

Коррупция и власть



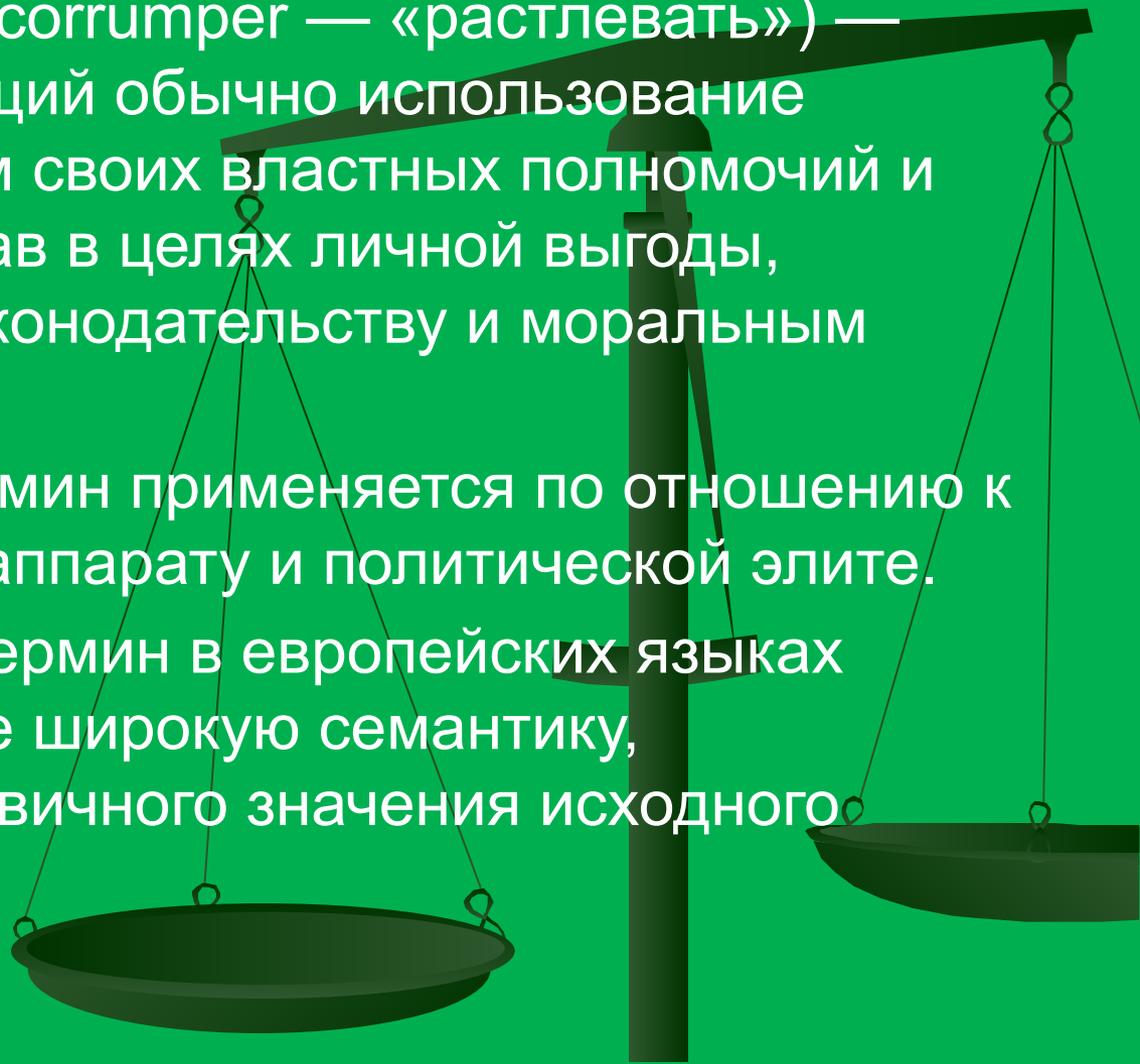
Тузберг Е.А.

9 декабря –
Всемирный
день
борьбы с
коррупцией

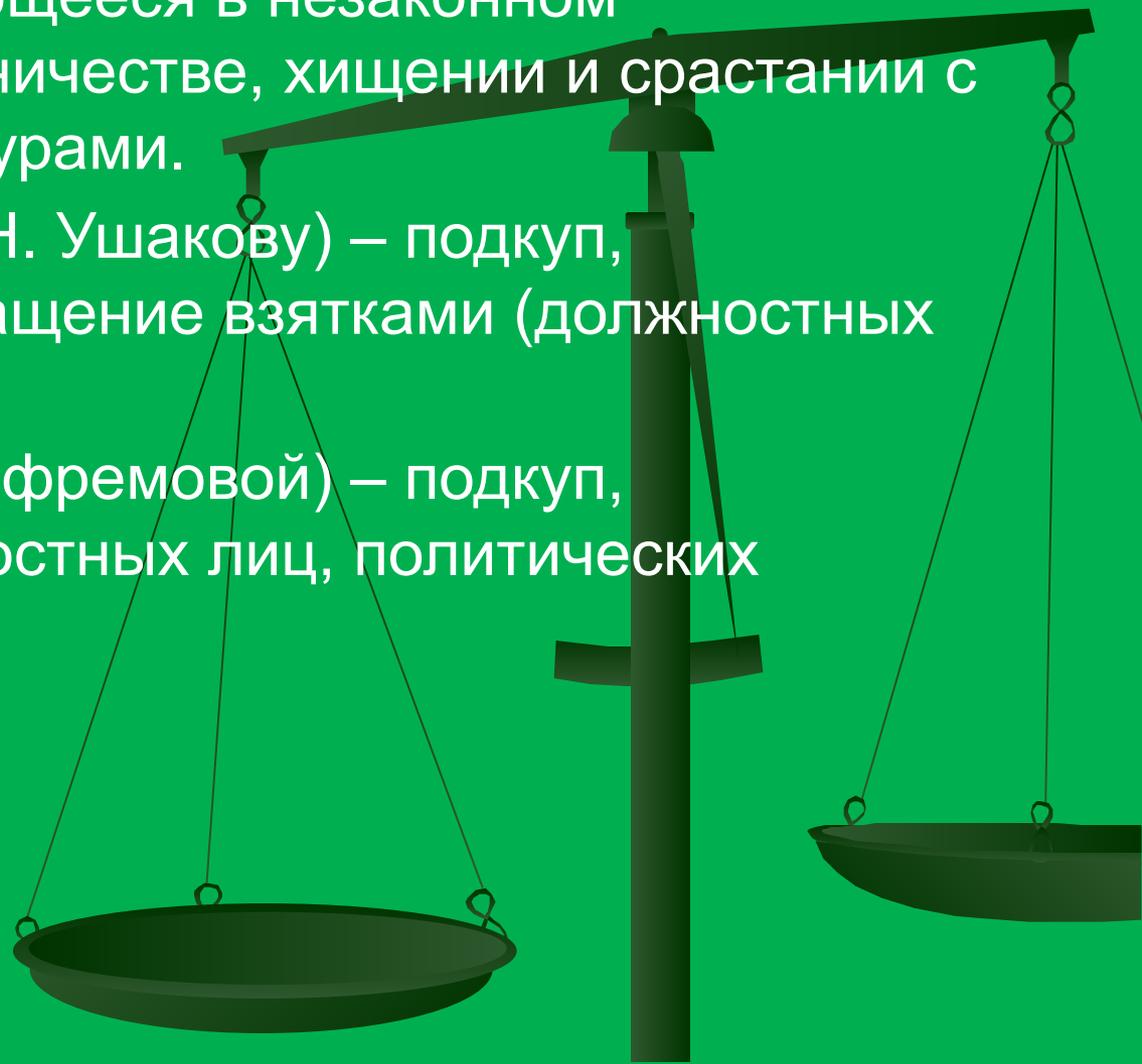


Что такое коррупция?

- **Коррупция** (от лат. corrumpere — «растлевать») — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.
- Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите.
- Соответствующий термин в европейских языках обычно имеет более широкую семантику, вытекающую из первичного значения исходного латинского слова.

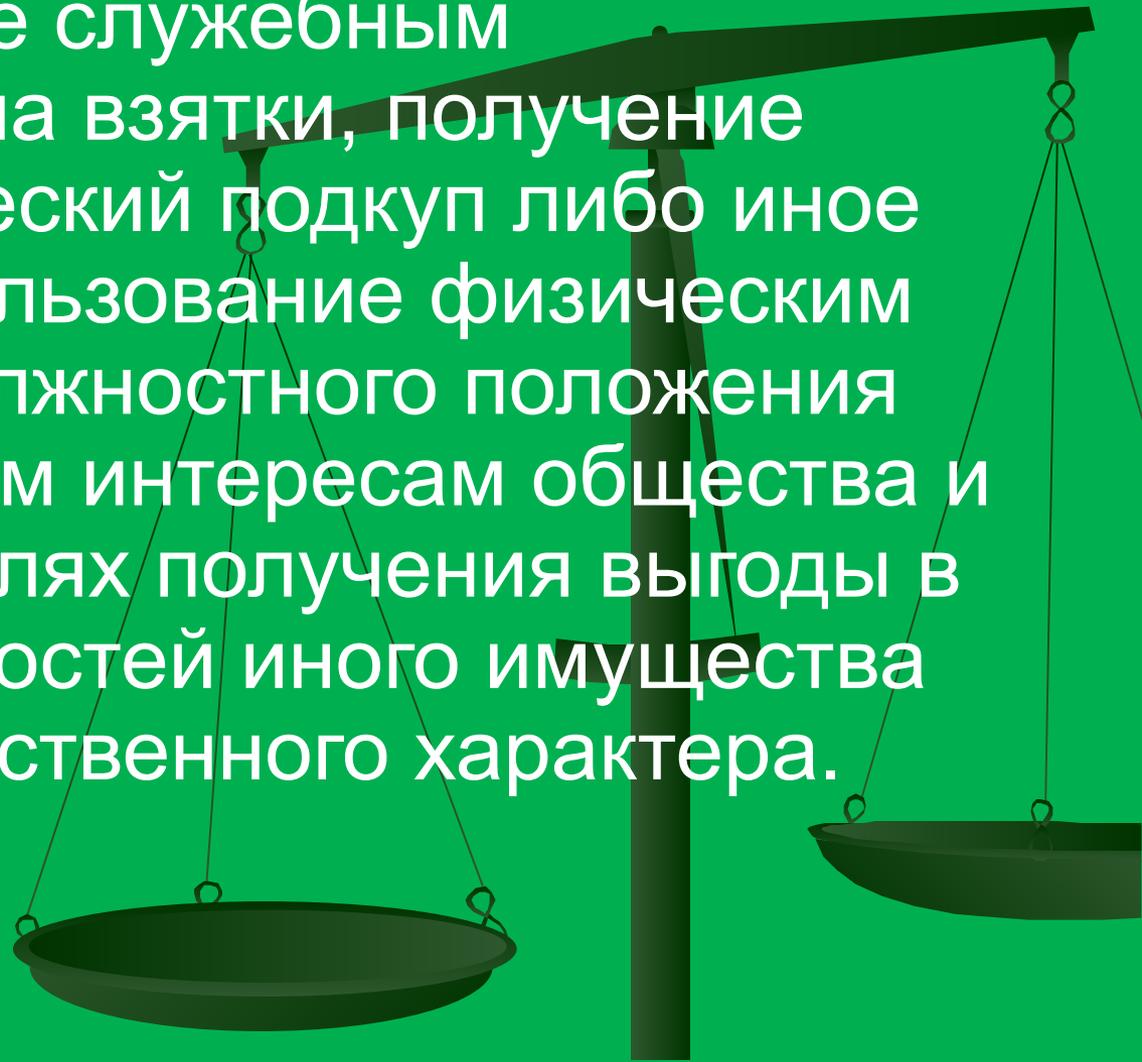


- **КОРРУПЦИЯ** (по С.И.Ожегову) – **моральное** разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами.
- **КОРРУПЦИЯ** (по Д.Н. Ушакову) – подкуп, соблазнение, развращение взятками (должностных лиц).
- **КОРРУПЦИЯ** (Т.Ф. Ефремовой) – подкуп, продажность должностных лиц, политических деятелей и т.п.



Коррупция - ...

Злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей иного имущества или услуг имущественного характера.



Участники коррупции

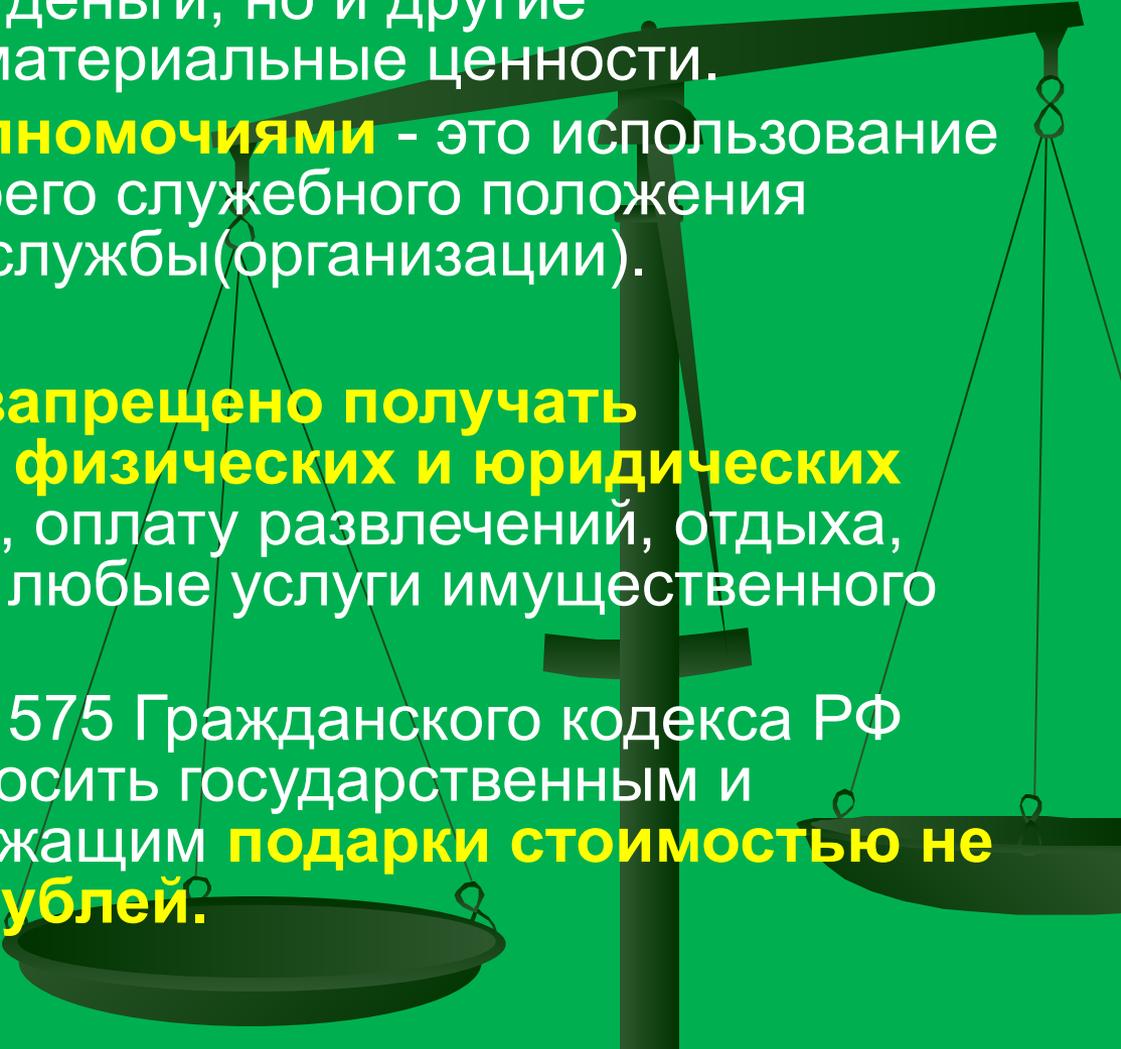
Субъекты коррупции

Взяткодатель - лицо, которое предоставляет взяткополучателю некую выгоду в обмен на возможность пользоваться его полномочиями в своих целях.

Взяткополучатель - может быть должностное лицо, сотрудник частной фирмы, государственный и муниципальный служащий, который возмездно осуществляет свои полномочия для определенного лица (круга лиц).



Формы коррупции



Взятка - это не только деньги, но и другие материальные и нематериальные ценности.

Злоупотребление полномочиями - это использование коррупционером своего служебного положения вопреки интересам службы(организации).

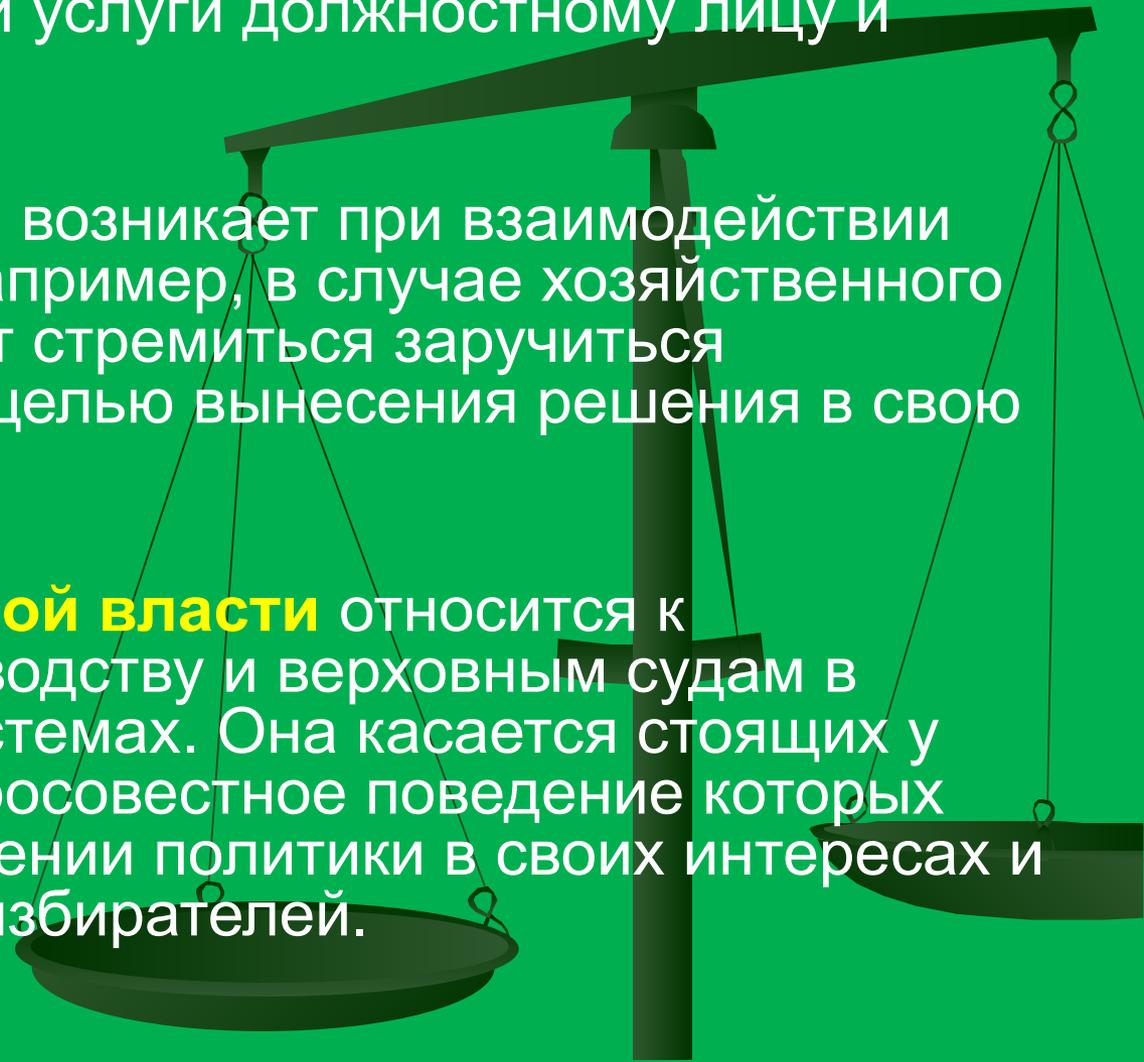
Взятка и подарок

должностному лицу запрещено получать вознаграждение от физических и юридических лиц: подарки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, денежные выплаты, любые услуги имущественного характера и т.д.

Тем не менее, статьей 575 Гражданского кодекса РФ **позволено** преподносить государственным и муниципальным служащим **подарки стоимостью не выше трех тысяч рублей.**

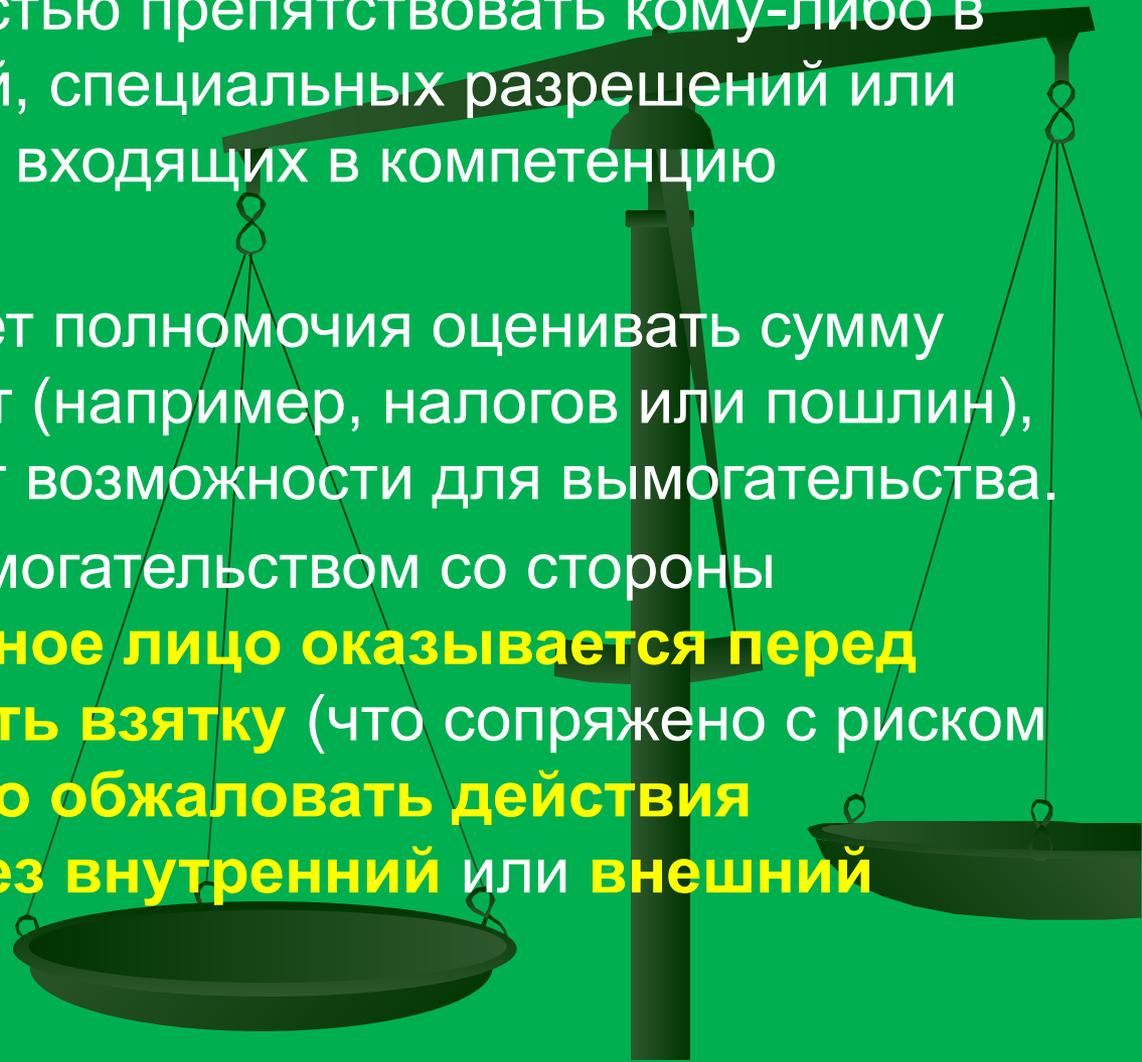
Виды коррупции

- **Бытовая коррупция** порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи.
- **Деловая коррупция** возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.
- **Коррупция верховной власти** относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.



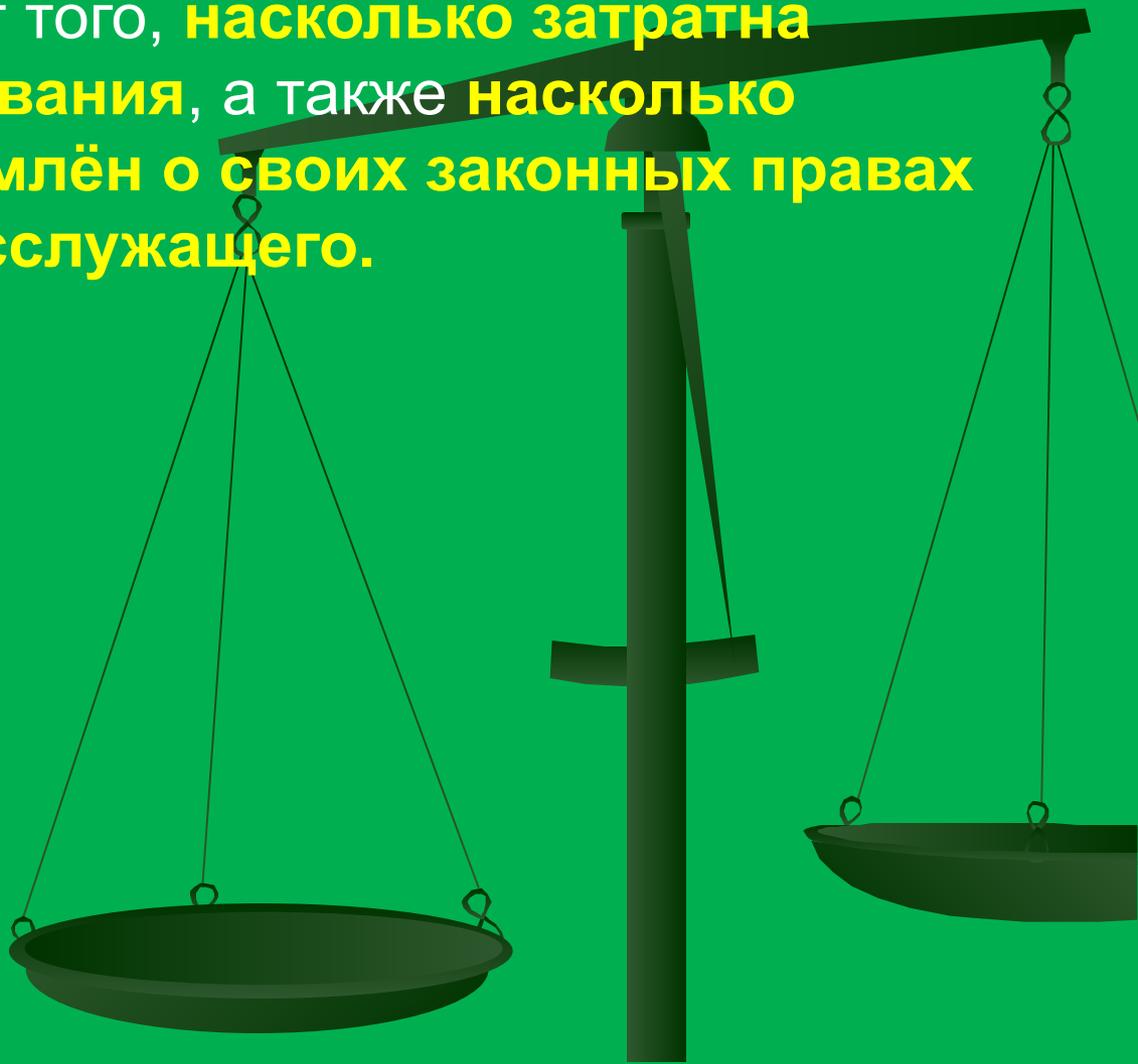
Заинтересованность частного лица:

- **Вымогательство** («**государственный рэкет**») практикуется чиновниками, обладающими дискреционной властью препятствовать кому-либо в получении лицензий, специальных разрешений или любых других услуг, входящих в компетенцию чиновника.
- Если чиновник имеет полномочия оценивать сумму подлежащих выплат (например, налогов или пошлин), это также открывает возможности для вымогательства.
- Столкнувшись с вымогательством со стороны госслужащего, **частное лицо оказывается перед выбором: либо дать взятку** (что сопряжено с риском разоблачения), **либо обжаловать действия госслужащего через внутренний или внешний надзорный орган.**



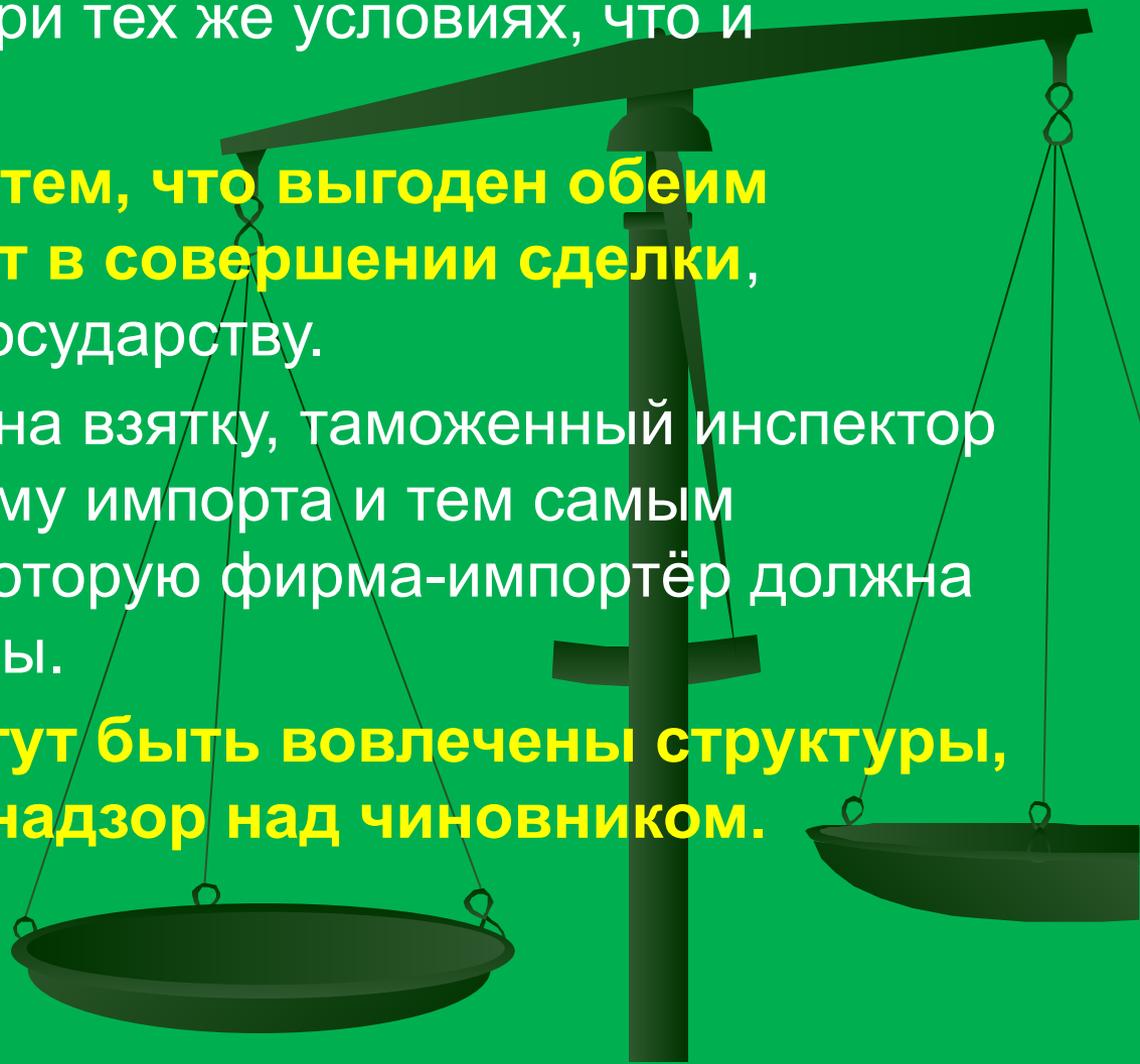
Заинтересованность частного лица:

- Решение зависит от того, **насколько затратна процедура обжалования**, а также **насколько гражданин осведомлён о своих законных правах и обязанностях госслужащего**.



Заинтересованность частного лица:

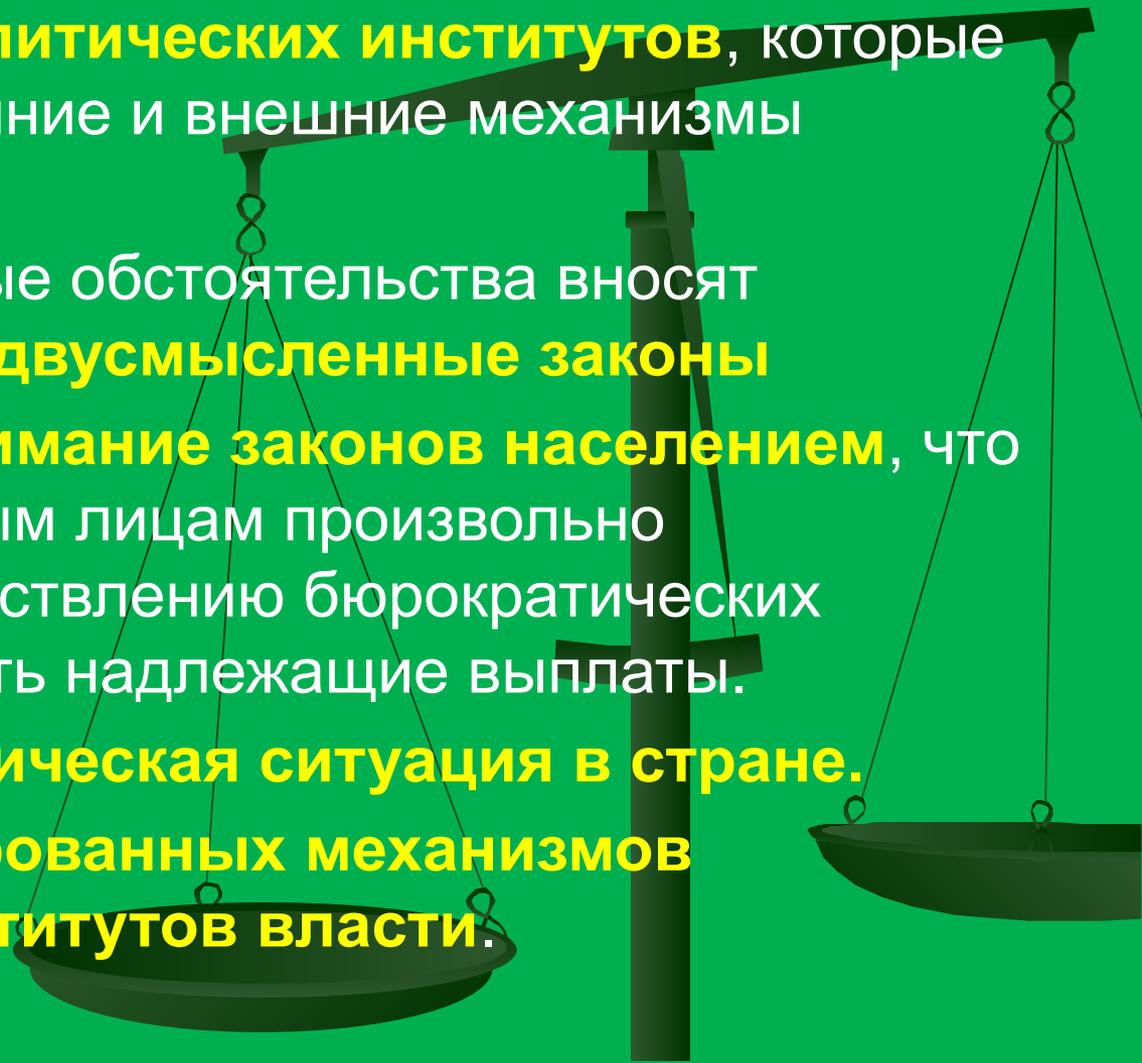
- **Сговор** возникает при тех же условиях, что и вымогательство,
- однако **отличается тем, что выгоден обеим сторонам и состоит в совершении сделки**, наносящей ущерб государству.
- Например, в обмен на взятку, таможенный инспектор может занижить сумму импорта и тем самым уменьшить сумму, которую фирма-импортёр должна уплатить на пошлины.
- **В сделку также могут быть вовлечены структуры, ответственные за надзор над чиновником.**



Причины высокой коррупции:

Большинство специалистов сходится на том, что основной причиной высокой коррупции является

- **несовершенство политических институтов**, которые обеспечивают внутренние и внешние механизмы сдерживания.
- некоторые объективные обстоятельства вносят существенный вклад: **двусмысленные законы**
- **Незнание или непонимание законов населением**, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты.
- **Нестабильная политическая ситуация в стране.**
- **Отсутствие сформированных механизмов взаимодействия институтов власти.**



Причины высокой коррупции:

- Зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты.
- **Профессиональная некомпетентность бюрократии.**
- Кумовство и **политическое покровительство**, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией.
- **Отсутствие единства в системе исполнительной власти**, т.е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями.
- **Низкий уровень участия граждан в контроле над государством.**



ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь **неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства**, по-прежнему

- серьезно **затрудняет** нормальное функционирование всех общественных механизмов,
- **препятствует** проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики,
- **вызывает** в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам,
- **создаёт негативный имидж** России на международной арене и



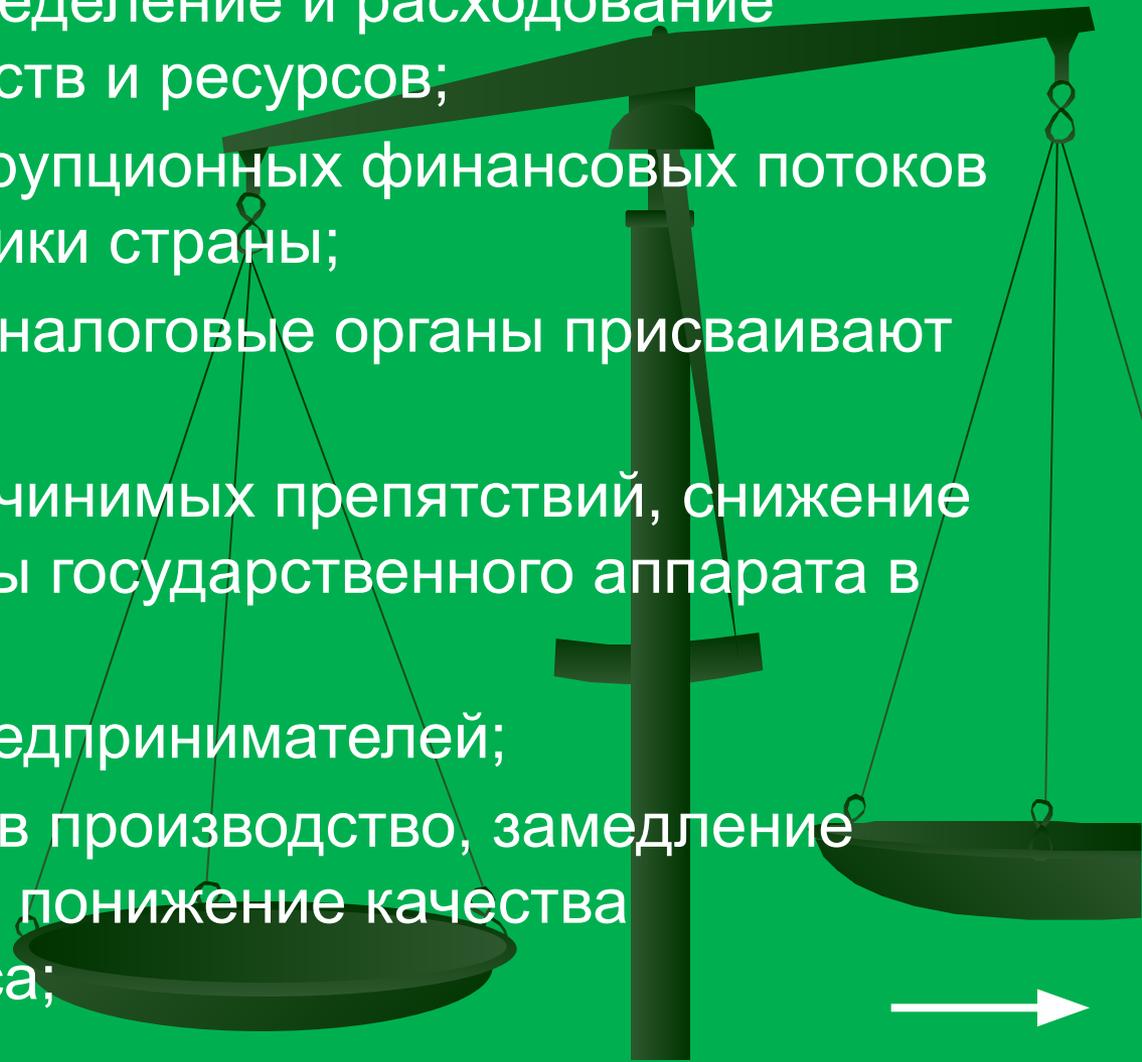
- Коррупцию правомерно рассматривается как **одна из угроз безопасности Российской Федерации**



Вред от коррупции:

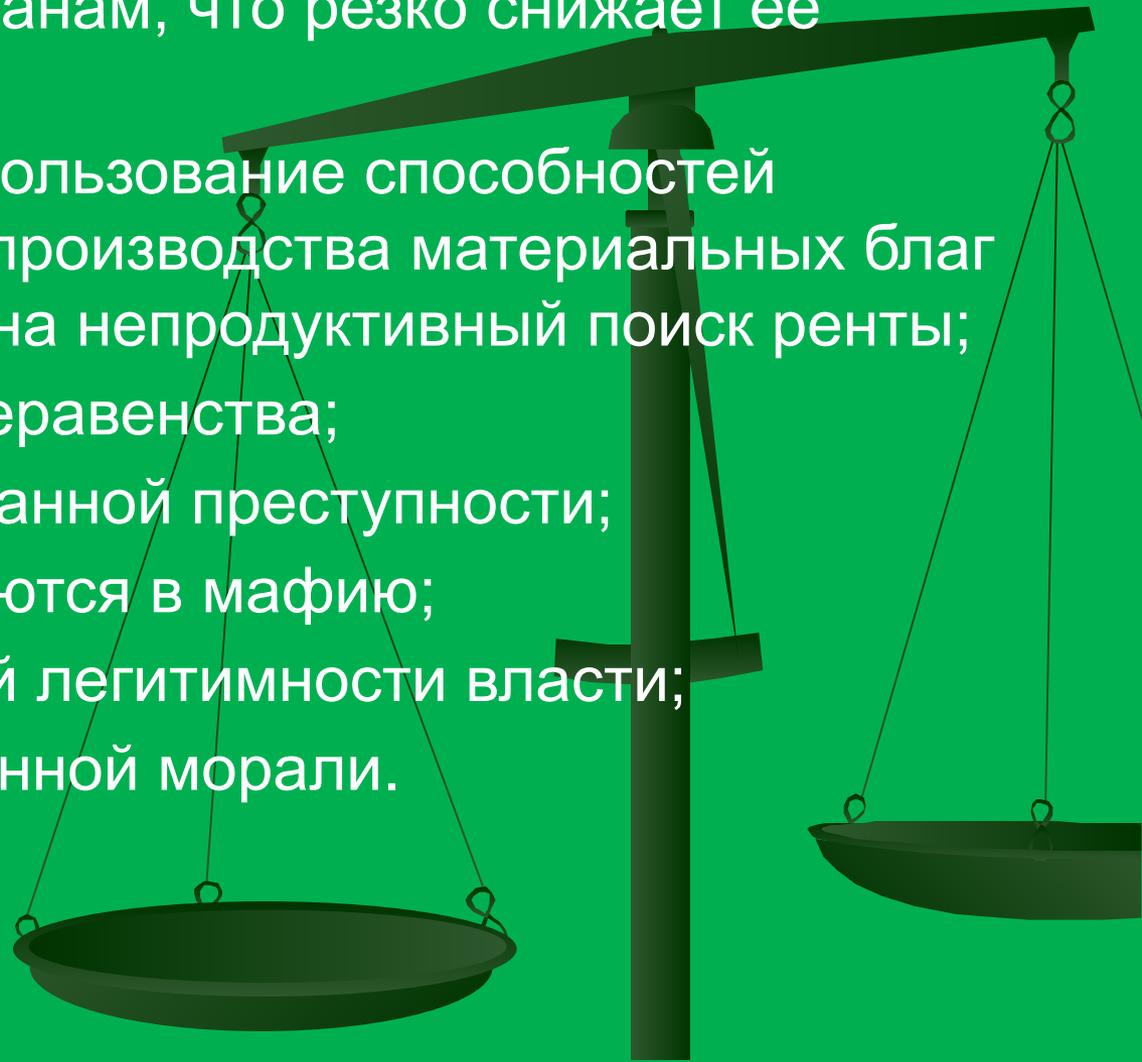
Эмпирические данные показывают, что коррупция вызывает:

- неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов;
- неэффективность коррупционных финансовых потоков с точки зрения экономики страны;
- потери налогов, когда налоговые органы присваивают себе часть налогов;
- потери времени из-за чинимых препятствий, снижение эффективности работы государственного аппарата в целом;
- разорение частных предпринимателей;
- снижение инвестиций в производство, замедление экономического роста; понижение качества общественного сервиса;



Вред от коррупции:

- нецелевое использование международной помощи развивающимся странам, что резко снижает её эффективность;
- неэффективное использование способностей индивидов: вместо производства материальных благ люди тратят время на непродуктивный поиск ренты;
- рост социального неравенства;
- усиление организованной преступности;
- — банды превращаются в мафию;
- ущерб политической легитимности власти;
- снижение общественной морали.



Распространение коррупции в мире



Как победить коррупцию

Борьба с коррупцией, прежде всего, должна выражаться в **нежелании граждан** участвовать в коррупционных отношениях.

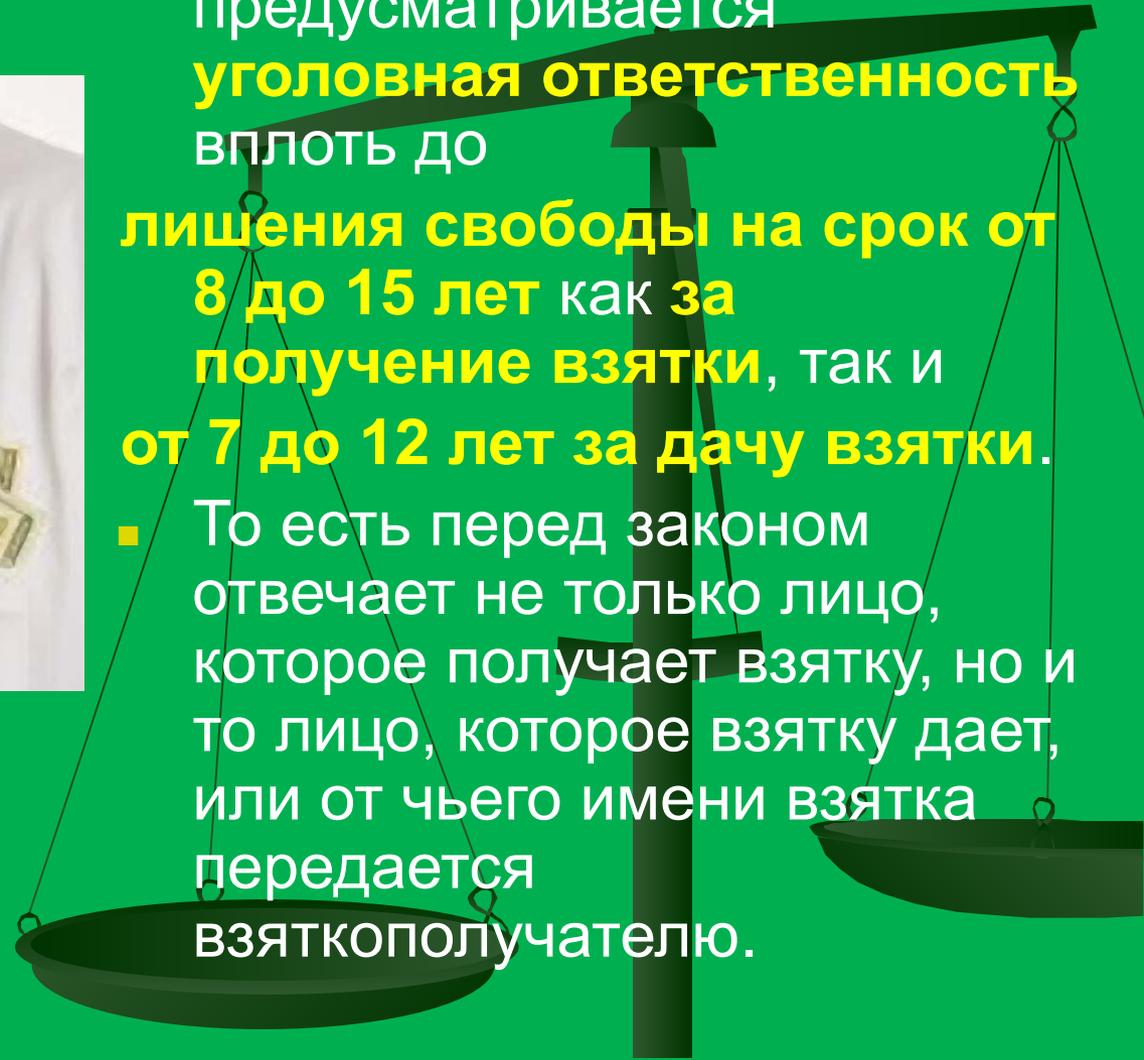
Именно поэтому для того, чтобы не оказаться жертвой коррупции, а равно самому не встать на путь преступления закона, необходимо иметь четкие представления о способах борьбы с коррупцией.



Ответственность за коррупцию



- Уголовным кодексом РФ предусматривается **уголовная ответственность** вплоть до **лишения свободы на срок от 8 до 15 лет** как за **получение взятки**, так и **от 7 до 12 лет за дачу взятки**.
- То есть перед законом отвечает не только лицо, которое получает взятку, но и то лицо, которое взятку дает, или от чьего имени взятка передается **взяткополучателю**.



Что делать, если вымогают взятку



- Отказать в даче взятки;
- В случае вымогательства взятки или отсутствия возможности отказать в даче взятки (например, при угрозе жизни и здоровью) - об этом **необходимо сообщить в правоохранительные органы**, но соблюдать следующие рекомендации: **выслушать** и **запомнить** поставленные условия (размеры сумм, срок и способ передачи взятки и т.д.)

Что делать, если вымогают взятку

- Постараться **отложить вопрос о времени и месте передачи взятки** до следующей беседы;
- Не брать инициативу в разговоре на себя, **позволить «взяточнику» выговориться**, сообщить вам как можно больше информации;
- Незамедлительно обратиться в правоохранительные органы.



- В современной России В мае 1999 г. заместитель министра финансов России Олег Вьюгин отмечал, что **система власти и бизнеса в России во многом пропитана коррупцией и преступным бизнесом**





В целях борьбы с коррупцией в России
в июле 2008 г. Президентом РФ был утверждён
Национальный план противодействия
коррупции.



- 
- В марте 2012 г. Медведев утвердил **Национальный план противодействия коррупции** на 2012—2013 годы.
 - В конце 2012 г. оглашена информация о «среднем размере взятки» по России — около 10 тыс. рублей (порядка половины средней зарплаты в стране)

~~КОРРУПЦИЯ~~



Место по уровню некоррупционности:

- Непал – 125
- Филиппины – 126
- Россия - 127
- Руанда - 128
- Свазиленд -129
- Азербайджан - 130
- Бурунди -131
- Центральноафриканская Республика - 132
- Эфиопия- 133
- Индонезия - 134
- Папуа – Новая Гвинея - 135
- Того - 136
- Зимбабве - 137
- Камерун - 138
- Эквадор - 139
- Нигерия - 140
- Венесуэла - 141
- Ангола - 142
- Конго - 143
- Республика Кения - 144
- Кыргызстан - 145
- Нигер - 146
- Пакистан - 147
- Сьерра-Леоне - 148
- Таджикистан - 149
- Туркмения - 150
- Белоруссия - 151
- Камбоджа -152 и т.д.

