

Правовые основы государственного управления в РФ



СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – совокупность всех нормативных правовых актов, действующих на территории государства

НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ (НПА) – официальный письменный документ, создаваемый в результате нормотворческой деятельности органов государственной власти или всенародным волеизъявлением, в котором содержатся нормы права



Основные черты НПА:

Государственно-властный характер

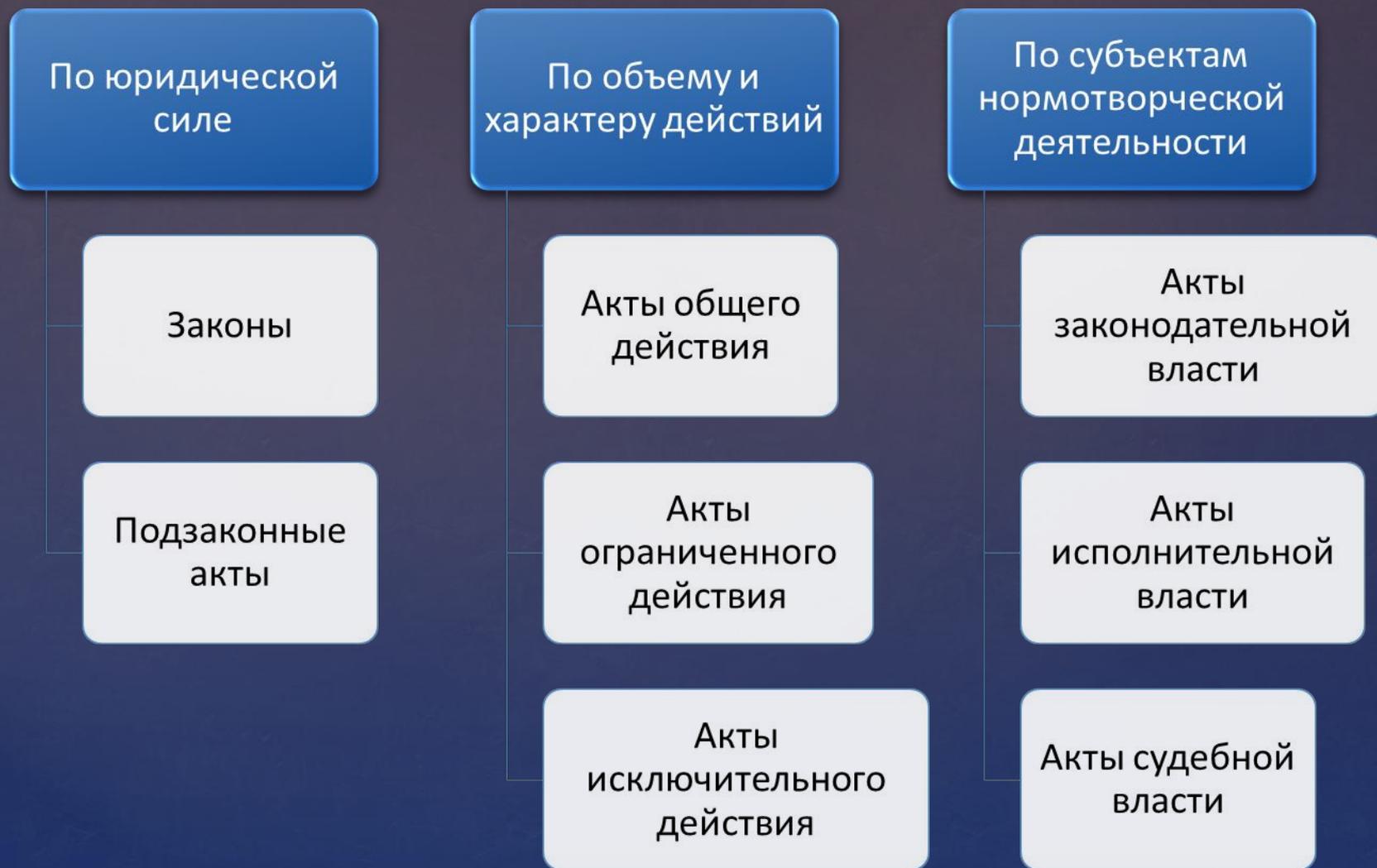
Определенный порядок принятия

Наличие заранее установленной юридической силы и определенного места в иерархии системы законодательства

Наличие четко установленных временных, пространственных и субъективных пределов действия

Установление правил поведения общего характера и обязательности исполнения

Классификация НПА:



Иерархия НПА в РФ:

Приоритет над законами и источниками внутригосударственного права –
ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Конституция РФ

Федеральные конституционные законы (ФКЗ)

Федеральные законы (ФЗ)

НПА Президента РФ (указы) и Правительства РФ (постановления)

НПА иных федеральных органов власти

Конституции (уставы) субъектов РФ

Законы субъектов РФ

НПА органов власти субъектов РФ

Решения Конституционного суда РФ

Виды законов:

- **Основной закон страны (Конституция)**
- **Органические законы (ФКЗ)** – раскрывают нормы, содержащиеся в Конституции
- **Рамочные законы** (законы об общих принципах) – наиболее общие правила в какой-либо сфере
- **Законы прямого действия** – деятельность граждан и организаций в конкретных случаях (Кодексы)
- **Частные законы** – деятельность конкретных организаций, юридических лиц или отношения на определенной территории (нет в РФ, есть в англо-саксонской системе права)

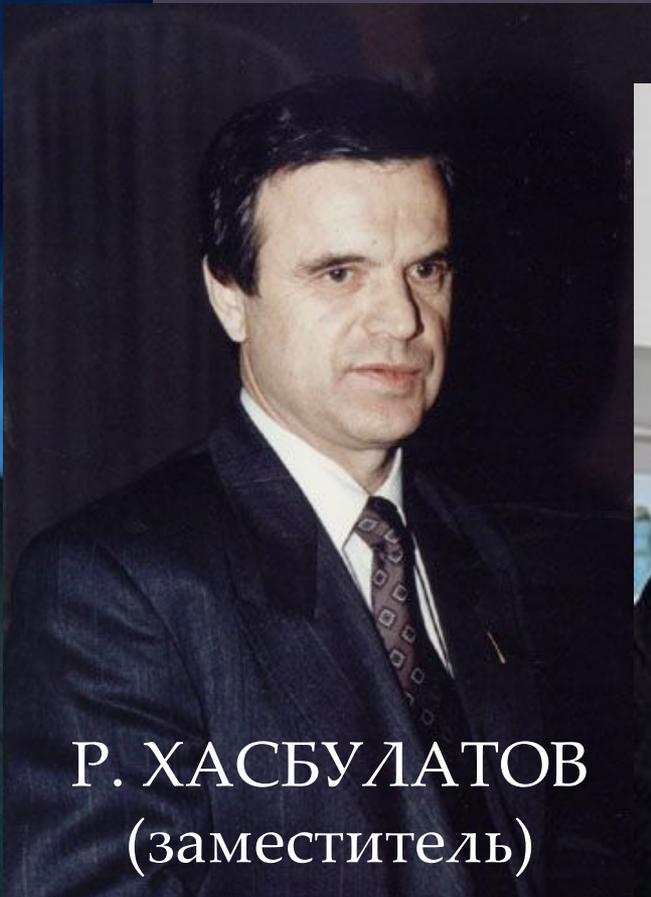
Разработка Конституции РФ

Б. ЕЛЬЦИН
(председатель)



КОНСТИТУЦИОННАЯ
КОМИССИЯ (1990)

Р. ХАСБУЛАТОВ
(заместитель)



О. РУМЯНЦЕВ
(секретарь)



Проекты Конституции РФ

Конституционная
комиссия (1992)

Обеспечение ведущей
роли Верховного
Совета в решении всех
важнейших вопросов
жизни государства

Президент –
руководство
исполнительной
властью

Юристы рабочей группы
Администрации
Президента во главе с С.
Шахраем

Достаточно
сильные
позиции парламента

Не предусматривалось
выведение президента из
системы разделения
властей
(американская модель)

«Движение
демократических
реформ»
(Г. Попов, С. Алексеев, А.
Собчак и др.)

На первое место
выдвигается
президент как глава
государства,
обеспечивающий
единство власти
(а не как
руководитель
правительства)

Проекты Конституции РФ

Депутаты-коммунисты

Сохранение советского государственного строя

Верховный Совет определяет внутреннюю и внешнюю политику страны и назначает правительство

Президентские функции – Президиум Верховного Совета

Б. Ельцин (1993)

Гипертрофированно широкие полномочия президента

Парламент – высший представительный орган с резко ограниченной компетенцией

Референдум 25 апреля 1993

Доверяете ли Вы Президенту?

ДА

Одобряете ли Вы социально-экономическую политику Президента и Правительства?

ДА

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов Президента?

НЕТ

Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов?

НЕТ



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Указ Президента РФ
№ 1400 «О поэтапной
конституционной
реформе в РФ»:*

- прекращение деятельности Съезда народных депутатов и Верховного Совета
- назначение новых выборов



нной реформе в Российской Федерации

жились политическая ситуация, гвенной безопасности страны.

осуществлению социально-повседневно осуществляемая в итики всенародно избранного

Референдум



На всенародном референдуме **12 декабря 1993 года** была принята Конституция РФ

Содержание Конституции РФ

Разделы 1, 2, 9 :

- Основы конституционного строя
- Права и свободы человека и гражданина
- Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Инициатива



Голосование не $3/5$
от членов СФ и ГД



Конституционное собрание

- Конституция не изменяется
- Проект новой Конституции



Конституция принята:

- Явка > 50 %
- 50 % + 1 – «за»
принятие



Референдум



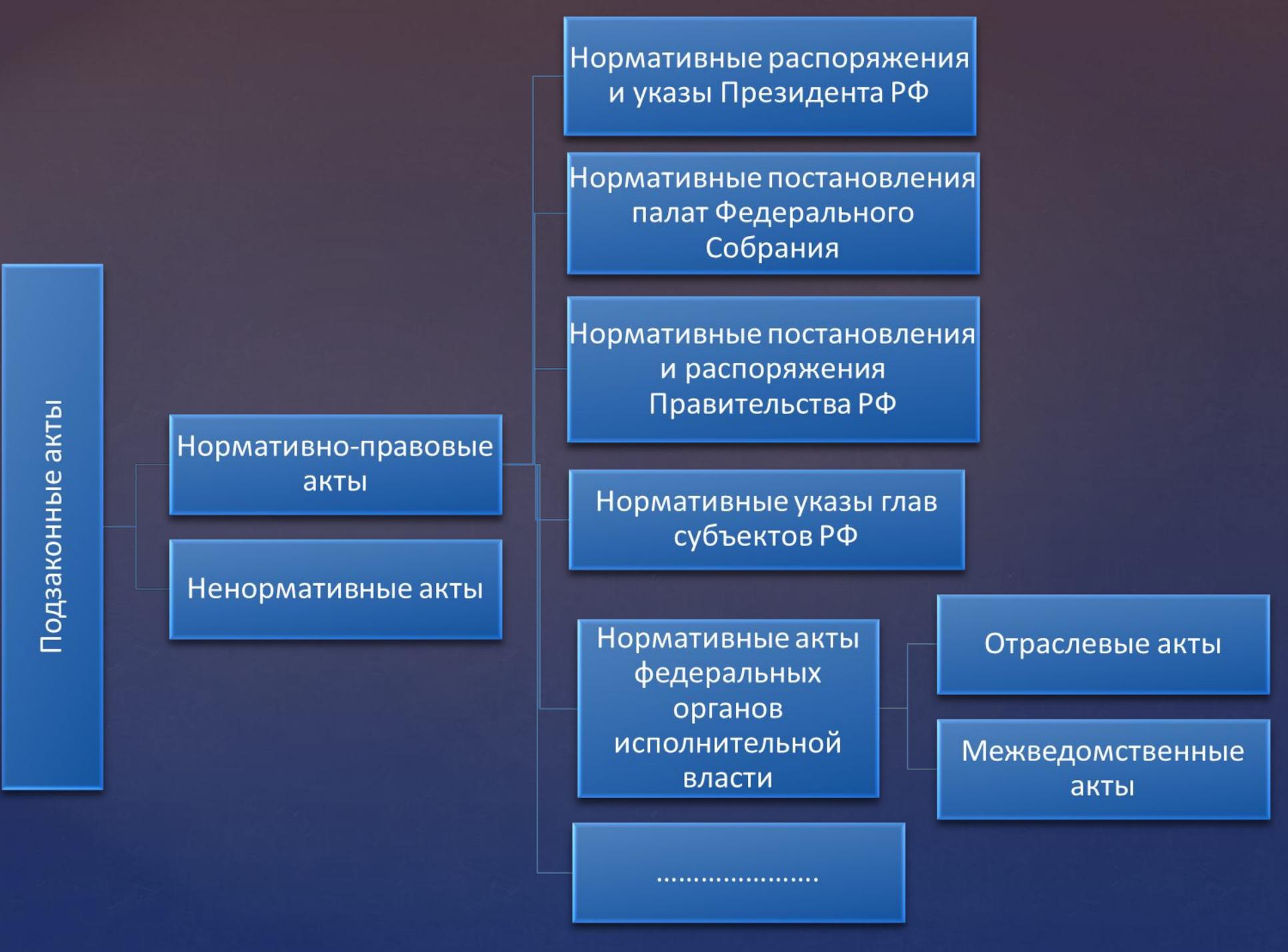
Проект новой
Конституции – 2/3
членов
Конституционного
собрания

Содержание Конституции РФ

Разделы 3 – 8

Поправка к Конституции РФ – любое изменение, т.е. исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений текста глав 3 – 8 Конституции РФ (в виде ФКЗ)







3 **Заявление об уходе** написал гендиректор Космического центра им. Хруничева

5 **Куда пошли деньги** — скрывают от жильцов большинство управляющих компаний

6 **Какие домашние дела** вымывают у россиян особую пеллобость

7 **Стреляющие авторучки** делали в рабочее время два токаря оборотного завода

8 **Иммигранты устроили** погром в школе и детском саду на севере Франции

9 **Светлана Ходченкова** — главная героиня

Деловой завтрак Росавиация предлагает создать страховой резерв на случай банкротства авиакомпаний

Пролетая над августом



Александр Нойков — глава Росавиации

Деловой завтрак Росавиация предлагает создать страховой резерв на случай банкротства авиакомпаний. Глава ведомства Александр Нойков заявил, что это позволит защитить интересы пассажиров и перевозчиков в случае непредвиденных обстоятельств.

Прогноз: Осень подогреет цены на рынке автомобильного топлива

Бензин вернулся из отпуска

Тарас Фомин

ОСНОВАТЕЛИ автобизнеса на автомобильном рынке России несут потери в размере до 2-3 млрд рублей, сообщает «РГ» в Федерации независимых оценок.

Сложно не отметить — традиционные ожидания, «Со второй половины августа российские автомобилисты из отпуска, возвращаются в рабочие города», — говорит директор бензинового отдела «Роснефти» Александр Нойков. Он прогнозирует, что в августе цены на бензин вырастут на 1-1,5 рубля за литр.

Мнение: Прилепин обиделся за народ, который жил и умирал при Сталине

Давайте успокоимся

Валерий Шендерович

редактор, потому что детально и с любовью описывает жизнь в СССР. Прилепин обиделся за народ, который жил и умирал при Сталине. Давайте успокоимся.

СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Официальный интернет-портал правовой информации

Государственная система правовой информации

Опубликование Законодательство России Новые поступления законодательства



№ 3

20 января 2014 г.

Официальное издание

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и НПА федеральных органов исполнительной власти»

День вступления НПА в силу:



День официального опубликования



День истечения определенного срока после его опубликования



День, который указан в НПА

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В РФ

Государственные органы – это учрежденные в установленном порядке самостоятельные структурные единицы государственной власти, имеющие собственную компетенцию и наделенные властными полномочиями по осуществлению определенного вида государственной деятельности

ХАРАКТЕРИСТИКА ОГВ

Статус

- Юридически закрепленное место конкретного органа в системе ОГВ

Компетенция

- Перечень вопросов, которые ОГВ уполномочены решать

Полномочия

- Совокупность возможных действий конкретного органа (его права и обязанности)

Функции

- Виды управленческой деятельности государственного органа, его роль в системе государственного управления

Задачи

- Набор конкретных действий по выполнению функций государственного органа

КЛАССИФИКАЦИЯ ОГВ

По принципу горизонтального
разделения властей:

Законодательные

Исполнительные

Судебные

КЛАССИФИКАЦИЯ ОГВ

По принципу
федерализма
(вертикального
разделения
властей)

Федеральные
органы

Органы власти
субъектов

По
территориальному
масштабу

Центральные

Региональные

Местные

По характеру и
объему
компетенции

Общей компетенции
(Правительство РФ,
администрации
субъектов РФ)

Специальной
компетенции
(Министерство
здравоохранения
РФ)

Особой
компетенции (ЦБ,
ЦИК, Счетная
палата)

По формам и
методам
госуправления

Политические

Административные

Фискальные

Карательные

Контрольно-
надзорные

Консультационные

Координационные

ОГВ
СУБЪЕКТОВ РФ

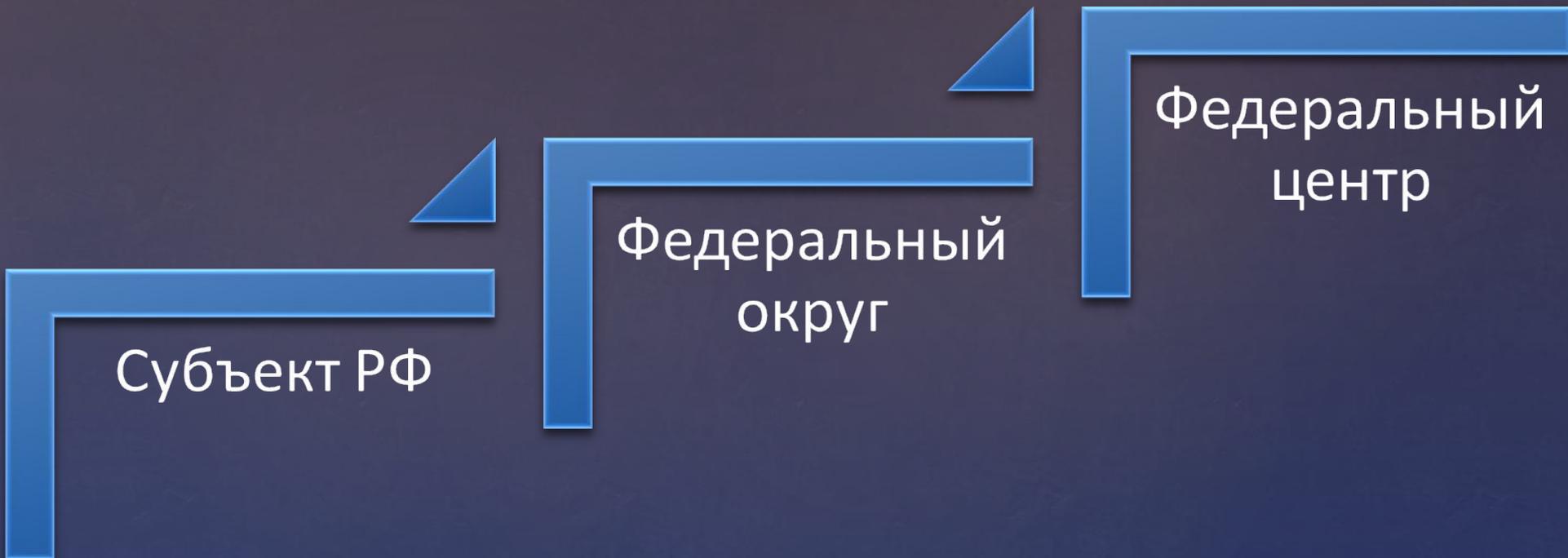


ФЕДЕРАЛЬНЫЕ
ОГВ

Президент РФ
Федеральное
собрание РФ
Правительство РФ
суды

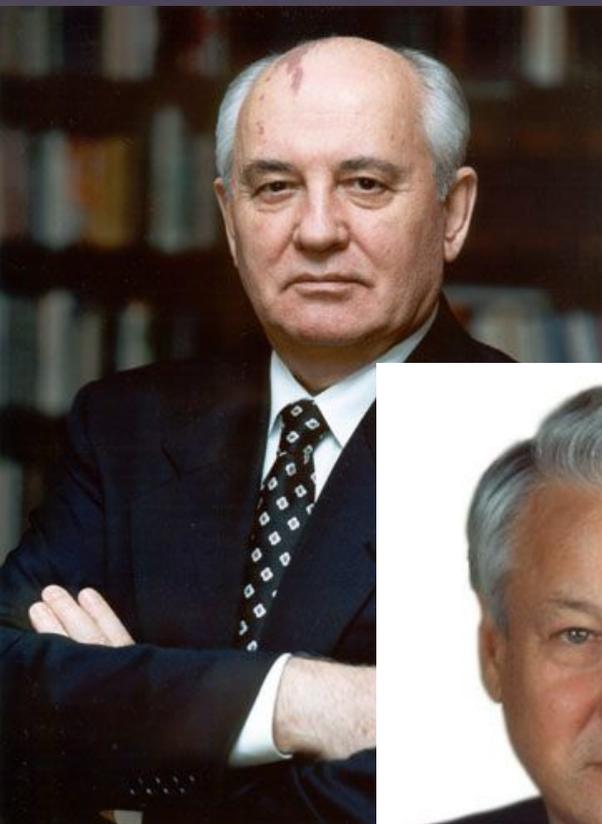
СИСТЕМА
ОГВ РФ

Отношения между уровнями государственного управления РФ



Указ Президента РФ от 13 мая 2000 № 849
«О полномочном представителе
Президента РФ»

ПРЕЗИДЕНТ РФ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ



КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РФ

1) Глава государства

Представляет РФ внутри страны и в международных отношениях

Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства

Ведет переговоры и подписывает международные договоры

Решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища

Обращается к Федеральному собранию РФ с ежегодными посланиями

Вводит на территории страны или в отдельных ее местностях ЧП

Может распустить Государственную Думу в определенных ситуациях и т.д.

2) Гарант Конституции РФ, прав человека и гражданина

- Назначает с согласия ГД Председателя Правительства РФ;
- Имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- Представляет ГД кандидатуру для назначения и освобождения от должности Председателя ЦБ РФ;
- По предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров;
- Представляет СФ кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ;
- Вносит в СФ предложение об освобождении от должности Генерального прокурора РФ

3) Верховный Главнокомандующий

- Утверждает военную доктрину РФ;
- Назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ;
- Формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ;
- Вводит на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом СФ и ГД

4) Субъект законодательного процесса

- Вносит законопроекты в Государственную Думу РФ
- Подписывает и обнародует Федеральные законы
- Налагает «вето» на Федеральные законы

Основы организации и функционирования института Президента в РФ:

-ст. 80 – 93 Конституции РФ

-Федеральный Закон от 10 января 2003 № 19-ФЗ
«О выборах Президента РФ»

ТРЕБОВАНИЯ К КАНДИДАТАМ В ПРЕЗИДЕНТЫ РФ

Возрастной ценз – не моложе 35 лет

Ценз оседлости – не менее 10 лет проживания на территории РФ

Гражданство РФ

Наличие пассивного избирательного права

- Граждане, не имеющие права быть избранными Президентом РФ:
 - - Недееспособные
 - - Содержащиеся в местах лишения свободы
 - - Занимающие должность Президента РФ > 2-ух сроков подряд
 - - Иностранные граждане и др.



Г Президент РФ издает обязательные для
исполнения на всей территории страны УКАЗЫ И
РАСПОРЯЖЕНИЯ
(нормативные и ненормативные)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Ст. 91 Конституции РФ – неприкосновенность
Президента РФ

Ст. 93 Конституции РФ - ИМПИЧМЕНТ



ПРЕЗИДЕНТ РФ ДОСРОЧНО ПРЕКРАЩАЕТ ПОЛНОМОЧИЯ:

Отставка

Стойкая
неспособность
по состоянию
здоровья
осуществлять
полномочия

Отрешение от
должности
(импичмент)

РФ – СУПЕРПРЕЗИДЕНТСКИЙ ТИП РЕСПУБЛИКИ (смешанный тип при доминировании президента) :

Широкий спектр
полномочий
Президента РФ

Выведение
Президента РФ из
системы
разделения властей

Возможность для
широкой
законотворческой
деятельности

Президент РФ –
фактически лидер
правлящей партии

Активное
использование
права на создание
органов



СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

Указ Президента РФ от 7 июня 2004 г. № 725 «Об утверждении Положений о Совете Безопасности РФ и аппарате Совета Безопасности РФ, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента РФ»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ:

- формирование стратегии внутренней и внешней политики государства
- формирование стратегии политики национальной безопасности РФ

Состав: Председатель (Президент РФ), Секретарь, постоянные члены и члены, включение и исключение которых осуществляет Президент РФ

Постоянные члены: Председатель Правительства РФ, директор ФСБ России, Председатель СФ РФ, Председатель ГД РФ, Руководитель Администрации Президента РФ и др.

ИНСТИТУТ ПОЛНОМОЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРЕЗИДЕНТА

В высших органах
судебной власти
(Конституционном
суде РФ)

Указ Президента
РФ от 31.12.1996
№ 1791

«Об обеспечении
деятельности
полномочного
представителя
Президента РФ в
Конституционном
суде РФ»

В палатах
Федерального
собрания РФ

Указ Президента
РФ от 22.06.2004
№ 792

«О полномочных
представителях
Президента РФ в
СФ Федерального
Собрания РФ и ГД
Федерального
Собрания РФ»

В федеральных
округах

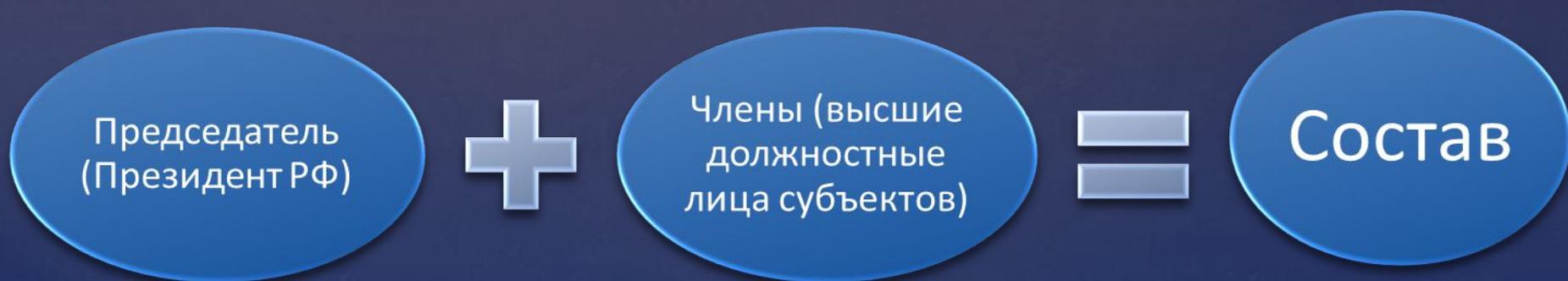
Указ Президента
РФ от 13.05.2000
№ 849

"О полномочном
представителе
Президента
Российской
Федерации в
федеральном
округе"

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РФ

Совещательный орган, содействующий реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия ОГВ

Указ Президента РФ от 1.09 2000 № 1602 «О Государственном совете РФ»



Администрация Президента РФ

Указ Президента РФ от 6.04.2004 № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента РФ»

Должностные лица

Руководитель
Администрации
Президента РФ

Заместители
Руководителя
Администрации
Президента РФ

Помощники
Президента РФ

Иные самостоятельные подразделения

Аппарат Совета
Безопасности РФ

Аппараты
полномочных
представителей
РФ

Управления

Государственно-
правовое

По внутренней
политике

Контрольное

КОМИССИИ
СОВЕТЫ



ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РФ

- ФКЗ от 17.12.1997 № 2-ФКЗ
«О Правительстве РФ»
- Регламент Правительства РФ

СТАТУС ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

—

высший исполнительный орган
государственной власти РФ

СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

Коллегиальный орган – члены
Правительства РФ:



Председатель
Правительства
РФ

Заместители
Председателя
Правительства
РФ

Федеральные
министры

Руководители
федеральных
агентств и
служб в
статусе
федеральных
министров

Порядок формирования Правительства России



Троекратное отклонение
ГД РФ кандидатур
Председателя Правительства
РФ



Президент РФ
распускает ГД РФ



Президент назначает
дату новых выборов и
Председателя
Правительства РФ

ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

Президент РФ может отправить в отставку

ГД РФ может выразить недоверие Правительству РФ + согласие Президента РФ

Председатель Правительства РФ может:

- Подать Президенту РФ заявление об отставке по собственному желанию
- Поставить перед ГД РФ вопрос о доверии Правительству РФ. Если ГД РФ отказывает в доверии, Президент РФ принимает решение об отставке Правительства РФ или роспуске ГД РФ

Правительство РФ может принять коллегиальное решение о досрочном прекращении полномочий (отставка принимается или отклоняется Президентом РФ)

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

Ст. 114 Конституции РФ (открытый перечень)

Разрабатывает и представляет ГД РФ федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение и представляет отчет о его исполнении

Обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики

Осуществляет управление федеральной собственностью

ФКЗ № 2 «О Правительстве РФ» – перечень полномочий Правительства РФ:

- Руководство федеральными органами исполнительной власти
- Полномочия в различных сферах (социальной, обеспечения гос. безопасности и т.д.)

АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 января 2015 г. № 118-р

МОСКВА

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ АКТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

1. Внесение проекта в Правительство РФ

Проект,
пояснительная
записка, финансово-
экономическое
обоснование,
сопроводительное
письмо

2. Согласование

С руководителями
ФОИВ (не > 3)
С ОГВ субъектов (по
вопросам
совместного ведения)
С иными
заинтересованными
органами и
организациями

3. Рассмотрение и обсуждение проекта

С руководителями
согласующих органов
– при наличии
разногласий

4. Экспертиза и заключения

Правовая и
антикоррупционная
экспертиза –
Министерство
юстиции РФ
Заключения от
соответствующих
ФОИВ

5. Подготовка к рассмотрению

- Аппарат Правительства РФ (экспертное заключение)

6. Рассмотрение Председателем
Правительства РФ и его
заместителями

7. Подписание Председателем
Правительства РФ

8. Опубликование

Основная форма деятельности Правительства РФ - заседания



ВНУТРЕННЕЕ УСТРОЙСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ



Аппарат Правительства РФ

- Обеспечение деятельности Правительства РФ и организация контроля за выполнением ИОГВ решений, принятых Правительством РФ

Координационные органы (комиссии или организационные комитеты)

- Обеспечение согласованных действий ИОГВ

Совещательные органы

- Предварительное рассмотрение вопросов и подготовка по ним предложений рекомендательного характера

Система фед. органов исполнительной власти



Система федеральных органов исполнительной власти



Указ Президента РФ от 9.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

Ст. 32 ФКЗ-2 «О Правительстве РФ»:

- Президент РФ - руководство деятельностью ФОИВ, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий

- Правительство РФ - руководство деятельностью ФОИВ в иных сферах

Система федеральных органов исполнительной власти

Министерства, агентства,
службы, руководство
деятельностью которых
осуществляет Президент РФ

МВД, МИД, Минобороны,
Минюстиции, Государственная
фельдъегерская служба, Служба
внешней разведки, ФСБ, Управление
делами Президента РФ и др.

Министерства, руководство
деятельностью которых
осуществляет Правительство РФ,
федеральные службы и
федеральные агентства,
подведомственные этим
министерствам

Министерства по отраслям народного
хозяйства – здравоохранения и соц.
развития, финансов, с/х, образования
и науки и др.

Федеральные агентства и
службы, руководство
деятельностью которых
осуществляет Правительство РФ

ФАС, Федеральная служба гос.
статистики, ФМС, Федеральная
таможенная служба и др.

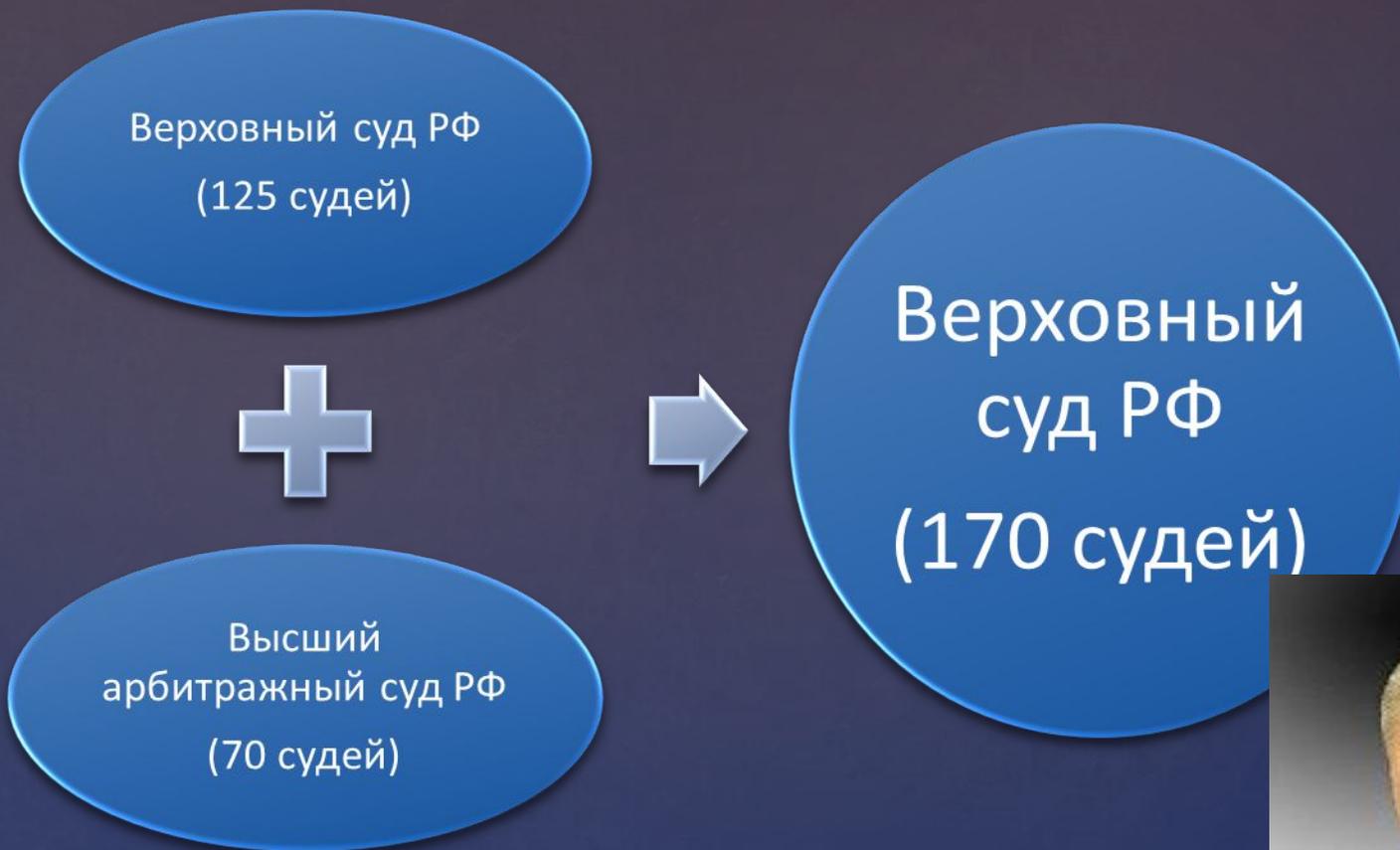
Судебная система РФ

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РФ (ч.3 ст. 118 Конституции)

С 2014 года



Реформа «высших судов» в РФ (2014)



Председатель – В. Лебедев



Контрольно-надзорные органы особой компетенции



Генпрокурор
РФ – Ю. Чайка



Председатель
Счетной палаты
РФ – А. Кудрин

Прокуратура РФ

Счетная палата РФ

Центральный банк РФ

Центральная избирательная
комиссия

Уполномоченный по правам
человека

Уполномоченный по
правам человека РФ –
Т. Москалькова



Председатель ЦБ РФ
– Э. Набиуллина



Председатель ЦИК
РФ – Э. Памфилова





Спасибо

За внимание!