

Лекция 4

Тема: Техническое регулирование в строительстве

Вопросы:

1. Общие понятия и особенности
технического регулирования в
строительстве
2. Технические регламенты, система
соответствия и стандартизации

Техническое регулирование — это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Стимулирование развития экономики и защита рынка –
основные цели технического регулирования

ЦЕЛИ:

- Защита жизни, здоровья граждан, имущества
- Охрана окружающей среды
- Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей
- Энергетическая эффективность (189-ФЗ от 18.07.2009)

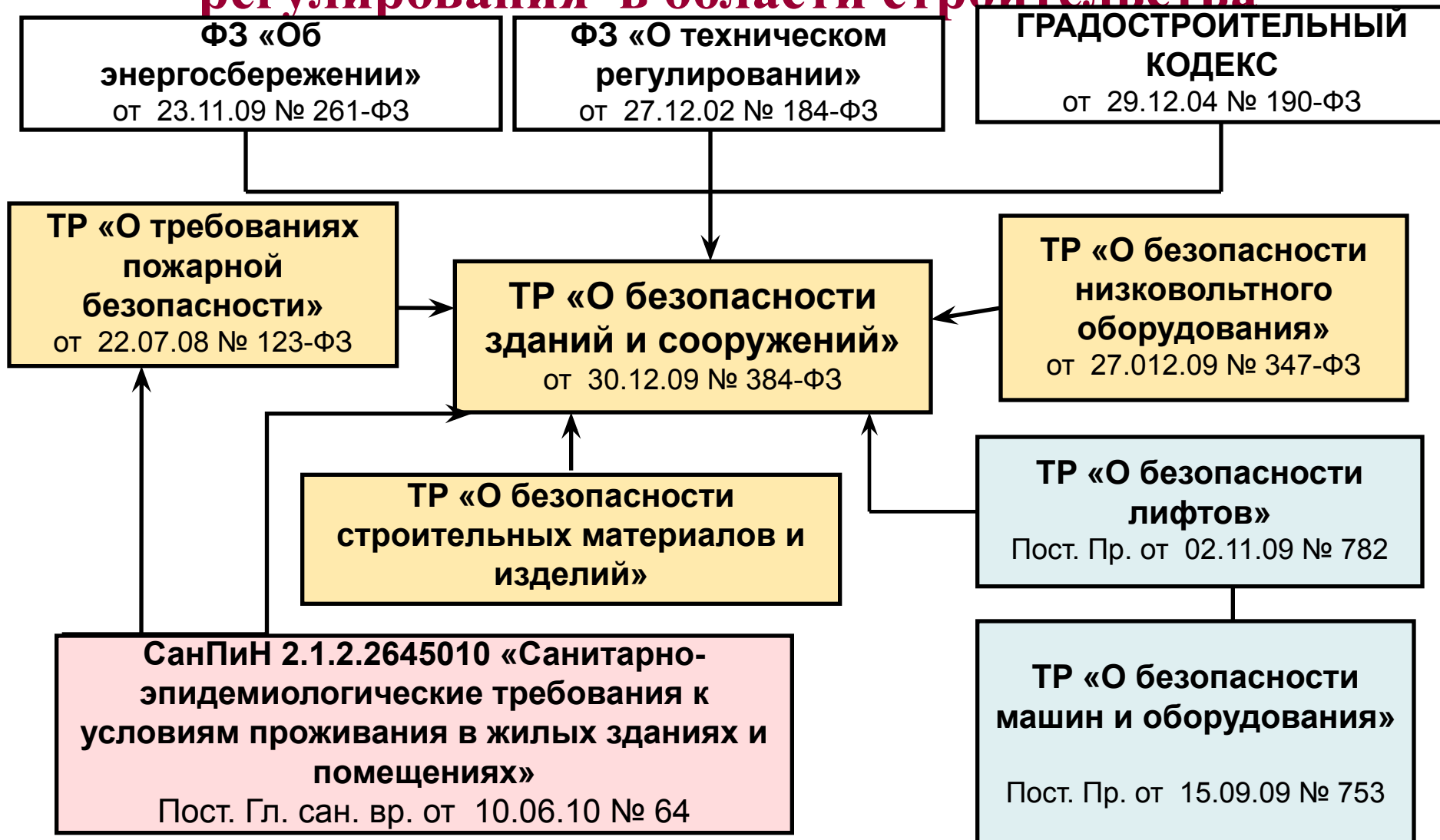
СРЕДСТВА И МЕТОДЫ:

- Нормирование требований в области безопасности (в технических регламентах)
- Стандартизация
- Подтверждение соответствия (декларирование, сертификация)
- Государственный контроль (надзор)
- Аккредитация
- Отзыв продукции с рынка

СПОСОБСТВУЕТ:

- Повышению эффективности защиты рынка от опасной продукции
- Снижению административного и экономического давления на производителя
- Снижению технических барьеров в торговле
- Гармонизации технического законодательства

Нормативно-правовая база технического регулирования в области строительства



Основными элементами технического регулирования Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ (действующая редакция от 13.07.2015) определяет:

- **технические регламенты;**
- **стандартизацию;**
- **подтверждение соответствия;**
- **аккредитацию;**
- **государственный контроль (надзор).**

Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы и правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;

- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;
- недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;
- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Правовые документы в области технического регулирования

регулирования

Правовые документы в области технического регулирования в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании»

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ

ФЗ «О техническом регулировании»,
Указы Президента РФ,
Постановления правительства РФ

Технические регламенты

Общероссийские классификаторы

НЕОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ

Национальные стандарты

Сводь правил

Правила и рекомендации

Стандарты организаций

Объекты технического регулирования в строительстве

- **Продукция, в т.ч. здания и сооружения, строительные материалы и изделия.**
- **Связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).**

2. Технические регламенты, система соответствия и стандартизации

Технический регламент – нормативный правовой документ устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования и процедуры оценки соответствия этим требованиям

Каким актом может быть принят (утвержден?) -

- ✓ международным договором Российской Федерации
- ✓ Федеральным законом
- ✓ указом Президента РФ
- ✓ постановлением Правительства РФ

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

ОБЪЕКТ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ :

Здания и сооружения любого назначения, в т.ч. сети и системы инженерно-технического обеспечения

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ –

на все этапы жизненного цикла здания и сооружения

УСТАНОВЛИВАЕТ минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям, в том числе:

механической безопасности

безопасности пользователей зданиями и сооружениями

пожарной безопасности

доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения

безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях

безопасных для здоровья человека

энергетической эффективности зданий и сооружений

условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях

безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду

Оценка соответствия - это прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту (статья 2 Федерального закона «О техническом регулировании»)

Цель оценки: удостоверение соответствия продукции, процессов, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров:

- удостоверение соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технического регламента;
- удостоверение соответствия характеристик здания или сооружения, установленных в проектной документации, требованиям Технического регламента *перед началом строительства* здания или сооружения;
- удостоверение соответствия характеристик здания или сооружения, строительство которых завершено, требованиям Технического регламента *перед вводом* здания или сооружения в эксплуатацию;
- периодическое удостоверение соответствия характеристик эксплуатируемого здания или сооружения требованиям Технического регламента и проектной документации для подтверждения возможности дальнейшей эксплуатации здания или сооружения.

Виды обязательной и добровольной оценок соответствия

Обязательная оценка

Государственная экспертиза

Строительный контроль

Государственный строительный надзор

Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию

Подтверждение соответствия (обязательные формы)

Оценка технической пригодности новых материалов и технологий в строительстве

Эксплуатационный контроль

Государственный эксплуатационный контроль (надзор)

Добровольная оценка

Негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации

Авторский надзор

Обследования зданий и сооружений, состояния их оснований, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения

Добровольная сертификация

Формы оценки соответствия по этапам жизненного цикла объекта недвижимости

Обязательная оценка

Добровольная оценка

инженерные изыскания и проектирование

декларация (заявление) о соответствии проектной документации требованиям технического регламента; **п. 39.1 (ТР № 384)**
государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации; **п. 39.2 (ТР № 384)**
выдача разрешения на строительство. **ст. 51 (ГК)**
строительный контроль; **п. 39.3 (ТР № 384)**

строительство, монтаж и пуско-наладка

государственный строительный надзор; **п. 39.4 (ТР № 384)**
декларация (заявление) о соответствии здания или сооружения проектной документации; **п. 39.5 (ТР № 384)**
декларация (заявление) о соответствии здания или сооружения требованиям Технического регламента; **39.6 (ТР № 384)**
ввод объекта в эксплуатацию; **п. 39.7 (ТР № 384)**

эксплуатация

эксплуатационный контроль; **п. 40.1 (ТР № 384)**
государственный эксплуатационный надзор **п. 40.2 (ТР № 384)**

ликвидация (снос)

региональный государственный строительный надзор; **п. 39.4 (ТР № 384)**

по конструкции и материалам

оценка технической пригодности новых материалов и технологий в строительстве (**ПП №1636**);
подтверждение соответствия в форме декларации и сертификации **ст. 20 (ФЗ № 184)**

- негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации
- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации
- авторский надзор;
- обследования зданий и сооружений, состояния их оснований, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения
- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации
- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации
- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации
- подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации

СДОС - Система добровольной оценки соответствия

– универсальная, общепромышленная, общенациональная сертификационная система в строительстве.

Создана Национальным объединением строителей Российской Федерации в интересах участников строительного и потребителей строительных материалов и продукции строительства (зданий и сооружений).

СДОС - это неформальное подтверждение качества выполняемых работ, услуг, продукции; реальная оценка товаров, услуг и организаций строительной сферы.

Сертификация систем менеджмента качества по стандартам серии ISO 9000 (сертификация ИСО 9001-2015) во всем мире является общепринятой демонстрацией высокого качества управления предприятием и профессионализма сотрудников.

ИСО 9001 представляет собой международный стандарт, направленный на создание системы управления качеством на предприятии. ISO 9001 открывает серию стандартов ISO 9000.

На территории России с 01.01.2013 действует новый национальный государственный стандарт – **ГОСТ ISO 9001-2015**, которому соответствует ISO 9001:2008.

Срок действия сертификата ГОСТ ISO 9001-2015 – три года.

Внедрение стандартов серии ИСО 9000 (ISO 9000) на предприятии осуществляется на добровольной основе и предназначено для установления единой системы управления качеством продукции.



Система Сертификации

Продукции, Работ и Услуг, Систем Менеджмента

ЕвроСтандартРегистр

СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

№ РОСС RU.С.04ХЖ.СК.0028

Выдан ООО «Континент»

245003, Россия, г. Казань, ул. Плате Свободы, д. 129, оф. 8

НАСТОЯЩИЙ СЕРТИФИКАТ УДОСТОВЕРЯЕТ

Система менеджмента качества организации соответствует требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001:2008 (ISO 9001:2008) в отношении системы менеджмента качества в работе производного подразделения в соответствии с требованиями вышеуказанного стандарта и подтверждает это соответствие. При этом не производится никакого официального контроля в отношении Сертификата ДССК «ЕвроСтандарт-Сертификация» во время всего срока действия Сертификата.

СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ

ГОСТ Р ИСО 9001-2008 (ISO 9001:2008)

Основание: Решение Органа по сертификации № 0028 от 24 июня 2009 года

Настоящий Сертификат выдается от имени по добровольно в соответствии с требованиями вышеуказанного стандарта и подтверждает это соответствие. При этом не производится никакого официального контроля в отношении Сертификата ДССК «ЕвроСтандарт-Сертификация» во время всего срока действия Сертификата.

Дата выдачи: 24.06.2009г.

Срок действия: 24.06.2015г.

В.К. ИВАНОВ

М.Н. МЕДВЕДЕВА

Руководитель органа

Эксперт



№ 000093

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ
Система добровольной сертификации «ЕвроСтандарт-Регистр», Регистрационный № РОСС RU.С.04ХЖ.СК.0028
Телефон органа по сертификации «ЕвроСтандарт-Сертификация»: ОГРН 1007546591428
Адрес: 101375, г. Москва, Тульская ул. д. 36, стр. 3, оф. 405 | 794-2325

Актуальность сертификации ГОСТ Р ИСО 9001 обусловлена тем, что потребители все большее внимание обращают уже не на стоимость товара или услуги, а на их качество.

Сертификат ISO 9001, подтверждающий наличие в компании действующей системы менеджмента качества (СМК), соответствующей требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001-2015, демонстрирует клиентам, что **деятельность предприятия направлена только на качественную продукцию или услуги.**

Наличие сертифицированной системы управления по стандартам ISO 9001 (сертификат ГОСТ ISO 9001-2015) позволяет предприятию:

- ✓ улучшить структуру организации управления и повысить эффективность;
- ✓ поднять уровень продукции, товаров и услуг на предприятии;
- ✓ увеличить продажи;
- ✓ снизить брак и повысить качество после внедрения на производстве ИСО 9001 системы менеджмента качества ;
- ✓ реализовывать выпускаемую продукцию по мировым ценам ISO 9000;
- ✓ поднять статус компании в лице зарубежных и российских партнеров и инвесторов с сертификатом ГОСТ ISO 9001-2015 (ISO 9001:2015);
- ✓ побеждать конкурентов, получать льготные условия кредитования и государственные заказы.

Введение Системы добровольной оценки соответствия в строительстве ПОЗВОЛИТ:

- информировать потребителя о качестве и безопасности строительной продукции, работ и услуг**
- повышать уровень качества, конкурентоспособности и безопасности строительной продукции, работ и услуг на внутреннем и внешних рынках**
- решать вопросы энергосбережения и охраны окружающей среды на стадиях строительства, эксплуатации и утилизации зданий и сооружений**
- осуществлять контроль за деятельностью членов СРО и соблюдением требований по выданным допускам на проведение работ**
- создать единый информационный ресурс в виде единой группы реестров сертификатов на продукцию, работы, услуги, системы менеджмента, аттестованных экспертов**
- осуществлять экспертное сравнение выполняемых работ в стране с зарубежными аналогами**
- обеспечить условия признания результатов работ по оценке соответствия (сертификатов «РСС») на внешнем рынке и, как следствие, содействовать международной торговле строительной продукцией, продвижению строительных компаний на зарубежные рынки.**

Действующие документы по стандартизации в области строительства

- Всего более **1350** документов
- **807** национальных стандартов, в т.ч. **260** стандартов на строительные материалы и изделия и более 160 стандартов – на методы контроля
- *Справочно: в настоящее время более 30% национальных стандартов в области строительства гармонизированы со стандартами ИСО и ЕН*
- **135** строительных норм и правил (СНиП)

Подлежат переработке (учету при актуализации СНиП и ГОСТ):

- **100** сводов правил по проектированию, строительству и эксплуатации (СП)
- **16** ведомственных строительных норм (ВСН)
- **182** территориальных строительных норм (ТСН), а также **45** СН, 19 РДС и т.д.

Нормативная база стандартизации в системе СРО

- **Федеральный закон от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ «О техническом регулировании»:**

Статья 17. Стандарты организаций – устанавливает, что стандарты организаций, в том числе саморегулируемых организаций, могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно ...

- **Градостроительный Кодекс Российской Федерации:**

Статья 55.5. Документы саморегулируемой организации устанавливает, что СРО вправе разработать стандарт, устанавливающий в соответствии с законодательством о техническом регулировании правила выполнения работ, требования к результатам таких работ, системе контроля за выполнением таких работ.

Статья 55.13. Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими ... требований стандартов СРО.

- **Основополагающий ГОСТ Р 1.4-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения».**

Система стандартизации в рамках национальных объединений

ТК
465

СТРОИТЕЛЬСТВО

Техничес
кие
регламен
ты

СНиПы

Своды
правил

ГОСТ

ГОСТ Р

ISO

EN

ASTM

DIN

Совместные основополагающие стандарты национальных объединений

Совместные стандарты с требованиями к системе контроля за выполнением работ

Совместные стандарты с требованиями к результатам работ

Совместные стандарты на выполнение строительных работ

Совместные рекомендации

Национальное объединение изыскателей

Национальное объединение строителей

Национальное объединение проектировщиков

Основополагающие стандарты национального объединения

Стандарты на выполнение строительных работ

Стандарты с требованиями к результатам работ

Стандарты с требованиями к системе контроля за выполнением работ

Рекомендации

Стандарты СРО на выполнение строительных работ

Стандарты СРО с требованиями к результатам работ

Стандарты СРО требованиями к системе контроля за выполнением работ

Добровольная система оценки соответствия Национального объединения строителей
Обеспечение контроля со стороны СРО за деятельностью своих членов
(Градостроительный Кодекс, статья 55.13)

Международные (региональные) документы по стандартизации в области строительства



- В ИСО действуют 22 технических комитета по стандартизации (ТК) в области строительства. Опубликовано – 760 стандартов, находятся в стадии разработки - 256 стандартов .



- В МЭК (межд. электротехническая комиссия) действует более 100 стандартов на электроустановки зданий и электротехнические изделия, применяемые в строительстве



- В СЕН (Европейский комитет по стандартизации) действует 71 ТК в области строительства и 10 смежных ТК. В целом опубликовано более 2300 европейских стандартов



Межгосударственный совет
по стандартизации, метрологии и сертификации

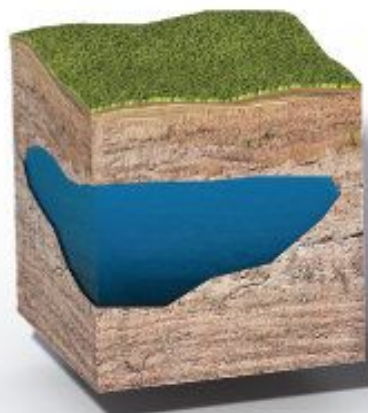
ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ

**В МГС действует более 600
межгосударственных стандартов
(ГОСТ)**

Национальные особенности территории РФ в области строительства

(% от общей территории страны)

80%



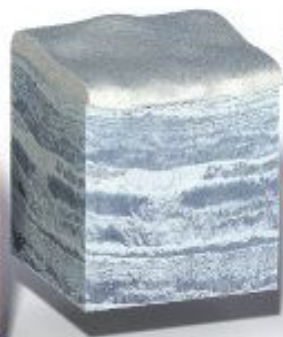
Затопления и подтопления

80%



Опасные склоновые процессы

65%



Вечная мерзлота

40%



Сейсмоопасные зоны

40%



Специфические и слабые грунты

30%



Карстоопасные зоны

Среднегодовые перепады температур



от 30° до 70° C

(для различных регионов РФ)

Максимальные перепады температур



от 50° до 100° C

(для различных регионов РФ)

Снеговые нагрузки

от 80 до 560 кг/кв.м

(для различных регионов РФ)



Переходы «через ноль»: до нескольких раз в сутки



Примеры аварий, произошедших в результате ошибок в проекте при применении европейских норм без учета национальных особенностей

Объекты	Ситуация	Нарушение	Примечания
г. Домодедово складской высотный (36 м) комплекс	Полное обрушение металлических конструкций	Ошибка проекта - отсутствие обеспечения устойчивости каркаса в продольном направлении из-за неудовлетворительной системы вертикальных связей, окончательный вывод о несущей способности можно сделать, только добавив расчет в нелинейной постановке	Иностранный проект
Москва, крытая автостоянка «Метро» на Дмитровском шоссе	Обрушение несущих конструкций стоек	Расчет металлических конструкций навеса произведен не по российским нормам, учитывающим в т.ч. дополнительные нагрузки	Иностранный проект
Резервуары для хранения нефти вблизи Санкт- Петербурга	Обрушение верхнего покрытия	Расчет конструкций покрытия произведен без учета снеговой нагрузки в российских условиях	Иностранный проект