

Социальное государство: сущность, функции, этапы развития



Понятие «социальное государство» введено в науку в 1850 г. Лоренцом фон Штайном.



- Он отмечал, что социальное государство «обязано поддерживать абсолютное равенство в правах для всех различных общественных классов, для отдельной частной самоопределяющейся личности посредством своей власти. Оно обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо, в конечном счете, развитие одного выступает условием развития другого, и именно в этом смысле говорится о «социальном государстве».

В 1930 г. Г. Геллер предложил понятие «**социальное правовое государство**»

- Центральной идеей социального правового государства становится акцентирование прав гражданина на **социальные гарантии со стороны государства.**

Становление социального государства – это



- процесс не только экономический и политический, но и процесс нравственный, требующий «человеческого» измерения.

Первичное социальное государство (с 70-х гг. XIX в. до конца 40-х гг. XX в.)

Функции:

- социального обеспечения,
- социальной защиты,
- государственного здравоохранения и образования
- наличия социального бюджета и специализированных социальных структур

Государство социальных услуг (40-е – 60-е гг. XX в.)

Функции:

- обеспечение занятости,
- социальный патронаж,
- формирование жизненной среды для инвалидов,
- программы реабилитации для отдельных социальных групп,
- государственные программы поддержки и создания необходимых жизненных условий для отдельных категорий людей и регионов

- Особенностью новых функций государства социальных услуг является то, что они не просто компенсируют человеку невозможность достижения им определенных стандартов жизни, но активно формируют условия достижения этих стандартов, наделяя государство ответственностью за равные социальные возможности для всех социальных групп.

Государство всеобщего благоденствия (начала 60-х до середины 80-х гг.) -



- принятие государством на себя ответственности за уровень благосостояния всех граждан, стремление достичь равенства в высоком уровне жизни
- Это обусловило появление у государства таких функций, как государственное регулирование и необходимое пополнение из бюджета страховых фондов, защита от нестраховых рисков, широкомасштабное перераспределение доходов, стимулирование социальной ориентации экономики.

Кризис государства всеобщего благоденствия (начала 80-х до середины 90-х гг.)

Негативные последствия

- Снижение конкурентоспособности товаров на внутренних и внешних рынках по причине высокого уровня налогообложения и заработной платы.
- Отток из национальной экономики капитала.

Негативные последствия

- Снижение уровня трудовой активности населения из-за сверхвысокой социальной защищенности.
- Развитие иждивенчества и элементов спекуляции

Либеральное социальное государство (С середины 90-х гг. XX в. по настоящее время)



- стремится отказаться от своей чрезмерной патерналистской роли
- ориентировано на устранение иждивенчества и направлено на создание благоприятных социальных условий прежде всего через социально-ориентированную рыночную экономику

Социальное государство –



- способ организации социальных взаимодействий институтов государства и гражданского общества, характеризующийся равенством сторон или доминированием управляемых над постоянными профессиональными управляющими;
- правовое демократическое государство, проводящее сильную социальную политику и развивающее ответственную социальную рыночную экономику, направленную на стабильное обеспечение высокого жизненного уровня и занятости населения, реальное осуществление прав и свобод граждан, создание своевременных и доступных всем гражданам систем образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и обслуживания, поддержание неимущих и малоимущих слоев населения;

Социальное государство –



- государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- наиболее целесообразный способ соединения начал свободы и власти в целях обеспечения благополучия личности и благоденствия общества, обеспечения социальной справедливости в распределении продуктов труда.

Признаки социального государства:



- ⦿ Демократическая организация государственной власти.
- ⦿ Высокий нравственный уровень граждан и прежде всего — должностных лиц государства.
- ⦿ Мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно положения собственников.
- ⦿ Социально ориентированная структура экономики, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в нужных областях хозяйства

Признаки социального государства:



- ⦿ Правовое развитие государства, наличие у него качеств правового государства.
- ⦿ Существование гражданского общества, в руках которого государство выступает инструментом проведения социально ориентированной политики.
- ⦿ Ярко выраженная социальная направленность политики государства, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации.
- ⦿ Наличие развитого социального законодательства

Принципы социального государства:



- принцип экономической свободы человека и признания права предпринимателей и их объединений, лиц наемного труда и их профсоюзов на тарифную автономию на основе социального партнерства;
- принцип доверия к регулирующей роли рынка через спрос, предложение, ценообразование, конкуренцию, но одновременно и на принцип ответственности государства за игру рыночных сил и создание условий для упорядочения течения экономической и социальной жизни, направленной на обеспечение благополучия своих граждан;
- принцип социальной справедливости и солидарности общества, в том числе путем налогового перераспределения доходов от богатых к бедным и вовлечения дееспособных в трудовой процесс и обеспечение социальной ответственности трудоспособных за еще или уже не работающих граждан;
- принцип участия работников в управлении производством и распределении, в общественной и государственной жизни, развивая при этом различные формы экономической демократии.

Специфические функции социального государства:

- поддержка социально незащищенных категорий населения;
- охрана труда и здоровья людей;
- поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- финансирование и поддержка фундаментальных научных исследований и культурных программ;
- борьба с безработицей, обеспечение трудовой занятости населения, выплата пособий по безработице;
- поиск баланса между свободной рыночной экономикой и мерой воздействия государства на ее развитие с целью обеспечения достойной жизни всех граждан;
- участие в реализации межгосударственных экологических, культурных и социальных программ, решение общечеловеческих проблем;
- забота о сохранении мира в обществе.

Организационно-правовые средства и методы реализации функций социального государства:



- создание прочной, всеобъемлющей и стабильной законодательной базы для всех направлений, содействующих решению социальных проблем.
- обязательность предварительной научной и общественной экспертизы проектов законов и других нормативных актов с позиций их соответствия социальным требованиям, что исключило бы возможность принятия актов, ухудшающих социальное благополучие граждан;
- усиление общественного контроля (в том числе профсоюзного) за деятельностью всех государственных и хозяйственных органов, связанных с решением социальных проблем, за расходованием государственных средств;
- активное применение права профессиональных союзов на осуществление контроля за соблюдением актов трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- принятие решений работодателем с учетом мнения профсоюзного органа, учет мотивированного мнения выборного профсоюзного органа при расторжении трудового договора по инициативе работодателя, учет мнения выборного профсоюзного органа, представляющего интересы работников организации при принятии локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права;

Организационно-правовые средства и методы реализации функций социального государства:



- ⦿ установление порядка, предусматривающего более решительное (но оптимальное) вмешательство государства в процесс оздоровления плохо работающих предприятий (государственных и ныне акционированных), наносящих реальный ущерб социальной политике, как прямо (в отношении своего коллектива), так и опосредованно (когда предприятие не пополняет государственный бюджет и социальные фонды);
- ⦿ активизация экономического поведения людей, поощрение хозяйственной инициативы отдельных граждан при обеспечении социальной помощи нуждающимся в этом гражданам (в том числе содействие развитию малого бизнеса, обеспечивающему занятость людей и источник средств к существованию за счет упрощения порядка лицензирования и регистрации предприятий, предоставления льготных кредитов, обеспечения защиты личной неприкосновенности предпринимателей и имущества от преступников и вымогателей);
- ⦿ организация государственной системы служб социальной работы и помощи (на уровне лучших мировых стандартов), призванной поддерживать нуждающиеся категории населения, а также содействовать адаптации граждан к новым, рыночным условиям.



Таким образом, при наличии общих свойств и набора социальных функций каждая страна использует свои механизмы достижения социальных целей, связанные с социокультурной, экономической и политической спецификой каждого государства.