



УШТО И УСПЕРИМСКОИ ОБЛАСТИ

МЧС РОССИИ

Пермь- 2006



Учебно-методический центр по ГО и ЧС Пермской области

***Тема: Действия должностных лиц и
персонала организаций (учреждений) по
предотвращению террористических
актов***

Автор: преподаватель Казаков С.И.

09/16/2023



Цель занятия:

- **1. Получить представление о сущности современного терроризма.**
- 2. Ознакомиться со структурой и содержанием системы безопасности объекта экономики.**



Учебные вопросы:

- 1. Сущность современного терроризма.**
- 2. Действия органов управления, должностных лиц ГО и РСЧС по предотвращению и смягчению последствий терактов.**
- 3. Структура и содержание системы безопасности объекта экономики.**

Нормативные правовые акты:



- ФЗ РФ от 6.03. 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.99 г. № 1040 "О мерах по противодействию терроризму";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6.11.98 г. № 1302 «О федеральной антитеррористической комиссии»;
- Указ Президента РФ от 13.09.2004 г. №1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»;
- Указ губернатора области от 28.10.99 № 143 «О мерах по усилению общественной безопасности, защите населения от терроризма»;
- Распоряжение губернатора области от 17.09.2001г. № 522 «О дополнительных мерах по противодействию терроризму»;
- Распоряжение губернатора области от 31.10.2003г. № 594 «Об утверждении Положения областной межведомственной антитеррористической комиссии»;

09/16/2023

Первый вопрос: Сущность современного терроризма.





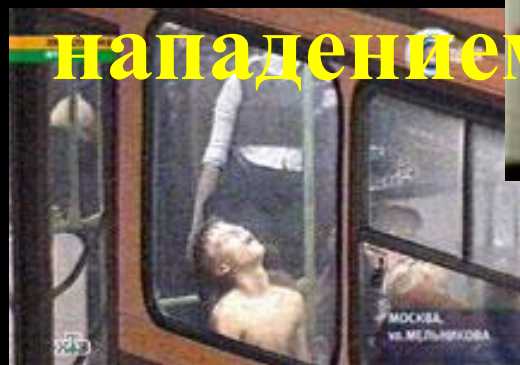
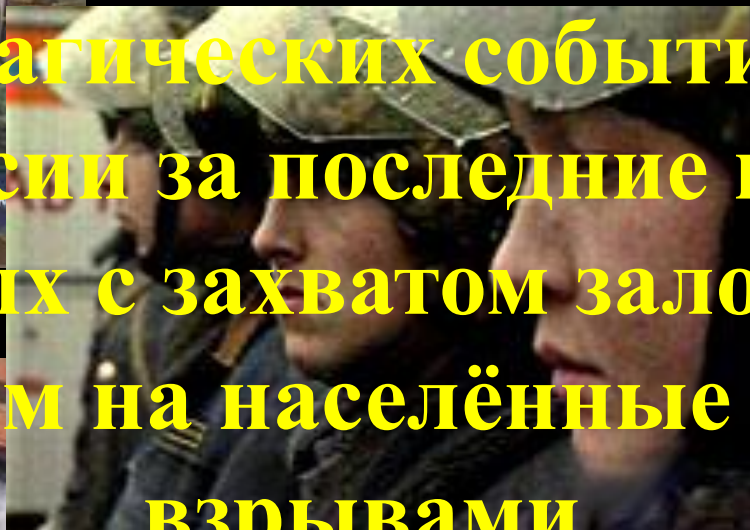
Сущность терроризма

**Применение насилия и устрашения,
которое достигается использованием
особо жестоких форм и методов**

**Жесткая направленность на достижение
своих политических целей**

**Повышенная общественная опасность,
связанная с непосредственной угрозой
жизни людей**

Хронология наиболее значительных трагических событий в России за последние годы, связанных с захватом заложников, нападениям на населённые пункты и взрывами



23 октября 2002 года сепаратисты захватывают более 1 000 человек в московском Театральном центре на Дубровке. Их требование - вывод российских войск из Чечни. В результате нападения с применением отравляющего газа погибли все нападавшие (41 человек) и 129 заложников. Большинство из погибших скончались в результате действия отравляющего газа.





1 сентября 2004

Террористы захватили здание школы в городе
Беслан
в Северной Осетии. В заложниках - дети,
родители и учителя.

В ходе контртеррористической операции



На сегодняшний день,
проблема терроризма
принимает всё более
угрожающие
масштабы



Второй вопрос: Действия органов управления, должностных лиц ГО и РСЧС по предотвращению и смягчению последствий терактов.





Федеральный закон РФ от 25 июля 1998г. №130-ФЗ «О борьбе с терроризмом»

Определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в РФ, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом Федеральных органов исполнительной власти, органов Исполнительной власти субъектов РФ, общественных объединений и организаций, отдельных граждан, их права, обязанности и гарантии граждан.

Основные принципы борьбы с терроризмом

законность

неотвратимость наказания

сочетание гласных и негласных методов

использование профилактических, правовых, политических и экономических мер

минимальные уступки террористам

единоначалие в руководстве при проведении контртеррористической операции

минимальная огласка приемов и тактики проведения операции

приоритет мер предупреждения терроризма



Перечень неотложных мер по противодействию терроризму

Создать при органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления крупных городов и других населенных пунктов **временные оперативные штабы** по решению задач в сфере защиты населения, объектов особой важности, от проявлений терроризма.

Разработать и осуществить комплекс неотложных мер по усилению общественной безопасности, защите населения (предусмотреть выделение необходимых финансовых средств на эти цели).

Усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан и использованием жилых помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях.

Развернуть разъяснительную работу среди населения, направленную на повышение организованности, бдительности, готовности действовать в чрезвычайных ситуациях.



Субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции

- Федеральная служба безопасности Российской Федерации**
- Министерство внутренних дел Российской Федерации**
- Служба внешней разведки Российской Федерации**
- Федеральная служба охраны Российской Федерации**
- Министерство обороны Российской Федерации**

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ

"О борьбе с терроризмом"

Председатель
Председатель
Правительства РФ

Федеральная антитеррористическая КОМИССИЯ

Заместитель
Директор ФСО
Министр МВД



Комиссии по направлениям
антитеррористической деятельности

Региональные (субъектов)
антитеррористические
КОМИССИИ

Оперативный штаб
по управлению
КТО

Руководитель работ
по ликвидации ЧС

Руководитель ОШ
Представитель ФАК
Руководитель ФОИВ
Представитель ФСБ
Представитель МВД

09/16/2023

за ФСБ России:

- объекты органов гос. власти;
- объекты оборонного комплекса и атомной энергетики, другие стратегические или представляющие повышенную экологическую опасность объекты;
- объекты представительств иностранных государств;
- российские представительства за рубежом (во взаимодействии с СВР);
- объекты воздушного и водного транспорта и иные объекты, находящиеся в оперативном подчинении органов ФСБ.

За МВД России



- объекты ИТУ Мин. юстиции РФ;
- объекты жизнеобеспечения (электростанции, теплоцентрали);
- гидротехнические сооружения (водозаборные станции, плотины, водохранилища);
- места производства и хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, за исключением предприятий оборонных отраслей промышленности и Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- объекты железнодорожного и автомобильного транспорта;
- места массового скопления людей (рынки, торговые центры, зрелищные учреждения);
- учебные и дошкольные заведения, объекты здравоохранения;
- места постоянного проживания или длительного пребывания людей (жилые дома, гостиницы, дома отдыха, пансионаты и др.) и иные объекты, находящиеся в оперативном подчинении органов внутренних дел.

09/16/2023

ОСНОВНЫЕ ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

для планирования мероприятий по предупреждению террористической акции (ТА)
и смягчению их последствий



1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ:

- общие сведения о территории (общая численность населения, количество населенных пунктов (НП) с объектами опасных веществ (ОВ) и др.)
- характеристика природных условий
- социально-демографическая характеристика
- транспортная освоенность территории (количество автомобильных и железнодорожных мостов, количество портов, пристаней, шлюзов, протяженность магистральных продуктопроводов и др.)
- характеристика отраслей социальной сферы (количество жилых и административных зданий, лечебно-профилактических учреждений, объектов связи и жизнеобеспечения населения; *места возможного массового скопления людей* – автостоянки, остановки общественного транспорта, культовые, ритуальные и культурно-спортивные учреждения)

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОПАСНОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ:

- количество потенциально опасных объектов (ПОО) на территории
- количество населения, проживающего в непосредственной близости от ПОО
- общий объем используемых, производимых и хранимых аварийно опасных химических, радиоактивных веществ и биологических поражающих агентов
- объем возможных аварийных выбросов химически, биологически и радиоактивно опасных веществ
- количество потенциально опасных мест захоронения промышленных отходов и

09/16/2023



Особенности работы территориальных ОИВ по снижению риска возникновения ЧС, вызываемых террористическими актами

- составление (уточнение) перечня важных государственных объектов, являющихся возможными целями для действий террористических групп**
- выявление и защита наиболее важных и уникальных элементов объектов экономики и инфраструктуры от возможных ТА**
- прогнозирование ЧС в случае ТА на этих объектах**
- создание резерва финансовых и материальных ресурсов субъекта РФ, органа местного самоуправления и объектов за счет соответствующих бюджетов**
- усиление контроля за выполнением мероприятий по защите наиболее важных элементов ПОО и объектов инфраструктуры и экономики, критически важных для обороны и экономической безопасности страны**

09/16/2023



Предупреждение теракта (ТА)

Анализ возможных сценариев осуществления ТА

Выявление «критических» объектов инфраструктуры

Разработка и осуществление комплекса мер по физической защите объекта и смягчению возможных последствий:

- ограничение доступа
- усиление конструкций
- установка систем сигнализации, аудио- видеозаписи

Организация оперативной связи с оперативными службами ФСБ, МВД, МЧС

Тщательный подбор и проверка кадров (в том числе руководителя и сотрудников СБ, руководителя ликвидацией ЧС и т.д.)

09/16/2023



При возникновении ЧС

в случае обнаружения подозрительных предметов – незамедлительно сообщить в территориальные подразделения ФСБ и МВД

дать указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии от подозрительного предмета

при необходимости - приступить к эвакуации людей в соответствии с планом действий

обеспечить возможность беспрепятственного подъезда спецавтомобилей (правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, МЧС, служб эксплуатации) к месту событий

в случае крайней необходимости приступить к ликвидации ЧС, оказанию помощи пострадавшим собственными силами

при прибытии представителей спецслужб координировать с ними свою деятельность

09/16/2023

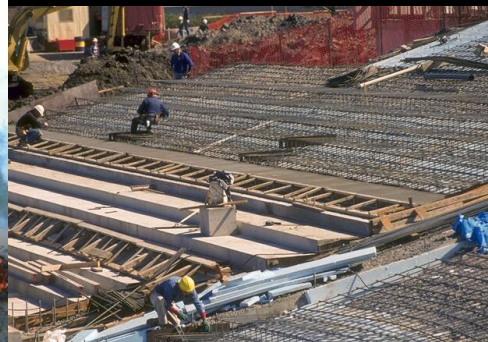
Третий вопрос: Структура и содержание системы безопасности объекта экономики.



Учитывая возможность совершения
террористических актов
на территории предприятий
перед их руководителями
встает задача:



- создание системы безопасности
объекта



Система безопасности объекта



Система
безопасности

Внешняя
безопасность

Внутренняя
безопасность

Превентивная
защита

Внешняя безопасность – система защиты от внешних посягательств извне



- Правовая защита;
- Организационные меры;
- Инженерно-технические мероприятия;
- Страхование объекта;
- Подготовка к защите от угроз, передаваемых с помощью телефонного или иного канала связи

Проводите инструктажи с персоналом о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера



Проведите оснащение телефонов объекта, указанных в официальных справочниках автоматическими определителями номера и звукозаписывающей аппаратурой.

ПОСТУПЛЕНИЕ УГРОЗЫ ПО ТЕЛЕФОНУ

В настоящее время телефон является основным каналом поступления информации о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.



Не оставляйте без внимания ни одного подобного сигнала.

ПОСТУПЛЕНИЕ УГРОЗЫ ПО ТЕЛЕФОНУ



Обеспечьте своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы.



Внутренняя безопасность – способность персонала противодействовать теракту, которая обеспечивается:

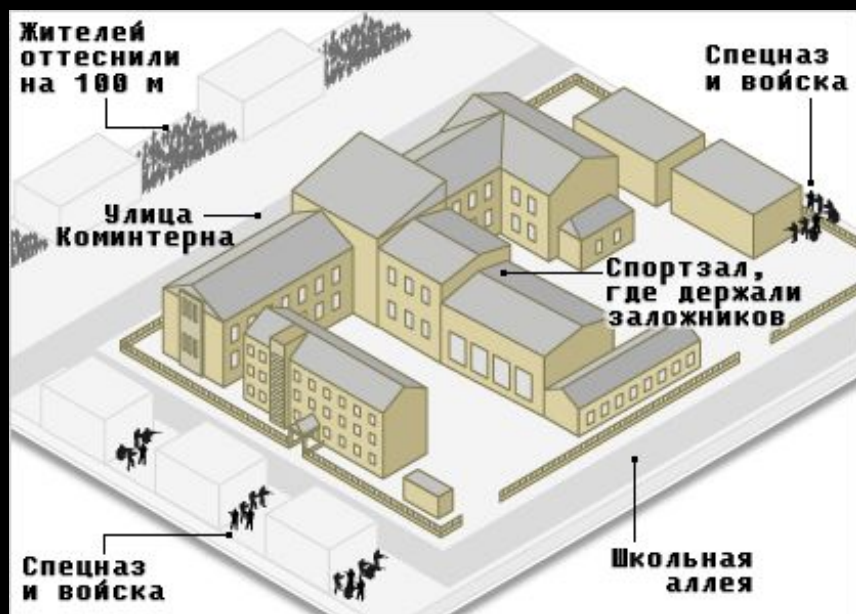


- Информационной защищенностью;
- Разумной и достаточной бдительностью;
- Подготовленностью к выше описанным действиям;
- Обучением персонала действиям в стандартных ситуациях;
- Обнаружением подозрительного предмета;
- Получением сигнала на эвакуацию;
- Порядком действий при поступлении угрозы по телефону;
- Порядком действий при захвате в заложники;
- Порядком действий при взрывах, пожарах при применении огнестрельного оружия;
- Порядком действий при применении химических и биологических средств.

ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ

Любой объект может стать местом захвата или удержания заложников.

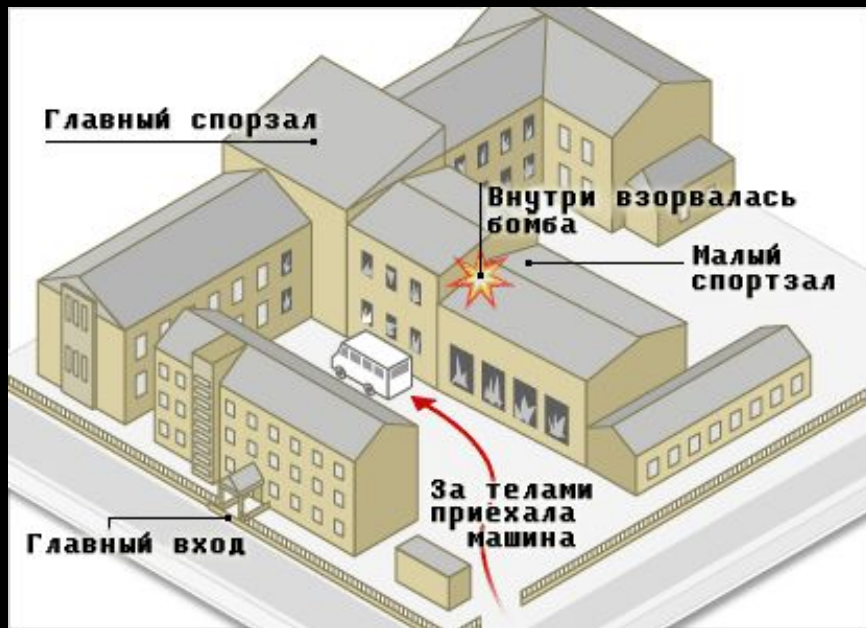
При захвате людей в заложники необходимо:



- о сложившейся на объекте обстановке незамедлительно сообщить в правоохранительные органы;

09/16/2023

ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ



- обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников МЧС;

ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ



© Kommersant Photo Archive



© Kommersant Photo Archive

- по прибытии сотрудников спецподразделений, МВД и ФСБ
09/16/2023 оказать им помощь в получении интересующей их информации;

ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ

- при необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;



- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ



09/16/2023
не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе;

В СЛУЧАЕ ОБНАРУЖЕНИЯ ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ ПРЕДМЕТОВ

Обеспечьте
присутствие лиц,
обнаруживших находку,
до прибытия оперативно-
следственной группы и
зафиксируйте их
установочные данные



В СЛУЧАЕ ОБНАРУЖЕНИЯ ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ ПРЕДМЕТОВ

Во всех случаях, дайте указание не приближаться, трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Зафиксируйте время ее обнаружения.



Внимание !
Обезвреживание взрывоопасного предмета на месте его обнаружения производится только специалистами МВД, ФСБ, МЧС.



В СЛУЧАЕ ОБНАРУЖЕНИЯ ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ ПРЕДМЕТОВ

Обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников МЧС.

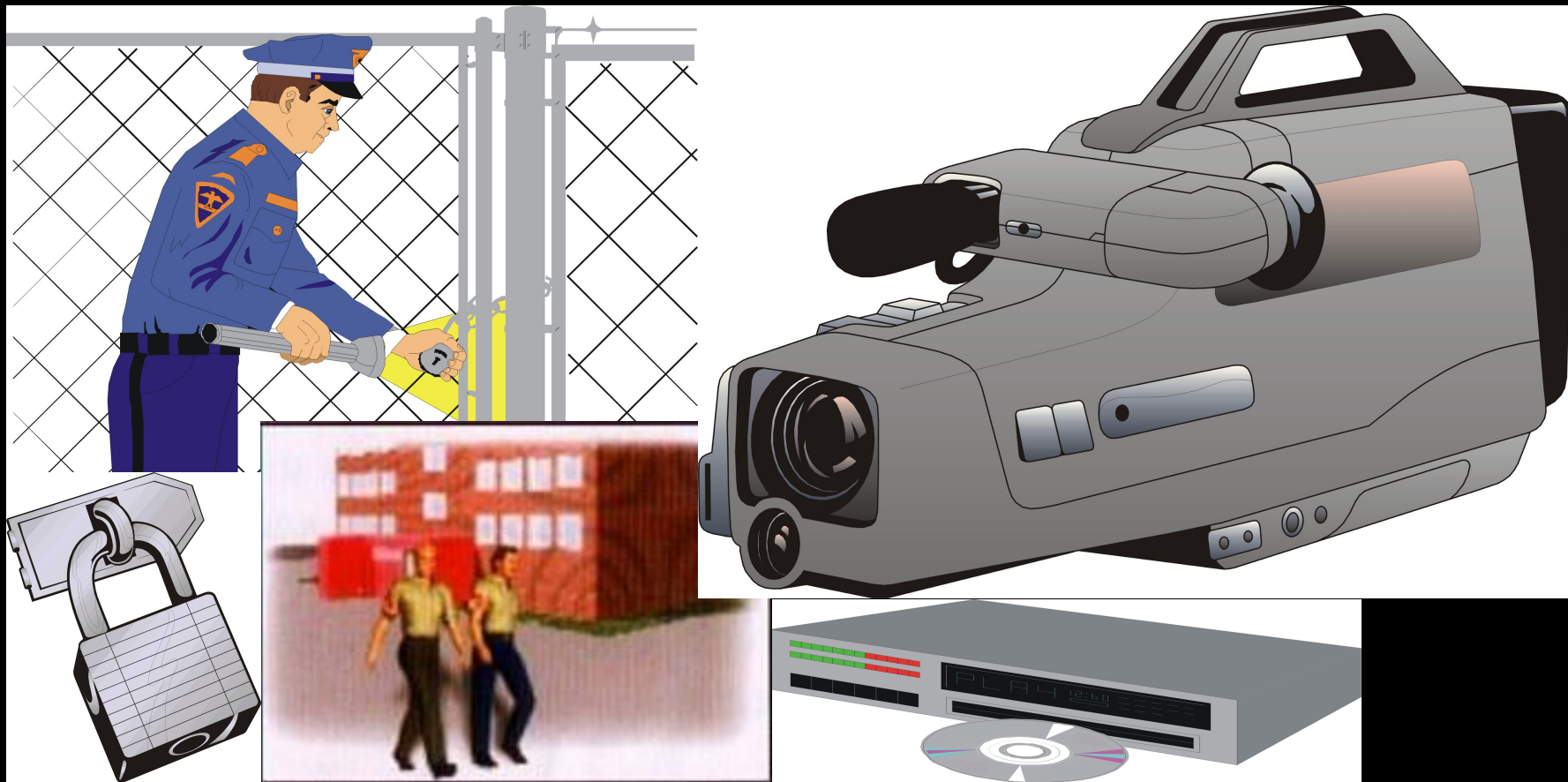


Превентивная защита – действия направленные на предотвращение теракта



- Получение оперативной информации о целях и формах возможной террористической деятельности;
- Оценка угроз и определение требуемого уровня безопасности

МЕРЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА



- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио- и видеозаписи

09/16/2023

МЕРЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА



обходы предприятия и осмотр мест
сосредоточения опасных веществ на предмет
своевременного выявления взрывных устройств или
подозрительных предметов

09/16/2023

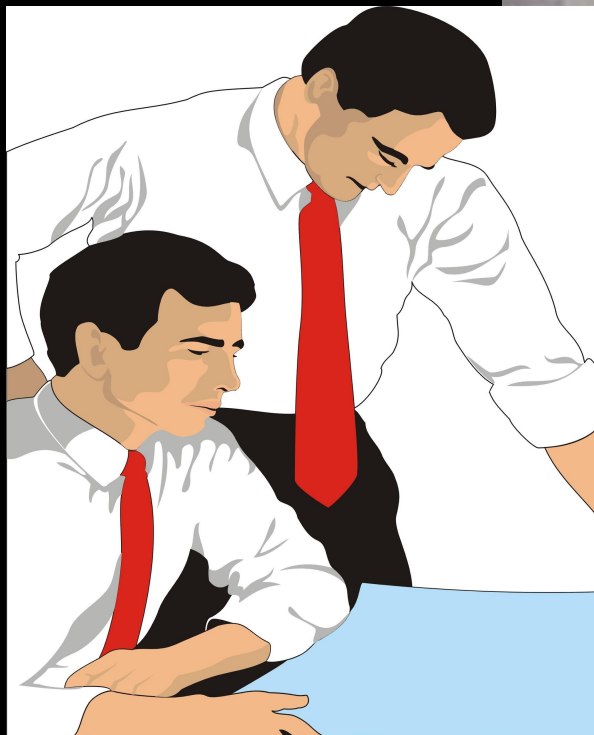
подозрительных предметов

МЕРЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА



периодическая комиссионная проверка складских помещений
09/16/2023

МЕРЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА



- тщательный подбор и проверка кадров

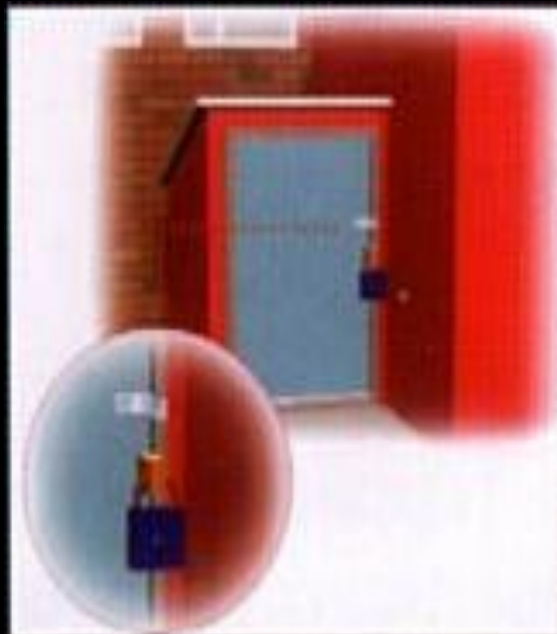
09/16/2023

МЕРЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА



анизация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в ЧС

МЕРЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА



при заключении договоров аренды помещений, в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия, при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению



***Рассмотренные выше события
всегда происходят неожиданно.
Вместе с тем выполнение мер
предупредительного характера
поможет снизить вероятность
их возникновения на Вашем объекте.***

09/16/2023



Спасибо

за внимание!



09/16/2023

Хронология наиболее значительных трагических событий

в России за последние годы связанных с захватом заложников, нападением на населённые пункты и взрывами



8 августа 2000
В подземном переходе у станции метро "Пушкинская" в центре Москвы прогремел взрыв. 13 человек погибли, более 90 получили ранения



09/16/2023

марта 2001
Почти одновременно взрываются
заложенные
в автомобилях бомбы в городах

**Действия должностных лиц и
персонала организаций (учреждений) по
предотвращению террористических актов**



Виды терроризма

По используемым методам

Организационного характера
Физического воздействия
Материального воздействия
Психологического воздействия

По преследуемым
политическим
и социальным целям

Демонстративный
Провокационный
и др.

По уровню воздействия

Государственный
Международный
Внутренний

09/16/2023



SKY NEWS FLASH BREAKING NEWS
REPORTS: AT LEAST 25 DEAD
IN CHECHEN BOMBING

SKY NEWS FLASH BRE
REP
IN C



LATEST

LATEST

27 декабря 2002

Два начиненных взрывчаткой грузовика врезались в комплекс Дома правительства Чечни в Грозном и взорвались. Погибли 83 человека, еще около 200 получили ранения разной степени тяжести.



09/16/



22 июня 2004
Группа боевиков совершила крупномасштабный рейд на крупнейший город Ингушетии Назрань и несколько других населенных пунктов. Нападению подвергались административные здания и силовые органы.



24 августа 2004
 Два самолета,
 вылетевшие из московского аэропорта
 Домодедово
 одновременно потерпели катастрофу
 - один в районе Ростова-на-Дону, другой -
 около Тулы.
 Погибли 89 пассажиров и членов их
 экипажей.

ФСБ

Стратегия борьбы с терроризмом включает в себя следующие направления:

- ✓ идеологическое, информационное и административное противодействие формированию у граждан террористических намерений;
- ✓ правовое и оперативное противодействие возникновению террористических групп и организаций;
- ✓ создание эффективной системы контроля за оборотом оружия, взрывчатых веществ, расщепляющихся материалов, химически и биологически опасных рецептур и других средств, используемых для совершения террористических актов;
- ✓ формирование агентурной сети по предупреждению и пресечению террористических действий;
- ✓ формирование системы мероприятий по защите и повышению устойчивости функционирования критически важных объектов инфраструктуры.

В СЛУЧАЕ ОБНАРУЖЕНИЯ ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ ПРЕДМЕТОВ

1. Незамедлительно сообщите о случившемся в правоохранительные органы по телефону территориальных управлений ФСБ и МВД России.

2. До прибытия оперативно следственной группы дать указание персоналу объекта находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного объекта.

3. При необходимости провести эвакуацию людей, согласно плана эвакуации.



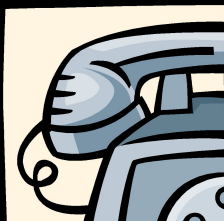
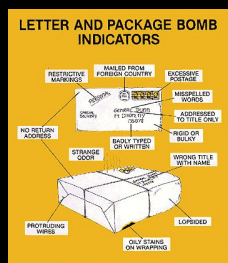
09/16/2023

в соответствии с законодательством руководитель несет ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников

Руководителям предприятий надлежит

совместно с правоохранительными органами ФСБ и МВД РФ в обязательном порядке разработать инструкции и планы действий на случай возникновения ЧС социального характера и организовать проведение частных тренировок по действиям персонала объекта

в случае:



**Обнаружение подозрительного предмета,
который может оказаться взрывным устройством**

Поступление угрозы по телефону

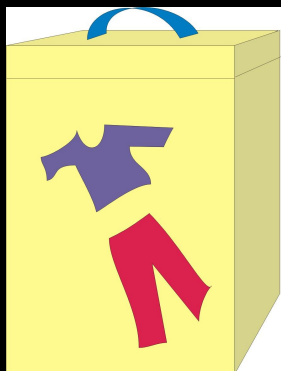
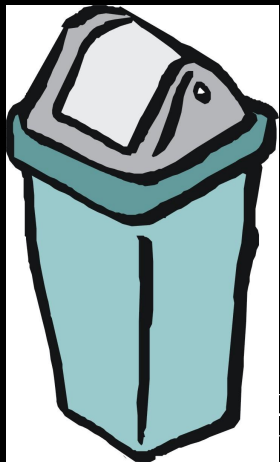
Поступление угрозы в письменной форме

Захват заложников

ПОМНИТЕ :

**внешний вид предмета
может скрывать
его настоящее назначение**

**В качестве камуфляжа для взрывных устройств
используются обычные бытовые предметы:
сумки, пакеты, коробки, игрушки и т.п.**



**Не предпринимайте самостоятельно никаких действий
с взрывными устройствами или подозрительными предметами
09/16/2023 может привести к взрыву, жертвам и разрушениям.**

LETTER AND PACKAGE BOMB INDICATORS

