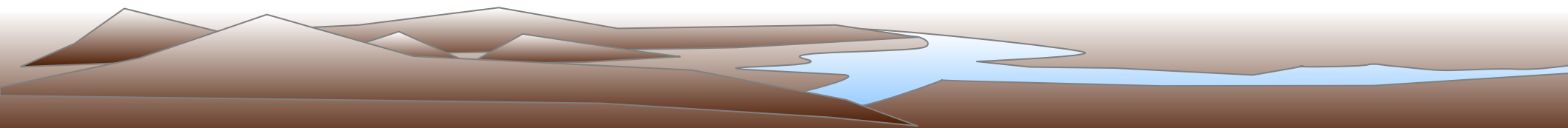


Тема 3

Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

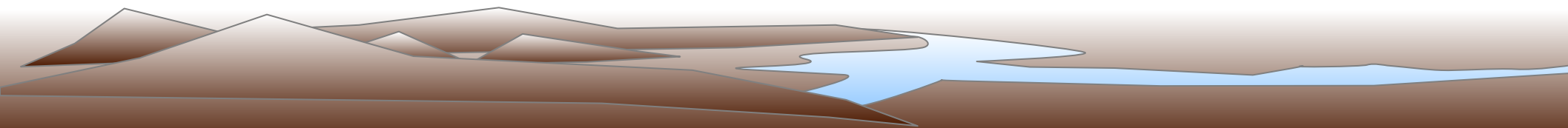


- Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, основывающееся на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, состоит из Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

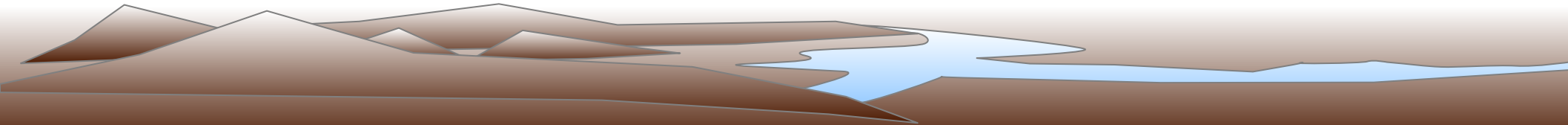


Государственные природные заповедники

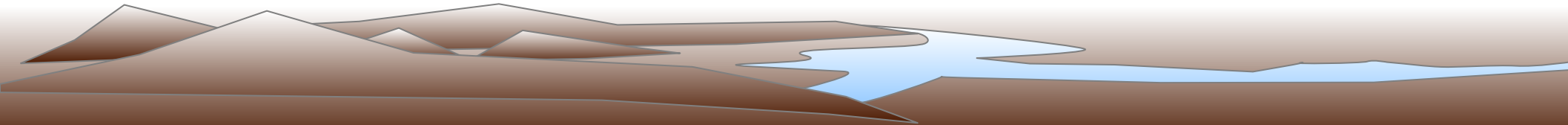
- На территории государственного природного заповедника полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты - земля, воды, недра, растительный и животный мир, имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.



- Такие заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.
- Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории государственного заповедника, предоставляются в пользование на правах, предусмотренных федеральными законами.

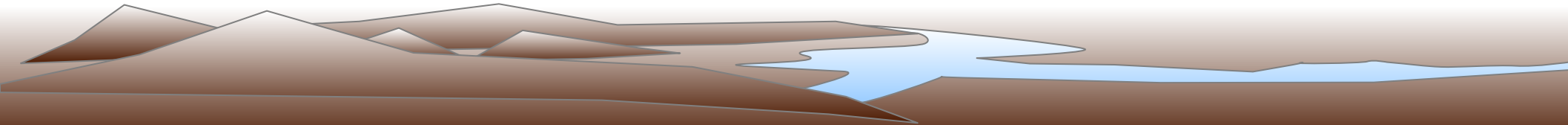


- Имущество государственных природных заповедников является федеральной собственностью. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты закрепляются за государственным природным заповедником на праве оперативного управления.
- Запрещено изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включены в государственные природные заповедники. Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников по действующему законодательству полностью изъяты из оборота. Они не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

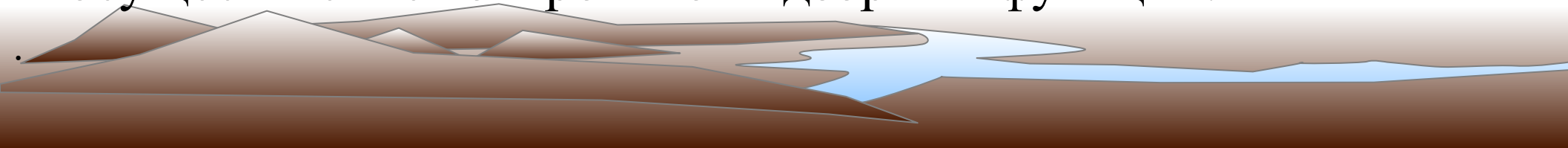


- Согласно статье 7 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" на государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:
- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организация и проведение научных исследований;
- осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
- экологическое просвещение;
- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

- Государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства Российской Федерации при условии согласия субъектов РФ на отнесение его территории к объектам органов государственной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на это государственного органа РФ в области охраны окружающей природной среды.
- На территории государственного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам, стоящим перед ним, и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

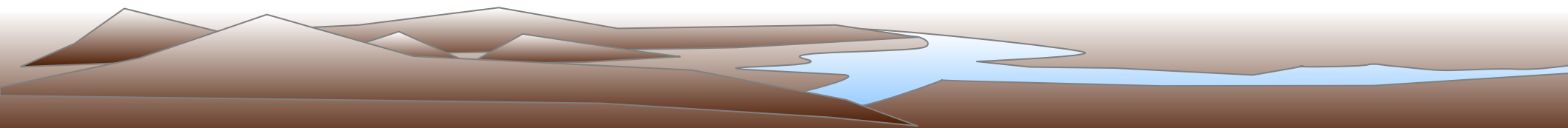


- На территориях государственных природных заповедников допускается деятельность, направленная на:
 - сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
 - поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
 - предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
 - осуществление экологического мониторинга;
 - ведение эколого-просветительской работы;
 - осуществление контрольно-надзорных функций.



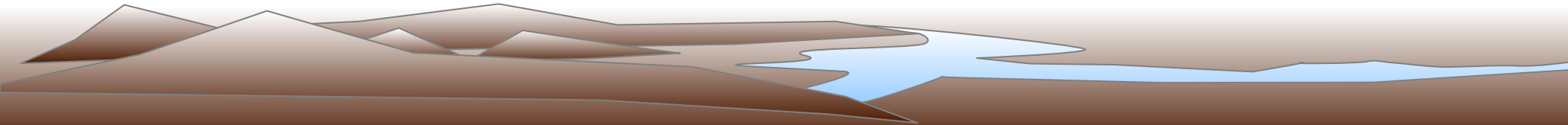
- По действующему законодательству государственные природные заповедники являются некоммерческими организациями, финансируемыми за счет средств федерального бюджета. Они вправе распоряжаться в установленном порядке следующими средствами:
- от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственных природных заповедников;
- в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях государственных природных заповедников;
- от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;
- в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

- Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц государственных природных заповедников, поступают в самостоятельное распоряжение государственных природных заповедников и учитываются на отдельном балансе.
- Государственные природные заповедники пользуются определенными льготами по налогообложению. Они вправе иметь свою символику - флаги, вымпелы, эмблемы и т. п.



Национальные парки

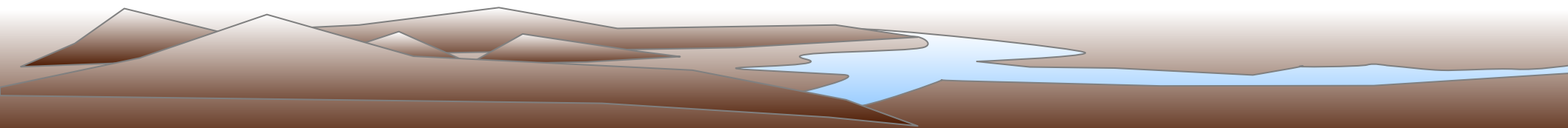
- Согласно статье 12 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" национальные природные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (*акватории*) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.



- Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану, передаются в пользование национальным паркам только по согласованию с государственным органом охраны памятников истории и культуры.

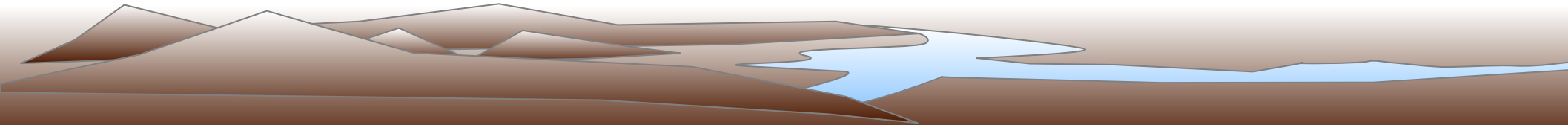
В отдельных случаях в границах национальных парков могут находиться земельные участки иных пользователей, а также собственников.

Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных источников.



- Национальные парки относятся исключительно к объектам федеральной собственности. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за национальными парками на праве оперативного управления.

Национальный парк функционирует на основании положения, утвержденного государственным органом, в ведении которого он находится, по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды



• На национальные парки возложены следующие основные задачи:

• сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;

• сохранение историко-культурных объектов;

• экологическое просвещение населения;

• создание условий для регулируемого туризма и отдыха;

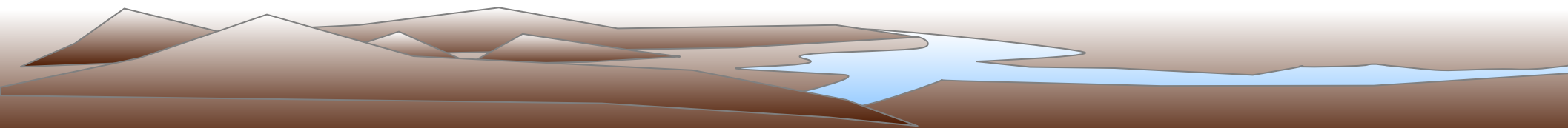
• разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;

• осуществление экологического мониторинга;

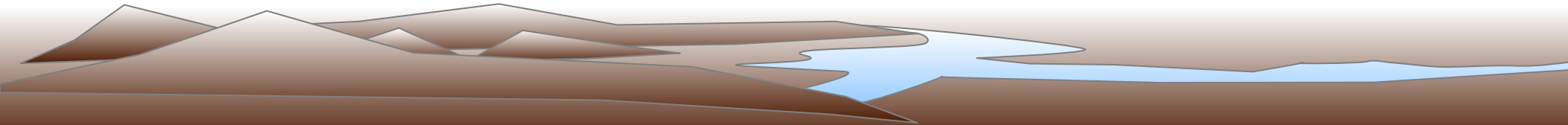
• восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.



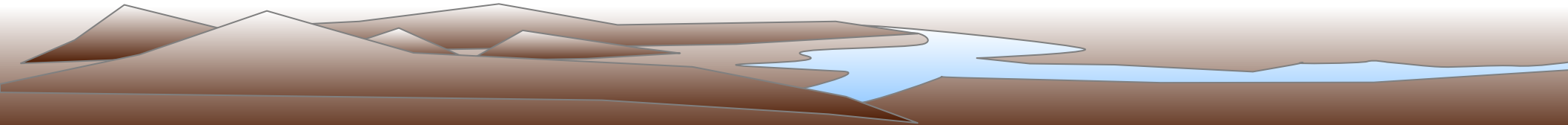
- Национальные парки учреждаются постановлением Правительства Российской Федерации при условии согласия субъектов Российской Федерации на отнесение соответствующих территорий субъектов РФ к объектам федеральной собственности, принимаемым на основании представления органов государственной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.



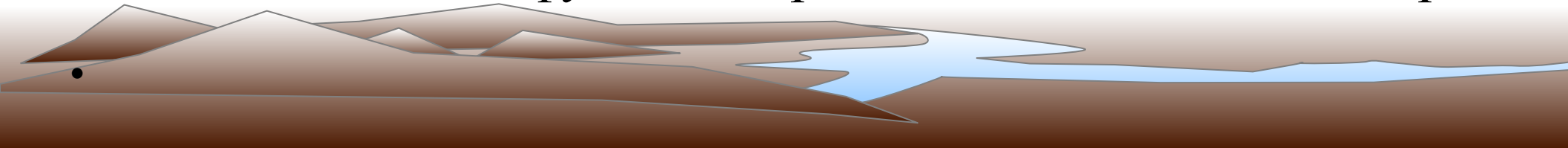
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 1994 г. было принято предложение администрации Орловской области, согласованное с Федеральной службой лесного хозяйства России и другими заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации, о создании на территории Орловской области национального природного парка "Орловское полесье" Федеральной службы лесного хозяйства России общей площадью 77745 гектаров.



- На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Исходя из этого, на территориях национальных парков могут быть выделены различные функциональные зоны, в том числе:
 - заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;
 - особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и допускается строго регулируемое посещение;

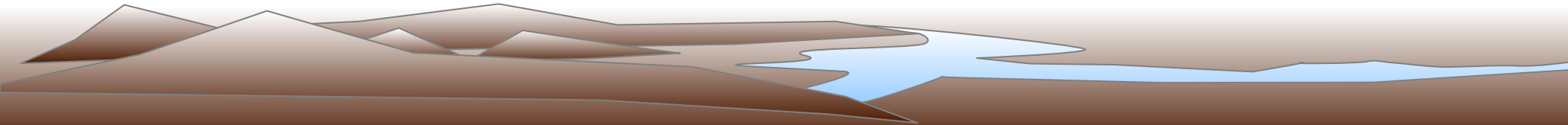


- познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;
- рекреационная, предназначенная для отдыха;
- охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;
- обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;
- хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.



- На территориях национальных парков запрещена любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам, объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам, в том числе:
 - разведка и разработка полезных ископаемых;
 - деятельность, влекущая нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
 - строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций;
 - рубка главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловые охота и рыболовство и др.

-



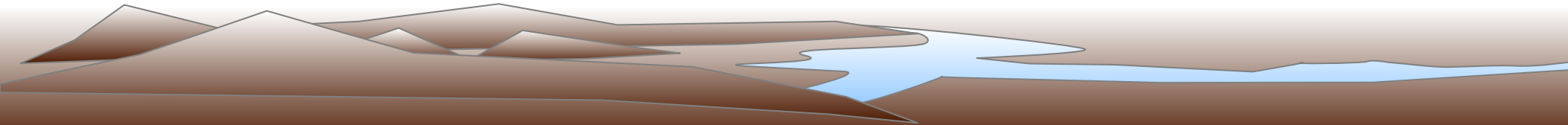
Природные парки

- Природными парками являются природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, территории которых включают природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность. Они предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.
- Решение об образовании природных парков принимают органы государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами местного самоуправления

- Природные парки, хотя и являются юридическими лицами, не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями. Они вправе распоряжаться средствами, полученными:
 - в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц;
 - в результате рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам природных парков;
 - в порядке безвозмездной помощи физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.
- рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

Государственные природные заказники

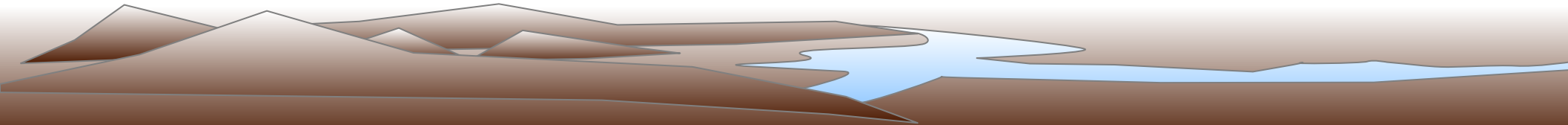
- Под государственными природными заказниками понимаются территории (*акватории*), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.



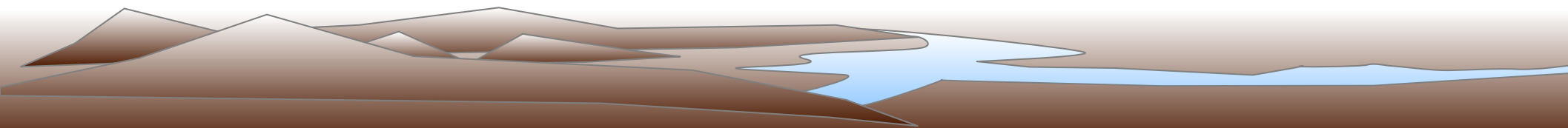
- Они могут быть федерального или регионального значения, в том числе:
- комплексными (*ландшафтными*), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (*природных ландшафтов*);
- биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;
- палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
- гидрологическими (*болотными, озерными, речными, морскими*), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Памятники природы

- Согласно статье 25 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", памятники природы - это уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.
- Памятники природы могут быть федерального, регионального и местного значения. Природные объекты объявляются памятниками федерального значения, а занятые ими территории - особо охраняемыми природными территориями федерального значения, Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации

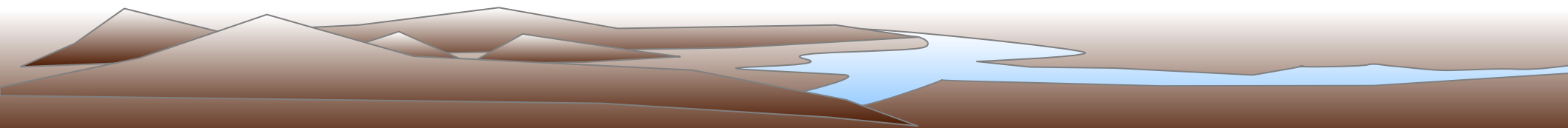


- Природные объекты и комплексы объявляются памятниками регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов РФ.
- Органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов утверждают границы и определяют режим особой охраны находящихся в их ведении памятников природы.
- При этом территории, занятые ими, могут быть изъяты у собственников, владельцев и пользователей этих участков



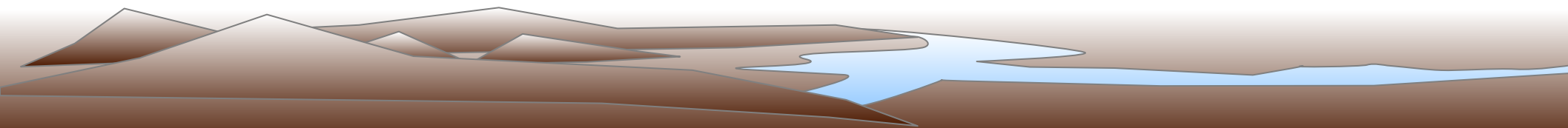
Дендрологические парки и ботанические сады

- Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями. В их задачи входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительной деятельности.
- Территории дендрологических парков и ботанических садов предназначены только для выполнения их прямых задач. Земельные участки передаются им в бессрочное (постоянное) пользование. Находящиеся на балансе дендрологических парков и ботанических садов здания, сооружения и помещения приватизации не подлежат



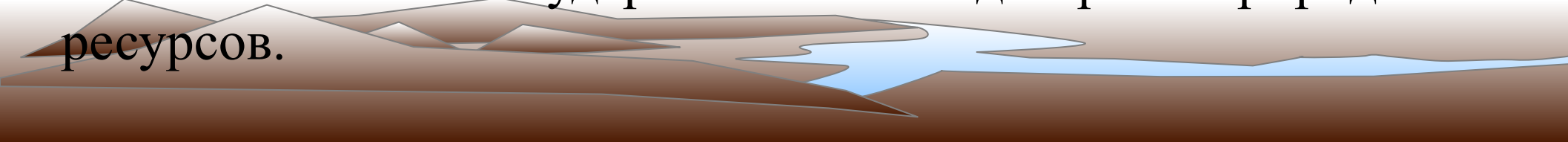
Лечебно оздоровительные местности и курорты

- Согласно статье 31 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" территории (*акватории*), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия), могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.
- Такие местности выделяются в целях их рационального использования и охраны их лечебных и оздоровительных свойств.

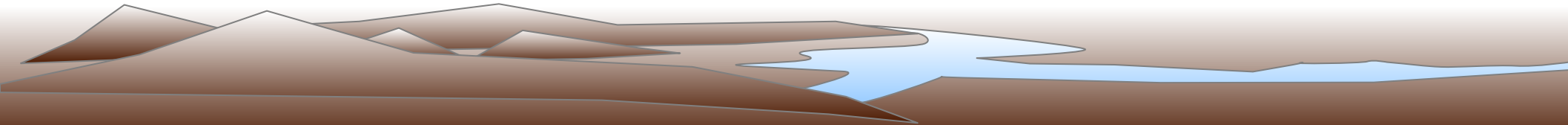


- Отнесение территорий к лечебно-оздоровительным местностям осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральным законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.
- Курортами признаются уже освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, обладающие природными лечебными ресурсами, а также располагающие необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями.
- В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий

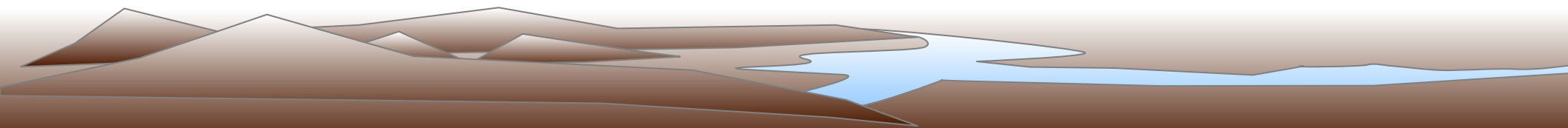
- Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий - это официальный документ, содержащий регулярно обновляемые сведения о всех особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения
 - Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1996 г. "О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий" кадастр ведется по единым для Российской Федерации правилам с использованием унифицированных форм хранения информации и соблюдением принципов совместимости с государственными кадастрами природных ресурсов.
- 

- Кадастр ведется:
- о особо охраняемым природным территориям федерального значения, являющимся федеральной собственностью, - федеральными органами исполнительной власти и организациями, в ведении и управлении которых находятся природные территории;
- по особо охраняемым территориям регионального значения, являющимся собственностью субъектов Российской Федерации, - органами исполнительной власти субъекта РФ;
- по особо охраняемым природным территориям местного значения, являющимся собственностью муниципальных образований, - органами местного самоуправления.



- Многие десятилетия деятельность заповедников и других ООПТ регулировалась частными подзаконными актами (в основном типовыми положениями, утвержденными различными государственными учреждениями.)
- -20-30 годы прошлого века управляли заповедниками Наркомзем и Наркомпросом
- -1939 год создано Главное управление по заповедникам, зоопаркам и зоосадам при СНК РСФСР
- -1951 год организовано Главное управление по заповедникам при совете Министров СССР. Казалось бы, это свидетельствовало о признании общегосударственного значения заповедного дела, но в этом же году в СССР было ликвидировано 80 заповедников.

- 1964 год – создано Главное управление по охране природы, заповедникам и охотничьему хозяйству Минсельхоза СССР. Это была разумная перестройка, но к сожалению, в значительной мере продиктована личными интересами руководителей. В системе Минсельхоза заповедники имели хорошее финансирование, но в ряде заповедников были созданы «охотничьи домики» для высокопоставленных охотников
- 1983 год – началось формирование системы национальных парков, руководимых лесным ведомством. Большинство парков создавалось на базе лесхозов, но из-за недостаточности финансирования они длительное время сохраняли элементы лесохозяйственной деятельности.



- 1992 г. Создано Управление заповедного дела Министерства экологии и природных ресурсов РФ. Эту дату можно считать началом новой эры в управлении ООПТ. Управление возглавило подготовку проекта закона об ООПТ, подготовило фундаментальный сборник руководящих документов по заповедному делу, наладило международное сотрудничество между ООПТ различных стран.
- 1995 год – принят Закон РФ «Об особо охраняемых природных территориях»
- 2000 – ликвидировано Управление заповедным делом в России, а его функции переданы Министерству природных ресурсов РФ. Этот шаг способствовал объединению управления природными заповедниками и национальными парками. Однако это объединение не сопровождалось укреплением штатов и улучшению финансирования.

