

Российский экономический университет им.
Г.В. Плеханова

ПРАВО

Тема 6. Основы финансового права.



Автор:
К.Ю.Н.,
доцент
Ружева Е.О



Учебные вопросы:

- Общая характеристика финансового права.
- Финансовые правоотношения: понятие, особенности и классификация. Субъекты финансового права.
- Финансовая система России.
- Государственный финансовый контроль.



Финансовое право -

это самостоятельная отрасль
российского права, которая имеет
свои предмет и метод правового
регулирования.



Предмет финансового права-

финансовые отношения, которые возникают в процессе финансовой деятельности государства.



Метод финансового права

основан на властных
предписаниях, предполагающих
неравенство субъектов
правоотношений (императивный).



Нормы финансового права

регулируют отношения, складывающиеся по поводу выполняемых в ходе финансовой деятельности государства распределительной, контрольной и стимулирующей функций при распределении национального богатства.



Финансово-правовые нормы

- носят государственно-императивный характер (их содержание не может быть изменено по соглашению участников общественного отношения);
- однозначно определяют объемы прав и обязанностей участников финансовых отношений;
- подразделяются на три вида: обязывающие, запрещающие, уполномочивающие (преобладают обязывающие).

В зависимости от содержания финансово-правовые нормы подразделяются на

- материальные (например, ставки налогообложения);
- процессуальные (например, деятельность субъектов по прохождению бюджета).



Система финансового права

- состоит из общей части и особенной частей.



Общая часть

- охватывает нормы, регулирующие общие принципы и методы финансовой деятельности государства, где определяется правовое положение всех субъектов финансовых правоотношений, в том числе государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность.

Особенная часть

включает:

- бюджетные правоотношения;
- налоговые правоотношения;
- финансовые правоотношения в областях государственного кредита, страхования, банковской деятельности;
- правоотношения, возникающие при осуществлении государственных расходов; финансовые правоотношения в области денежного обращения и расчетов;
- валютные правоотношения.



Бюджетное право-

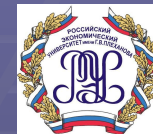
- система норм, регулирующих денежные отношения по поводу формирования, распределения и использования государственных ресурсов.



Бюджет-это

- форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетное право содержит материальные нормы и процессуальные нормы.



Материальные нормы устанавливают структуру бюджетной системы России:

- перечень бюджетных доходов и расходов; распределение их между различными бюджетами;
- права участников бюджетных отношений.

Процессуальные нормы регламентируют весь бюджетный процесс:

- порядок образования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов государства и местных бюджетов.



Бюджетная система РФ-

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст. 6 БК РФ).



Налоговое право -

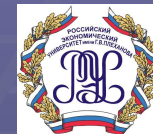
система финансово-правовых норм (общеобязательных правил поведения), регулирующих властные отношения, возникающие при установлении, введении и взимании налогов и сборов, а также отношения, возникающие в процессе налогового контроля и привлечения к ответственности за налоговое правонарушение.



Предмет налогового права-

отношения, складывающиеся
между государством,
налогоплательщиками и иными
лицами по поводу
установления, введения и
взимания налогов.

Законодательство о налогах и сборах



регулирует отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов, а также отношения, возникающие в процессе налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за налоговое правонарушение.



Субъекты налоговых правоотношений

государственные налоговые органы, налогоплательщики (юридические и физические лица) и налоговые представители (агенты), сборщики налогов — органы исполнительной власти и должностные лица, осуществляющие прием и взимание налогов, а также контроль их уплаты; финансовые органы.



Объект налогового правоотношения

- обязательный безвозмездный взнос;
- налог;
- сбор;

размер которых определяется установленными налоговым законодательством правилами.

Содержание налогового правоотношения

- права и обязанности его субъектов.





Система налогового права

- Общая часть;
- Особенная часть.

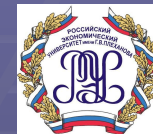


Общая часть налогового права

распространяется на все виды налогов и включает в себя нормы, закрепляющие основные положения налогообложения (часть первая НК РФ):

- система налогов, взимаемых в бюджет;
- основания возникновения, изменения и прекращения обязанностей по уплате налогов (сборов) и порядок их исполнения;
- права и обязанности участников налогов отношений;
- формы и методы налогового контроля;
- ответственность в налоговой сфере.

Особенная часть налогового права



включает нормы, регулирующие порядок и условия взимания отдельных налогов и сборов(часть вторая НК РФ):

- отражает порядок и условия взимания налога на добавленную стоимость,
- акцизов,
- налога на доходы физических лиц и единого социального налога (взноса).

Финансовые правоотношения: понятие, особенности и классификация. Субъекты финансового права.





Финансовые правоотношения-

общественные отношения в
бюджетной сфере, в области
кредитования, страхования и
налогообложения,
урегулированные нормами
финансового права.

Структура финансовых правоотношений:



- субъект - физические, юридические лица, государственные (РФ и ее субъекты) и муниципальные образования;
- объект - денежные фонды государственных, муниципальных образований, а также юридических и физических лиц;
- содержание - совокупность прав, обязанностей субъектов финансовых правоотношений;
- основания возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений – юридические факты (события и действия: правомерные либо неправомерные) и юридические составы;
- метод финансового права – чаще всего императивный;
- способы защиты финансовых правоотношений: самозащита, защита прав и интересов в административном и судебном порядке.

Особенности финансовых правоотношений:



- обязательным субъектом финансовых правоотношений является государство или муниципальное образование;
- права и обязанности участников финансовых правоотношений четко определены нормативно-правовыми актами и не могут определяться соглашением сторон;
- обязательным объектом финансовых правоотношений являются соответствующие денежные фонды;
- финансовые правоотношения возникают в процессе перераспределения денежных фондов;
- финансовые правоотношения имеют властноимущественный характер.

Классификации финансовых правоотношений.



В зависимости от институтов и подотраслей финансового права:



- правоотношения, возникающие в сфере государственного страхования;
- правоотношения, возникающие в сфере государственного кредитования;
- правоотношения в сфере государственного финансирования;
- налоговые правоотношения;
- правоотношения, возникающие в сфере денежного обращения;
- правоотношения, возникающие в банковской сфере;
- валютные правоотношения;

По характеру:

- материальные, через которые реализуются права и обязанности субъектов финансового права (они возникают на основании материальных норм финансового права);
- процессуальные, в которых выражается юридическая форма реализации материальных прав и обязанностей субъектов финансового права (они возникают на основании процессуальных норм);

По субъектному составу:



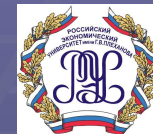
- финансовые правоотношения с участием федеральных органов РФ;
- финансовые правоотношения с участием органов власти субъектов РФ;
- финансовые правоотношения с участием органов местного самоуправления.

В зависимости от источников правовых норм, регулирующих финансовые отношения:



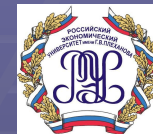
- урегулированные исключительно нормами финансового права;
- урегулированные как нормами финансового, так и нормами иных отраслей права.

По особенностям объекта:



- **имущественные** - объектом являются непосредственно деньги (налог, бюджетный кредит, трансферт и т. д.);
- **неимущественные** - объектом являются не деньги, а иные явления, связанные с деньгами (проект бюджета, закон о бюджете, финансовый контроль и т. д.).

Субъекты финансовых отношений.





РФ, к ведению которой относятся:

- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического развития РФ;
- установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование;
- денежная эмиссия;
- основы ценовой политики;
- федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- федеральный бюджет;
- федеральные налоги и сборы;
- федеральные фонды регионального развития.



Полномочия РФ в сфере финансового регулирования осуществляются государственными федеральными органами власти:

- Правительством РФ;
- Министерством финансов РФ;
- Федеральной налоговой службой РФ;
- Федеральным казначейством;
- Центральным банком и т. д.

Субъекты РФ - в совместном ведении РФ и ее субъектов в области финансовых правоотношений находятся следующие сферы:



- установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ;
- вне пределов ведения РФ и совместного ведения России и ее субъектов, субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Муниципальные образования, в пределы, ведения которых входят:



- местные финансы;
- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- установление местных налогов и сборов;
- решение других финансовых вопросов местного значения.

Юридические и физические лица



Классификация субъектов финансово-правовых отношений.



- обязательные субъекты - РФ, ее субъекты или муниципальное образование в лице своих органов;
- факультативные - юридические или физические лица.



По правовому статусу участников

- публичные субъекты - органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- частные субъекты - физические и юридические лица.



Межбюджетные отношения-

отношения между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.



Принципы межбюджетных отношений

- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РФ;
- разграничения (закрепления) на постоянной основе и распределения по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, равенства бюджетных прав муниципальных образований;
- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований.

■ Финансовая система России.





Финансовая система России -

- основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст. 6 БК РФ).



Финансовая система

- представляет собой совокупность различных сфер (звеньев) финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств, различной ролью в общественном воспроизводстве.

Звенья финансовой системы

- общегосударственные финансы, их задача – концентрация ресурсов и финансирование государственных нужд;
- территориальные финансы, решают ту же задачу, но на своей территории,
- финансы хозяйствующих объектов и, прежде всего, предприятий сферы материального производства.
- финансы граждан, финансы домохозяйств.



Финансовая система РФ включает следующие сферы финансовых отношений:

- государственный бюджет;
- внебюджетные фонды;
- кредит;
- фонды имущественного и личного страхования;
- фондовый рынок;
- финансы предприятий различных форм собственности.



Общегосударственные централизованные фонды

- создаются путем распределения и перераспределения национального дохода, созданного в отраслях материального производства.
- Формами их использования являются **бюджетные и внебюджетные фонды**, за счет которых обеспечиваются потребности государства в решении экономических, политических и социальных задач.



Децентрализованные фонды

денежных средств образуются из денежных доходов и накоплений самих предприятий.

Взаимосвязь централизованных и децентрализованных фондов



- С одной стороны, главным источником доходов бюджета является национальный доход, создаваемый в сфере материального производства.
- С другой - процесс расширенного воспроизводства осуществляется не только за счет собственных средств предприятий, но и за счет общегосударственного фонда денежных средств в форме бюджетных ассигнований, использования банковских кредитов.
- При недостаточности собственных средств предприятие может привлекать на акционерной основе средства других предприятий, а также на базе операций с ценными бумагами - заемные средства.
- Посредством заключения договоров со страховыми компаниями осуществляется страхование предпринимательских рисков.



Государственный бюджет является главным звеном финансовой системы.

Он представляет собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти.

Особенности государственного бюджета

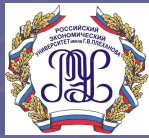


- является основным финансовым планом страны, утверждаемым Федеральным Собранием РФ в качестве закона;
- позволяет государству концентрировать у себя значительную долю национального дохода для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, укрепления обороны страны и содержания органов государственной власти и управления;
- обеспечивает перераспределение национального дохода, что создает возможность маневрировать денежными средствами и целенаправленно влиять на темпы и уровень развития общественного производства, что позволяет осуществлять единую экономическую и финансовую политику на всей территории страны.



Внебюджетные фонды -

средства федерального правительства и местных властей, связанные с финансированием расходов, не включаемых в бюджет.



Особенности внебюджетных фондов:

- формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений;
- основные суммы отчислений во внебюджетные фонды включаются в состав себестоимости и установлены в процентах к фонду оплаты труда;
- внебюджетные фонды отделены от бюджетов и имеют определенную самостоятельность;
- внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение, что гарантирует использование средств в полном объеме;
- функционирование внебюджетных фондов позволяет оперативно осуществлять финансирование важнейших социальных мероприятий;
- в отличие от государственного бюджета расходование средств внебюджетных фондов подлежит меньшему контролю со стороны органов законодательной власти.

Основные социальные внебюджетные фонды:



- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования РФ;
- Фонды обязательного медицинского страхования.



Кредит

представляет собой систему денежных отношений, посредством которых осуществляется мобилизация временно свободных денежных средств бюджета, народного хозяйства и населения и использование их на условиях возвратности.



Фонды имущественного и личного страхования

обеспечивают возмещение возможных убытков от стихийных бедствий и несчастных случаев, а также способствует их предупреждению.



Фондовый рынок

представляет собой особый вид финансовых отношений, возникающих в результате купли-продажи специфических финансовых активов – ценных бумаг.



Особенности фондового рынка:

- задачей фондового рынка является обеспечение процесса перетекания капитала в отрасли с высоким уровнем дохода;
- фондовый рынок служит для мобилизации и эффективного использования временно свободных денежных средств;
- участники фондового рынка рассчитывают на получение более высокого дохода по сравнению с вложением денег в банк;
- обратной стороной повышенного дохода оказывается повышенный риск;
- принципы использования финансовых ресурсов на фондовом рынке зависят от видов ценных бумаг, в которые они вложены, и от типов операций с ценными бумагами.



Финансы хозяйствующих субъектов

обслуживают процесс создания и распределения общественного продукта и национального дохода и являются главным фактором формирования централизованных денежных фондов.

Особенности финансов хозяйствующих субъектов



- От состояния финансов предприятий зависит обеспеченность централизованных денежных фондов финансовыми ресурсами;
- активное использование финансов предприятий в процессе производства и реализации продукта не исключает участия в этом процессе бюджета, банковского кредита, страхования;
- предприятия осуществляют свою деятельность на началах коммерческого расчета, целью которого является обязательное получение прибыли;
- Предприятия самостоятельно распределяют выручку от реализации продукции, формируют и используют фонды производственного и социального назначения, изыскивают необходимые им средства для расширения производства продукции, используя кредитные ресурсы и ресурсы финансового рынка.

Государственный финансовый контроль.





Финансовый контроль-

является одним из видов финансовой деятельности государства, которая осуществляется всей системой его органов власти, и управления по проверке законности и рациональности действий в процессе создания, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов хозяйствования путем применения специальных форм, методов и методик контроля.

Государственный финансовый контроль-



это контроль государства за финансово-хозяйственной деятельностью хозяйствующих субъектов. Его целью является эффективное использование финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях экономики страны.



Задачи финансового контроля:

- обеспечение соблюдения действующего законодательства и нормативных актов финансовой и хозяйственной деятельности;
- содействие сбалансированности между потребностью финансовых ресурсов и величиной денежных доходов государственного бюджета;
- обеспечение своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой всеми субъектами финансовых правоотношений;
- содействие рациональному расходованию товарно-материальных ценностей и денежных средств на предприятиях и в организациях;
- предупреждение и устранение нарушений финансовой дисциплины, бухгалтерского учета и отчетности.



Виды финансового контроля:

- государственный;
- внутрихозяйственный;
- аудиторский.



Государственный финансовый контроль

осуществляется органами власти и
управления через
общегосударственный
вневедомственный, ведомственный
финансовый контроль.



Органы государственного финансового контроля

- Федеральное собрание РФ и Правительство РФ;
- специальные финансово-кредитные органы в лице Министерства финансов РФ, Банка России, Федеральная налоговая служба и др.;
- министерства, ведомства, другие органы государственного управления за деятельностью входящих в их систему хозяйствующих субъектов.



Счетная палата РФ

является постоянно действующим органом, который образуется Федеральным собранием РФ и подотчетен ему.

Основная задача Счетной палаты состоит в контроле за исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, а также определении эффективности и целесообразности расходов государственных средств.



Министерство финансов РФ

- контролирует исполнение федерального бюджета и целевое использование средств, выделяемых из федерального бюджета предприятиям, организациям и учреждениям, осуществляет контроль за использованием средств государственных (федеральных) внебюджетных фондов.



Федеральное казначейство

Осуществляет задачи по управлению доходами и расходами федерального бюджета, регулирование финансовых отношений между федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами и др.



Федеральная налоговая служба

- контролирует соблюдение законодательства о налогах и сборах, определяет правильность исчисления налогов и других обязательных платежей, проводит контроль полноты и своевременности их внесения в соответствующие бюджеты.



Банк России

- осуществляет банковское регулирование и надзор за деятельностью банков и других кредитных учреждений, контролирует проведение расчетов, денежное обращение, валютные операции.

Федеральная таможенная служба



является главным органом валютного контроля за поступлением в страну валютной выручки от экспорта товаров, работ и услуг.



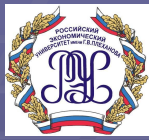
Аудиторский контроль

проводится на основании лицензии.

В зависимости от сроков проведения финансового контроля различают:

- предварительный контроль,
- текущий контроль,
- последующий контроль.

Основным методом финансового контроля является ревизия, которая имеет следующие виды: документальная и фактическая, плановая и внеплановая, сплошная, частная, комплексная и тематическая.



Рекомендуемая литература

по теме:

Основная литература:

- Право : учебник и практикум для академического бакалавриата / А. А. Вологдин [и др.] ; под общ. ред. А. А. Вологодина.- М. : Издательство Юрайт, 2018. — 409 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00525-7.
- Беляков, В. Г. Право для экономистов и менеджеров : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Г. Беляков. — 2-е изд., перераб. и доп. —М. : Издательство Юрайт, 2018. — 401 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-05037-0.
- Основы права : учебник для неюридических вузов и факультетов / под ред. В. Б. Исакова.-М.- : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 480 с.



Рекомендуемая литература по теме:

Дополнительная литература:

- Бошно, С. В. Правоведение: основы государства и права : учебник для академического бакалавриата / С. В. Бошно.-М. : Издательство Юрайт, 2017. — 533 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-3938-5.
- Бялт, В. С. Правоведение : учебное пособие для вузов / В. С. Бялт. — 2-е изд., испр. и доп. -М. : Издательство Юрайт, 2018. — 299 с. — (Серия : Университеты России). — ISBN 978-5-9916-9840-5.
- Общая теория права и государства: Учебник для вузов / В.С. Нерсесянц.-М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 560 с.
- Современное правопонимание: Курс лекций / Марченко М.Н. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 368 с.: 60x90 1/16 (Переплёт) ISBN 978-5-91768-656-1
- Практикум по дисциплине "Правоведение" / [Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. Каф. экон. права и граждан.-правовых дисциплин](#) Практикум по дисциплине "Правоведение" / Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. Каф. экон. права и граждан.-правовых дисциплин, [Д. П. Ткаченко](#) Практикум по дисциплине "Правоведение" / Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова. Каф. экон. права и граждан.-правовых дисциплин, Д. П. Ткаченко, [В. И.](#)

Рекомендуемая литература по теме:



Дополнительная литература:

- Правоведение : учебник для академического бакалавриата / В. И. Авдийский [и др.] ; под ред. В. И. Авдийского. — 4-е изд., перераб. и доп. -М. : Издательство Юрайт, 2018. — 333 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03569-8.
- Правоведение : учебник для бакалавриата и специалитета / В. А. Белов [и др.] ; под ред. В. А. Белова, Е. А. Абросимовой. — 4-е изд., перераб. и доп. -М. : Издательство Юрайт, 2018. — 414 с. — (Серия : Бакалавр и специалист). — ISBN 978-5-534-06229-8.



Рекомендуемая литература по теме:

Дополнительная литература:

- Правоведение : учебник и практикум для академического бакалавриата / С. И. Некрасов [и др.] ; под ред. С. И. Некрасова. — 3-е изд., перераб. и доп.-М. : Издательство Юрайт, 2018. — 455 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03349-6.
- Теория государства и права : учеб. пособие [для бакалавров] / [Н. А. Леванова](#) Теория государства и права : учеб. пособие [для бакалавров] / Н. А. Леванова, [Рос. экон. ун-т им. Г. В. Плеханова](#). -М. : Изд-во РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2013. — 139 с. — Режим доступа : http://liber.rea.ru/action.php?kt_path_info=ktcore.SecViewPlugin.actions.document&fDocumentId=474 . — ISBN 978-5-7307-09360-2

- Спасибо за внимание!
- Ваши вопросы.

