

Под законодательством понимается:

- ▶ система издаваемых полномочными правотворческими органами юридических актов, устанавливающих нормы права (система источников права)
- ▶ совокупность законов и других правовых актов высшего органа законодательной власти, а также нормативных указов Президента РФ и нормативных постановлений Правительства Российской Федерации
- ▶ совокупность только законов.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 3. Гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права

2. Гражданское законодательство состоит из настоящего **Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов....**
3. Отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса, могут регулироваться также **указами Президента Российской Федерации**, которые не должны противоречить настоящему Кодексу и иным законам.
4. На основании и во исполнение настоящего Кодекса и иных законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать **постановления**, содержащие нормы гражданского права.
7. Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать **акты**, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.

НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ст.1. Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах, нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах

1. Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из настоящего **Кодекса** и принятых в соответствии с ним **федеральных законов** о налогах и сборах.
4. Законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из **законов о налогах субъектов** Российской Федерации, принятых в соответствии с настоящим Кодексом.
5. Нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах принимаются представительными органами муниципальных образований в соответствии с настоящим Кодексом.

ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС Российской Федерации

Статья 3. Таможенное законодательство Российской Федерации, правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

2. Таможенное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего **Кодекса** и принятых в соответствии с ним иных **федеральных законов** (далее - акты таможенного законодательства).

3. Отношения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут регулироваться также **указами Президента Российской Федерации**.

На основании и во исполнение актов таможенного законодательства, указов Президента Российской Федерации **Правительство Российской Федерации** **издает постановления и распоряжения** в области таможенного дела.

КОДЕКС РФ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1.1. Законодательство об административных правонарушениях

1. Законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Настоящий Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора.

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5. Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с **Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами** осуществляется:

трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из настоящего **Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;**

иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права:

указами **Президента Российской Федерации;**

постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;

нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также **коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами**, содержащими нормы трудового права.

ВОЗДУШНЫЙ КОДЕКС Российской Федерации

➤ Статья 2. Воздушное законодательство Российской Федерации

➤ 1. Воздушное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего **Кодекса, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил**, а также принимаемых в соответствии с ними иных **нормативных правовых актов Российской Федерации.**

➤ 2. Федеральные правила использования воздушного пространства и федеральные авиационные правила - нормативные акты, регулирующие отношения в области использования воздушного пространства и в области авиации и принимаемые в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Статья 1. Законодательство о гражданском судопроизводстве

1. Порядок гражданского судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции определяется **Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", настоящим Кодексом и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами**, порядок гражданского судопроизводства у мирового судьи - также Федеральным законом "О мировых судьях в Российской Федерации".
2. Если **международным договором Российской Федерации** установлены иные правила гражданского судопроизводства, чем те, которые предусмотрены законом, применяются правила международного договора.

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 2. Структура бюджетного законодательства Российской Федерации

Бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего **Кодекса** и принятых в соответствии с ним **федеральных законов** о федеральном бюджете, **федеральных законов** о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, **законов субъектов Российской Федерации** о бюджетах субъектов Российской Федерации, **законов субъектов Российской Федерации** о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, **муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований** о местных бюджетах (далее - закон (решение о бюджете)), иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 настоящего Кодекса.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ

Статья 3. Законодательство о градостроительной деятельности

1. Законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего **Кодекса**, других **федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации**, а также **законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации**.
4. По вопросам градостроительной деятельности принимаются **муниципальные правовые акты**, которые не должны противоречить настоящему Кодексу.

КОДЕКС ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА РФ

Статья 2. Законодательство в области внутреннего водного транспорта Российской Федерации

Законодательство в области внутреннего водного транспорта Российской Федерации состоит из **Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Кодекса, иных федеральных законов.**

Отношения, связанные с деятельностью на внутреннем водном транспорте Российской Федерации, регулируются также соответствующими **нормативными правовыми актами** Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, которые не должны противоречить настоящему Кодексу и иным федеральным законам.

Статья 1. Основные принципы лесного законодательства

Лесное **законодательство и иные регулирующие** лесные отношения нормативные правовые акты основываются на следующих принципах...

Статья 2. Лесное законодательство

1. Лесное законодательство состоит из настоящего **Кодекса**, других **федеральных законов** и принимаемых в соответствии с ними **законов субъектов Российской Федерации**.
2. Лесные отношения могут регулироваться также **указами Президента Российской Федерации**, которые не должны противоречить настоящему Кодексу, другим федеральным законам.
3. **Правительство Российской Федерации** издает нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определенных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.
4. Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных
5. На основании..... органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.
6. На основании и во исполнение.... органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

ЖИЛИЩНЫЙ КОДЕКС РФ

Статья 5. Жилищное законодательство

2. Жилищное законодательство состоит из настоящего **Кодекса**, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других **федеральных законов**, а также изданных в соответствии с ними **указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

Статья 3. Законодательство о судопроизводстве в арбитражных судах

2. Порядок судопроизводства в арбитражных судах определяется **Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации", Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации** (далее - Кодекс) и принимаемыми в соответствии с ними другими **федеральными законами**.

3. Если **международным договором Российской Федерации** установлены иные правила судопроизводства, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о судопроизводстве в арбитражных судах, применяются правила международного договора.

Статья 2. Водное законодательство

1. Водное законодательство состоит из настоящего **Кодекса, других федеральных законов** и принимаемых в соответствии с ними **законов субъектов Российской Федерации**.
3. Водные отношения могут регулироваться также **указами Президента Российской Федерации**, которые не должны противоречить настоящему Кодексу, другим федеральным законам.
4. Правительство Российской Федерации **издает нормативные правовые акты**, регулирующие водные отношения, в пределах полномочий, определенных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.
5. Уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения, в случаях и в пределах.....
6. На основании и во исполнение ... органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения.
7. На основании и во исполнение... органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения.

СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РФ

Статья 3. Семейное законодательство и иные акты, содержащие нормы семейного права

2. Семейное законодательство состоит из настоящего **Кодекса** и принимаемых в соответствии с ним других **федеральных законов** (далее - законы), а также **законов субъектов Российской Федерации**.
3. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать **нормативные правовые акты** в случаях, непосредственно предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, указами Президента Российской Федерации.

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1. Законы, определяющие порядок уголовного судопроизводства

1. Порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается настоящим **Кодексом**, основанным на Конституции Российской Федерации.

3. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью законодательства Российской Федерации, регулирующего уголовное судопроизводство.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1. Уголовное законодательство
Российской Федерации

1. Уголовное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего **Кодекса**. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в настоящий Кодекс.

2. Настоящий Кодекс основывается на **Конституции Российской Федерации** и **общепризнанных принципах и нормах международного права**.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС Российской Федерации

Статья 2. Структура и содержание уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации

1. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего **Кодекса** и других **федеральных законов**.

Статья 4. Нормативные правовые акты по вопросам исполнения наказаний

Федеральные органы исполнительной власти вправе принимать основанные на федеральном законе **нормативные правовые акты** по вопросам исполнения наказаний.

► Статья 3. Таможенное законодательство таможенного союза

- 1. Таможенное законодательство таможенного союза состоит из:
- 1) настоящего Кодекса;
- 2) международных договоров государств - членов таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе;
- 3) решений Комиссии таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств - членов таможенного союза.

КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ▶ Порядок осуществления административного судопроизводства определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 года N 1-ФКЗ "О военных судах Российской Федерации", Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года N 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", а также настоящим Кодексом и другими федеральными законами
- ▶ 2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила административного судопроизводства, чем предусмотренные настоящим Кодексом, применяются правила международного договора.
- ▶ 3. Предусмотренные настоящим Кодексом общие правила административного судопроизводства в судах первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций применяются ко всем категориям административных дел с учетом особенностей производства по отдельным категориям административных дел, установленных настоящим Кодексом.
- ▶ 4. В случае отсутствия нормы процессуального права, регулиющей отношения, возникшие в ходе административного судопроизводства, суд применяет норму, регулиющую сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такой нормы действует исходя из принципов осуществления правосудия в Российской Федерации (аналогия права).
- ▶ 5. Административное судопроизводство осуществляется в соответствии с теми нормами

Законодательство Российской Федерации - это совокупность всех действующих (вступивших в законную силу и не прекративших действия) на территории Российской Федерации нормативно-правовых актов и иных форм права.

Законодательство Российской Федерации включает в себя:

- ▶ Ч.4 ст. 15. – общепризнанные нормы и принципы МП, Международные договоры
- ▶ а) федеральное законодательство - нормативные правовые акты, принятые и изданные федеральными органами законодательной власти, главой государства и органами исполнительной власти либо принятые в результате всероссийского референдума, а также постановления Конституционного Суда РФ;
- ▶ б) межрегиональное законодательство, включающее в себя нормативные договоры Российской Федерации с субъектами и субъектов между собой, а также управленческие соглашения и соглашения между муниципальными образованиями
- ▶ в) законодательство субъектов Российской Федерации - нормативные правовые акты, принятые и изданные органами государственной власти субъектов РФ либо принятые в результате регионального референдума, а также постановления конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации
- ▶ г) местный уровень - е нормативные правовые акты, принятые и изданные органами местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты), а также принятые в результате местного референдума.
- ▶ Правовые обычаи

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК СИСТЕМА НПА

Закона о нормативных правовых актах нет, пробел восполняется актами судебной практики

Существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются:

- ▶ издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом,
- ▶ наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

(п. 9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 29 ноября 2007 г. N 48
«О ПРАКТИКЕ РАССМОТРЕНИЯ СУДАМИ ДЕЛ ОБ
ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ В ЧАСТИ»)

Важнейшим свойством законодательства, обеспечивающим его регулятивные возможности, во многом обуславливающим его эффективность, является **системность**.

Система законодательства - это внутренняя структура, общность элементов законодательства в их единстве, взаимосвязях и взаимодействиях, опосредующая систему права и являющаяся нормативно-правовой основой правовой системы государства.

Система законодательства РФ - это обусловленное состоянием общественных отношений целостное строение источников действующих правовых норм, которое выражается в единстве, согласованности нормативно-правовых актов и их дифференциации.

Система права — внутренняя форма права, его строение по отраслям и институтам.

Система законодательства внешняя форма права, это система нормативно-правовых актов, в которых отрасли и институты права выражены. Внутренняя и внешняя формы неразрывно связаны, не существуют друг без друга.

Каждая отрасль права выражена в определенной системе нормативно-правовых актов, но верно и другое: системы нормативно-правовых актов выражают не только распределение норм права по отраслям, но и комплексирование норм различной правоотраслевой принадлежности в межотраслевые институты, причем в самых многообразных модификациях.

Различаются они лишь потому, что норма, как основа системы права, и статья закона, как первичный элемент системы законодательства, не совпадают. Норма может находиться в различных статьях, даже в различных нормативных актах. Отсюда и система права, и система законодательства складываются отдельно. НО, любая правовая норма обязательно находится в определенном нормативном акте, являющемся составной частью системы законодательства.

Система права и система законодательства в своем строении обусловлены состоянием общественных отношений: их характер, сфера влияния, специфика и т.д. являются основанием систематизации как правовых норм, так и источников, в которых нормы закреплены, выражены.

Для систематизации тех и других необходимо брать одни и те же системообразующие основания.

Система права и система законодательства находятся во взаимной зависимости, хотя степень такой зависимости различна.

Система права, формируясь под влиянием деятельности законодателя, вместе с тем носит объективный и несколько автономный от воли законодателя характер.

Система законодательства — детище законодателя, хотя, безусловно, также имеет социальную обусловленность.

СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – ПОЛИСТРУКТУРНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

- **ПЕРВЫЙ УРОВЕНЬ** – иерархический (но не линейный) по видам форм права
- **ВТОРОЙ УРОВЕНЬ** – по разграничению предметов ведения и полномочий
- **ТРЕТИЙ УРОВЕНЬ** – отраслевой (в соответствии с Классификатором правовых актов, Указ Президента РФ от 15 марта 2000г. N 511)

Формы права в Российской правовой системе

- ▶ правовой обычай
- ▶ нормативный правовой акт
- ▶ нормативный договор
 - международный
 - внутригосударственный
- ▶ общепризнанные принципы международного права (jus cogens)
- ▶ Постановления и определения Конституционного Суда РФ и субъектов РФ признающие неконституционным НПА или статью
- ▶ Правовые позиции КС и ВС РФ
- ▶ Решения Европейского суда по правам человека
- ▶ Банк России по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, издает в форме указаний, положений и инструкций нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц (ст. 7)
- ▶ Муниципальные правовые акты

Правовым обычаем как источником права является форма объективации общественно значимой социальной нормы:

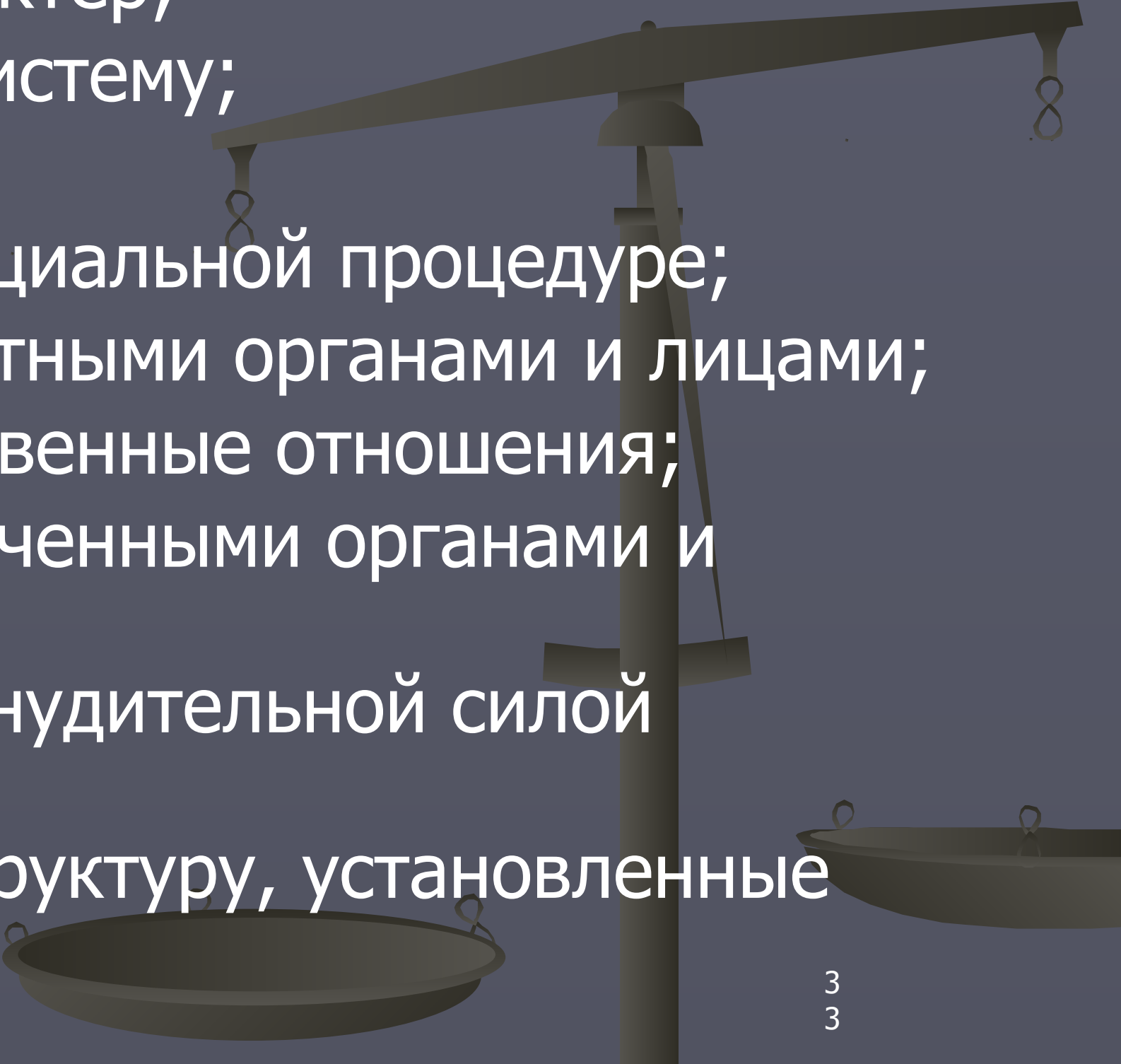
- ▶ не выраженной в письменном документе,
- ▶ сформированной в результате сознательной совместной деятельности группы людей, объединенных по какому-либо признаку (локальный характер действия)
- ▶ длительность существования, отражающая период, в течение которого правовой обычай востребован и применяется;
- ▶ систематичность (неоднократность) применения, означающая, что правовой обычай на протяжении определенного времени применялся не иногда, а регулярно, его применение не прекращалось
- ▶ легитимированной компетентными органами, в силу чего охраняемой силой государственного принуждения
- ▶ определенность содержания - значащая выражение и оформление содержания нормы, при этом особенность правового обычая заключается в закреплении его содержания в сознании людей
- ▶ правовой обычай, в силу выражения им одной нормы является либо источником публичного права, либо источником права частного.

факультативным признаком является нравственность правового обычая, встречающаяся в качестве характеристик¹ обычая в правовых актах.

Под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом –

Постановление Пленума ВС РФ от 27 апреля 1993 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел по заявлениям прокуроров о признании правовых актов противоречащими закону (в ред. Постановлений Пленума ВС РФ от 21.12.1993 № 11, от 25.10.96 № 10, от 25.05.2000 № 19).

признаки нормативного правового акта:

- 1) волевое содержание;
 - 2) официальный характер;
 - 3) входит в единую систему;
 - 4) нормативность;
 - 5) принимается в специальной процедуре;
 - 6) издается компетентными органами и лицами;
 - 7) регулирует общественные отношения;
 - 8) издается уполномоченными органами и лицами;
 - 9) гарантируется принудительной силой государства;
 - 10) имеет форму и структуру, установленные законом.
- 

Постановление пленума Верховного Суда РФ

от 29 ноября 2007 г. N 48

О ПРАКТИКЕ РАССМОТРЕНИЯ СУДАМИ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ В ЧАСТИ

- ▶ При рассмотрении дела по существу суду надлежит выяснять порядок принятия нормативного правового акта, в частности:
- ▶ полномочия органа (должностного лица) на издание нормативных правовых актов и их пределы;
- ▶ форму (вид), в которой орган (должностное лицо) вправе принимать нормативные правовые акты;
- ▶ предусмотренные правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе правила их опубликования.
- ▶ Если суд установит, что при издании оспариваемого нормативного правового акта были нарушены требования законодательства хотя бы по одному из оснований, влекущих признание акта недействующим, он вправе принять решение об удовлетворении заявления без исследования других обстоятельств по делу, в том числе содержания оспариваемого акта.

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 13 августа 1997 г. N 1009
ПРАВИЛА
ПОДГОТОВКИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
И ИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

Нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.
Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

1. ЗАКОНЫ

- **Конституция** Российской Федерации - основной закон, имеющий высшую силу и прямое действие на территории всего государства.
- Федеральные конституционные законы (в том числе **Закон РФ о поправках к Конституции Российской Федерации**)
- Федеральные законы.

Разновидностью федеральных законов - *кодексы* (ст.3 ГК «Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу»)

2. ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ.

- указы Президента РФ,
- постановления Правительства РФ,
- подзаконные нормативные правовые акты (издаваемыми министерствами).

1.ЗАКОНЫ

2.Конституция (Устав) субъекта Российской Федерации

- **Законы** субъекта Российской Федерации

2. ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- **Акты** главы субъекта Российской Федерации
- **4. Акты органов исполнительной власти субъектов РФ**

СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1) Устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан)

Они являются **актами высшей юридической силы** в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

2) **нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования (решения, устанавливающие правила, решения по вопросам организации своей деятельности)**

3) **правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. (постановления и распоряжения)**

Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 19.10.2011)
"О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"
(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012)

► Статья 4. Банк России выполняет следующие функции:

- 4) устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации;
- 5) устанавливает правила проведения банковских операций;
- 12) организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 13) определяет порядок осуществления расчетов с международными организациями, иностранными государствами, а также с юридическими и физическими лицами;
- 14) устанавливает правила бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы Российской Федерации;
- 17) устанавливает порядок и условия осуществления валютными биржами деятельности по организации проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты, осуществляет выдачу, приостановление и отзыв разрешений валютным биржам на организацию проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты;

- ▶ Статья 7. Банк России по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, издает в форме указаний, положений и инструкций нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.

- ▶ Правила подготовки нормативных актов Банка России устанавливаются Банком России самостоятельно.
- ▶ Приказ Банка России от 15.09.1997 N 02-395 в ред. от 24.06.1998, с изм. от 18.04.2002)
"О Положении Банка России
"О порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России
(вместе с Положением от 15.09.1997 N 519)»

Нормативными актами Банка России являются акты Банка России

направленные на установление, изменение или отмену норм права как постоянных или временных предписаний,

- ▶ обязательных для круга лиц, определенных Федеральным законом "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и Положением,
- ▶ рассчитанных на неоднократное применение на территории Российской Федерации.

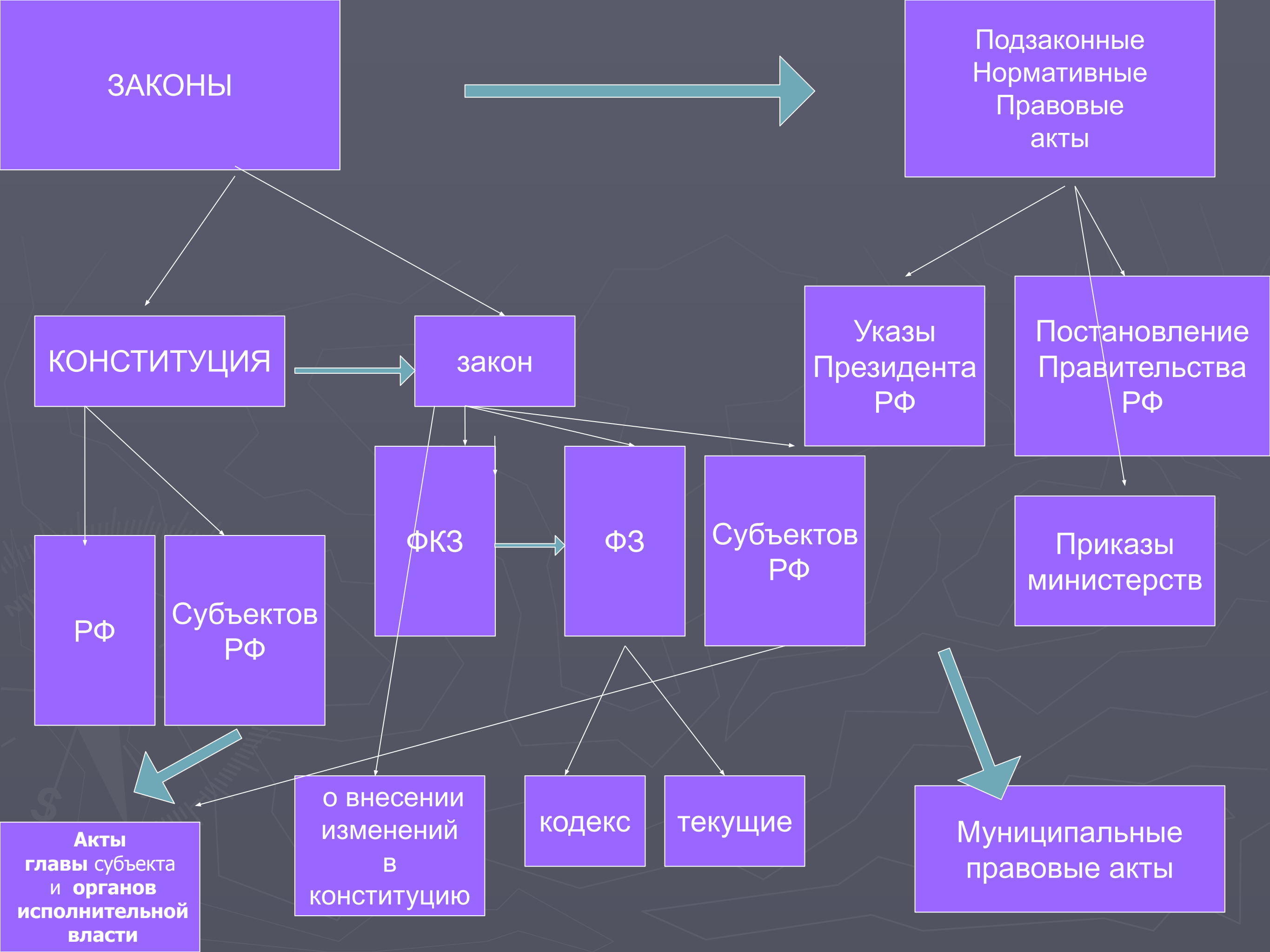
Обязательны для:

- ▶ федеральных органов государственной власти,
- ▶ органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- ▶ органов местного самоуправления,
- ▶ всех юридических и физических лиц.

- ▶ Нормативные акты Банка России могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном для оспаривания нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти.
- ▶ Проекты федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, касающиеся выполнения Банком России своих функций, направляются на заключение в Банк России.

- ▶ **издавать нормативные правовые акты уполномочены государственные корпорации "Росатом" и "Роскосмос", не являющиеся государственными органами**
- ▶ [Статья 8](#) Федерального закона от 01.12.2007 N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом",
- ▶ [ст. 8](#) Федерального закона от 13.07.2015 N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" // Собрание законодательства РФ. 2007. N 49. Ст. 6078; Там же. 2015. N 29. Ст. 4341.
- ▶ Агентство по страхованию вкладов вправе устанавливать ставку страховых взносов ([п. 2 ст. 19](#), [п. 7 ст. 36](#) Федерального закона от 23.12.2003 N 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации")
- ▶ Однако это исключение вовсе не свидетельствует о размывании границ между нормативными правовыми актами и локальными нормативными актами организаций. Речь идет о делегировании федеральным законом специально созданным государством организациям полномочий по изданию нормативных правовых актов. Обоснованность такого делегирования - отдельный вопрос,
- ▶ . Нормативные правовые акты Росатома и Роскосмоса издаются от лица Российской Федерации, в отличие от локальных нормативных актов указанных государственных корпораций, издаваемых ими от

- ▶ Ст 310 КАС ч 2. Основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются:
- ▶ 3) неправильное истолкование закона, в том числе **без учета правовой позиции**, содержащейся в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации, Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Верховного Суда Российской Федерации.



Постановления и определения Конституционного Суда РФ и субъектов РФ

- ▶ Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу;
- ▶ В случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции В случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из решения Конституционного Суда Российской Федерации вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, государственный орган или должностное лицо, принявшие этот нормативный акт, рассматривают вопрос о принятии нового нормативного акта, который должен, в частности, содержать положения об отмене нормативного акта, признанного не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью, либо о внесении необходимых изменений и (или) дополнений в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части.

До принятия нового нормативного акта непосредственно

- ▶ В случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из решения Конституционного Суда Российской Федерации вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании:
- ▶ 1) Правительство Российской Федерации не позднее шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации, если иной срок не установлен постановлением Конституционного Суда Российской Федерации в соответствии с пунктом 12 части первой статьи 75 настоящего Федерального конституционного закона, вносит в Государственную Думу проект нового федерального конституционного закона, проект нового федерального закона или ряд взаимосвязанных проектов законов либо законопроект о внесении изменений в закон, признанный Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным в отдельной его части.
- ▶ Президент Российской Федерации, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения вправе осуществлять подготовку проекта нового федерального конституционного закона, проекта нового федерального закона или ряда взаимосвязанных проектов законов либо законопроекта о внесении изменений в закон, признанный Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным в отдельной его части, и вносить их в Государственную Думу. Правительство Российской Федерации в случае подготовки положительного заключения или положительного официального отзыва на законопроект, внесенный одним из субъектов права законодательной инициативы, указанных в настоящем абзаце, вправе отложить внесение законопроекта, инициатором которого является Правительство Российской Федерации;

- ▶ 2) Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации **не позднее двух месяцев** после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации отменяют нормативный акт соответственно Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, принимают новый нормативный акт либо вносят изменения и (или) дополнения в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части;
- ▶ 3) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации вносит необходимые изменения в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации, отменяет признанный неконституционным закон субъекта Российской Федерации, принимает новый закон субъекта Российской Федерации или ряд взаимосвязанных законов либо вносит изменения и (или) дополнения в закон субъекта Российской Федерации, признанный неконституционным в отдельной его части. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вносит соответствующий законопроект в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации. Если по истечении шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации не будут приняты предусмотренные настоящим пунктом меры в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации, применяется механизм ответственности, предусмотренный федеральным **законодательством**;
- ▶ 4) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) **не позднее двух месяцев** после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации отменяет признанный неконституционным нормативный акт, принимает новый нормативный акт либо вносит изменения и (или) дополнения в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части. Если по истечении двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не будут приняты предусмотренные настоящим пунктом меры в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации, применяется механизм ответственности, предусмотренный федеральным **законодательством**;
- ▶ 5) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, заключившие признанные полностью или частично не соответствующими **Конституции** Российской Федерации договор между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договор между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации вносят в соответствующий договор изменения и (или) дополнения или прекращают действие договора.

- Практика принятия «пилотных постановлений», в которых формулируются рекомендации государству по принятию мер общего характера, сложилась в Европейском суде по правам человека относительно недавно
- Постановление по делу «Бурдов (Burdov) против Российской Федерации» (№ 2)» было первым в отношении России. Поскольку этот механизм, «все еще проходит определенную «обкатку» в практике Суда», то пока не сложилась «обратной связи» между Европейским судом и национальным правосудием, то есть, нет нормативно-закрепленных способов конструктивного реагирования государств на такого рода решения.
- В своем Постановлении от 15 января 2009 г. по делу «Бурдов (Burdov) против Российской Федерации» (№ 2)» (жалоба N 33509/04) суд установил, что власти государства-ответчика в течение шести месяцев со дня вступления данного Постановления в силу обязаны ввести эффективное внутреннее средство правовой защиты или комбинацию таких средств правовой защиты, которые обеспечат адекватное и достаточное возмещение в связи с неисполнением или несвоевременным исполнением решений национальных судов с учетом конвенционных принципов, установленных в прецедентной практике суда.
- Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. N 68-ФЗ принят в рамках выполнения предписания Европейского суда по правам человека

- Развитие Европейского Сообщества вело к усилению его контроля за соответствием норм национального права принципам общего рынка.
- В случае если требования, вытекающие из положений о сближении законодательства, оказываются нарушенными, проводятся консультации между Сообществом и заинтересованными государствами-членами, а если они не приводят к соглашению, устраняющему данное нарушение, то принимаются соответствующие меры.
- В соответствии со ст. 116 Лиссабонского договора, в случае если Комиссия констатирует, что расхождение, существующее между законодательными, регламентарными или административными положениями государств-членов, искажает условия конкуренции на внутреннем рынке и вызывает тем самым нарушение, которое должно быть устранено, она вступает в консультацию с заинтересованными государствами-членами.
- Если в результате данной консультации не достигается соглашение, устраняющее соответствующее искажение, то Европейский парламент и Совет в соответствии с обычной законодательной процедурой принимают директивы, необходимые с этой целью. Однако могут приниматься любые другие полезные меры, предусмотренные договорами.

- ▶ а) принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- ▶ б) федеративное устройство и территория РФ;
- ▶ в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в РФ; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- ▶ г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- ▶ д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- ▶ е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития РФ;
- ▶ ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- ▶ з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- ▶ и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- ▶ к) внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ; вопросы войны и мира;
- ▶ л) внешнеэкономические отношения РФ;
- ▶ м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- ▶ н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ;
- ▶ о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- ▶ п) федеральное коллизионное право;
- ▶ р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исполнение времени;

Федеральный закон, являясь правовым актом федерального уровня, может быть рассмотрен в связи с разграничением предметов ведения и полномочий в двух аспектах:

► **как правовая форма разграничения полномочий**

► **как правовая форма реализации федеральных полномочий по предметам совместного ведения.**

Статья 73 Конституции РФ

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Статья 76 Конституции РФ

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

- ▶ **1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:**
- ▶ **а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;**
- ▶ **б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;**
- ▶ **в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;**
- ▶ **г) разграничение государственной собственности;**
- ▶ **д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;**
- ▶ **е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;**
- ▶ **ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;**
- ▶ **з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;**
- ▶ **и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;**
- ▶ **к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;**
- ▶ **л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;**
- ▶ **м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;**
- ▶ **н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;**
- ▶ **о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.**

- ▶ Совместное ведение Российской Федерации и субъектов в ее составе означает совместное осуществление полномочий федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также их общую ответственность за состояние дел в этих сферах.
- ▶ Конституция относит к совместному ведению те полномочия, которые не могут осуществляться исключительно федеральными органами государственной власти или только органами государственной власти субъектов.

► Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 N 2

- **П. 1.** «Из положений статей 71 (пункт "г") и 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 5 (часть 3), 10, 11, 72 (пункт "н"), 77, 78 (часть 1) и 110 следует, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство Российской Федерации, состоящее из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" и иных федеральных законов. **По вопросам, касающимся системы федеральных органов исполнительной власти, не урегулированным законодателем, Президент Российской Федерации может издавать указы, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.**
- **2.** По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.
- **3.** Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.
- **4.** Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.
- **5.** Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.
- **6.** В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

► **Статья 14. Вопросы местного значения поселения**

- **1. К вопросам местного значения поселения относятся:**
- **1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;**
- **2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;**
- **3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;**
- **4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;**
- **5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;**
- **6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;**
- **7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;**
- **7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;**
- **8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;**
- **9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;**
- **10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;**
- **11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;**
- **12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;**
- **13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;**
- **13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;**
- **14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;**
- **15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;**

- 17) формирование архивных фондов поселения;
- 18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- 19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
- 20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;
- 21) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- 22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 23) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- 26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- 27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;
- 28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
- 31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;
- 32) осуществление муниципального лесного контроля и надзора;
- 33) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

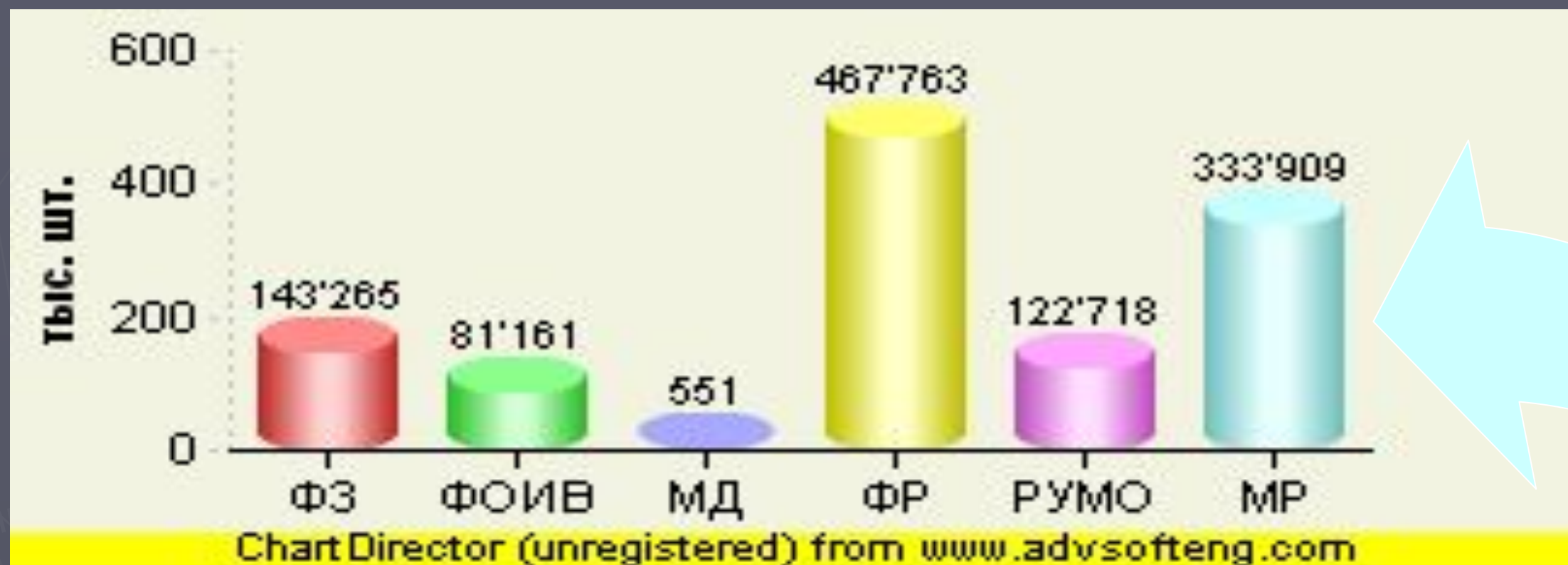
► **муниципальный правовой акт** - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер;

► Статья 7. Муниципальные правовые акты

► 1. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.



Количество нормативных правовых актов



ФЗ – Федеральное законодательство

ФОИВ -Акты федеральных органов исполнительной власти

МД –Международные документы

ФР - Законодательство субъектов Российской Федерации

РУМО – Реестр уставов муниципальных образований

МР – Муниципальные нормативные правовые акты

Муниципальные правовые акты, содержащие норму права

- ◆ **Муниципальные нормативные правовые акты:**
 - уставы муниципальных образований;
 - решения, принятые на местном референдуме (сходе) граждан;
 - решения представительного органа местного самоуправления;
 - постановления главы муниципального образования (главы администрации)
- ◆ **МПА, обладающие признаками нормативного договора**
 - соглашения о перераспределении полномочий

Вертикальная структура конституционного (уставного) законодательства субъекта РФ в общем виде представляет собой следующий структурный ряд:

- ▶ 1.1. Конституция (устав) субъекта РФ.
- ▶ 1.2. Законы субъекта РФ.
- ▶ 1.3. Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.
- ▶ 1.4. Нормативно-правовые акты высшего должностного лица субъекта РФ.
- ▶ 1.5. Нормативно-правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

К подразделениям, характеризующим горизонтальную структуру конституционного (уставного) законодательства субъектов РФ, можно отнести:

- ▶ законодательство о законодательном органе власти;
- ▶ законодательство об исполнительном органе государственной власти;
- ▶ законодательство о высшем должностном лице субъекта РФ;
- ▶ законодательство о судебных органах власти;
- ▶ избирательное законодательство;
- ▶ законодательство о местном самоуправлении;
- ▶ законодательство о нормативно-правовых актах;
- ▶ законодательство о правах и свободах человека и гражданина;
- ▶ законодательство об административно-территориальном устройстве;
- ▶ законодательство о государственной символике.

Классификатор правовых актов, (Указ Президента РФ от 15 марта 2000 г. N 511) сегодня является, по существу, единственным официальным источником классификации российского законодательства.

- Во-первых, потому что классификаторе основывается учет законодательства, без которого вообще невозможно упорядочение законодательного материала. Официально унифицированная система поиска информации создает основу для формирования единой внутренне согласованной системы законодательства
- Во-вторых, без классификатора не будут столь эффективны результаты работ по кодификации законодательства.
- В-третьих, классификатор является основой для разработки схем систематических собраний (сводов) законодательства, поскольку по существу и представляет собой научно обоснованную классификацию нормативных правовых актов.

Конституционный строй
Основы государственного управления
Гражданское право
Семья
Жилище
Труд и занятость населения
Социальное обеспечение и социальное страхование
Финансы
Хозяйственная деятельность
Внеэкономическая деятельность. Таможенное дело
Природные ресурсы и охрана окружающей природной среды
Информация и информатизация
Образование. Наука. Культура
Здравоохранение. Физическая культура и спорт.
Туризм
Оборона
Безопасность и охрана правопорядка
Уголовное право. Исполнение наказаний
Правосудие
Прокуратура. Органы юстиции. Адвокатура. Нотариат
Международные отношения. Международное право

- **Построение классификатора по предметному признаку предполагает наличие дуализма: с одной стороны, за основу берутся отрасли законодательства, корреспондирующие традиционным отраслям права, с другой - комплексные отрасли или массивы законодательства.**
- **Такой подход позволил, по мнению разработчиков, отразить конкретные реалии и проблемы комплексного характера.**
- **Предметный классификатор, таким образом, обеспечивает универсальный охват всего массива законодательства.**

В отличие от системы законодательства система права характеризуется высокой степенью однородности. Это обусловлено тем, что каждая отрасль в составе системы права обладает присущим ей предметом и методом правового регулирования.

Отрасли же законодательства такими объединяющими началами не обладают. Анализ законодательства (прежде всего ст. 71, 72 Конституции РФ) позволяет выделить три группы отраслей законодательства:

- 1) **одноименные** с отраслями права (уголовное, гражданское,);
- 2) **комплексные отрасли законодательства** — отрасли, состоящие из норм различных отраслей права: (например, земельное право состоящее из норм конституционного, административного, гражданского, уголовного);
- 3) **отрасли законодательства, «привязанные»** к соответствующим сферам государственного управления и сферам государственной деятельности (законодательство о водном, воздушном, железнодорожном транспорте, об образовании и т.д.).

Количество отраслей законодательства значительно превышает

▶ СВЯЗИ

Как всякая органичная система, система законодательства характеризуется следующими видами связей:

- генетическими,
- структурными (связями строения)
- функциональными.

Связи, существующие между элементами той или иной системы, называют системообразующими. — это генетические и структурные связи.



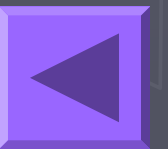
Что касается связей, сложившихся в процессе функционирования данной системы, то их, в отличие от системообразующих, правильнее называть системоприобретенными связями.



Генетические системообразующие связи системы законодательства во многом производны от факторов объективного характера, порождающих право, источником и формой которого законодательство является.

К числу системообразующих относятся и факторы субъективного порядка, связанные со свободой (в известных пределах) усмотрения законодателя.

Связи же строения (структурные) коренятся в особенностях системы законодательства, выступающей во взаимодействии своих иерархической (вертикальной), отраслевой (горизонтальной) и федеративной структур.



Что касается системоприобретенных, функциональных связей, то они могут быть подразделены на связи:

➤ **предметно-функциональные**
➤ **связи управления**

В свою очередь, среди предметно-функциональных связей принято выявлять отношения

➤ субординации



➤ координации



► По своей природе отношения субординации в значительной своей части являются одной из разновидностей основной связи в системе законодательства — иерархической. Наличие иерархически построенной системы правотворческих органов служит тем фактором, который предопределяет возникновение субординационных связей между издаваемыми ими нормативными правовыми актами.

► Равным образом разная правовая сила федеральных актов, а также актов субъектов Федерации, обуславливающая наличие между ними определенной субординационной зависимости, предопределена существованием Российской Федерации как федерации.



Наряду с этим отношения субординации как разновидность предметно-функциональных связей в системе законодательства возникают и в силу издания (одним и рядом правотворческих органов) нормативных правовых актов, обладающих разными квалификационными признаками.

- Наиболее наглядно такие связи субординации видны при рассмотрении зависимостей, существующих в пределах одной и той же отрасли законодательства между простыми и кодификационными актами, изданными одним и тем же правотворческим органом.
- Здесь субординация между актами обусловлена исключительно теми свойствами, которые придают правовым актам упорядочение содержащихся в них норм, сведение их в единую логически построенную систему, сопряженное с вынесением за скобки общих положений и появлением общих понятий,



функциональные координационные связи встречаются в системе законодательства довольно часто и имеют весьма разнообразную форму.

1. Прежде всего их наличие можно констатировать в рамках отраслей законодательства, между нормами общей части основополагающего закона и другими нормативным актами соответствующей отрасли. Невозможность формирования общей части в законах, возглавляющих комплексные отрасли законодательства, служит причиной того, что в таких отраслях не складывается соответствующая разновидность функциональных связей координации, и, как следствие этого, внутренняя организация таких систем менее устойчива и стабильна.
2. Прослеживаются функциональные связи координации и между материальными и корреспондирующими им процессуальными отраслями законодательства

Наличие связей координации между материальными и процессуальными отраслями законодательства основано на их безусловной функциональной специализации, выражающейся в известном, хотя и неполном, единстве субъектов соответствующих отношений и юридически значимых фактов.

Существование **связей управления** как разновидности **системоприобретенных связей** определено прежде всего ведущей ролью в системе законодательства Конституции Российской Федерации, а также конституций (уставов) субъектов Федерации и законов типа кодексов (Основ).

Верховенство Конституции Российской Федерации обуславливает возникновение в системе законодательства особого вида связей между актами — отношений соподчиненности, то есть одновременной, на равных основаниях подчиненности многих нормативных актов одному акту.

Соподчиненность — это одно из проявлений иерархической связи (как главной) в системе законодательства.

ст. 15 Конституции РФ. Согласно этой статье Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации

Соподчиненность всего российского законодательства Конституции Российской Федерации выражается в том, что в ней все акты а принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить федеральной Конституции.

Способствует развитию отношений соподчиненности также наличие в ряде статей Конституции отсылок к тем или иным федеральным конституционным законам и просто федеральным законам (ст. 3, 41, 50, 56, 59, 65, 70, 75, 81 и др.).

Как всякое целое, система законодательства может иметь не один, а несколько **активных центров**.

1. Применительно к региональным системам законодательства такими активными центрами являются конституции и уставы соответствующих субъектов Федерации.

2. Об активных центрах можно говорить и в отношении отраслевых структур законодательства. В этой роли чаще всего выступают законы в виде Кодексов (Основ).

Отношения между кодексами (Основами) и всеми иными отраслевыми федеральными и региональными законами и подзаконными актами тоже строятся посредством **связей управления**, выражающихся в соподчиненности кодексу (Основам) всего отраслевого законодательства.

Укреплению **связей соподчиненности** служит и сам факт закрепления в кодексах (Основах) общих положений соответствующих подотраслей и институтов законодательства, а также отраслевых принципов права.

Существование отношений соподчиненности между кодексами (Основами) и издаваемыми в соответствии с ними иными нормативными актами данной отрасли законодательства проявляется, кроме того, в установлении в кодексах (Основах) дефинитивных и коллизионных норм

► Тенденции

ТЕНДЕНЦИИ в системе законодательства Российской Федерации

1. Увеличением **общего объема** российского законодательства
2. Расширение и углубление регулирования общественных отношений
3. Соотношение между стабильностью, устойчивостью правового регулирования и его динамизмом 
4. Децентрализация правового регулирования, к уменьшению роли и объема деятельности федеральных законодательных и исполнительных органов и передача большого объема правотворческих полномочий на места
5. Повышение социальной значимости и авторитета закона как акта
6. Тенденция к решительной стабилизации институтов власти
7. Активное взаимодействие национальной правовой системы и международного права
8. Появление и развитие комплексных отраслей и институтов законодательства
9. Активное вторжение публичного (административного) права в сферу частного права
0. Нарастание процессуального (процедурного) в правовом регулировании



Год	Всего ФЗ	Изменения и Дополнения
2001	182	97(53 %)
2003	196	125 (64%)
2004	228	155 (68 %),
2005	210	148 (71%),
2006	271	196 (72%),
2007	394	287(73%)
2008	320	184 (58%)
2009	651	373 (58%).



▶ **Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции**



- ▶ **Правовую основу** противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

▶ **Статья 1. Законодательство Российской Федерации о пенсиях по государственному пенсионному обеспечению**



- ▶ 1. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается и выплачивается в соответствии с настоящим Федеральным законом.
- ▶ Пенсионное обеспечение не предусмотренных настоящим Федеральным законом отдельных категорий граждан, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, может регулироваться другими федеральными законами.
- ▶ Изменение условий и норм назначения и выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.
- ▶ 2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.
- ▶ 3. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Правительство Российской Федерации определяет порядок реализации прав на пенсии по государственному пенсионному обеспечению и условия назначения этих пенсий отдельным категориям граждан.
- ▶ В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

► **Статья 2. Правовое регулирование в области страховых пенсий**



- 1. Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях состоит из настоящего Федерального закона, Федерального [закона](#)¹. Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального [закона](#)¹. Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", Федерального [закона](#) от 1 апреля 1996 года N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе ⁸₁ обязательного пенсионного страхования", других федеральных

▶ **Статья 2. Законодательство Российской Федерации о накопительной пенсии**

- ▶ 1. Законодательство Российской Федерации о накопительной пенсии состоит из настоящего Федерального закона, Федерального [закона](#)¹. Законодательство Российской Федерации о накопительной пенсии состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального [закона](#)¹. Законодательство Российской Федерации о накопительной пенсии состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", Федерального [закона](#)¹. Законодательство Российской Федерации о накопительной пенсии состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", Федерального закона от 24 июля 2009 года N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд ² социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд

▶ **Статья 2. Законодательство Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании**

- ▶ Законодательство Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании состоит из [Конституции](#) Российской Федерации, настоящего Федерального закона, Федерального [закона](#) от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального [закона](#) от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", Федерального [закона](#) от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального [закона](#) от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", Федерального [закона](#) от 28 декабря 2013 года N 424-ФЗ "О накопительной пенсии" и Федерального [закона](#) от 1 апреля 1996 года N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации.
- ▶ (часть первая в ред. Федерального [закона](#) от 03.07.2016 N 250-ФЗ)
- ▶ Правоотношения, связанные с обязательным пенсионным страхованием в Российской Федерации за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, в том числе за счет средств, направляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации из федерального бюджета в соответствии с настоящим Федеральным законом, регулируются законодательством Российской Федерации.
- ▶ Правоотношения, связанные с уплатой обязательных платежей на обязательное пенсионное страхование, в том числе в части осуществления контроля за их уплатой, регулируются [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах.

- ▶ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ**
- ▶ Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:
- ▶ разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

Подзаконный нормативный правовой акт – та форма права, которая в современной российской правовой системе предназначена к наименее длительному существованию.

- ▶ Подзаконные акты различаются по юридической силе, которая не всегда очевидна в силу сложнейшего построения системы органов государственной власти.
- ▶ Акт органа государственной власти должен не только соответствовать всем законам, но и тем НПА, которые изданы вышестоящими органами.

То есть, с и изменением или отменой любого акта в этой цепочке, меняется старый или принимается новый нормативный акт.

Для придание хотя бы видимости длительности урегулированности отношений подзаконным актом его творцы избирают форму – когда совершенно новые нормы, облакаются в акт с названием «Изменение и дополнении в...».

Достаточно распространены подзаконные акты, носящие временный характер – то есть и такие, уже при издании которых авторы отказываются рассчитывать на длительность существования предлагаемых правил.

временная инструкция, временная методика, временная технологическая схема, временное положение, временное разрешение, временная технология, временное руководство, временные рекомендации, временные методические рекомендации, временные указания, временные методические указания, временные нормативы, временные нормы, временные правила, временный порядок, временные условия, временные экологические требования и т.д.

(на 2015 год в Версии «Консультант – проф» – 447 шт.,
«Консультант- эксперт» - 531,
«Московское законодательство» – 485.

Показательно сравнение - база «Законодательство СССР» - 39 штук.)



Основные тенденции в развитии правовой системы в условиях глобализации.

1. Возрастания роли права в жизни общества для упорядочения общественных отношений не только внутри государства, но и в масштабе всего человечества — **Расширение и углублению правового регулирования.**
2. Углубление взаимодействия международного и внутригосударственного права. — **Интернационализация национальной правовой системы.**
3. **Приведение элементов** правовой системы **в соответствие** с международными правовыми стандартами.

ОСНОВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВЛИЯНИЯ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ РОССИИ

- 1. углубление и расширение предметов правового регулирования, что влечет существенное увеличение количества нормативно-правовых актов на всех уровнях российского законодательства: федеральном, субъектов и муниципальном;**
- 2. изменение системы источников права**
- 3. стандартизация в правовой системе;**
- 4. децентрализация правового регулирования;**
- 5. увеличение сферы действия публичного права;**
- 6. появление и развитие комплексных отраслей и институтов законодательства;**
- 7. нарастание процессуальности (процедурности) в правовом регулировании.**
- 8. Обострение экологического кризиса обуславливает все большую значимость экологических норм.**

► Систематизация

► Обычно в понятие систематизации законодательства включаются четыре самостоятельные формы правовой деятельности:

1. сбор действующих нормативных актов, их обработка и расположение по определенной системе, хранение, а также выдача справок для заинтересованных органов, учреждений, лиц по их запросам **(учет нормативных актов);**

2. подготовка и издание различного рода собраний и сборников нормативных актов **(инкорпорация законодательства);**

3. подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов **(консолидация законодательства);**

4. подготовка и принятие новых актов путем объединения нормативного материала в единый, логически цельный, внутренне согласованный акт с изменением его внутреннего содержания. **(кодификация)**

Свод издан на раздвижных тетрадах (листах) в целях обеспечения его материалов по мере дальнейшего развития и совершенствования законодательства Кемеровской области

Для удобства работы и пользования материалом Свод законов Кемеровской области снабжен необходимым справочным аппаратом, который включает в себя:

- справочную информацию по каждому закону области, включенному в Свод законов, размещенную в конце каждого закона;
- алфавитно-предметный указатель, включающий термины и понятия, содержащиеся в законах, включенных в Свод законов; алфавитно-предметным указателем снабжен каждый том отдельно и Свод законов в целом;
- перечень сокращений, применяемых в законах Кемеровской области и в справочном аппарате Свода законов;
- содержание каждого тома Свода законов и полное содержание Свода законов, размещение в справочном томе;
- хронологический перечень законов Кемеровской области, принятых законодательным (представительным) органом власти области с 1994 года.