратура 2 Старшая медсестра 1

Лаборатория  
фармакологических  
проблем реабилитации

9

Отделение статистики 2

Консультативное отделение 1  
5

Терапевтическое отделение 2

Хирургическое отделение 5

Стоматологический кабинет 5

Отделение физиотерапии 7

Лаборатория медицинской  
апробации новых  
реабилитационных технологий

2  
1

Отделение реабилитации 1  
n

Отделение функциональной  
диагностики 8

Отделение гипербарической  
оксигенации 5

Отделение дневного пребывания 4

Отделение гипокситерапии 5

Отделение лабораторной  
диагностики 4

Отделение инженерно-  
технического обеспечения 1  
3



# ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» глава IV ст.18

- «Граждане РФ обязаны:
- соблюдать законы и другие нормативные правовые акты РФ... в области защиты населения и территорий от ЧС;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ».

# Основные принципы защиты

- заблаговременность проведения мероприятий по обеспечению безопасности;
- дифференцированный подход в определении мероприятий защиты с учетом экономических, природных и иных характеристик региона, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС, характерных для данной местности;
- необходимая достаточность мероприятий защиты и максимальная возможность использования имеющихся сил и средств;
- самостоятельность ликвидации ЧС, привлечение только сил и средств, имеющихся на данной территории, за исключением крупномасштабных ЧС;
- комплексность проведения мероприятий защиты, т. е. проведение всех мероприятий защиты, по возможности параллельно.

# Комплекс мероприятий по защите населения в ЧС

- оповещение персонала ОЭ и населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных ситуациях;
- эвакуация и рассредоточение;
- инженерная защита населения и территорий;
- радиационная и химическая защита;
- медицинская защита;
- обеспечение пожарной безопасности
- подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС

# Эвакуация

```
graph TD; A[Эвакуация] --> B[по производственному принципу]; A --> C[по территориальному принципу];
```

- **по производственному принципу :**

эвакуация рабочих, служащих и членов их семей - по предприятиям цехам, отделам.

- **по территориальному принципу**

эвакуация населения, не связанного с производством - по месту жительства, через домоуправления и другие жилищно-коммунальные организации

# Эвакуация



- **Общая эвакуация**

предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации

- **Частичная эвакуация**

осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации:

- нетрудоспособного населения,
- детей дошкольного возраста,
- учащихся школ, лицеев и т.д.

**Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасностей критериям.**

## Необходимый комплект для эвакуации

- личные документы (паспорт, военный билет, свидетельство о браке, рождении детей, пенсионное удостоверение, деньги, ценные бумаги);
- продукты питания на 2—3 суток и питьевую воду;
- одежду, обувь (в том числе теплую), принадлежности туалета;
- белье, некоторые постельные принадлежности на случай длительного пребывания в загородной зоне.

# Рассредоточение

- это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах

## Рассредоточению подлежит персонал:

- уникальных объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категорированных городах;
- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи и т.п.).

# Федеральное агентство по управлению страной в чрезвычайных ситуациях (ФЕМА),

США, 1979 г

**5 управлений**, отвечающих за выполнение определенных программ:

- обеспечения функционирования в ЧС;
- обучения;
- национальной готовности;
- оказания помощи;
- страхования

Вся территория США разделена на 10 округов, в которых созданы штабы. Для выполнения задач по защите населения в США привлекаются различные организации, учреждения и добровольные общества. В США насчитывается 2 700 организаций, получающих средства из бюджета ГО, разрабатывающих планы действий на случай ЧС.

## Организация защиты населения от ЧС в Италии

- **Ответственность** за проведение мероприятий по ГО возложена на **министерство обороны** (общее руководство ГО) и на **министерство внутренних дел** (защита населения от стихийных бедствий).
- **Координирует** всю деятельность по вопросам ЧС **Межведомственный комитет ГО**, в состав которого входят представители министерств обороны, внутренних дел, транспорта и связи, сельского и лесного хозяйства, здравоохранения, труда, социального обеспечения, промышленности и торговли.

Территория страны разделена на 12 зон гражданской защиты.

# Организация защиты населения от ЧС в Бельгии

Структура ГО страны определена Королевским Указом от 1954 г.

Общее руководство гражданской обороной возложено на *министра внутренних дел*.

Ему подчинена *Генеральная администрация ГО*, которая осуществляет руководство мероприятиями в масштабе страны.

Территория страны разделена на 9 округов.

# Функции ГО в Дании

Руководство ГО осуществляет управление, созданное при **Министерстве внутренних дел.**

- оповещение населения в случае опасности;
- организация эвакуации населения из опасных районов;
- укрытие населения в защитных сооружениях;
- проведение поисково-спасательных и восстановительных работ после бедствия.

# *Программа ЕЭС по гражданской защите*

- распространение знаний о защитных мероприятиях и повышение качества обучения;
- разработка единой терминологии;
- установление единого телефонного номера и выделение радиочастот, предназначенных только для сообщений в случае бедствий и аварий;
- развитие сетей по обнаружению природных зон риска с использованием спутников;
- организация семинаров, симпозиумов, выставок и других общественных мероприятий;
- создание европейской эмблемы ГО и учреждение почетных наград.

# *Международная организация гражданской обороны (МОГО)*

Создана в 1931 г. на учредительной конференции в Париже.

Штаб-квартира находится в Женеве.

В соответствии с уставом, целью МОГО является: развитие и совершенствование ГО, методов и технических средств, позволяющих предупредить или уменьшить последствия опасностей мирного и военного времени.

МОГО взаимодействует с Отделом координатора ООН по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО), образованным в 1971 г. по решению Генеральной Ассамблеи ООН.

ЮНДРО является органом ООН, предназначенным для оказания помощи странам, терпящим бедствие.

# Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

Специализированное учреждение ООН

- Создано в 1957 г
- Цель: развитие международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

В него входят 120 государств.

## *Международные организации*

- ❖ *ЮНЕП* - учреждение ООН, разрабатывающее научные основы управления ресурсами биосферы.
- ❖ Европейский учебный центр подготовки к стихийным бедствиям (*АФЕМ*)
- ❖ Европейский центр предотвращения действий и прогнозирования землетрясений (*ЕЦПП*), находящийся в Греции,
- ❖ Всемирная организация здравоохранения (*ВОЗ*).

## *Международная программа АПЕЛЛ*

Предложена в 1986 г. ЮНЕП

*Включает:*

- информацию населения о потенциально опасных производствах, транспорте в районе;
- сотрудничество местной общественности, администрации и производителей в деле предотвращения и ликвидации последствий ЧС.

Программа поддержана и осуществляется в Российской Федерации.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**