

Лекция на тему:



Местное управление и самоуправление в зарубежных странах

План лекции

1. Общая характеристика и основные принципы местного самоуправления;
2. Системы местного самоуправления;
3. Порядок формирования органов местного самоуправления;
4. Компетенция органов местного самоуправления;



1. Общая характеристика и основные принципы местного самоуправления



Местное самоуправление

**система управления местными делами,
которая осуществляется специальными
выборными органами, непосредственно
представляющими население той или
иной административно-территориальной
единицы данной страны**

**Под местным самоуправлением
Европейская хартия о местном
самоуправлении, принятая советом
Европы 15 октября 1985 года, понимает:**

**«право, действительную способность местных
сообществ контролировать значительную часть
общественных дел, управлять ею в рамках закона
под свою ответственность и на благо населения»**

Европейская Хартия местного самоуправления

- *международно-правовой акт, устанавливающий важнейшие принципы, которые должны лежать в основе организации местного самоуправления, а также гарантии прав местного самоуправления.*
- Совершено в Страсбурге 15.10.1985 г.;
- Федеральный закон от 11.04.1998 г. №55-ФЗ «О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления»

Основные принципы местного самоуправления :

**Универсальная
выборность**

**Юридическая и
фактическая
самостоятельн
ость**

**Собственная
ответственность**

**Субъекты
самоуправления -
субъекты
публичного
права;**

**Право
принимать
собственные
нормативно-
правовые акты;**

**Финансовая
автономия;**

**Независимость
в проведении
кадровой
политики;**

**Независимость
в области
кадрового
планирования;**

**Осуществление
государственног
о контроля за
деятельностью
коммуны.**

В демократических государствах относительно роли органов местного самоуправления действует доктрина **“муниципальная власть - вне политики”**. Это означает, что органы местного самоуправления не должны решать политические вопросы, поскольку решение политических вопросов затрагивает интересы всего государства, и, следовательно, не может иметь чисто местное значение.



2. Системы местного самоуправления



Системы местного самоуправления

Англо-
саксонская
муниципальная
система

Романо-
германская
(континентальна
я) система

Иберийская
система
управления на
местах

Система советов

Местное
(коммунальное)
самоуправление

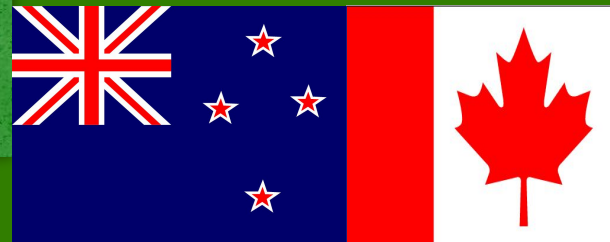
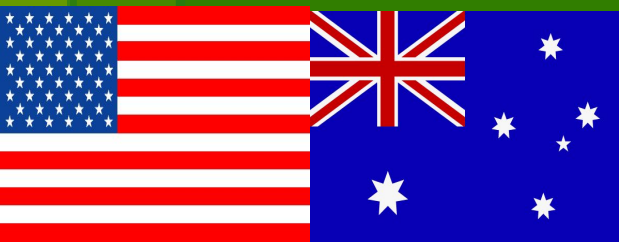
Системы местного
самоуправления в
условиях военных
действий

Англо – саксонская муниципальная система (**США, Канада, Австралия, Новая Зеландия**)

Местные органы
рассматриваются
как **автономные
образования**

На местах нет
уполномоченных
центрального
правительства

Отсутствует
подчинение
нижестоящих
органов
вышестоящим

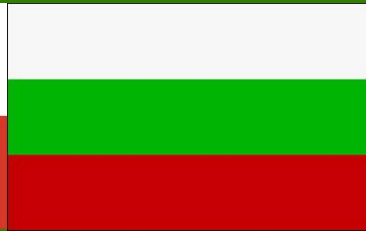


Романо-германская (континентальная) система (Франция, Италия, Польша, Болгария)



Сочетание прямого
государственного
управления на
местах и местного
самоуправления.

Существует
подчиненность
нижестоящих
звеньев
вышестоящим



Местное (коммунальное) самоуправление (Германия)

южногерманский

магистральный

бургомистерский

северогерманский

Иберийская система управления на местах (Бразилия и др. испаноговорящих странах латинской Америки)

Население административно-территориальных единиц избирает совет и главное должностное лицо данной административной единицы (**алькальда, регидора, префекта, мэра**), который одновременно является председателем **муниципалитета** и утверждается



Система советов (Китай)



Совет
рассматривается
как орган
государственной
власти

Избирает другой
государственный
орган –
исполнительный
комитет

Исполнительный комитет - коллегиальный орган государственного управления в данной административной единице.

Системы местного самоуправления в условиях военных действий

В административные единицы назначаются военные губернаторы и коменданты

- Назначают

Офицеров в нижестоящие административно-территориальные единицы.

- Назначенные лица

Осуществляют управление на основе единоначалия с применением методов военного регулирования

3. Порядок формирования органов местного самоуправления и их деятельность





всеобщность

**Прямое
избиратель
ное право**

**Принципы
выборов в
органы
местного
самоуправлен
ия**

равность

**Тайное
голосование**





Требования, предъявляемые к кандидатам:

Ценз оседлости

**Несовместимость
занятия других
постов на
государственной
службе**

**Достижение
определенного
возраста**

**Годность к
военной
службе**

**Обязательное
проживание или
место
работы в пределах
территории органа
местного
самоуправления**

**Уплата местных
налогов**

Выборы муниципалитетов в Великобритании



Могут участвовать все британские граждане (в том числе пэры), живущие в стране и достигшие 18 лет



Кандидатов в депутаты может выдвигаться каждый гражданин достигший 21 года и проживающий на территории данного муниципалитета, работающий там или имеющий, либо арендующий там не менее года землю, предприятия, дом, квартиру



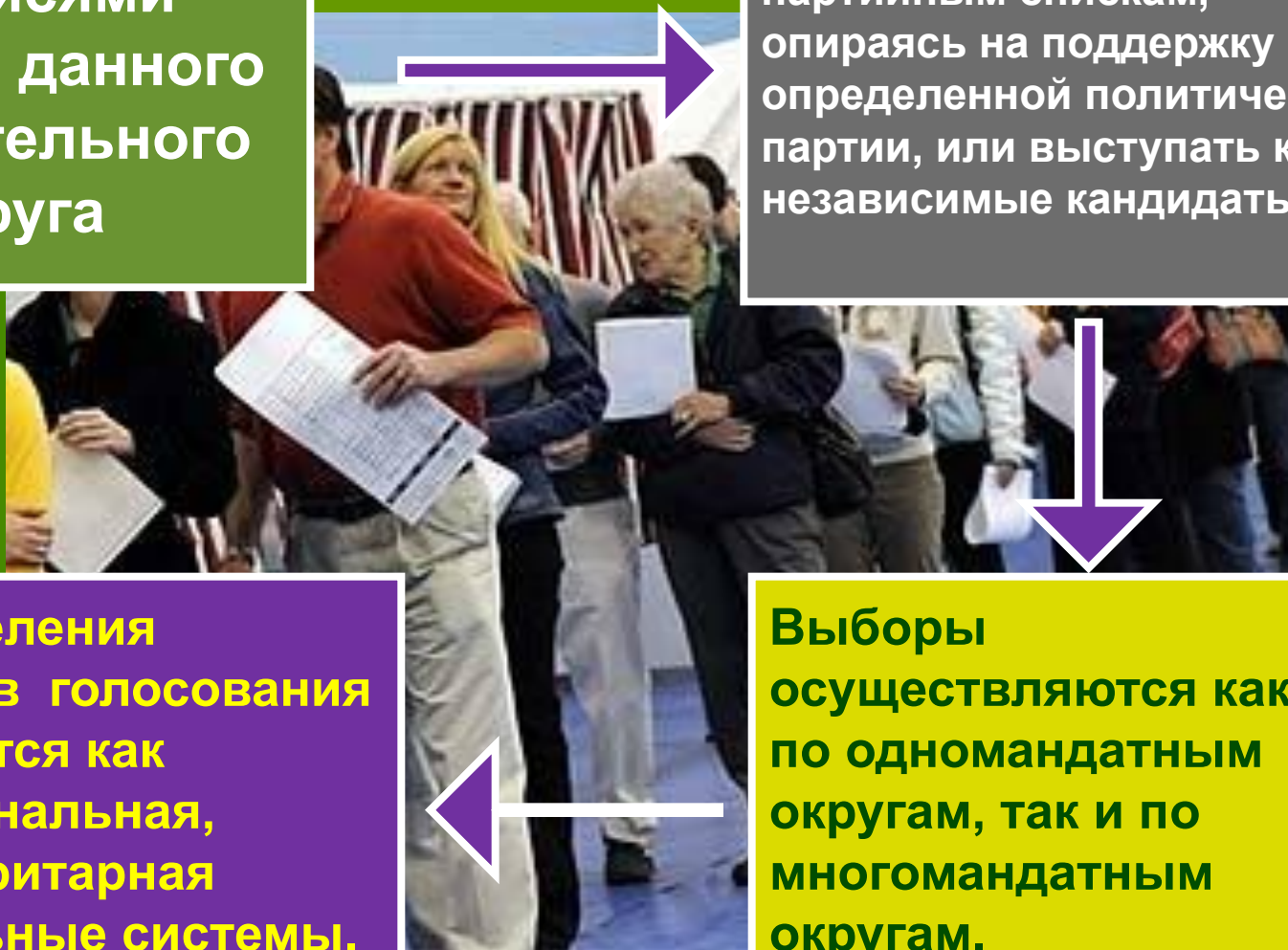
Не могут быть избраны пэры, священнослужители, кадровые военные, гражданские служащие, умалишенные

**Подача петиции с
подписями
жителей данного
избирательного
округа**

**Кандидаты могут
баллотироваться по
партийным спискам,
опираясь на поддержку
определенной политической
партии, или выступать как
независимые кандидаты.**

**Для определения
результатов голосования
используются как
пропорциональная,
так и мажоритарная
избирательные системы.**

**Выборы
осуществляются как
по одномандатным
округам, так и по
многомандатным
округам.**



Муниципальные советы избираются в назначенные сроки

США

2 – 4 года

Великобритания

4 года



Латинская Америка

**широкие
полномочия**

**Органы
власти на
местах**

**находились
под жестким
контролем со
стороны
центральных
властей**

Административная автономия т.е. значительная самостоятельность местных учреждений в рамках закона, но под жестким контролем со стороны центральных властей через их представителей на местах

Не могут быть избранными алькальдами и муниципальными советниками:

**Члены любых
законодательных
органов**

**Министры
правительства**

**Государственные
служащие**

**Служащие в
вооруженных
силах и
полицейских
формированиях**

**Служащие
муниципалитетов**

**Члены судебной
власти, нотариусы
и др.**

Условия правового регулирования местного самоуправления в ФРГ

Законодательство
отдельных земель

Федеральное
законодательство

Правовые акты
самих общин

В пределах своей компетенции органы местного самоуправления:

1. Принимают решения;
2. Дают заключения;
3. Высказывают пожелания и рекомендации

Общий принцип заключается в том, что местные сообщества обладают в рамках закона полной свободой действий при осуществлении своей деятельности по любым вопросам, которые не исключены из их компетенции или не переданы в установленном порядке какому – либо другому органу власти.

Роспуск органа местного самоуправления

```
graph TD; A[Роспуск органа местного самоуправления] --> B[Массовые отставки депутатов]; A --> C[Полная неэффективность работы органа местного самоуправления вследствие отсутствия устойчивого большинства]; B --> D[По соображениям национальной безопасности.]; C --> D;
```

**Массовые отставки
депутатов**

**Полная неэффективность
работы органа местного
самоуправления
вследствие отсутствия
устойчивого большинства**

**По соображениям
национальной
безопасности.**

4. Компетенция органов местного самоуправления



Руководство и развитие коммунального хозяйства

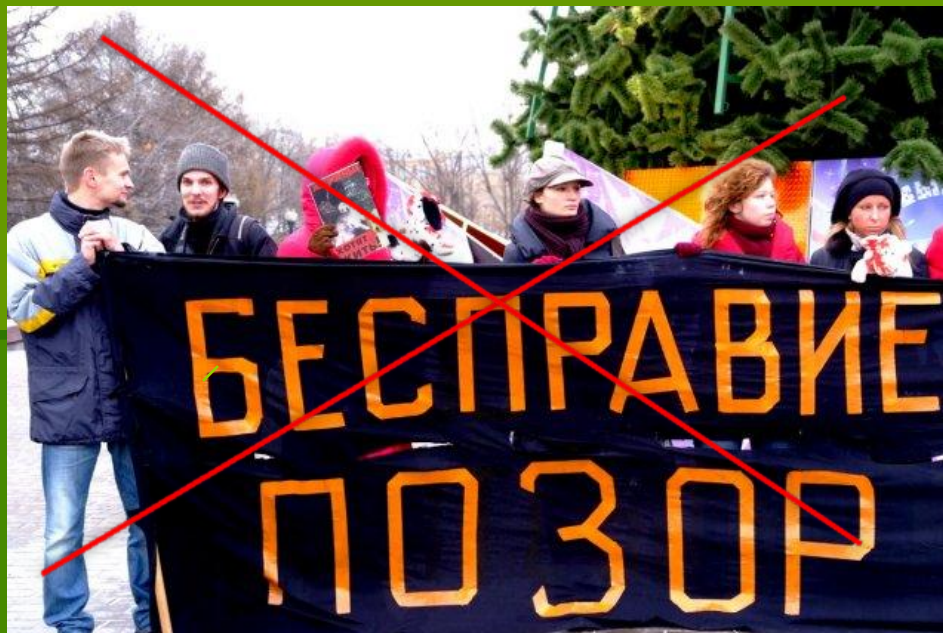
- Охрана окружающей среды;
- Планирование размещения и строительства населенных пунктов;
- Общий надзор за градостроительством;
- Развитие системы местного транспорта и установления порядка регулирования его движения;
- Местное дорожное строительство;
- Очистка улиц;
- Борьба с загрязнением водоемов;

Социальная сфера

- Оказание социальной помощи малоимущим;
- Строительство и содержание домов престарелых;
- Строительство дешевого жилья;
- Строительство Муниципальных школ, больниц, родильных домов и т.д.



Полномочия в
области охраны
общественного
порядка, защиты
прав и свобод
граждан



2

Полномочия в
бюджетно-
финансовой
сфере

- В соответствии с Европейской Хартией о местном самоуправлении местные сообщества имеют право в рамках экономической политики государства на собственные достаточные ресурсы, которыми они могут распоряжаться при осуществлении своих полномочий.

Принцип финансовой автономии местных самоуправляющихся единиц

- муниципальные образования являются независимыми в финансовом отношении, но они не могут расходовать больше средств, чем это позволяет местный бюджет

Перечень обязательных расходов

1. Расходы на образование;
2. Жалование представителям исполнительной власти (мэру, местному правительству и т. д.)
3. Расходы на эксплуатацию дорог;
4. Расходы на содержание пожарной, полицейской, медицинской и других служб;
5. Проценты и выплаты по ссудам;
6. Эпизодические расходы



2 вида источников доходов:



Местные источники:
налоги, компенсации
и пошлины,
штрафные санкции и
прибыли от
муниципальных
предприятий

Центральные
источники: субсидии
из муниципальных
фондов, выделяемые
центральным
правительством или
его структурами

Деятельность органов местного самоуправления

Основной формой деятельности органов местного самоуправления являются сессии, проведение которых регулируется местным законодательством.

В низовых территориальных подразделениях эти сессии проводятся довольно часто (в США – один-два раза в месяц, в Великобритании – ежемесячно)

Сессии вышестоящих органов проводятся 1 раз в квартал или полугодие.

Могут проводиться и чрезвычайные сессии по требованию определенного числа членов представительного органа или по требованию местных исполнительных органов (мэр, исполнительный совет и др.)